

**UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE
MADRID FACULTAD DE GEOGRAFÍA E HISTORIA**



TESIS DOCTORAL

**Los procesos de integración y cooperación en África.
El papel de Angola**

MEMORIA PARA OPTAR AL GRADO DE DOCTOR

PRESENTADA POR

Solange Amado Jorge

Director

Juan Carlos Pereira Castaños

Madrid, 2018



**UNIVERSIDAD COMPLUTENSE
MADRID**

Los procesos de integración y cooperación en África.

El papel de Angola

Autora: SOLANGE AMADO JORGE

Director: JUAN CARLOS PEREIRA

FACULTAD DE GEOGRAFÍA E HISTORIA

AGRADECIMIENTOS

Primeramente quiero darle gracias a Dios que me ha dado fuerza, salud y gracia para culminar con éxito éste trabajo de investigación. En segundo lugar al director de esta Tesis doctoral, el profesor Juan Carlos Pereira Castañares, por el gran reto de aceptar ser mi tutor apoyándome no solamente con las cuestiones de la investigación como con la lengua española (creo que *ya no hablo “portuñol”*). Gracias por su tutela, su amistad y paciencia. He aprendido mucho con usted.

Muchas gracias al Profesor Neila de la Universidad Autónoma de Madrid por el primer empujón.

Mi agradecimiento a la Fundación Sur y al personal de la Escuela Diplomática del Ministerio Asuntos exteriores en Madrid.

Al Dr. Manuel Augusto, el Secretario de Estado del Ministerio de Relaciones Exteriores de Angola que a pesar de su agenda muy concurrida ha buscado medios de recibirme.

A Dr.^a Ilda Águas del Ministerio de la Familia y Promoción de la Mujer (*MINFAMU*) de Benguela igualmente muchas gracias por toda la atención.

Muchas gracias al Dr. Muraz Kosonti, Dr. Francisco Bandeira, Dr. Eurico, personas que me han apoyado en la búsqueda de informaciones sobre la historia de África y de la integración:

Mil palabras de agradecimiento a Dra. Angelina Aguires y Dr. Abilio Sussena por facilitarme sus “Bibliotecas personales” y por su asistencia personal sin cita.

No puedo olvidar a Dr.^a Dina del Secretariado de SADC por su amabilidad en recibirme.

A la familia Cardenas Castro, Alberto, Judith, Cindy y mi amiga Vanessa por acogerme en su casa y ser una familia para mi en España. A mis amigos Carlos y Lety por ayudarme con tramites y papeles para que no perdiera mi matricula cuando estaba lejos. Al Pastor Pedro David y su esposa María de la Iglesia Salem de Madrid por su constante preocupación comprendiendo los grandes retos por los que se enfrenta un extranjero.

A mi familia, especialmente mis papás, André y Ângela Amado por sostenerme con sus oraciones, a mis hermanas siempre muy presentes, a mi suegra por cuidar muy bien de mi esposo mientras yo estaba lejos.

Y finalmente a mi esposo el hombre que más me ha animado a seguir a delante y siempre creyó que lo pudiera hacer. Sus sacrificios en soportar tanto tiempo de trabajo y la distancia pero siempre con mucha comprensión, es una deuda que no llegaré a saldar.

ÍNDICE

SIGLAS Y ABREVIATURAS UTILIZADAS	5
ÍNDICE DE CUADROS, MAPAS Y FIGURAS	11
RESUMEN	13
ABSTRACT	15
INTRODUCCIÓN	17
CAPÍTULO I - LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN Y COOPERACIÓN REGIONAL	45
1. Análisis de lo que supone un proceso de integración regional	48
2. Las teorías de la integración	50
2.1- Enfoque federalista	54
2.2- Enfoque Funcionalista	57
2.3- Enfoque neo federalista	59
2.4- Teoría intergubernamentalista	60
2.5- Enfoque Neo Funcionalista	62
2.6- Enfoque interdependentista	65
3. Las etapas de los procesos de integración	67
3.1- Cooperación/Integración	67
3.2- Las fases de los procesos de integración	74
4. La Unión Europea. Un modelo de referencia de Integración regional	83
5. Cooperación África-Europa (Unión Europea)	93
CAPÍTULO II - LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN Y COOPERACIÓN REGIONAL EN ÁFRICA	111
1. Caracterización general de África	114
2. Análisis histórico de los procesos de Integración en África	115
3. La Organización para la Unidad Africana (OUA)	123
4. La Unión Africana	129
5. Las Comunidades Económicas Regionales en África	141
6. Planes Estratégicos de aceleración de los procesos de integración en África	157
7. La Unión Africana como actor internacional en las operaciones (misiones) de mantenimiento de la Paz y resolución de conflictos en África (el caso de Burundi y Darfur)	166
CAPÍTULO III – ANGOLA: CONTEXTO HISTORICO, POLITICO Y SOCIAL	193
1. Aspectos generales de la historia de Angola	195

1.1- Caracterización física y demográfica de Angola	195
1.2- Contexto historiográfico de Angola	200
2. Angola en los períodos precolonial y colonial	206
2.1- El período precolonial: el poblamiento inicial del territorio angoleño y los primeros contactos con los europeos	206
2.2- El período colonial: del tráfico de esclavos transatlánticos al dominio colonial	214
3. Angola hacia independencia. Angola como nuevo Estado independiente	234
4. La evolución de Angola tras la independencia	240
4.1- Política interior	240
4.2- Política económica	249
4.3- Política exterior	260
CAPÍTULO IV - ANGOLA Y LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN Y COOPERACIÓN EN ÁFRICA	279
1- Beneficios de Angola por participar en los procesos de integración y cooperación en África	282
1.1- Beneficios de Angola en la Unión Africana	282
1.2- Aportaciones de Angola a la UA. Su papel en los conflictos africanos	296
2- Beneficios y aportaciones de Angola en las Comunidades regionales	300
2.1- Angola y la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC)	301
2.2- Angola y la Comunidad Económica de Estados del África Central (CEEAC)	320
2.3- La Comisión del Golfo de Guinea (CGG)	326
2.4- La Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos (CIRGL)	333
- Angola y la CPLP	346
3- Principales retos de Angola dentro de los Procesos de integración	348
4- Balance general	354
CONCLUSIONES	359
FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA	373
APÉNDICE DOCUMENTAL	429

SIGLAS Y ABREVIATURAS UTILIZADAS

A

ACP: Grupo de los Estados de África, del Caribe y del Pacífico
ADF: Allied Democratic Forces (Fuerzas Democráticas Aliadas)
AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo
AIA: Asociación Internacional Africana
AIE: Acuerdo de Integración Económica
AIEA/ELNA o ENEA: Agencia Internacional de Energía Atómica
AMIB: African Mission In Burundi (Misión Africana en Burundi)
AMIS (African Mission In Sudan): Misión Africana en Sudan
AMISOM: African Union Mission to Somalia (Misión de la Unión Africana en Somalia)
ANANGOLA: Asociación de los Naturales de Angola
ANC: African National Congress (Congreso Nacional Africano)
AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo
APSA: African Peace and Security Architecture (Arquitectura Africana de Paz y Seguridad)
ASEAN: Asociación de Naciones del Sureste Asiático
ASF: African Standby Force (Fuerza Africana en Alerta)

B

BADEA: Banco Árabe de Desarrollo Económico en África
BAfD: Banco Africano del Desarrollo

BCE: Banco Central Europeo
BENELUX: Unión aduanera y económica de Bélgica, los Países Bajos y Luxemburgo
BERD: Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo
BID: Banco Interamericano de Desarrollo
BINUB: Oficina integrada de Naciones Unidas en Burundi
BIRD: Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo
BP: British Petroleum

C

CADHP: la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos
CAN: Comunidad Andina
CAO: Comunidad del África Oriental
CASA-CE: Convergencia Amplia de Salvación de Angola-Coalición Electoral

CCPM: Comisión Conjunta Político-Militar

CDS: Comisión de Defensa y Seguridad

CE: Comunidad Europea

CEA: Comunidad Económica Africana

CECA: Comunidad Europea del Carbón y del Acero

CED: Comunidad Europea de la Defensa

CEDEAO: Comunidad Económica de Estados de África Occidental

CEE: Comunidad Económica Europea

CEEA/EURATOM: Comunidad Europea de la Energía Atómica

CEE: Comunidad Económica Europea

CEEA/EURATOM: Comunidad Europea de la Energía Atómica

CEEAC: Comunidad Económica de Estados del África Central

CEMAC: Comunidad Económica y Monetaria del África Central

CEN-SAD: Comunidad Económica de los Estados saheliano-sahariano

CEPGL: Communauté Économique des Pays des Grands-Lacs (Comunidad Económica de los Estados de los Grandes Lagos)

CERs: Comunidades Económicas Regionales

CEWS: Continental Early Warning System (Sistema Continental de Alerta Previo)

CIA: Central Intelligence Agency (Agencia Central de Inteligencia)

C.I.D.A.F: Centro de Información y Documentación sobre África

CIENG: Centro de Estudios e Investigación Científica

CIRGL: Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos

CNDP: Congrès National pour la Défense du Peuple

CNDD: National Council for the Defense of Democracy

COMESA: Common Market for Eastern and Southern Africa (Mercado Común del África Oriental y Austral)

COPAX: Consejo de Paz y Seguridad en África Central

CPA: Comprehensive Peace Agreement (Amplio Acuerdo de Paz)

CPLP: Comunidad de Países de Lengua Oficial Portuguesa

CPS: Consejo de Paz y Seguridad

C.P.S.: La Comisión del Pacífico Sur

CTIC: Centro de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

CUF: Compañía Unión Fabril

D

DDHH: Derechos Humanos

DEP: Documento de Estrategia País

E

EAC: East African Community (Cooperación del África Oriental)

EASBRIGCOM: Mecanismo de Coordinación de la Brigada en espera de África Oriental

ECO: Organización de Cooperación Económica

ECOSOCC: El Consejo Económico, Social y Cultural

EEE: Espacio Económico Europeo

EE.UU: Estados Unidos de América

EFTA: European Free Trade Association (Asociación Europea de Libre Comercio)

EPA: Economic Partnership Agreements (Acuerdos de Asociación Económica)

EXIM: Export-Import Bank of the United States (Banco de los Estados Unidos de Exportación-Importación)

F

FAA: Fuerzas Armadas Angoleñas

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

FALA: Fuerzas Armadas de Liberación de Angola

FAPLA: Fuerzas Armadas para la Liberación de Angola

FDD: Forces for the Defense of Democracy (Fuerzas para la Defensa de la Democracia)

FDLR: Fuerza Democrática de Liberación del Ruanda

FED: Fondo Europeo de Desarrollo

FLEC: Frente de Liberación del Enclave de Cabinda FNL: Forces Nationales de Libération (Frente de Liberación Nacional)

FNLA: Frente Nacional de Liberación de Angola

FMI: Fondo Monetario Internacional

FOMAC: Fuerza Multinacional de África Central

G

GATT: Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio

GURN: Gobierno de Unidad y Reconciliación Nacional

I

IGAD: Intergovernmental Authority on Development (Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo)

IGADD: Intergovernmental Authority on Drought and Development

INE: Instituto Nacional de Estadística

INFOSA: Instituto Nacional de Fomento de la Sociedad de la Información

L

LRA: Lord's Resistance Army (Ejército de Resistencia del Señor)

M

MAC: Movimiento Anti-Colonial

MAP: Millennium Africa Recovery Plan (Plan de Recuperación Milenio África)

MAPTSS: Ministerio de la Administración Pública, Trabajo y Seguridad Social

MARAC: Mecanismo de Alerta Rápido de África Central

MERCOSUR: Mercado Común entre Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay

MIA: Movimiento para la Independencia de Angola

MINFAMU: Ministerio de la Familia y Promoción de la Mujer

MINUSCA: Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centrafricana

MISCA: Misión de la Unión Africana en la República Centro-Africana

MJI: Movimiento Justicia e Igualdad

MLC: Movimiento Liberación Congoleño

MLS: Movimiento de Liberación de Sudán

MLPS: Movimiento de Liberación del Pueblo del Sudán

MOUs: memorándum de entendimiento

MPLA: Movimiento Popular de Liberación de Angola

N

NAFTA: North American Free Trade Agreement (Acuerdo de Comercio Libre de América del Norte)

NAI: New African Initiative (Nueva Iniciativa Africana)

NARC: North Africa Regional Capability (Capacidad Regional del Norte de África)

NCP: National Congress Party (Partido Nacional del Congreso)

NEPAD: New Partnership for Africa's Development (Nueva Alianza para el Desarrollo de África)

NNUU: Naciones Unidas

O

OCDE: Organización de Cooperación y Desarrollo Económico

ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio

OECE: Organización Europea de Cooperación Económica

OIs: Organizaciones Internacionales

OIT: Organización Internacional del Trabajo

OLADE: Organización Latinoamericana de Energía

OMC: Organización Mundial del Comercio

OMI: la Organización Marítima Internacional

OMS: Organización Mundial de la Salud

OMT: Organización Mundial del Turismo
ONU: Organización de las Naciones Unidas
ONUB: Operación de las Naciones Unidas en Burundi
ONUDI: Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
OPEP: Organización de Países Exportadores de Petróleo
OSCE: Organización Europea para la Seguridad de la Cooperación en Europa
OTAN: Organización del Tratado del Atlántico
ONUB: Operación de las Naciones Unidas en Burundi
ONUDI: Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
OPEP: Organización de Países Exportadores de Petróleo
OSCE: Organización Europea para la Seguridad de la Cooperación en Europa
OTAN: Organización del Tratado del Atlántico Norte
OUA: Organización para la Unidad Africana

P

PAC: Política Agraria Común
PAL: Plan de Acción de Lagos
PALIPEHUTU: Party for the Liberation of the Hutus People
PALOP: Países Africanos de Lengua Oficial Portuguesa
PCA: Partido Comunista de Angola
PDA: Partido Democrático de Angola
PESC: Política Exterior y de Seguridad Común
PIDA: Programa de Desarrollo de Infra-estructuras en África
PIDE: Policía Internacional y de Defensa del Estado portugués
PLUA: Partido de Lucha Unida de los Africanos de Angola
PNIEG: Política Nacional para la Igualdad e Equidad del Género

R

RCA: Republica Centro Africana
RDC: República Democrática del Congo
RISDP: Regional Indicative Strategic Development Plan (Plan Estratégico Indicativo de Desarrollo Regional)
RPA: Republica Popular de Angola

S

SACU: Southern African Customs Union (Unión Aduanera de África Austral)
SADC: Southern African Development Community (Comunidad para el desarrollo de la África Austral)
SADCC: Comunidad para el Desarrollo del África Austral
Sonangol: Sociedade Nacional de Combustíveis de Angola

SWAPO: South West Africa People's Organization

T

TLC: Tratado de Libre Comercio

U

UA: Unión Africana

UE: Unión Europea

UEMOA: Unión Económica y Monetaria del África Occidental

UEO: Unión Europea Occidental

UIT: Unión Internacional de Telecomunicaciones

UMA: Unión del Magreb Árabe

UME: Unión Monetaria Europea

UNAMID: African Union/United Nations Mission in Darfur (Misión híbrida UE/UE en Darfur)

UNAMIS: United Nations Advance Mission in Sudan

UNCTAD: United Nations Conference on Trade and Development (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo)

UNECA: United Nations Economic Commission for Africa (Comisiones económicas de las Naciones Unidas para África)

UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

UNICEF: United Nations International Children's Emergency Fund (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia)

UNITA: Unión Nacional para la Independencia Total de Angola

UNMIS: United Nations Missions in Sudan (Misión de las Naciones Unidas en el Sudán)

UPNA: Unión de las Poblaciones del Norte de Angola

UPA: Unión de las Poblaciones de Angola

URM: Unión del Río Mano

URSS: Unión de las Repúblicas Socialistas Soviéticas

CUADROS, FIGURAS Y MAPAS

CUADRO 1.	Línea de Tiempo de la Configuración y Evolución de los Sistemas de integración en el mundo.....	Pág. 66
CUADRO 2.	Las fases de los procesos de integración.....	Pág. 83
CUADRO 3.	Intercambios comerciales de la UE con los países en vías de Desarrollo - 1979-1992.....	Pág. 98
CUADRO 4.	Comercio de la SADC y de la COMESA.....	Pág. 103
CUADRO 5.	Convenio de Cotonou. Recursos financieros (2000-2007) (<i>millones de euros</i>).....	Pág. 109
CUADRO 6.	Principales relaciones Unión Europea-África.....	Pág. 110
CUADRO 7.	Mapa de las Comunidades económicas regionales sobrepuestas.....	Pág. 153
CUADRO 8.	División Regional del Continente Africano	Pág. 155
CUADRO 9.	Principales Comunidades Económicas Regionales (CERs).....	Pág. 156
CUADRO 10.	Estados africanos con conflictos armados – 1997-2006.....	Pág. 166
CUADRO 11.	Estimativa de la población angoleña por sexo, 1970-2006.....	Pág. 199
CUADRO 12.	Crecimiento poblacional en Angola: 1845-1974.....	Pág. 221
CUADRO 13.	Crecimiento Económico Global 2002/2004 (%).....	Pág. 252
CUADRO 14.	Composición del comercio de mercancías por país, 1992-96.....	Pág. 255
CUADRO 15.	Exportaciones angoleñas: 1995-1999 (millones USD).....	Pág. 258
CUADRO 16.	Tabla comparativa de pasajeros y mercancía – 1966.....	Pág. 310
CUADRO 17.	Crecimiento Económico Global 2002/2009 (%).....	Pág. 353
Figura 1.	Bandera de Unión Europea.....	Pág. 83
Figura 2.	Bandera de la Unión Africana	Pág. 129
Mapa 1:	Acuerdos Comerciales Regionales en África (De 2000-2005).....	Pág. 150
Mapa 2:	Fuerza Africana en Alerta. Brigadas existentes.....	Pág. 165
Mapa 3:	Burundi.....	Pág. 170
Mapa 4:	Darfur (Sudán).....	Pág. 177
Mapa 5:	República de Angola.....	Pág. 196
Mapa 6:	Grupos Etnolingüístico, Bantú.....	Pág. 208
Mapa 7:	SADC.....	Pág. 301
Mapa 8:	Corredor de Lobito.....	Pág. 307
Mapa 9:	La Comunidad Económica de Estados del África Central	Pág. 320
Mapa 10:	La Comisión del Golfo de Guinea	Pág. 326
Mapa 11:	La Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos	Pág. 333

RESUMEN

Los procesos de integración y cooperación en África han ocupado un lugar destacado tanto en la esfera regional africana como internacionalmente. Desde la creación de la Unión Africana, en sustitución a la Organización para la Unidad Africana (OUA), se esperaba que la nueva organización - concebida a partir de una solicitud emitida por los jefes del Estado y de Gobierno de la OUA, en la Declaración el 9 de septiembre de 1999 (Declaración de Sirte,) basada en el modelo de la Unión Europea y del NAFTA (Acuerdo de Comercio Libre de América del Norte) -, junto con sus Comunidades Económicas regionales, cumpliera con el objetivo de facilitar un rápido proceso de integración económica y política en el continente y en la economía global y fuera capaz, de abordar los problemas sociales, económicos y políticos del continente africano que se agravaban por ciertos aspectos negativos originados principalmente por los conflictos.

Cuando en julio de 2000, en Lomé, capital de Togo, fue adoptado el Acto Constitutivo de la Unión Africana (UA) y, en los años siguientes se establecieron los distintos programas de actuación, han sido muchos los cuestionamientos sobre dichos procesos y su eficacia en la concretización de los objetivos a que se había propuesto; hasta entonces mucho ha caído la credibilidad de los instrumentos que utiliza para el mantenimiento de la paz y seguridad en el continente africano, negando la importancia de su papel en la escena internacional.

Con la presente investigación se pretende analizar los procesos de integración y cooperación en África, evaluando específicamente la actuación de la Unión Africana en la resolución de los conflictos, mantenimiento de la paz y la seguridad en África y sus Comunidades Económicas Regionales. Nos centraremos en el estudio particular de Angola, su historia, política interior, económica y exterior y su papel para el avance de dichos procesos.

Creemos que Angola ha desempeñado también un papel fundamental en la resolución de los conflictos, mantenimiento de paz y seguridad en África principalmente en la región al sur del Sahara; y aunque sin embargo ha sido uno de los países africanos que más ha crecido económicamente entre 2002-2004, por sus riquezas naturales, principalmente el petróleo y el clima de paz y estabilidad que vive, el país presenta fuertes debilidades en el ámbito de infraestructuras, y sectores básicos como el sistema de salud, educación, empleo y políticas macroeconómicas, lo que ha sido determinante para que el país no lograra superar los indicadores de Índice de Desarrollo Humano definidos por la ONU.

Se pretende hacer una presentación fundamentada en documentos debidamente recogidos, seleccionados y analizados que nos permitirán profundizar nuestros conocimientos y validar las hipótesis presentadas, relativamente a este país tan poco conocido e investigado en la historiografía española.

Palabras claves: Integración – Cooperación Regional - Angola – Comunidad económica – África- Unión Africana.

ABSTRACT

The processes of integration and cooperation in Africa have occupied a prominent place in the African regional as well as internationally. Since the creation of the African Union, replacing the Organization of African Unity (OAU), it was hoped that the new organization - conceived on the basis of a request from the Heads of State and Government of the OAU, On September 9, 1999 (Sirte Declaration), based on the model of the European Union and the North American Free Trade Agreement (NAFTA) - together with its Regional Economic Communities, will comply, with the objective of facilitating a rapid process of economic and political integration on the continent and in the global economy and capable of addressing the social, economic and political problems of the African continent which were aggravated by certain negative aspects caused mainly by conflicts.

When the Constitutive Act of the African Union (AU) was adopted in July 2000 in Lomé, Togo, and in the following years the various action programs were established, many questions were raised about these processes and their effectiveness In the concretization of the objectives that had been proposed; The credibility of the instruments used for the maintenance of peace and security on the African continent has so far been neglected, denying the importance of its role on the international stage.

This research aims to analyze the processes of integration in Africa, History, specifically evaluating the African Union's action in conflict resolution, peacekeeping and security in Africa and its Regional Economic Communities ; We will focus on the particular study of Angola, its history, internal and foreign policy and its role for the advancement of these processes.

We believe that Angola has also played a key role in conflict resolution, peacekeeping and security in Africa mainly in the sub-Saharan region; And although it has been one of the African countries that has grown the most economically between 2002 and 2009, due to its natural wealth mainly oil and the climate of peace and stability that the country is

experiencing, it has strong weaknesses in infrastructure and basic sectors such as the health, education, employment and macroeconomic policies, which has been instrumental in the country's failure to exceed the human development index indicators defined by the UN.

It is intended to make a presentation based on properly collected, selected and analyzed documents that will allow us to deepen our knowledge and validate the hypothesis presented, relative to this country so little known and researched in Spanish historiography.

Key words: Integration – Regional Cooperation - Angola - Economic community - Africa - African Union

INTRODUCCIÓN

El objetivo principal de esta tesis es analizar los procesos de integración y cooperación en África, desde un enfoque histórico, en el caso particular de Angola, teniendo en cuenta los logros y los fracasos, y también las futuras perspectivas de dichos procesos en marcha, y su contribución al desarrollo y posición de África en la escena internacional, que se hace necesario para poder comprender las posibilidades que tienen los pueblos africanos - con esta nueva tendencia global, la integración - de lograr el desarrollo sostenible y erradicar la pobreza.

Creemos que la iniciativa por los africanos de la creación de las Comunidades Económicas Regionales (CERs) con el objetivo de la erradicación de la pobreza, la promoción de un crecimiento y el desarrollo sostenible en África, bien como la necesidad de una integración total para la resolución de los problemas en África, es un importante paso para la Unión Africana lograr una rápida unidad continental y el desarrollo.

A partir de los años 1960 el interés por parte de algunos autores, estudiosos e instituciones internacionales con respecto al tema de África en el contexto global, ha generado una vasta bibliografía, pero no ha sido suficiente para abordar algunos temas específicos, como es el caso de los procesos de integración y cooperación en África.

Esta tesis se enmarca también en la necesidad de aumentar el conocimiento de África en España. Los estudios sobre Historia de África, su pasado y su actualidad, no han alcanzado todavía, en el momento presente, un lugar e importancia considerable, tanto en las Universidades españolas (como instituciones del conocimiento), en la docencia, como en la investigación; se comparamos con las Universidades de países europeos como Gran Bretaña, Francia o Italia, en que se registra una creciente importancia y el interés actual de África en todos los órdenes y actividades¹, la historia española es muy distinta.

Por ello, consideramos que este trabajo aborda un tema de relevancia para los estudios africanos e internacionales en España, además de ayudar a minimizar la escasez de

¹ MARTÍNEZ, José U., “La Historia de África en la Universidad española”, en FERNÁNDEZ, Antonio, (Dir.) “Cuadernos de Historia Contemporánea, 18”. *Servicio de Publicaciones Universidad Complutense*, 1996, p.193.

bibliografía en español que aborde específicamente este tema y el cuestionamiento de la credibilidad de los esfuerzos de la Unión Africana y las demás organizaciones en la región para la integración del continente.

Un adecuado estudio histórico de los procesos de integración y cooperación en África, puede colaborar para que se pueda dar un mayor tratamiento en las diferencias individuales que caracterizan los países africanos, conocer en profundidad los principales desafíos a los que se enfrenta y permitir también incentivar las iniciativas en pro de las interrelaciones políticas, económicas y culturales entre África y los demás pueblos y organizaciones, especialmente de Europa.

Analizar las estrategias metodológicas de desarrollo de las acciones utilizadas en dirección al proceso de integración y cooperación, permite entender las transformaciones tanto en la preparación profesional de los intervinientes como en la actuación efectiva para promover el desarrollo humano de manera integral a través de medidas más adecuadas.

La integración, definida como “un proceso que convierte a las unidades previamente separadas en componentes de un sistema relativamente coherente y consistente”², y en particular la integración regional, como una forma de integración económica, es considerada por algunos analistas como la única y última oportunidad para la recuperación de África³, además de ser “el instrumento apropiado para resolver los problemas de la crisis del Estado-nación no solamente en África, donde lamentablemente, han sido creadas innumerables organizaciones sin las estructuras necesarias exigidas para que tengan todas las posibilidades de crecer, desarrollarse y alcanzar la madurez en pleno éxito⁴. Lourdes Benavides aboga que “(...) son procesos creadores de desarrollo socioeconómico y marcos estabilizadores de cooperación política y seguridad colectiva”. El mundo se ha tornado uno, sin espacios aislados. Sin embargo, la integración, a la vez permite lograr el rápido crecimiento económico, la liberación del comercio⁵ y el desarrollo, que en un mundo global se hace imposible

² PEREIRA, Juan Carlos (Coord.), *Diccionario de Relaciones Internacionales y Política Exterior*, Madrid, Ariel, 2008, p.527.

³ KABUNDA BADI, Mbuyi, “La Integración Regional en África: Análisis Político, Jurídico y Económico”, *CUADERNOS DE CC.EE. y EE.*, N° 40, 2001, pp. 53-97 (54).

⁴ PERAZA, Luis, “La Unión Africana, pálido reflejo de la Unión Europea”, *Revista Crítica De Ciencias Sociales y Jurídicas*, Nomadas 8, Disponible en <http://www.ucm.es/info/nomadas/8/lperaza.htm> . Página consultada el 06 de Abril de 2012.

⁵ VILLAMAR, Hernando, *Introducción a la Integración Económica*, Santafé de Bogotá, Fundación Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano, 2000, p. 145.

conseguir a nivel individual. La visión económica de integración, inicialmente no estuvo en el pensamiento de los líderes africanos, una vez que ellos enfrentaban un problema mayor, la colonización. El pensamiento político de creación de una unión política capaz de liberar a los africanos colonizados de sus opresores han sido los primeros indicios de necesidad de integración política entre los africanos. El concepto africano de integración partió primeramente de la necesidad de establecer una supranacionalidad en todo el continente y pasó a una visión más pragmática que habla precisamente de fortalecer una relación más intergubernamental, que de constituir instituciones políticas que estén por sobre el Estado-nación.

Nuestra propuesta con el estudio de los procesos de integración en África, se centra en el análisis de estos procesos integradores ocurridos principalmente a partir de 1963, fecha fundacional de la primera organización de unidad africana, la OUA, y que se fue desarrollando y adquirió un carácter distinto con la creación de la Unión Africana (UA), 2002, para lograr un objetivo aún más completo. Nos centraremos en el papel preponderante de Angola para el arranque y considerables logros de los procesos de integración firmados por los diferentes Estados nacionales africanos, dentro de las comunidades regionales, y las repercusiones que tuvo sobre el ámbito contable de estos procesos de integración llevados a cabo en el África occidental, particularmente, para la concretización de las políticas comunitarias con vista a una integración total de África.

Nos proponemos hacer un estudio teórico de los principales acuerdos regionales en África, considerando fundamentalmente las ocho comunidades económicas regionales reconocidas por la Unión África, ante las múltiples existentes en África, y las demás en que Angola hace parte. Cuáles son los objetivos, los costos y beneficios, ventajas y desventajas de Angola dentro de dichas comunidades y qué papel ha jugado en las tomas de decisión para el desarrollo sostenible africano, dentro de dichos procesos. Se pretende una nueva perspectiva en el estudio de la integración en África, que va más allá de la mera observación estereotipada del proceso y del continente, para acciones más motivadoras y concretas, en que se considera cada país africano como un actor importante y clave en este proceso, capaz de estimular o aflojar el desarrollo regional.

Aparato teórico/metodológico empleado

La presente investigación es esencialmente *descriptiva y analítica*, ya que por un lado se describe el estado actual de las relaciones de integración entre los Estados africanos, y por el otro, se analiza el caso particular de Angola, evaluando por medio de interpretaciones históricas producidas por varios autores e individualidades, como ejemplo de una buena estrategia para la intervención práctica en el ámbito de la paz y seguridad regional.

Tratándose de una investigación fundamentalmente descriptiva-documental, nos centraremos en el estudio exhaustivo de las fuentes tanto primarias cuanto secundarias, que consideramos significativas; y para eso utilizamos una metodología y los procedimientos correctos, que permitirán la comprensión y cumplimiento de los objetivos que se proponen y que son exigidos a todo trabajo de investigación científica.

Ha sido imprescindible una minuciosa selección de los datos, sometidos a un análisis y síntesis, que facilitó una correcta interpretación de la realidad estudiada y nos llevó a conclusiones que se puedan explicar y comprender.

Utilizamos para corroborar el rigor de este proyecto varias técnicas historiográficas, y con las fuentes documentales seleccionadas tratamos de responder las cuestiones que el tema puede sugerir contrastando y comprobando la veracidad de las hipótesis planteadas. Teniendo terminado todo el proceso de análisis y síntesis de las fuentes pasamos a recopilación definitiva, corrección y finalización.

Fue utilizado también durante la investigación una metodología *cualitativa y cuantitativa* que permitió el análisis de los datos de los materiales bibliográficos.

Con respecto a **los métodos** de carácter teórico aplicados se distinguen:

El histórico lógico, en la determinación de los antecedentes del tema y de las fases del desarrollo del proceso de integración a lo largo de los años enfocándose en el periodo de 2002, año de la fundación de la Unión Africana hasta precisamente 2010.

El análisis y la síntesis, en la caracterización del objeto y campo de acción de la investigación, valorando las informaciones de la bibliografía bien como la síntesis de los aspectos más relevantes sobre el tema.

El inductivo y deductivo, para la elaboración de las conclusiones lógicas sobre el objeto de investigación considerando las teorías y el diagnóstico realizado en vuelta a las relaciones de Angola y las demás comunidades económicas regionales.

El sistémico estructural, en la explicación del objeto de investigación bien como para la sustentación de toda la metodológica encaminada a la comprensión de los procesos de integración.

Igualmente han sido empleados también los métodos de carácter *empírico*:

La observación, para la constatación y comprobación de los distintos aspectos de la implementación de los acuerdos regionales a nivel nacional. La auscultación, la observación y el análisis en torno de los procesos de integración, que nos permitió constatar las insuficiencias y la necesidad de cambios dirigidos a mejorar el proceso de integración en África.

La entrevista y la encuesta, aplicados a personas y elementos responsables relacionados con la historia política, económica y educativa local para la recopilación de datos.

El análisis documental, durante el proceso de revisión de la bibliografía, se han aplicado para un tratamiento adecuado de los datos, elaborando gráficos y cuadros comparativos que espejan la evolución de los procesos de integración, etc.

El matemático estadístico, para el tratamiento cuantitativo y el procesamiento de los datos recogidos.

Para las entrevistas, la población sobre la cual recayó el estudio son algunas entidades miembros de instituciones gubernamentales. De esta población consideramos relevantes la entrevista con el Secretario de Estado del Ministerio de Relaciones Exteriores de Angola, con la Directora de la SADC en ejercicio, con el Decano cesante del Instituto Superior de Ciencias de la Educación de Benguela, con la Vice-Decana de la Facultad de Medicina y con la Jefa del Departamento del Ministerio de la Familia y Promoción de la Mujer (*MINFAMU*) de Benguela. Estas entrevistas nos han servido para analizar el concepto de integración y la visión que tienen algunos líderes políticos angoleños y la población de manera general.

En cuanto al *objetivo general* de esta investigación se pretende analizar los procesos de integración y cooperación en África partiendo del concepto teórico general de integración y cooperación, hasta el nivel más concreto evaluando el papel de Angola

dentro de las Comunidades regionales africanas, para mejor comprender los procesos de integración y cooperación en África y contribuir para suplir las carencias bibliográficas específicas sobre este tema.

Hemos definido *el objeto central de investigación*: ¿Cuál ha sido el papel que Angola ha desempeñado para el progreso de los procesos de integración y cooperación en el continente africano?

Teniendo en cuenta el objeto identificado hemos establecido como tema de investigación *Los procesos de integración y cooperación en África. El papel de Angola*.

Para lograr el objetivo general formulamos los siguientes *objetivos específicos*:

- Comparar los diferentes enfoques teóricos del proceso de integración regional;
- categorizar las principales etapas de los procesos de integración; -caracterizar la Unión Europea como un modelo de referencia de Integración; -identificar las principales comunidades económicas regionales en África; -examinar el papel de la Unión Africana como actor internacional en la resolución de conflictos; -clasificar las fases del proceso de integración en África; -analizar históricamente los procesos de Integración en África; -describir las características físico-demográficas de África y Angola; -diferenciar el contexto histórico, político y social de Angola en África; -evaluar el papel de Angola dentro de los procesos de integración en África basada en su política exterior y su política económica.

La presente tesis está estructurada de la siguiente forma: Introducción, cuatro capítulos, conclusiones, fuentes y bibliografías y apéndice documental.

En el *primero capítulo* serán valorados las principales teorías de integración como elemento que potencia este proceso y un análisis de la Unión Europea (UE) como modelo de integración.

En el *segundo capítulo* se describirán las cuestiones relacionadas a la integración en África, los primeros intentos hacia la cooperación y integración, desde la creación de la Organización para la Unidad Africana, las comunidades económicas regionales hasta la creación de la Unión Africana y su papel en la resolución de conflictos, como el punto máximo de representación de una entidad regional internacional, lo que nos permite caracterizar el actual estado de la integración en el continente africano.

En el *tercer capítulo* presentaremos una reseña histórica de Angola desde sus características geográficas, políticas y sociales sin olvidar de apuntar los problemas relacionados a su historiografía y los cambios experimentados en función de su política interior y exterior.

El *cuarto capítulo* abordará el estudio del papel de Angola para el avance de los procesos integracionales, enfocando esencialmente en el papel que ha desarrollado para el mantenimiento de la paz y resolución de los conflictos en África.

Estado de la cuestión

Carlos Serrano⁶ presenta un análisis de diferentes autores que se han dedicado a la historia de Angola de 1961 hacia 1985, pero de entre ellos son pocos los que se han dedicado al estudio de los procesos de integración en África ocupándose del problema en los más diversos puntos de vista; y como él menciona, gran parte de estas obras de referencia no se han separado de las ideologías políticas vigentes en el momento, por lo que exigen un análisis crítico en la hora de utilizarlas.

Autores como Joseph Miller⁷, René Pélissier⁸, han sido los pioneros en las contribuciones para el estudio de la Historia colonial de Angola, retratando las formaciones sociales africanas en este periodo, aportando datos importantes aunque con una visión parcial de ciertas realidades angoleñas, lo que dificulta tener una visión objetiva de la historia de este país en este periodo.

⁶ SERRANO, Carlos, *Angola. Nascimento de uma nação. Um estudo sobre a construção da identidade nacional*, Luanda, Kilombelombe, 2008.

⁷ MILLER, Joseph, *Chokwe Expansion, 1850–1900*, Madison 1969; _____, “Cokwe Trade and Conquest”, in: BIRMINGHAM, David and GRAY, Richard (eds.), *Pre-colonial African Trade. Essays on Trade in Central and Eastern Africa before 1900*, London 1970, pp. 175-201; _____, *Way of Death. Merchant Capitalism and the Angolan Slave Trade 1730–1830*, London 1988; _____, “Kings and Kinsmen. Early Mbundu States in Angola. Oxford 1976, Luanda, Angolan Edition, 1995; _____, “The paradoxes of impoverishment in the atlantic zone”, En BIRMINGHAM, David; MARTIN, Phyllis Martin, *History of Central Africa*, Londres, e Nueva York, 1983, II, pp. 118-159;

⁸ PÉLISSIER, René, *História das Campanhas de Angola – Resistência e Revoltas 1845-1941*, Lisboa, Estampa, 1986; _____, *La Colonie Du Minotaure; Nationalismes Et Revoltes En Angola*, Orgeval, R. Pélissier, 1978;

Desde el año 1960 hasta 1980, se han incrementado los estudios en la área de Humanidades referente a África de habla portuguesa y en particular Angola. Han sido realizados varios coloquios, simposios, congresos y conferencias reuniendo investigadores académicos de diferentes universidades, y creados varios centros, programas y asociaciones de estudios africanos, que centralizaban sus artículos y revistas publicados, bien como las tesis de master y doctorado editados. Ya son un total de más de 150 investigadores especializados en temas de África que pertenecen a varios países como los Estados Unidos, Gran Bretaña, Francia, Alemania, Portugal, etc. Pero no debemos dejar de notar que aunque estos trabajos se muestran indispensables para obtener una visión global de todo el proceso de la lucha de liberación nacional no se han desprendido de la parcialidad de determinadas realidades de la historia de Angola, lo que dificulta obtener una historia objetiva de la independencia angoleña por ejemplo, como ya lo hemos mencionado.⁹

Hasta 2005, por ejemplo, aún se notaba el déficit en la producción historiográfica nacional escrita por los angoleños. Añadido a la escasez de obras con enfoques diferentes que abordan la historia de Angola, se enfrentaba la casi inexistencia de especialistas y historiadores interesados en algunos temas, por un lado debido a la falta de instituciones dirigidas a la investigación, como señala el historiador Júlio Mendes.¹⁰

Aunque, en la actualidad, los autores angoleños en su mayoría han publicado obras literarias (poesías, poemas, cuentos...) algunos se han destacado también en la publicación de algunas obras, como es caso del ingeniero Henrique Guerra autor del ensayo *Angola - Estrutura Económica e Classes Sociais* (1975)¹¹, el nacionalista Mário Pinto de Andrade que, allá de las varias publicaciones periódicas y artículos ha publicado *La Guerre en Angola* (1971) y *Origens do nacionalismo angolano* (1997)¹²; Amílcar Cabral escribió *Essai de biographie politique* (1980) y *Liberté pour l'Angola*

⁹ SERRANO, Carlos, *op. cit.*, pp. 66-67.

¹⁰ Hablando sobre el tema "História e historiografia da luta clandestina à luta armada de libertação nacional", insertada en el programa de la conferencia sobre la lucha de liberación nacional organizada por el Ministerio de Cultura (Mincult), en mayo de 2005, en Luanda.

¹¹ GUERRA, Henrique, " Angola - Estrutura Económica e Classes Sociais", Luanda, 1975.

¹² DE ANDRADE, Mário; OLIVIER, Marc. *La Guerre en Angola: Étude Socio-Économique*. Paris, François Maspero, 1971; _____, *Origens do nacionalismo angolano*. Lisboa, D. Quixote, 1997.

(1962)¹³ y Uanhenga Xitu que fue el autor de *Os Sobreviventes da Máquina Colonial Depõem*, (1980)¹⁴.

La mayoría de estos autores son personas que hicieron parte del movimiento de los intelectuales expresando sus ideas políticas nacionalistas por medio de periódicos culturales. Sus obras cargadas de sus memorias, sensaciones y experiencias vividas permiten conocer la historia de Angola narrada en la primera persona. La obra de Miguel Júnior y Manuel Maria Difuiila¹⁵ por la editora Mayamba, sigue lo mismo; Estos autores, como militares que son, hicieron un estudio de la historia militar de Angola, en batallas que ellos personalmente han presenciado muy de cerca y en algunas han participado, regalándonos una importante descripción de las luchas del pueblo angoleño desde los primeros contactos con los portugueses en el reino del Kongo hasta la batalla del Cuito-Canavale, esta última batalla bastante explorada también en la obra de Rubén G. Gómez¹⁶, él que igualmente ha directamente participado en este conflicto por el ejército de Cuba. El denominador común de estas obras escritas por los angoleños es la falta de objetividad, imparcialidad y la fuerte carga política e ideológica que las caracterizan. Pero nos ha permitido contrastar con las otras fuentes aportadas.

En cuanto a los autores “integracionistas”, Beatriz Morais¹⁷ y Belarmino Van-Dúnem¹⁸, son uno de los pocos autores que se han dedicado al estudio de la integración en África. Ella como representante de la SADC en Angola, considera que el gran problema de la integración en África se debe a la no aplicación de las políticas integracionistas en África debido principalmente al hecho de que se tratan de economías emergentes y frágiles, devastadas por los conflictos y golpes por las naciones más industrializadas generando una desigualdad entre ellos. Ya Belarmino Van-Dúnem hace un análisis de los fenómenos de la globalización relativamente al continente africano y considera la falta de instituciones fuertes en la gestión de los conflictos y de políticas macroeconómicas adecuadas a las nuevas exigencias de la globalización capaces de

¹³ CABRAL, Amílcar, *Essai de biographie politique*, Paris, F. Maspero, 1980; _____, *Liberté pour l'Angola*. Paris, Maspéro, 1962.

¹⁴ XITU, Uanhenga, *Os Sobreviventes da Máquina Colonial Depõem*, Lisboa, Ed. 70, 1980.

¹⁵ JÚNIOR, Miguel y DIFUIILA, Manuel. (Coord.), *História militar de Angola* Luanda, Mayamba, 2015.

¹⁶ GÓMEZ, Rubén, *Cuito Cuanavale. Crónica de uma batalha*, Luanda, Mayamba, 2014.

¹⁷ MORAIS, Beatriz, *A cooperação e a integração regionais da África Austral, a SADC: o papel de Angola*, São Paulo, Centro de Estudos Africanos, Universidade de São Paulo, 1998.

¹⁸ VAN-DÚNEM, Belarmino, *Globalização e integração regional em África*, Luanda, Universidade Lusitana de Angola, 2010; _____, *Prevenção de conflitos em África. Da Organização da Unidade Africana à União Africana*, Coimbra, Periplo, 2007.

erradicar la pobreza, como una de las principales causas de los problemas inherentes a la integración en África que dificultan la inserción del continente en el proceso global de forma igual.¹⁹

Han surgido varios enfoques en torno de los procesos de integración en África. Algunos autores siguieron un enfoque jurídico, mientras otros autores consideran una perspectiva más amplia, en el contexto histórico más amplio, que no se desarrolla en forma aislada de otros. Pero la que más se destaca es la perspectiva económica de la integración que para muchos ha determinado los cambios sociales y políticos.

En el caso africano se han adaptado los modelos de integración existentes, a las propias realidades africanas, alejándose de las anteriores reproducciones del modelo de integración de la Unión Europea y de los países en vías de desarrollo latinoamericanos, que son económica y políticamente diferentes, y consecuentemente han tenido sus efectos en los problemas de la integración nacionales (tales como la diversidad de nacionalismo, y la falta de consciencia y sentimiento nacional), efectos en el desarrollo económico y resolución de conflictos principalmente en la región de la África Austral, mostrando la imposibilidad para conseguir en solitario un crecimiento o un desarrollo nacional viable, cuando hay la falta de los recursos suficientes y de mercados internos significativos.²⁰

Pasaremos enseguida a analizar dos de estos enfoques.

- **Enfoque político**

Es interesante observar en el estudio de los procesos de integración en África que, como subraya Antonia Calvo, ante las diferencias existentes respecto a las ideologías implementadas, sistemas políticos adoptados, lengua hablada, que muchas veces son la principal razón de separación entre los pueblos africanos, la idea de la unidad y la cooperación africana se han podido presentar como el denominador común entre ellos, a

¹⁹ VAN-DÚNEM, Belarmino, *Globalização e integração regional* ..., pp.222, 223.

²⁰ KABUNDA BADI, Mbuyi, "La Integración Regional en África: Análisis Político ..., pp. 58, 65 y 86.

tal punto de permitir el surgimiento de la primera organización africana de ámbito internacional, la Organización para la Unidad Africana, (OUA – 1963).²¹

Según su Carta Constitucional²², se trataba de una organización de vocación puramente política, que tuvo sus raíces en las ideas pan-africanistas del siglo XIX,²³ y que se materializaría como institución significativa, a partir de la II Guerra Mundial, cuando el pan-africanismo ganó fuerza, presentándose como una ideología de defensa de los valores culturales de África y de contestación a la ocupación y repartición geopolítica del continente por los europeos.

La OUA primaba por una integración más pragmática de carácter político mirando hacia la defensa de las soberanías nacionales y las antiguas fronteras coloniales²⁴, y cuando ya no podía sostenerse ante los cambios globales, fue sustituida por la Unión Africana (UA) en 2002, una organización internacional de vocación política y económica, de competencias generales y carácter regional, constituida por las naciones de la antigua OUA, con mayores poderes para promover la integración económica, social y política africana, y una fuerte defensa de los principios democráticos, cuyos objetivos al que se propone, aparecen fijados en el Art.3 de su Acto Constitutivo.²⁵

Esta fuerte tendencia hacia la integración en África, la han abogado varios líderes africanos, inspirados en las ideas panafricanistas, es el caso de Kwame Nkrumah que hablaba de “los Estados Unidos de África”, idea reavivada por Gaddafi, y el caso del profesor Cheikh Anta Diop defendiendo la creación del “Estado federado del África negra”.²⁶ Todos estos, conscientes de la imposibilidad por parte de sus Estados de ser capaces de solucionar muchos de sus problemas en el marco estrictamente nacional, y

²¹ CALVO, Antonia, *Integración Económica y Regionalismo. Principales acuerdos regionales*, Madrid, Centro de Estudios Ramón Areces, S.A. 2000, p. 31.

²² “CARTA Fundacional de la Organización para la Unidad Africana”, doc. OAU charter 1963, pp.1-12, Disponible en http://www.au.int/en/sites/default/files/treaties/7759-sl-oau_charter_1963_0.pdf, Página consultada el 15 de agosto de 2012.

²³ MURITHI, Tim, “Institutionalising Pan-Africanism. Transforming African Union values and principles into policy and practice, *African Security Review Institute for Security Studies*, ISS Paper 143 (2007), pp.1-14.

²⁴ BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo en África*, Madrid, Catarata, Casa África, 2009, p.16.

²⁵ VV.AA., “Acto fundacional de la Unión Africana”, *Cuadernos C.I.D.A.F.* N.º 2 y 3, (Marzo-Abril/Mayo-Junio 2003), p.5.

²⁶ BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo...*, p.16.

tan poco por medio de una cooperación bilateral o multilateral para alcanzar objetivos de interés colectivo.²⁷ Se trataba de una idea de integración más allá de lo económico.

Se haría necesario que los países africanos alcanzaran sus independencias pues, abogaban, “(...) que sin independencia política la independencia económica tenía escasa viabilidad”²⁸ y “ (...) sin independencia económica no habrá libertad política”. Para Nkrumah especialmente, la creación de una unión política de los Estados africanos era la garantía más segura de su libertad y la base más firme del progreso individual y común así como del progreso económico, social y cultural.²⁹

Se trataba de un enfoque centrado en la construcción nacional por los líderes de los Estados recién creados y independientes que temían perder sus soberanías, llevándolos a promover más la cooperación que las iniciativas de integración.³⁰

Existen las corrientes que defienden la idea de que es posible una integración continental solo por una previa integración nacional - la visión estatalista de la integración - que enfatiza que el Estado es el único actor soberano y legítimo con competencias de crear una entidad interestatal o supranacional. Esto lo han abogado la mayoría de los dirigentes africanos que por largo tiempo han sostenido la creación de organizaciones políticas y económicas dirigida a la consolidación del Estado-nación.

Es un hecho, que el proceso de integración regional económica y en general, en África está muy politizado y como suele pasar, hay cada vez más una estrecha interrelación entre los objetivos políticos y los económicos. Pero, en las estrategias de desarrollo económico en África, la política ocupa un lugar central; lo cierto sería combinar las condiciones económicas y políticas apropiadas, para beneficiar directamente a los pueblos³¹ y no centrarse exclusivamente en la defensa de los Estados, pues, como Rachel Murray plantea, “(...) la OUA se ha enfocado en proteger el Estado y no el individuo, sin tener ninguna noción de los derechos humanos, un gran fallo una vez que

²⁷ DIEZ DE VELASCO, Manuel, *Las Organizaciones Internacionales*, Decimosexta edición Coordinada por José Manuel Heredia, Madrid, Tecnos, 2010, p.38.

²⁸ CALVO, Antonia, *op. cit.*, p.31.

²⁹ NKURUMAH, Kwame, *África debe unirse*, Barcelona, Bellaterra, S.A, Casa África, 2010, p.15.

³⁰ BIDAURRA AURRE, Eduardo, COLOM JAEN, Artur, “ Regionalismo y estrategias de desarrollo en África: Implicaciones y retos del acuerdo de Cotonú y del NEPAD”, *Sociedad de Economía Mundial n°12*, 2005, pp. 89-121.

³¹ KABUNDA BADI, Mbuyi. “La Integración Regional en África: Análisis Político, ..., pp.53-97.

conflictos siempre generan violación de los derechos humanos, y lo que más hace la UA es solamente condenar los Estados cuando tales derechos son violados.”³²

Samuel Makinda y F. Wafula Okumu, sostienen la idea de una capitalización entre tres variables: la globalización, la seguridad y la gobernabilidad; tres variables que se encuentran en una relación simbiótica de dependencia para beneficio común.³³

N’Guettia Kouassi (citado por Kabunda) proponía la creación de una única institución encargada de la gestión de los problemas del continente y en particular de la integración regional, como medida para evitar la duplicación, el burocratismo y la confusión de las funciones. Una institución, como recomendara Gaddafi, con un poder supranacional, con capacidad de sancionar, y con un Parlamento panafricano, en representación de los pueblos, fundamentado en el principio de mayoría y no de unanimidad; Sin embargo, se trata de la “Unión africana”, que se distingue de la OUA, tanto en sus principios como en su estructura.³⁴

Según Benavides, tenemos como cierto que los procesos de integración van mucho allá del aumento del comercio por lo que hay que considerar otros elementos claves como la seguridad o la estabilidad, que constituyen aspectos fundamentales para los objetivos últimos de la integración, el desarrollo y bien estar de los africanos.³⁵

- **Enfoque económico**

Contextualizando históricamente, la integración regional africana se remonta a los años 40, aunque el primer intento de integración económica en el continente ocurrió en 1910 cuando se creó la Unión Aduanera de África Austral, más tarde Unión Aduanera de África Austral (SACU), y tenía un objetivo esencialmente económico, dentro de la política colonial de países europeos como Portugal (con el Espacio Económico Portugués) y Francia (la Zona Franca) que en la tentativa de crear una zona de ligación comercial y financiera “metrópoli - colonias africanas”, en el contexto internacional y para proteger dichas fronteras, fueron construyendo estructuras que no han podido permanecer ni obtener un papel decisivo en los mercados internacionales, tras las

³² MURRAY, Rachel. *Human Rights in Africa: from the OAU to the African Union*, New York, Cambridge University Press, 2004, pp.7-8, 128-129.

³³ MAKINDA, Samuel, OKUMU, F., *The African Union: Challenges of globalization, security, and governance (Global Institutions)*, New York, Routledge, 2008, p.1.

³⁴ KABUNDA BADI, Mbuyi. “La Integración Regional en África: Análisis Político, ..., pp.53-97.

³⁵ BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo...*, p.12.

independencias africanas.³⁶ Una aspiración que esperaban ver cumplimentada en un plazo de 30 años, por la complejidad del proceso y que, lo enfatiza Albarez y Suárez, solo ha cambiado considerablemente por el incremento de la cooperación internacional y donantes emergentes en África, interesados por el relativo control de los recursos naturales abundantes en África; recursos como reservas de petróleo y minerales, que en parte son la causa de los conflictos, pobreza y corrupción, a los que Suárez Fernández les llama, la “maldición de los recursos”.³⁷

Si las iniciativas de integración económica en África tras las independencias, para los principales estadistas africanos, se debían dirigir a cumplir con una función política³⁸, - “(...) la consolidación del Estado-nación y de su estabilidad interna”³⁹, ante un reordenamiento de la economía mundial en bloques regionales - con el tratado de Abuja de 1991⁴⁰ se ha propuesto la creación de la Comunidad Económica Africana visando una unificación económica hasta 2025, a través de la integración económica regional, lo que implicaría una “interdependencia, consistencia y conectividad estructural”,⁴¹ además de la creación de un mercado común que incluya personas, bienes, servicios y capitales; la integración africana parecía haber empezado su camino hacia la recuperación y al desarrollo de África, partiendo de la integración regional económica, ya considerada en Europa la que permite, una mejor garantía para la preservación de la paz, reducción de la posibilidad de nuevos enfrentamientos bélicos, un crecimiento económico y el bienestar.⁴² En África, la integración regional económica sería lo que menos problemas traería, ante las políticas nacionalistas/proteccionistas de algunos gobiernos africanos, apegados a sus soberanías nacionales, que son más enfocados en la cooperación que en la idea de un proyecto supranacional.

³⁶ VASQUES, Sérgio, *A integração económica africana. Textos fundamentais*, Lisboa, Fim de século, 1997, p. VII.

³⁷ ALBARES, José Manuel, SUÁREZ, Ignacio (coords), “La agenda africana de desarrollo: el papel de España y la Unión Europea”, *Fundación Carolina, Cealci*, N°48, 2011, pp.12 y 92.

³⁸ VASQUES, Sérgio, *op.cit.*, p. VIII.

³⁹ KABUNDA BADI, Mbuyi, “La Integración Regional en África: Análisis Político ...”, p.60.

⁴⁰ “OUA, Traité d'Abuja instituant la Communauté économique africaine (CEA) (Texte authentique)”. Disponible en http://www.wipo.int/wipolex/es/other_treaties/text.jsp?file_id=200846 . Página consultada el 05 de noviembre de 2013.

⁴¹ PEREIRA, Juan Carlos, *Diccionario de Relaciones Internacionales ...*, p.527.

⁴² CALVO, Antonia, *op. cit.*, pp.27,28.

La misma opinión comparte Gonidec⁴³, según el cual, la integración económica representa la única estrategia capaz de resolver los problemas de África (de orden socio-político - la integración nacional, rivalidades; económico y de desintegración regional)⁴⁴; y como subraya De la Vega es “una opción cada vez más valorada por la comunidad internacional, y una opción para incrementar los beneficios resultantes del intercambio mutuo⁴⁵ - aunque se sepa que “esta no debe constituir el único y exclusivo medio o estrategia para promover el desarrollo”⁴⁶, pues la integración económica solo “remueve las barreras de las actividades económicas entre las fronteras en los dominios del comercio, circulación de mano-de-obra, servicios y del flujo de capital”⁴⁷, entre los países africanos, cuyas enormes disparidades existentes, como sostiene Pedro Fernández, pueden ser reducidas por la armonización de la legislación económica de dichos Estados miembros y la coordinación de sus políticas sectoriales nacionales.⁴⁸

Es cierto que en África, como además ha pasado con muchas otras organizaciones en los demás continentes, los primeros tratados se basaban mas en una cooperación que en una integración propiamente dicha, siendo que la integración se distingue de la cooperación regional que supone la preservación de la independencia y de la soberanía de los Estados miembros, con acuerdos de solidaridad interestatal en áreas específicas de interés común para un tiempo y espacio limitados. Y es aquí donde podemos encontrar las diferentes corrientes relacionadas a la cuestión del regionalismo, ante los variados modelos existentes; la cuestión se centra en que para muchos estudiosos el regionalismo supone solamente la integración económica, implicando una área de libre comercio, uniones monetaria, comunidad económica y de aranceles, mientras otros la asocian a todo el tipo de cooperación regional.⁴⁹

⁴³ GONIDEC, P., *L'OUA. Trente ans après*, Paris, Karthala, 1993, p.155.

⁴⁴ KABUNDA, Mbuyi Badi, “Integración regional en África: obstáculos y alternativas”. En ALBARES, José Manuel e SUÁREZ, Ignacio (coords.), art. cit., pp.91-111.

⁴⁵ BENAVIDES, Lourdes, *Actores Regionales y Subregionales en África Subsahariana*. Madrid, Fundación Carolina, 2007, pp.8, 9.

⁴⁶ KABUNDA BADI, Mbuyi, , “La Integración Regional en África: Análisis Político, ...

⁴⁷ Según el Informe de la Comisión de la Unión Africana, Tercera Publicación, Julio 2011, p. 5 http://www.au.int/fr/sites/default/files/SIA_Portuguese.pdf Página consultada el 19 de noviembre de 2013.

⁴⁸ LORCA, Pedro, “Un modelo de armonización contable regional en África: el SYSCOA”, *Boletín Económico de ICE* N° 2746, Noviembre 2002, pp. 43-49 (45).

⁴⁹ LAURSEN, Finn, *Comparative regional Integration. Europe and beyond*. Farnham, ASHGATE, 2010, p.3.

El desarrollo de estrategias para lograr una integración efectiva ha sido una vía de promover el suceso. Hay la necesidad de profundizar esta temática, ya que ella ejerce un impacto importante en la efectividad de un desarrollo sostenible. Basado en los análisis realizados se puede afirmar que es notable una deficiente preparación para dirigir el proceso de las relaciones de integración entre los Estados africanos o en muchos casos se hacen inadecuados.

Las organizaciones regionales, incluyendo las de ámbito internacional, normalmente son creadas fruto de la conciencia de que las “soluciones globales a los problemas globales que exceden el ámbito territorial sobre el que se extiende la soberanía de un Estado, solamente pueden alcanzarse por acciones de carácter global, ya sea en forma de reuniones, conferencias, acuerdos, u organismos internacionales”.⁵⁰

El surgimiento y reconocimiento internacional de los primeros Estados africanos data de los finales de los años cincuenta con Ghana encabezando la lista de los países africanos independientes, lo que vino no solamente a dificultar el funcionamiento de la ONU, según menciona Berlamino Van-Dúnem y Kwame Nkrumah, que tuvo que presenciar el aumento significativo de Estados en la arena internacional, como del sistema internacional mismo, cuyas principales organizaciones internacionales empezaron un proceso de estandarización de los sistemas existentes, siguiendo una ideología neo-liberal, a lo que todos los Estados deberían someterse para el bienestar social generalizado. Desde allí empezaron los primeros indicios de la integración económica regional; de entre varias ideas surgidas en este periodo de las independencias coloniales africanas, se planteaba la creación de una Federación Continental⁵¹, pero en esos momentos no existían las condiciones ni estructura para tan gran reto. La idea compartida por todos era la de que había la necesidad de dar respuesta a los cambios económicos y políticos, y los problemas que con el fenómeno de la globalización dejaron de tener un alcance exclusivamente nacional.

A pesar de la iniciativa por los africanos de la creación de un instrumento como es la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD⁵² en inglés) y las Comunidades Económicas Regionales (CERs), con el objetivo de erradicación de la pobreza, que

⁵⁰ PEREIRA, Juan Carlos (coord.), *Diccionario de Relaciones Internacionales...*, p.709.

⁵¹ NKURUMAH, Kwame, *op. cit.*, p.20.

⁵² NEPAD “New Partnership for Africa’s Development”.

según Sanou Mbaye, se debe a “factores de causas estructurales a que denomina *estrategias equivocadas de desarrollo*”⁵³; la promoción de un crecimiento y el desarrollo sostenible en África bien como la nueva voluntad política de los dirigentes africanos, respecto a la necesidad de una integración política y económica para la resolución de los problemas en África, debería ser considerado un importante paso para África, una vez que los problemas institucionales, de infraestructura, políticas económicas comunes, etc., siguen dificultando el desarrollo de la integración regional y continental.⁵⁴

La viabilidad de su instrumentalización el tiempo se está encargando de darle el valor que se merece; y, aunque los frutos no son tan visibles, se debe por lo menos valorar los esfuerzos realizados para este fin. La pregunta que se plantea sigue siendo la misma: ¿Tendrán los africanos alguna posibilidad en este mundo globalizante de lograr el tan anhelado desarrollo sostenible y el bienestar social, cuando la mayoría de las economías nacionales de sus Estados presentan serios problemas, como el acentuado déficit de orden institucional, legislativo y financiero? Por lo menos los autores están de acuerdo en afirmar que las medidas adoptadas son eficaces.

Los principales acuerdos regionales por clasificación geográfica, en que Angola, el 46º país a ser reconocido y admitido como miembro de la actual Unión Africana, el 12 de Febrero de 1976, ha firmado y las Comunidades en la que tiene representación, sus objetivos y beneficios, y el papel que ha jugado para el desarrollo de los procesos de integración regional en África es unos de los objetivos de esta investigación. En casi todas las comunidades regionales donde Angola se hace representar, su papel ha sido fundamental para la adopción de medidas económicas y políticas comunes así como su participación y influencia en la resolución de conflictos, en conjunto con los demás Estados miembros.

Se trata de un trabajo multidimensional y interdisciplinar, capaz de conciliar los aspectos históricos, sociológicos, políticos y económicos con los aspectos conceptuales de la integración, apuntando los instrumentos y las principales causas, ventajas y desventajas de dichos procesos.

⁵³ MBAYE, Sanou, *África al socorro de África*, Madrid, Catarata, Casa África, 2010, p.25.

⁵⁴ VAN-DÚNEM, Belarmino, *Globalização e Integração Regional ...*, p.16,17.

Angola es miembro y anteriormente presidió unas de las organizaciones que ha logrado un parcial avance en esta dirección, la Comunidad para el desarrollo de la África Austral (su sigla en inglés *SADC* -1980).⁵⁵ Esta organización está enfocada en una planificación regional, sectorial y coordinada, fundamentada en las inversiones de los proyectos de infraestructuras en los sectores específicos (particularmente en los transportes y telecomunicaciones)⁵⁶, alejado de las excesivas políticas nacionalistas o excesivamente estatistas de los gobiernos africanos, que ejercen un papel central dentro de los procesos de integración.⁵⁷ La SADC busca estimular prioritariamente el comercio intrarregional que, según subraya Kabunda, entre 1979 y 1992, ha sido insignificante, retrocedido o se ha estancado, sin superar el promedio del 4%, sin grandes cambios hasta el momento, por lo que dice, no se debe insistir en un modelo único considerado como una solución mágica a los problemas de desarrollo.

La mayor parte de los autores angoleños como Carlos Serrano, Zeferino Pintinho⁵⁸, son bastante optimistas y comparten la opinión en los análisis que hacen, de que Angola ha jugado un papel importante en los procesos de integración en África principalmente en la resolución de los conflictos.

Basados en éstos presupuesto formulamos como hipótesis lo siguiente:

Hipótesis

De acuerdo con los objetivos, recursos, y la lectura realizada, podemos establecer los siguientes hipótesis:

1. La transformación de la Organización para la Unidad Africana (OUA) en Unión Africana (UA), ha conseguido que la nueva organización sea más efectiva en la resolución de conflictos en África gracias a la creación de los nuevos mecanismos institucionales de prevención gestión y resolución de conflictos.
2. La Unión Africana y las principales comunidades económicas regionales son actores fundamentales para la solución de los problemas, promoción y mantenimiento de la paz

⁵⁵“Documento sobre a Integração Regional de Angola no âmbito do comércio, indústria, finanças, investimento, infra-estruturas e serviços”. *Comité Nacional da SADC*, Luanda, 2006, p. 8.

⁵⁶KABUNDA BADI, Mbuyi, “La Integración Regional en África: Análisis Político ...”, p.53,77.

⁵⁷BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo en África...*, p.21.

⁵⁸ PINTINHO, Zeferino, *Angola no Processo de Reforma das Forças de Defesa e Segurança da Guiné-Bissau*, Luanda, Mayamba, 2015.

y seguridad en África gracias a los mecanismos y sus políticas comunitarias en la gestión de los conflictos regionales.

3. Las actitudes de los líderes de gobierno (o jefes de Estado) de los países miembros de la Unión Africana y de las comunidades económicas regionales, constituye un factor clave para explicar el éxito y el fracaso de los procesos de integración.

4. Tras Sudáfrica, Angola es uno de los países de la región austral que más ha contribuido de manera significativa para el estímulo del crecimiento económico e integración en África y con su contribución para la reducción de la desigualdad entre hombres y mujeres, además de los intereses económicos, busca cambiar su imagen en el exterior.

5. Angola ha desempeñado un papel fundamental en la resolución de los conflictos en África, principalmente en la región central y subsahariana por querer convertirse en un actor regional importante.

Fuentes empleadas

Hay que reconocer que analizar el fenómeno de la integración relativamente al continente africano y en caso particular de Angola, no es un estudio fácil debido al escasez de producciones bibliográficas específicas existentes principalmente relacionadas con las relaciones internacionales e integración regional, que hoy constituyen uno de los temas de extrema importancia para los Estados africanos, añadido a la falta de instituciones científicas exclusivas de investigación, lo que dificulta aún más. En el año 2012 y 2013 se inició esta tesis partiendo del estudio de los procesos de integración de una forma general, analizando la Unión Africana como actor internacional desde precisamente los años 60, que marca el inicio de las independencias africanas.

Debido la cercanía del tema hemos enfrentado algunos problemas con respecto al acceso a las **fuentes** documentales de *carácter primario* en los fondos documentales oficiales y Archivos de las organizaciones que consideramos que aportarían informaciones imprescindibles, como es el caso del *Centro de Información del Ministerio de Relaciones Exteriores* y la *Dirección de la SADC*, ambos ubicados en

Luanda. Por diversas razones nos ha resultado difícil, quier sea por la indisponibilidad de las personas quier sea por el hecho de que a la mayoría de los asuntos políticos están catalogados como secreto de Estado y principalmente porque muchos de sus protagonistas aún están vivos.

Para suplir tales dificultades y poder sostener ésta investigación y respaldar todo lo que hemos planteado en las hipótesis de este trabajo, hemos acudido por un lado a los Archivos de las Organizaciones disponibles en la *Web*.

El Archivo de la Unión Africana, que puede ser consultado en su página *Web*⁵⁹ ofrece al investigador múltiples posibilidades de investigación. En los Recursos se pueden encontrar las Colecciones con las Decisiones y declaraciones de la Asamblea General, las Decisiones y declaraciones del Consejo Ejecutivo y del Consejo de Paz y Seguridad, los tratados, convenios, protocolos, estatutos o cartas, el Acto Constitutivo de la Unión Africana, el Protocolo sobre el Establecimiento del Consejo de Paz y de Seguridad de la Unión Africana⁶⁰ y el Protocolo de Reformas del Acto Constitutivo de la Unión Africana, etc. Importante mencionar que los documentos bien como los Informes generales anuales y los anexos documentales de la UA están mayoritariamente redactados en inglés, francés, portugués y árabe, y pueden ser fácilmente consultados, permitiendo estudios encomendados sobre aspectos varios.

En los Archivos de la Organización de las Naciones Unidas, igual que de la UA, se puede encontrar las resoluciones de la Asamblea General y del Consejo de Seguridad, y para el tema que hemos propuesto presentar existe aún una página *Web* reservada a las Comisiones Económicas de las Naciones Unidas para África (UNECA)⁶¹ que tiene disponible varios informes y publicaciones con respecto al estado de la integración en África con el objetivo de promover el desarrollo económico y social de sus Estados miembros, con el objetivo como se dice “de fomentar la integración intrarregional y Promover la cooperación internacional para el desarrollo de África”; la información en

⁵⁹ Portal de la Unión Africana, Disponible en <http://www.au.int/> , Página consultada el 18 de julio de 2012.

⁶⁰“Protocol peace and security” . Disponible en http://www.au.int/en/sites/default/files/Protocol_peace_and_security.pdf . Página consultada el 18 de julio de 2012.

⁶¹ United Nations Economic Commission for Africa (UNECA), Disponible en <http://www.uneca.org>, Página consultada el 13 de julio de 2012.

la página de la Misión de las Naciones Unidas en el Sudán (UNMIS)⁶² nos permite conocer los antecedentes del conflicto, en que consistió esta misión de paz y todos los Documentos de las Naciones Unidas sobre la UNMIS (Resoluciones, Informes, Declaraciones, Intercambio de cartas etc.)⁶³; Las consultas se pueden hacer en, por lo menos, 6 lenguas, entre ellas el inglés, francés y el español.

*Los Archivos de la Unión Europea*⁶⁴ nos aportan muchas posibilidades de investigación debido a las características variadas de la documentación (Comisión, Consejo, Parlamento Europeo) sobre política de seguridad, Cooperación y su estructura organizacional y resoluciones con otros continentes, áreas y países.

En cuanto a los temas específicos sobre Angola hemos consultado los principales Sitios del Gobierno nacional. El Gobierno angoleño⁶⁵ utiliza sus páginas *webs* para divulgar su programa económico y de actividades; La página *Web* de la *Angop Agencia Angola*⁶⁶ es una de las principales; el Ministerio de Finanzas ha creado una página⁶⁷ donde se pueden encontrar informaciones financieras del país, documentos o diagnósticos del sector Petrolífero, Estadísticas sobre la Exportación de Petróleo e Informaciones aduaneras del Presupuesto del Estado; Igualmente el Instituto Nacional de Estadística

⁶² “United Nations Mission in the Sudan (UNMIS)”. Disponible en <http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unmis/> . Página consultada el 13 de julio de 2012.

⁶³ “United Nations Documents on UNMIS”, <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/unmis/documents.shtml> . Página consultada el 13 de julio de 2012.

⁶⁴ Acuerdo de Cotonú. Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=URISERV:r12101> ; Relaciones ACP_EU. Disponible en http://eur-lex.europa.eu/search.html?textScope0=ti-te&qid=1485460174586&DTS_DOM=EU_LAW&type=advanced&lang=en&andText0=africa&SUBDOM_INIT=INTER_AGREE&DTS_SUBDOM=INTER_AGREE&AU_CODED=ACP-EU_JPA&CT_CODED=ACP ; Resolución sobre la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD). http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:369d1c85-269f-490e-8787-ae16015e4a70.0002.01/DOC_12&format=PDF . Páginas consultadas el 13 de julio de 2015.

⁶⁵ Entre otros recursos, los recursos de comunicación y información, los media, y Web, han sido una de las herramientas bastante utilizados por el Gobierno de Angola para emitir sus informaciones, movilizar las personas y hasta comunicarse con otros Estados. Según Leonardo Valente, “la diplomacia mediática es parte del cotidiano de los relacionamientos entre Estados y ... pode ser um importante instrumento para el alcance de sus objetivos externos.”. VALENTE, Leonardo, *Política Externa na Era da Informação: O Novo Jogo do Poder, as Novas Diplomacias e a Mídia como Instrumento de Estado nas Relações internacionais*, Rio de Janeiro, Revan, 2007 p, 18.

⁶⁶ *Angop Agencia Angola Press*. Disponible en <http://www.angolapress-angop.ao/programadogoverno.asp>, <http://www.angop.ao>. Páginas consultadas el 13 de julio de 2012.

⁶⁷ Ministerio de Finanzas de la República de Angola. Disponible en <http://www.minfin.gv.ao> . Página consultada el 20 de abril de 2016.

angoleño tiene disponible en su Sitio⁶⁸ (en formato pdf) para consulta los datos estadísticos realizados.

El Archivo Nacional de Angola ha abierto al público veintitrés documentos separados, incluyendo cartas, permisos y correspondencia de fecha entre los siglos XV y XVII, respecto al Reino del Kongo, que igualmente pueden ser encontrados en los archivos y bibliotecas en Portugal, como el Archivo Nacional de la Torre do Tombo y la Biblioteca de la Universidad de Coimbra.

Sumado a esto tenemos el *Centro de Documentación Tchiweka*⁶⁹ que reúne documentación y libros que el nacionalista Lúcio Lara ha recogido y escrito a lo largo de su vida política y militar. Los documentos y libros están catalogados por años de edición.

Todos estos han sido documentos oficiales, más cercanos que hemos podido acceder y consideramos que, siguiendo un marco teórico, desde la perspectiva de las relaciones internacionales, el análisis documental de ellos nos ha permitido revisar las fortalezas y debilidades de la UA y revisar gran parte de las fuentes existentes.

Las **fuentes de carácter secundario** que tratan de estudios africanos, en España, gran parte son publicaciones de revistas y trabajos de doctorado. La información general o básica la hemos podido encontrar en los catálogos y bases de datos de las Bibliotecas Universitarias, y hemos destacado la Biblioteca de la Universidad Complutense de Madrid, la Biblioteca de la Cooperación española, (la Biblioteca Hispánica AECID) la Biblioteca de la Escuela Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, esta última que lamentablemente, para este caso de estudio posee más trabajos de fin Master que obras bibliográficas propiamente dichas.

En Angola, la Biblioteca Municipal de Luanda, una de las más antiguas bibliotecas públicas del África subsahariana, aporta importantes obras de la historia precolonial

⁶⁸ Instituto Nacional de Estadística de Angola. Disponible en <http://www.ine.gov.ao/xportal/xmain?xpid=ine> . Página consultada el 20 de abril de 2014.

⁶⁹ Véase “Associação Tchiweka de Documentação”. Documentos e Livros Catalogados (<https://sites.google.com/site/tchiweka/Home/documentos-catalogados>) . Página consultada el 12 de abril de 2016.

(siendo que una de las más antiguas tienen la fecha de 1687⁷⁰ retratando la historia de los tres primeros reyes de Kongo, Matamba y Angola) y varias otras publicaciones de otras épocas. Allí, como en la mayoría de las Bibliotecas angoleñas, los libros están catalogados por temas como Sociología, Historia, Matemática, etc. La Biblioteca de la Universidad Katyavala Buila en Benguela, posee algunas obras actualizadas precisamente la de la Facultad de Economía, igualmente catalogadas por temas, aunque no en la cantidad deseada, ya lo mismo no ocurre en la Biblioteca de la Facultad de Ciencias de Educación que prepara profesores de historia y otros .

Hemos encontrado mucha dificultad de trabajar en las Bibliotecas de las Universidades principalmente porque son en su mayoría bastante precarias, con muchas obras anticuadas. Tuvimos que acudir a prestamos de libros de profesores universitarios de historia de Angola cuyas “bibliotecas de hogar” nos han sido mucho más útiles. Hay personas particulares que reúnen mejores bibliografías que gran parte de las Bibliotecas de universidades públicas angoleñas. Hay más libros en las casas de profesores Universitarios y personas singulares que en muchas Bibliotecas.

Una de las estrategias del Gobierno angoleño ha sido la creación de una serie de *Mediatecas*, en casi todo el país, un plan maestro presentado por la Fundación CTIC (Centro de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones) de España, dando posibilidades a las personas de consultar los libros virtuales y físicos; y como planteó el Director General de la CTIC, Pablo Balbín: “Las Mediatecas de Angola son los depósitos de conocimientos territorial, que recopilan y manejan no sólo informaciones, sino también conocimiento, con especial énfasis en el acceso y recopilación de conocimiento endógeno, al mismo tiempo que proporcionan acceso a los conocimientos exógenos”.⁷¹ Pero el proyecto aunque bueno aún está muy lejos de aportar material suficiente para trabajos de investigación a nivel del doctorado.

En los Centros de Documentación y Información específicos, cuyas fuentes, principalmente de Historia Universal Contemporánea y Relaciones Internacionales tratan de las organizaciones y actores internacionales hemos encontrado muchas publicaciones seriadas que merecieron un destaque especial. El Centro de Información y

⁷⁰ CAVAZZI, Antonio, *storica descrizione de Tre Regni : Congo, Mantamba et Angola et delle*, Bologna, Giacomo Monti, 1687.

⁷¹ Vid. “Presentado plan director de las Mediatecas del país”, *Angop. Agencia Angola Press*, Publicado el 29 de julio de 2011, Disponible en Página consultada el 12 de enero de 2016.

Documentación sobre África (*C.I.D.A.F.*), fundado en 1978 por los sacerdotes católicos en Madrid, contiene una Biblioteca con numerosos títulos sobre África, dando a conocer la realidad africana en España; *el C.I.D.A.F.* (hoy *Fundación Sur*⁷² desde 2003) publica Cuadernos, dedicados especialmente a temas sociales y históricos del continente africano. Además de tener una Biblioteca también tiene una revista de noticia africana, *la Africana Noticia*, lo que la convierte en una de las instituciones con la documentación más relevante sobre el continente africano de referencia en España y en el exterior. Otra Revista se llama *Mundo Negro* que, sin ser necesariamente académica en sentido estricto, se caracteriza por tratar con cierta profundidad de análisis de temas relacionados exclusivamente con el continente africano. Fundada en 1960, la revista publica noticias, crónicas y artículos y cada número cuenta con diferentes secciones fijas como Actualidad, Punto de Vista, Iglesia Africana y Libros, entre otros y también posee ediciones en formato digital.⁷³

Otro medio que hemos encontrado de suplir las dificultades de fuentes ha sido el uso de la prensa; las publicaciones en la prensa ubicadas en las hemerotecas de los periódicos han facilitado un estudio comparativo de la opinión pública de países distintos tanto europeos, africanos como americanos.

Hemos consultado información en distintos periódicos tanto físicos como en la *Web* y analizamos cómo ellos han abordado el tema relacionado con la UA, las Comunidades Económicas regionales y los diferentes conflictos y el estado de la integración en África. Hemos contrastado las diferentes informaciones publicadas por los periódicos tanto públicos, como el *Jornal de Angola*⁷⁴, cuanto los independientes, como el *Angolense*, el *Semanario Nova Gazeta* y el *Tenho Direitos World Learning*, una publicación norteamericana gratuita de la *USAID*; cuanto a los periódicos europeos destacamos *el DW*⁷⁵, *el BBC*⁷⁶, *el ABC*⁷⁷ y *el País*⁷⁸. Todos ellos aportando una larga cantidad de información.

⁷²Fundación Sur es resultado de la unión entre el CIDAF y la Cáritas Española y Manos Unidas y se puede consultar en <http://www.africafundacion.org/spip.php?article2>, Página consultada el 02 de agosto de 2012.

⁷³Muchos de sus artículos pueden ser consultables en: www.combonianos.com/MNDigital/.

⁷⁴ Portal oficial del *Jornal de Angola*. Disponible en <http://jornaldeangola.sapo.ao/>. Página consultada el 28 de junio de 2012.

⁷⁵ Portal oficial del *DW*. Disponible en <http://www.dw.com/es/actualidad/s-30684>, . Página consultada el 18 de junio de 2014.

⁷⁶ Portal oficial del *BBC*. Disponible en <http://www.bbc.com/mundo>. Página consultada el 28 de junio de 2012.

El *GuineaecuatorialPress*⁷⁹ y también el *Centro de prensa de la ONU*⁸⁰ contienen varios recursos, desde publicaciones, diversos informes, noticias referentes al equipo de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, los conflictos y sus desarrollos en África, datos estadísticos, y documentos sobre las políticas y orientaciones del mantenimiento de la paz. Es curioso notar que en su mayoría los periódicos europeos presentan una visión muy crítica de la UA, cuestionando su utilidad, considerando la integración económica continental una aventura de la Unión Africana, como mencionó Jesús A. Núñez, en *El País*⁸¹ del 31 de enero de 2012.

Las **fuentes orales** y los **recursos audiovisuales** también han ocupado un lugar destacado en la investigación. Además de las entrevistas personales realizadas hemos utilizado las noticias emitidas por los canales de Televisión como la *Televisión Pública de Angola (TPA)*, *TV ZIMBO*, *SIC Noticias*, *TVI Internacional*, *RTP África* y emisoras de Radio como *la Voz de America*, *Radio Nacional de Angola (RNA)*, la *RTVE* y la Emisora Internacional de Alemania *DW (África)*; en la *Web* hemos podido encontrar documentales televisivos (algunos en el *youtube*) donde varias personalidades políticas cuyas agendas laborales son bastante corridas, han sido entrevistadas o se pronunciado, todo eso para llegar a conclusiones creíbles, ya que el acceso directo a los documentos se hace casi imposible y muy difícil por la carga burocrática que hay en Angola.

Se hizo necesario una valoración teórica de su efectividad en la hora del análisis de estos órganos de comunicación social principalmente por el hecho de que como plantea Belarmino, muchos de estos medios “(...) son instrumentos a servicio del neo-liberalismo que para lograr los fines recomendados, relegan a un segundo plano la esencia de la función de los medios de comunicación, la información, la formación y

⁷⁷ “ABC Hemeroteca”. Disponible en <http://hemeroteca.abc.es/nav/Navigate.exe/hemeroteca> ; <http://hemeroteca.abc.es/detalle.stm> . Páginas consultadas el 28 de junio de 2012.

⁷⁸ Portal oficial del *el País*. Disponible en <http://elpais.com/> . Página consultada el 28 de junio de 2014.

⁷⁹ Página oficial institucional de Guinea Ecuatorial. Disponible en <http://www.guineaecuatorialpress.com/buscador.php> . Página consultada el 28 de junio de 2012.

⁸⁰ “Burundi: Ban Ki-moon felicita a gobierno y pueblo tras final de misión de la ONU”, *Centro de Noticias ONU*, Publicado el 2 de enero de 2007, Disponible en <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?NewsID=8513><http://www.au.int/>, Página consultada el 128 de agosto de 2012.

⁸¹ NÚÑEZ, Jesús, “Unión Africana, utilidad cuestionada”, *El País*, Publicado el 31 de enero de 2012 Disponible en <http://blogs.elpais.com/extramundi/2012/01/uni%C3%B3n-africana-utilidad-cuestionada.html> Página consultada el 06 de agosto de 2012.

entretenimiento del ciudadano.”⁸² La crisis actual en los medios se caracteriza por la búsqueda no de la veracidad de los hechos como prioridad y si lo “Informar Primero”, y confirmar después.

Finalizamos diciendo que aunque el tema no está completamente agotado en la medida en que no hemos podido abordar todos los aspectos concernientes al proceso de integración y cooperación regional en África y en particular en Angola, esperamos poder alcanzar los objetivos que hemos propuestos y contribuir para el incremento del estudio de historia de África en España y en particular en las Universidades españolas.

⁸² VAN-DÚNEM, Belarmino, *Globalização e Integração Regional...*, p.32.

CAPÍTULO I

LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN Y COOPERACIÓN REGIONAL

No podemos abordar el tema de la integración regional sin enfocarnos en el regionalismo y cuando hablamos del regionalismo la primera idea que nos viene es la de *región*, que subentendiese como un limitado número de Estados ligados geográficamente y con un alto grado de interdependencia entre ellos, como lo define el *Oxford English Dictionary* “*An area of the world encompassing several neighbouring states that, from an international standpoint, are considered socially, economically, or politically interdependent*”⁸³ (una área del mundo compuesta por países vecinos que, desde el punto de vista internacional, son considerados social, económica o políticamente interdependientes). La “región” ha sido tomada como el concepto “integrador” por excelencia en cuestión de integración política, económica y social.⁸⁴

Son varias las discusiones en torno del concepto región y el uso del término ha tomado proporciones variadas entre los economistas, geógrafos, cientistas sociales o historiadores, que suelen utilizarle tanto para designar un área de actividad productiva (“región agrícola”, etc.), una área geográfica específica, como de un Estado.⁸⁵

El regionalismo se entiende en Relaciones Internacionales como un subsistema supranacional del sistema internacional o como una formación regional emergente con su propia dinámica.⁸⁶ No se trata solamente de territorios geográficamente cercanos, con políticas exteriores interrelacionadas, como lo plantea Cantori y Spiegel⁸⁷, ni tan poco está condicionado a indicadores aislados como *la proximidad geográfica*, (ejemplo es la relación de Israel con sus vecinos o Rusia con los países de la Unión Europea etc.), *la interdependencia económica* (caso de la relación comercial

⁸³ *Online Oxford English Dictionary*. Oxford University Press March 2015, <http://www.oed.com/view/Entry/161281?redirectedFrom=Region#eid>, Página consultada el 23 de marzo de 2015.

⁸⁴ HAESBAERT, Rogério, “Região, Diversidade Territorial e Globalização”, *GEOgraphia* n° 1. Niterói: Programa de Pós-Graduação em Geografia. Citado en HAESBAERT, Rogério, “Região: Trajetos e perspectivas” *FEE-RS*, Porto Alegre, pp. 1-15 (5), 2005.

⁸⁵ Véase BREITBACH, Áurea, *Estudo sobre o conceito de região*, Porto Alegre, Fundação de Economia e Estatística. Siegfried Emanuel Heuser, 1988, p.18; CUNHA, Luiz Alexandre, Gonçalves, “Sobre o Conceito de Região”, *Revista de História Regional*, pp.39-56; ESPEJO, Cayetano, “Anotaciones en torno al concepto de región”, *NIMBUS*, N° 11-12, 2003, ISSN 1139-7136, pp. 67-87.

⁸⁶ PEREIRA, Juan Carlos (Coord.), op. cit., p.846.

⁸⁷ SAINZ, Nora, *Tres modelos de cooperación en América: La Organización de Estados Americanos, el Grupo de Río y el Mercado Común de Sur*, Documento de Trabajo, Universidad Autónoma de Barcelona, 2000, citado en OYARZÚN, Lorena, “Sobre la naturaleza de la integración regional: teorías y debates” *Revista de Ciencia Política*, Volumen 28, N°2, 2008, p.95-113, Disponible en http://www7.uc.cl/icp/revista/pdf/rev283/04_vol_28_3.pdf. Página consultada el 27 de mayo de 2015.

Angola y China) y *la homogeneidad*, (por ejemplo compartir un sistema económico, religión, niveles de desarrollo, idioma, historia en común, etc.). “La integración regional no es impulsada por la creación de una identidad para impedir la fragmentación y el conflicto y por ello la desintegración por la convergencia de intereses”.⁸⁸ En este escenario, como lo plantea Serrano, la región puede ser entendida como una respuesta a la tensión entre el local y el global, y la solución intermedia en el reordenamiento de las comunidades políticas.⁸⁹

Partimos del principio de que el espacio geográfico es un híbrido⁹⁰ una combinación de “cosas materiales (naturales y construidas históricamente) y las normas (sociales, políticas, jurídicas, económicas, culturales) reguladores del uso, del acceso y de la propiedad de dichas cosas”⁹¹; constituyendo un error intentar regionalizar el espacio geográfico como un todo tomando en cuenta un único patrón de elementos estructurantes.⁹²

1. Análisis de lo que supone un proceso de integración Regional

El Diccionario de Relaciones Internacionales, coordinado por Juan Carlos Pereira define las organizaciones regionales como:

“(…) agrupaciones permanentes formadas principalmente por tres o más Estados pertenecientes a un área regional, geopolíticamente expresada, entre los que existen vínculos de solidaridad diversa constituida en forma de tratado y ocasionalmente otro acto internacional, dotadas de unas instituciones comunes encargadas de gestionar los

⁸⁸ PADRÓN, Álvaro, “Procesos de integración regional. Reflexiones sobre los procesos de integración en América Latina: El caso del MERCOSUR”, pp. 192-207 (197). Disponible en http://observ-ocd.org/sites/observ-ocd.org/files/publicacion/docs/261_Anuario2_11.pdf . Página consultada el 8 de abril 2015.

⁸⁹ OYARZÚN, Lorena, art. cit.

⁹⁰ LATOUR, Bruno, *Nous n'avons jamais été modernes: essai d'anthropologie synétrieque*, Paris, La Découverte, 1994, p.213.

⁹¹ CASTILLO, R.; FREDERICO, S., “Dinâmica Regional e Globalização: espaços competitivos agrícolas no território brasileiro”, *Mercator* - volume 9, número 18, 2010: jan./abr., pp.17-26 (18). <http://www.mercator.ufc.br/index.php/mercator/article/viewFile/330/265>. Página consultada el 24 de marzo de 2015; BLANCO, Jorge, “Espacio y territorio: elementos teórico-conceptuales implicados en el análisis geográfico”, pp. 37-64 (39), en FERNÁNDEZ, María Victoria y GUREVICH, Raquel (Coord.). *Geografía. Nuevos temas, nuevas preguntas*. Buenos Aires, Biblos, 2007.

⁹² HAESBAERT, Rogério, “Região: Trajetos e perspectivas”, *FEE-RS*, Porto Alegre, pp. 1-15 (7), 2005.

intereses colectivos para lo cual gozarán de personalidad jurídica internacional y de los medios adecuados para alcanzar los objetivos comunes ”⁹³.

Considerando la propuesta de Hurrell (1995), la integración regional se considera uno de los varios fenómenos que abarca el marco conceptual de regionalismo⁹⁴ y una de las mejores opciones para obtener la inserción competitiva en los mercados mundiales.

En las últimas décadas, tras la II guerra mundial, el escenario mundial se ha organizado en bloques de naciones por motivos ideológico-políticos, económicos y regionales, conduciendo, a las naciones a agruparse con el objeto de buscar incidir en el foro mundial y las organizaciones multilaterales.

De entre los varios factores que contribuyen para su suceso de la integración, podemos destacar *la gestión nacional* (pues se hace necesario la planificación estratégica que requiere una gestión disciplinada y un enfoque sostenidos individual, nacional o institucionalmente⁹⁵), *los principales agentes implicados en la integración regional* sean los agentes privados o civiles, en buena medida determinan el éxito de la integración regional y las *instituciones en el proceso de desarrollo* (Instituciones fuertes y un sistema que funcione permite generar recursos humanos instruidos, capacitados y equipados). Según lo menciona José Ruiz, “la integración se ha convertido en un mecanismo para que los Estados en alianza con los sectores económicos nacionales y transnacionales promuevan la de-reglamentación económica y la eliminación de las políticas del Estado de Bienestar que pudieran haber sobrevivido a la reforma estructural en cada país.”⁹⁶

Estudios teóricos y empíricos han sido realizados para analizar cómo afecta la integración regional a los países integrados, pues se presupone la unificación de sus Estados miembros, la cesión de competencias de estos mismos Estados a los órganos comunes, atribuyéndoles poderes del mismo tipo que los que resultan de las funciones superiores de un Estado a unos órganos independientes de los Estados, por pudieren pronunciarse por mayoría en caso de estar formados por representantes

⁹³ PEREIRA, Juan Carlos (Coord.), *op. cit*, p.846.

⁹⁴ Citado en OYARZÚN, Lorena, art. cit..

⁹⁵ BENAVIDES, Lourdes *La Integración regional y el desarrollo...*, p.153.

⁹⁶ RUIZ, José, “Sociedad Civil y medios de Integración. El caso del Tratado de Libre Comercio en América del Norte”, *GeoEnseñanza*. Vol.6-2001(1), pp.25-44 (33).

gubernamentales (y no por unanimidad como en las organizaciones tradicionales) al tiempo en que las decisiones que adopten podrán tener en determinadas ocasiones autoridad directa y inmediata en los ordenes jurídicos nacionales. Sin embargo “no pueden equipararse absolutamente a las organizaciones tradicionales debido a la profunda distribución de competencias que se opera en su seno ni ser calificadas de Estados federales por la retención de determinados poderes soberanos por sus Estados miembros”.⁹⁷

En el caso africano, para Benavides, por medio de la integración se podrá experimentar una transformación en las economías africanas, se ampliará el espacio económico, serán creadas infraestructuras que favorezcan la interdependencia del continente, superando los problemas de la fragmentación económica y de localización geográfica mejorando la calidad de vida de los africanos.⁹⁸

2- Las teorías de la integración

Existen varias vertientes teóricas del tratamiento de la integración que han tenido su inicio en diferentes fases, intentando “responder las grandes preguntas sobre el sentido y la dirección del proceso de la integración europea”⁹⁹, pero el surgimiento de los proyectos de integración no siempre ha estado asociado al nacimiento de teorías que los expliquen, su sistematización es reciente y va asociada al proceso de integración europeo. Los primeros intentos de integración regional surgen, primeramente en Europa y luego en otras regiones del mundo, como una respuesta por parte de algunos Estados para hacer frente a los cambios generados por la creciente integración de los mercados mundiales¹⁰⁰. Otra razón no menos importante que ha llevado los países a integrarse tiene que ver con el objetivo de crear blocs económicos regionales mayores y más competitivos y insertarse en el mercado internacional no solamente como Estados individuales pero como potencias

⁹⁷ DIEZ DE VELASCO, Manuel, *Las Organizaciones Internacionales*, Madrid, Tecnos, 2006, p.52.

⁹⁸ BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo ...*, p.40 y 41.

⁹⁹ SALOMÓN, Mónica, “La PESC y las teorías de la integración europea: las aportaciones de los nuevos intergubernamentalismos”, CIDOB- Afers Internacionals, N° 45-46, Agua y Desarrollo (abril 1999), pp. 197-221 (198).

¹⁰⁰ MALAMUD, Andrés, “Conceptos, teorías y debates sobre la integración regional”, Scielo, núm. 2, vol.6, jul./dic.2011, pp.219-249, Disponible en http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1870-35502011000200008&script=sci_arttext, Página consultada el 06 de setiembre de 2014.

regionales¹⁰¹, comprendiendo y aceptando que muchos de sus intereses sólo pueden defenderse mediante procesos que sobrepasan las fronteras nacionales.

La idea de unir Europa se dio a lo largo de la historia del continente desde mucho tiempo antes de que se formalizaran los proyectos de integración¹⁰². Como lo subraya Besné Mañero, “ La Europa comunitaria no es fruto de una idea original propia del siglo XX, sino que es el resultado de un pensamiento utópico, que se mantuvo a lo largo de los siglos. El término Europa no solamente se refiere a un espacio geográfico y económico, sino a toda una comunidad de cultura, razón por la cual muchas personas a lo largo de la historia han mantenido la necesidad de una construcción europea”¹⁰³

Desde la Edad Media las constantes divisiones, causadas por las guerras, que azotaban el continente, ha sido motivo de críticas y surgimiento de numerosas ideas pacíficas de unificación. Se planteaban varias propuestas para que las diferencias fueran resueltas, que pasaban por unificar por medio de la idea del cristianismo,¹⁰⁴ la religión que era vista como el vínculo de Unión de los pueblos, en el siglo XII, cuando en todo el periodo de la Edad Media se vivía la ausencia de unidad política; idea que se vio frustrada durante el Renacimiento, a cuando del enfrentamiento entre católicos y protestantes, pasando las ideas de búsqueda de conocimiento, humanismo y arte a ser una nueva concepción de Europa Unida.

También se ha planteado la idea de la creación de un sistema institucionalizado de arbitraje internacional, mediante el cual las diferencias deberían ser resueltas pacíficamente por un concilio de príncipes laicos y eclesiásticos, pudiendo la Santa Sede actuar como instancia de apelación, como lo propuso el jurista francés del siglo

¹⁰¹ “Assessing Regional Integration in Africa. (ARIA VII)”, *The Economic Commission for Africa. United Nations Economic Commission for Africa*, Num. E.04.II.K.3, mayo 2004, Prefacio ix, Disponible en <http://repository.uneca.org/pdfpreview/bitstream/handle/10855/23013/b11560812.pdf?sequence=1>, Página consultada el 1 de enero de 2017.

¹⁰² Véase SILVA, António, *História da unificação Europeia.A integração comunitária (1945-2010)*, Coimbra, Universidade de Coimbra, 2010, pp. 25-31.

¹⁰³ MAÑERO, Besné y otros, *La Unión Europea, historia, instituciones y sistema jurídico*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1998, p. 21.

¹⁰⁴ DÁVILA, Francisco, *Una integración Exitosa, La Unión Europea una historia Regional y Nacional*, Ciudad de México, ECSA, D.F., 2003. p 29.

XIV, Pierre Dubois¹⁰⁵; la reestructuración de Europa mediante la creación de quince Estados, los cuales lograría la paz con la ayuda de Consejos Provinciales, propuesta por el Duque de Sully¹⁰⁶; bien como la institución de una Dieta, formada por representantes de los países europeos, la cual adoptaría sus decisiones por mayoría, disponiendo de una fuerza armada, propuesta presentada por William Penn¹⁰⁷; o asimismo, como sugirió Saint Pierre en el siglo XVIII (1713)¹⁰⁸, al proponer el proyecto de una paz perpetua por medio de la formación de un Senado Europeo compuesto por cuarenta miembros, dotado de un poder legislativo y judicial, adoptando sus decisiones por mayoría y disponiendo de su propia fuerza armada.

Emmanuel Kant retoma la idea en 1795 al proponer un sistema para asegurar la paz en Europa, el cual estaría basado en una construcción jurídica, consistente en una federación de Estados sometidos a leyes comunes, siendo el derecho el fundamento del vínculo federal y de la solución de litigios.¹⁰⁹ Idea compartida por Proudhon, que en 1863, redacta el Principio Federativo, también con la idea de una organización federal para Europa. Saint Simon en 1814 veía una nueva sociedad europea, comandada por Francia y Reino Unido, las potencias de la época; el escritor francés Víctor Hugo formuló su idea de los Estados Unidos de Europa¹¹⁰ en el Congreso Paz, describiendo un senado que sería para Europa lo que la Asamblea legislativa es para Francia:

«Llegará el día en el que dejaréis caer las armas de vuestras manos. Llegará el día en que una guerra entre París y Londres, entre San Petersburgo y Berlín, entre Viena y Turín, parecerá tan absurda como parece absurda hoy la idea de una guerra entre Ruán y Amiens, entre Boston y Filadelfia. Llegará el día en que Francia, Rusia, Italia, Inglaterra o Alemania, todas las naciones del continente en fin, sin perder ninguna de sus peculiaridades ni su gloriosa individualidad, se fundirán estrechamente en una

¹⁰⁵ Pierre Dubois fue el primero de los juristas partidario de una federación europea para salvaguardar la paz. En su proyecto a fines del siglo XIII, titulado “De recuperatione tērrae sanctae”. proponía la creación de una federación europea, con un Concilio como organismo central. Este congreso, mitad laico y mitad eclesiástico, nombraría a los responsables de apaciguar al conflicto, y si fracasaban, el Concilio elegiría a árbitros, entre otros al Papa, que deberían aplicar sanciones.

¹⁰⁶ FIGUEROA PLA, Uldaricio, *Organismos Internacionales. Tomo I : Teorías y sistemas universales*. Santiago, RIL Editores, 2010, p.65.

¹⁰⁷ *Ibid.*, p.66.

¹⁰⁸ *Ibid.*, p.65.

¹⁰⁹ BESNÉ, Rosario; CANEDO, José; PÉREZ, Beatriz, *La Unión Europea: historia, instituciones y sistema jurídico*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1999, p. 22.

¹¹⁰ Idea espejada en su discurso pronunciado en el congreso Internacional de la Paz celebrado en París a mediados del siglo XIX (1849).

unidad superior y constituirán la hermandad europea (...) Llegará el día en el que no habrá más campos de batalla que los mercados, abiertos al comercio, y los espíritus, abiertos a las ideas. Llegará el día en que las balas y las granadas serán sustituidas por los votos, por el sufragio universal de los pueblos, por el venerable arbitraje de un gran senado soberano, que será para Europa lo que el Parlamento es para Inglaterra o la Asamblea Legislativa para Francia. Llegará el día en que los cañones no serán más que piezas de museo y nos extrañaremos que hayan podido existir. Llegará el día que veremos a dos colosos, los Estados Unidos de América y los Estados Unidos de Europa, uno enfrente del otro, tendiéndose la mano sobre el océano, intercambiando sus productos, sus negocios, su industria, su arte, sus genios. [...] Y para ese día, no tendremos que esperar cuatrocientos años, pues vivimos en un tiempo en plena evolución.»¹¹¹

Lo cierto es que debido a las guerras que se vivían en Europa, se entendió la unidad del continente como un medio para alcanzar la paz, igual que en África hoy, que se pretende alcanzar el desarrollo a través de la paz, para lo cual es fundamental terminar con las diferencias que hacen que sea un continente discrepante.

Sin embargo, fue principalmente después de la II Guerra Mundial que las investigaciones dieron lugar a las teorías explicativas, sistematizadas, es decir "un conjunto de construcciones, definiciones y proposiciones relacionadas entre sí, que presentan una visión sistemática de fenómenos especificando relaciones entre variables" como lo menciona Kerlinger; y comienzan a concebirse ideas integracionistas por la búsqueda de la paz. El concepto de Europa es puesto al centro de la discusión política tras la II guerra mundial. Dos ideas distintas se resisten a lo largo de todo este proceso. La primera es la premisa confederalista que mira el futuro de Europa como una Confederación de Estados autónomos (El presidente francés Charles D`Gaulle es quien propaga esta "Europa de las Patrias"), mientras la idea de federación favorece una Europa formada por un único Estado federal.

Respecto a las teorías de las relaciones internacionales, a veces se tiende a pensar que ellas son suficiente explicación de los procesos de integración y que las teorías sobre

¹¹¹ REDING, Viviane "¿Por qué necesitamos ahora unos Estados Unidos de Europa?", SPEECH/12/796, Comisión Europea, *Centro de Derecho Europeo de la Universidad de Passau / Passau* 8 Noviembre 2012. Disponible en http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-12-796_es.htm . Página consultada el 23 de junio de 2015.

la integración son un componente secundario de las relaciones internacionales,¹¹² pero lo cierto es que ninguna de las teorías es capaz de explicar adecuadamente la dinámica (y aún la estática) de los procesos de cambio tan complejo en la dependencia entre naciones antes soberanas y las economías, sociedades y sistemas políticos cada vez más interdependientes, ni siquiera existe ninguna teoría prevaleciente que explique por qué y cómo funcionó la integración en Europa.

Destacaremos los principales grandes grupos de los diferentes enfoques utilizados sobre la integración regional que hace más de sesenta años interpretan los nuevos alcances de la integración.: el (neo)federalismo, el (neo) funcionalismo, el intergubernamentalismo y la teoría de la interdependencia. A continuación se presentan sus características fundamentales.

2.1- Enfoque federalista

Partiendo del idealismo¹¹³, que esperaba obtener la paz por un reparto de poderes por nuevas organizaciones internacionales, el movimiento federalista, que además de teoría se le puede considerar un movimiento político, enfocaba la idea de la necesidad de formas federales de gobierno para lograr la unidad continental (en el caso Europeo) y liberarse del estigma de la guerra lo que requería transferir competencias a una autoridad supranacional, a una organización federal común y a entes subestatales locales¹¹⁴, abolir la división del continente en Estados nacionales soberanos.¹¹⁵ Nicolas Mariscal refiere:

“En medio del conflicto, la tragedia y las dificultades de la II Guerra Mundial, surgió con nuevo vigor la idea de la unidad de Europa, y de su concepción y organización federal. Se comienza a crear el objeto de formar una federación democrática en Europa. Las ideas federalistas comienzan a tener eco en la sociedad; sin embargo, la

¹¹² VIEIRA, Edgar, “Evolución de las teorías sobre la Integración en el contexto de las teorías de Relaciones Internacionales”, *Papel Político*, N° 18, diciembre de 2005, pp.235-290. Disponible en <http://revistas.javeriana.edu.co/sitio/papelpolitico/admin/upload/uploads/9.Evolucion9..pdf> . Página consultada el 23 de junio de 2015.

¹¹³ El idealismo se trataba de una corriente teórica surgida al finalizar la Primera Guerra Mundial, en momentos en que la teoría de las relaciones internacionales comenzaba a volverse autónoma frente a la teoría política y al derecho internacional. Esta teoría se basaba en los planteamientos de Immanuel Kant sobre el advenimiento de una Confederación de Estados en la escena internacional y la necesidad de recurrir a la razón para arreglar los conflictos por vías pacíficas.

¹¹⁴ VIEIRA, Edgar, art. cit., p.239.

¹¹⁵ Citado en LIPGENS, Walter (edit.), *Documents on the History of European Integration*, vol. 1, Walter de Gruyter, Berlin and New York, 1985, p. 471.

guerra fue un obstáculo sumamente importante para que se materializara algún intento o propuesta de un sistema federativo.”¹¹⁶

Cabe destacar el discurso de Winston Churchill, defensor de una unidad europea cuando abogó:

“(…) el urgente deber de crear una unión económica y política, [...] ha llegado la hora para las naciones europeas de transferir algunos derechos soberanos, [...] afirma que la unión o la federación...europea es la única solución para los problemas alemanes, [...] proclama que la creación de Europa unida constituye un elemento esencial para la creación de un mundo unido.”¹¹⁷

Churchill, quien en 1946 funda el *United Europe Movement* seguido por otras entidades que van hasta el Comité Internacional para la Europa Unida, que más tarde obtendría la formación del Consejo de Europa¹¹⁸, proponía la creación de los Estados Unidos de Europa, mediante el establecimiento de un sistema federal, una salida viable a los conflictos.

Para Guy Héraud, en trabajos escritos sobre la constitución de la Comunidad Económica Europea por el Tratado de Roma, el federalismo se trataba de “(…) un método de pluralismo social, de dialéctica complementaria, en donde el todo (conjunto compuesto), lejos de oponerse a las partes (elementos componentes), les beneficia tanto más cuanto sus propios intereses son respetados; e inversamente todo lo que sirve a las partes beneficia igualmente al todo”.¹¹⁹

Con respecto a la integración de las regiones, Héraud defendía que

“(…) los miembros directos de la federación no serían las etnias o naciones, sino de verdad las regiones. Pero estas regiones deberán ser homogéneas de lengua y de cultura o al menos de sentimiento. [...] Es evidente que todas las etnias grandes y medianas serán divididas en regiones; las pequeñas no divididas, formarán región”¹²⁰

¹¹⁶ MARISCAL, Nicolás, *Teorías políticas de la integración europea*, Madrid, Tecnos, 2003, p. 45.

¹¹⁷ Congrès de Europe (La Haye, Mai 1948), Résolutions, Mouvement Européen, Bruxelles, pp. 4-6.

¹¹⁸ DÁVILA, Francisco, op.cit., pp. 29-35.

¹¹⁹ HERAUD, Guy, *Les principes du fédéralisme et la fédération européenne. Contribution à la théorie juridique du fédéralisme*, Paris, Presses d'Europe, 1968, p. 55.

¹²⁰ Ibid., p. 77.

siguiendo los principios de autonomía, exacta adecuación¹²¹, participación, cooperación, complementariedad y garantías.

Ya Carl Friedrich, definió el federalismo como “una forma de organización política que se ajusta a las necesidades de las comunidades donde existen una serie de objetivos, intereses y tradiciones diversos, pero que deciden unirse para fortalecerse y lograr sus aspiraciones tanto políticas como económicas”¹²²; pero que “implica un proceso de federalización, tanto como una pauta o estructura. (...) es una unión de grupos, unidos por uno o más objetivos comunes, enraizados en valores comunes, intereses o creencias, pero reteniendo su carácter distintivo de grupo para otros propósitos. Une sin destruir a quienes se están uniendo y pretende fortalecerles; constituye cooperación organizada de grupos en cuanto grupos”¹²³. Henri Brugmans se fija en el federalismo en cuanto a la diversidad, la solidaridad, la continuidad y la complementariedad, abogando que constituye, como centralismo unificador, el defensor del derecho de las diversidades, y que, ante los separatismos, busca mantener o introducir la solidaridad. Frente a la ruptura violenta es el guardián de las continuidades. Pero frente al estancamiento burocrático, apela a la libre iniciativa que viene de abajo¹²⁴.

Sidjanski fue más lejos al considerar que en el siglo XXI el federalismo tenía todas las posibilidades de compatibilizar identidades de naciones y de regiones mundialmente interdependientes y globalizadas, frustrando los conflictos al impedir su concentración y fomentando consensos de las comunidades para construir una Europa pluridimensional de Comunidad, Estados miembros, regiones, comunas y población, que por medio de los avances de la tecnología de información y comunicación estarían articulados en redes múltiples.¹²⁵

¹²¹ Para Heraud la exacta adecuación, diferente del principio de subsidiariedad supone que cada tipo de colectividad y cada nivel deben recibir competencia para resolver las cuestiones no solucionables sino ahí, bien sea en razón de su naturaleza, bien en razón de sus dimensiones. (HERAUD, Guy, *op. cit.*, p. 50.

¹²² CANCELA, Celso, *El proceso de constitucionalización de la Unión Europea. De Roma a Niza*, Santiago de Compostela, Outeda, Universidad de Santiago, 2001, pp. 45-50.

¹²³ FRIEDRICH, Carl, *Trends of Federalism in Theory and Practice*, London, Pall Mall Press, 1968, p. 176.

¹²⁴ BRUGMANS, Henri, *La pensée politique du fédéralisme*. Leyden: A.W. Sijthoff Uitgeversmaatschappij, 1969, p. 8.

¹²⁵ SIDJANSKI, Dusan, *L'avenir fédéraliste de l'Europe. La Communauté européenne, des origines au Traité de Maastricht*, Paris, Presses Universitaires de France, PUF; Traducida al español en con el título: *El futuro federalista de Europa. De los orígenes de la Comunidad Europea a la Unión Europea*, Barcelona, Ariel, 1998, pp.191-194, y 230-231.

2.2-Enfoque Funcionalista

La teoría funcionalista es una de las primeras y más relevantes teorías de integración debido a sus contribuciones para sistematizar el conocimiento. Destacamos los aportes del británico David Mitrany¹²⁶, como los precedentes directos de las teorías sobre integración, más concretamente con su obra *A Working Peace System. An argument for the functional development of international organization*, donde en un contexto de definición de un orden internacional para la posguerra, se decidió en vez de la constitución de un Estado mundial, por la extensión de una red de actividades de agencias internacionales que integrara las necesidades de las naciones, mediante la selección de tareas funcionales de acuerdo con necesidades compartidas y la determinación de los órganos de acuerdo con las funciones. Él que en los años treinta y cuarenta estaba preocupado inicialmente por encontrar fórmulas para la construcción de un sistema universal de paz.

Motivado por las limitaciones de la Sociedad de Naciones, advertía una constante actitud de apertura mundial y esfuerzo por construir un sistema universal de paz, influenciado por el auge y desarrollo de las organizaciones internacionales. Mitrany pre-asumió que muchos de los temas en la agenda internacional eran esencialmente técnicos (transporte, comunicaciones, economía, salud, trabajo, etc.), por lo que su solución se lograría a través de la colaboración entre los tecnócratas y no entre las élites políticas y que el cumplimiento adecuado de las funciones se logra a través de la organización funcional de un gobierno, en donde, aboga: “(...) los problemas puramente técnicos pueden separarse de los políticos, y la cooperación técnica por parte de los servicios administrativos nacionales se puede llevar adelante exitosamente en la esfera internacional sin la interferencia de los departamentos políticos de los Estados miembros¹²⁷. Para Mitrany la solución a estos problemas se encuentra en la cooperación e integración internacional, por medio de la creación de

¹²⁶ David Mitrany es considerado como el fundador de esta corriente, mientras Ernst Haas fue un destacado continuador suyo.

¹²⁷ MITRANY, David, *The progress of International Government*, New Haven, Yale University Press, 1933, p. 125.

una red de organismos internacionales, que se encargarían de gestionar esas tareas técnicas.

El funcionalismo enfatiza la separación entre los problemas políticos y los económicos, la constitución de una cooperación internacional en los campos técnicos y la transferencia de las prácticas de la cooperación en estos campos al campo político. Como bien lo ha señalado el neofuncionalista¹²⁸ Ernst Haas:

“Los funcionalistas, en el sentido específico del término, están interesados en identificar aquellos aspectos de las necesidades y deseos humanos que existen y reclaman atención fuera del reino de lo político. Ellos creen en la posibilidad de especificar aspectos técnicos e incontrovertibles de la conducta gubernamental y de tejer una red en expansión continua de relaciones internacionales institucionales sobre la base de afrontar tales necesidades. Inicialmente se concentrarían sobre necesidades experimentadas en común, con la expectativa que el círculo de lo no controvertible se expanda a expensas de lo político, hasta que la cooperación práctica llegue a ser co-extensiva con la totalidad de las relaciones interestatales. En este momento habrá surgido una verdadera comunidad mundial”.¹²⁹

No se trataría de repartir el poder pero si otorgar o transferir funciones técnicas específicas a organizaciones supranacionales¹³⁰, derechos éstos conjuntamente para algún propósito claramente definido y generalmente limitado, con el objetivo de satisfacer el bienestar de la población, una vez que, como lo enfatizaba Mitrany, “(...) el Estado tenía imposibilidad de satisfacer las necesidades de la humanidad en el marco de su territorio, cuando las necesidades sobrepasaban sus fronteras”. Habiendo transferencias de poder las posibilidades de generarse las guerras como forma de resolución de conflictos disminuirían considerablemente¹³¹. Para Mitrany, “Las dimensiones funcionales se determinan a sí mismas. De modo similar la función determina sus órganos apropiados. Ello revela también, a través de la práctica, la naturaleza de la acción requerida en las condiciones dadas y de este modo los poderes

¹²⁸ Tanto el federalismo, el funcionalismo como el realismo, constituyen las primeras teorías matrices, las cuales se desarrollaron como neofederalismo, neofuncionalismo e intergubernamentalismo. Véase MARISCAL, Nicolás, *op. cit.*, p. 21.

¹²⁹ HAAS, Ernst, *Beyond the Nation-State. Functionalism and International Organization*, Stanford, Stanford University Press, 1968, p. 6.

¹³⁰ SALOMÓN, Mónica, *Op.cit.*, p.200

¹³¹ MORATA, Francesc, *La Unión Europea - procesos, actores y políticas*, Barcelona, Ariel, 1999, p.

necesitados por la respectiva autoridad”¹³². Cada vez la naturaleza y la extensión del problema determinarán la forma adecuada de la institución¹³³.

Los funcionalistas comparten la idea de que, ante la creciente interdependencia del mundo moderno, el Estado-nación y las instituciones nacionales tienen mostrado que son incompetentes, e incapaces de manejar los temas económicos y sociales, los principales promotores del desarrollo económico y social, y principales factores de la guerra. Se proponía la creación de un sistema de red de transacciones en colaboración con los gobiernos y la ciudadanía como forma de satisfacer las necesidades básicas del ser humano, a la vez que permite compartir intereses comunes y establecer relaciones con distintas lealtades, no necesariamente asociadas a un territorio o Estado, como lo comparte Mitrany, pero que, la colaboración funcional exitosa en un sector generaría la necesidad de colaboración funcional en otros sectores produciéndose así una ramificación.

La perspectiva funcionalista de las relaciones internacionales, parte de la incapacidad del Estado moderno de satisfacer cada vez más complejas necesidades de interés nacional. Los Estados deciden integrarse a un bloque, por una necesidad funcional porque ve en ello una oportunidad de aumentar el bienestar de sus ciudadanos o simplemente por una cuestión de interés nacional. La teoría funcionalista, como una alternativa a la teoría realista, aboga que los estudios se deben centrar en analizar la cuestión de la cooperación e integración, es decir, ocuparse de sectores de interés común, salud, transportes, energía, etc., fundamentales para promover la paz, que centrarse en los conflictos interestatales propiamente dicho. En el funcionalismo la integración se considera un proceso de integración descentralizado.

2.3- Enfoque neofederalista

Los neofederalistas - entre quienes se pueden mencionar a Dusan Sidjanski¹³⁴, Francesco Capotorti y John Pinder - planteaban una reforma federal de la estructura competencial que, por un lado, tuviera en cuenta el enraizamiento del principio de

¹³² MITRANY, David, *A Working Peace System. An argument for the functional development of international organization*, Chicago, Quadrangle Books, 1966, p. 72-73.

¹³³ BADIE, Bertrand y SMOUTS, Marie Claude, *Le retournement du monde. Sociologie de la scène internationale*, Presses de Sciences Po y Dalloz, 3ª edición, París, 1999, p. 182.

¹³⁴ SIDJANSKI, Dusan, *El futuro federalista de Europa: De los orígenes de la Comunidad Europea a la Unión Europea*, Barcelona, Ariel, 1998.

legitimación democrática en los parlamentos nacionales, así como la justa consideración de la soberanía nacional y las exigencias de autonomía; pero, por otro lado, garantizaran la apertura a la acción supranacional. Para alcanzar esto, el neo federalismo se basa en dos componentes centrales: el principio de subsidiariedad (o exacta adecuación) y el principio de participación. Por su parte, en sus propuestas político-jurídicas el neo federalismo planteaba la creación de un cuerpo ejecutivo bicéfalo formado por una comisión (con representantes plenipotenciarios que desempeñarían los roles de un gobierno comunitario) y un consejo (constituido por los jefes de Estado y de gobierno, más el presidente de la comisión); la formación de un cuerpo legislativo compuesto por un parlamento (que tendría un sistema electoral común y reglas homogéneas para la división de circunscripciones) y un senado (cuyos integrantes serían elegidos por los parlamentos nacionales y por el electorado organizado en circunscripciones nacionales y regionales); mientras que las funciones jurisdiccionales corresponderían al Tribunal de Justicia. Estos órganos serían apoyados por una red de grupos técnicos especializados.¹³⁵

2.4- Teoría intergubernamentalista

Entre los teóricos de las relaciones internacionales que aportaron al desarrollo del intergubernamentalismo en la integración regional podemos encontrar a Stanley Hoffmann, Robert Keohane, Paul Taylor y Andrew Moravcsik.

Considerado una forma de neoliberalismo por reconceptualizar el papel del Estado, el intergubernamentalismo supone la creación de “un régimen internacional que impone limitaciones pero ofrece oportunidades, que reduce la capacidad del Estado para la acción individual pero preserva los Estados como sujeto principal de la escena internacional”, según afirma Stanley Hoffmann¹³⁶. Para los intergubernamentalistas el Estado sigue desempeñando su papel del Estado-nación como actor activo tolerando las Comunidades o instituciones Comunitarias que son las que contribuyen a la permanencia de los Estados nacionales y su supervivencia. En palabras de Christian Lequesne se trata de “ un acuerdo programático entre los gobiernos,

¹³⁵ MARISCAL, Nicolás, *op. cit.*, pp. 89-124.

¹³⁶ HOFFMANN, Stanley, “The European Community and 1992”, *Foreign Affairs*, vol. 68, N° 4, 1989, pp. 27-47 (35).

expresado bajo la forma de un regateo intergubernamental”¹³⁷ en que una organización, como ejemplo la CE, comparte soberanía sin cederla ni transferirla, realizando negociaciones intergubernamentales como requisito previo al desbordamiento (*spill over*) exitoso.

Según Moravcsik el éxito de los procesos de integración dependen de que las decisiones racionales sean adoptadas por los gobiernos de acuerdo con sus propias preferencias, en que los Estados miembros realizan las negociaciones buscando convergir las preferencias nacionales maximizando los beneficios y minimizando los costos; Moravcsik plantea que los gobiernos indican sus preferencias nacionales, las confrontan con las de los otros gobiernos en las negociaciones interestatales, y después acuerdan una cesión de soberanía a las instituciones supranacionales que pasan a ser responsabilizadas de dichos acuerdos. Pero todo tiene que ver con ” la aproximación intergubernamental, basada en el poder relativo de los Estados miembros y la convergencia de sus preferencias políticas nacionales da cuenta satisfactoriamente de las negociaciones...”¹³⁸. En este sentido “(...) el poder importa, y el poder del Estado, junto a los intereses nacionales, tiene una importancia absoluta. El rumbo y ritmo de la integración regional, dependerá de la interacción de naciones soberanas, agentes controladores del proceso y sus etapas”, como lo comentan Hoffmann y Moravcsik.

Para los intergubernamentalistas, en la integración regional, hay que diferenciar entre los temas de “baja política” (temas técnico-económicos directamente relacionados con el bienestar de la población) y los de “alta política” (relacionados con la propia supervivencia del Estado, como por ejemplo la política exterior o la defensa), temas estos que los Estados-nación mismo integrándose, nunca lograrían ponerse de acuerdo en ambos temas a la vez, y los gobiernos al ceder parcialmente su soberanía a las instituciones comunitarias, tendría como objetivo supervisar minuciosamente la actuación en sus tareas de ejecución. Los intergubernamentalistas no aceptan la idea

¹³⁷ Citado por LEQUESNE, Christian, “Cómo pensar la Unión Europea” del libro SMOUTS, Marie-Claude (Coord.), *Les nouvelles relation internationales. Pratiques et theories*, Paris, Presses de Sciences Po, 1998, p. 107.

¹³⁸ MORAVCSIK, Andrew. “Negotiating the Single European Act,” En Keohane y Hoffmann (ed.), *The new European Community. Decision making and institutional change*, Boulder, Westview Press, 1991, p. 69.

de ceder o transferir soberanía, pero si de compartirla o ponerse en común en áreas no tan claves para el interés nacional de los Estados.¹³⁹

Por otro lado Christian Lequesne defiende que

“(…) no se debe descuidar de la diversidad interna de los Estados (relación entre ejecutivo central y poderes regionales) y ni tan poco considerar que las instituciones comunitarias existen apenas como agencias que incrementan la eficacia de los regateos interestatales creadas, hay que considerar pues que ellas tienen capacidad tanto para generar ideas como para defender intereses con un autonomía con relación a los Estados que las han creado; Por lo que considerar un equivoco reducir las responsabilidades de las organizaciones supranacionales para asegurar las negociaciones interestatales de los gobiernos”¹⁴⁰.

2.5- Enfoque Neo Funcionalista

Apoyado en las tesis realistas, el neo funcionalismo rechaza la supranacionalidad y la transferencia de lealtades, idea que algunos (Hoffmann y Keohane) han tenido que cambiar más adelante ante a los avances de la Unión Europea. Entre los teóricos neo funcionalistas más destacados tenemos a Ernest Hass, Leon N. Lindberg, Joseph S. Nye y Philippe C. Schmitter. Nye proponía: “(…) una vez que admitimos que las decisiones importantes que afectan al proceso de integración deben ser canalizadas a través del liderazgo político legitimador, enriquecemos grandemente el modelo”.¹⁴¹

El Estado pasa a ser un actor no unitario hacia el exterior y la cooperación entre los miembros depende del poder relativo de cada uno de los actores involucrados en el proceso. Se trata de un enfoque en la celebración de negociaciones.

¹³⁹ MARISCAL, 2003; KEOHANE y HOFFMANN, 1991; citado en OYARZÚN, Lorena Serrano, art.cit.

¹⁴⁰ LEQUESNE, Christian, “Cómo pensar la Unión Europea”, En SMOUTS, Marie-Claude (Dir.), *op.cit.*, pp. 110,111.

¹⁴¹ MARISCAL, Nicolás, *op.cit.*, p. 165.

Los neo funcionalistas¹⁴² se distinguen de los funcionalistas, al incorporar una paulatina transferencia de soberanía de los Estados hacia una entidad supranacional, entendida como “una yuxtaposición de poderes nacionales y federales, (...) un tipo de integración en el cual se da más poder al nuevo organismo central de lo que es habitual en el caso de las organizaciones internacionales comunes”¹⁴³, (...) la transferencia de lealtades, desde los individuos hacia los organismos supranacionales. Se trataría de una integración regional en que los Estados dejan de ser totalmente soberanos, mientras adquieren nuevas técnicas para resolver los conflictos entre ellos y lograr sus intereses.

Para Haas no se puede separar el poder del bienestar, ya que existe una relación entre integración política, “(...) el proceso por el que los actores políticos en varios marcos nacionales distintos se persuaden a cambiar sus lealtades, expectativas y actividades políticas hacia un nuevo centro, cuyas instituciones poseen o piden jurisdicción sobre los Estados nacionales preexistentes”¹⁴⁴ y Comunidad política “una situación en la que específicos grupos e individuos muestran más lealtad a sus instituciones políticas centrales que a cualquier otra autoridad política, en un período de tiempo específico y en un espacio geográfico definible”¹⁴⁵

Proponen la construcción de una “entidad territorial formada por los Estados participantes en el proceso de integración, y con una autoridad centralizada” como lo menciona Salomón, y citando a Erns Haas:

“La integración política es el proceso por el cual los actores políticos de diferentes entornos nacionales son llevados a trasladar sus lealtades, expectativas y actividades políticas hacia un nuevo centro, cuyas instituciones poseen o exigen la jurisdicción sobre los Estados nacionales preexistentes. El resultado final de un proceso de

¹⁴² Las propuestas de Ernst Haas, expresadas en *The Uniting of Europe* (1958), contribuyeron al enriquecimiento del funcionalismo y colocaron a su autor como sucesor intelectual del funcionalismo y fundador del neo funcionalismo. Los más relevantes teóricos de esta corriente son: Ernst Haas, Joseph Nye, Robert Keohane, Philippe Schmitter, entre otros.

¹⁴³ HAAS, Ernst, *Partidos políticos y grupos de presión en la integración europea*, Buenos Aires, INTAL, 1966, pp. 89-90.

¹⁴⁴ *Ibid.*, p.16.

¹⁴⁵ *Ibid.*, p.5.

integración política es el de una nueva comunidad política, sobrepuesta sobre las comunidades políticas preexistentes”¹⁴⁶

El neofuncionalismo enfoca fundamentalmente más en las élites políticas que en las técnicas, privilegiando el estudio de las élites, las burocracias transnacionales en la cooperación internacional, el papel de los partidos políticos, de las asociaciones empresariales y de los sindicatos en sus actitudes hacia la integración, la ideología y las instituciones más que las condiciones técnicas, por el hecho de, según plantean, ser difícil separar tareas económicas y sociales de las políticas y los gobiernos mostraren tener poca disponibilidad para transferir tareas políticas a una autoridad internacional además de que existen aquellas tareas económicas y sociales que no se ramifican en el sector político. En el neofuncionalismo los fines técnicos se politizan, pues la integración política depende considerablemente de los actos de voluntad política y existe una interdependencia entre los sectores económicos y políticos, un efecto de la integración al que los neofuncionalistas difundieron como el efecto inducido, de derrame, desbordamiento o *spill over*, ocasionado por “(...) una integración sectorial, de desbordamiento de un sector a otro, a partir de la puesta en marcha de un proceso de integración que conduciría a niveles de integración superior”¹⁴⁷. La teoría neofuncionalista se centraba en el concepto de *spill over*, que fue desarrollado en la década de 1950. Para *Hass* al promoverse una cooperación técnica exitosa en un área se crearía *spill over* (desbordamiento) hacia otras esferas que podrían agregar esferas socioculturales y políticos, mismo en áreas tradicionalmente asociados a la *Alta Política* (defensa, y seguridad).

Malamd y Schmitter desde esta perspectiva definen la integración regional como “un proceso intrínsecamente esporádico y conflictivo, en el cual, en condiciones democráticas y de representación pluralista, los gobiernos nacionales se ven cada vez más imbricados en los asuntos regionales, y terminan por resolver sus conflictos

¹⁴⁶ HAAS, Ernst, *Uniting of Europe: Political, Social, and Economic Forces*, California, Stanford Univ Pr, Stanford, 1968, p.16, citado en SALOMÓN, Mónica, op.cit. p.201.

¹⁴⁷ VIEIRA, Edgar, op. cit., p.252.

concediendo más autoridad y mayores facultades a las organizaciones regionales que ellos mismos han creado.”¹⁴⁸

Sin embargo, los neo-funcionalistas consideran que un proyecto de integración se puede convertir en una federación, pues ambos enfoques pueden llegar a complementarse y sus diferencias proponen más bien en la noción de gradualidad del proceso.

2.6- Enfoque interdependentista

La teoría de la interdependencia, como explicación generalizada de los procesos integracionistas, en sus análisis van más allá de la visión estatocentrista al analizar la red de interacciones en que participan un gran número de actores o organizaciones internacionales, las organizaciones no gubernamentales, fundaciones privadas y sociedades multinacionales, además de los Estados, que intervienen en el desarrollo de las formas de cooperación y de integración. Desarrollada por Robert Keohane y Joseph Nye en 1977 con la obra *Power and Interdependence: world politics in transition*, en la que definen la interdependencia como siendo “interacciones o transacciones que tienen efectos recíprocamente costosos para las partes y en que hay una sensibilidad y vulnerabilidad del poder en la interdependencia en la medida en que un cambio de la política afecta a éste actor y en que un actor puede ajustar su política a la nueva situación o puede soportar los costos impuestos por acontecimientos externos”¹⁴⁹; para Keohane y Nye existen “canales múltiples en las relaciones (interestatales, transgubernamentales y transnacionales), una agenda variada de temas sin jerarquía entre ellos y sin distinción entre problemas internos y externos y la no utilización de la fuerza con gobiernos y problemas de la región”¹⁵⁰. Interdependencia que puede ser de ámbito social, político y económico teniendo la capacidad de dar respuesta, dentro de una estructura política, ante los estímulos externos presentados.

¹⁴⁸MALAMUD, Andres; SCHMITTER, Philippe, “La experiencia de Integración Europea e el potencial de Integración del MERCOSUR” *Desarrollo económico*, Vol. 46, N°181, (abril-junio 2006), pp.3-31 (4).

¹⁴⁹KEOHANE, Robert y NYE, Joseph; *Power and Interdependence: world politics in transition*, Boston, Little Brown, 1977, pp. 8,9,12,13.

¹⁵⁰KEOHANE, Robert y NYE, Joseph, *op.cit.*, pp. 24, 25.

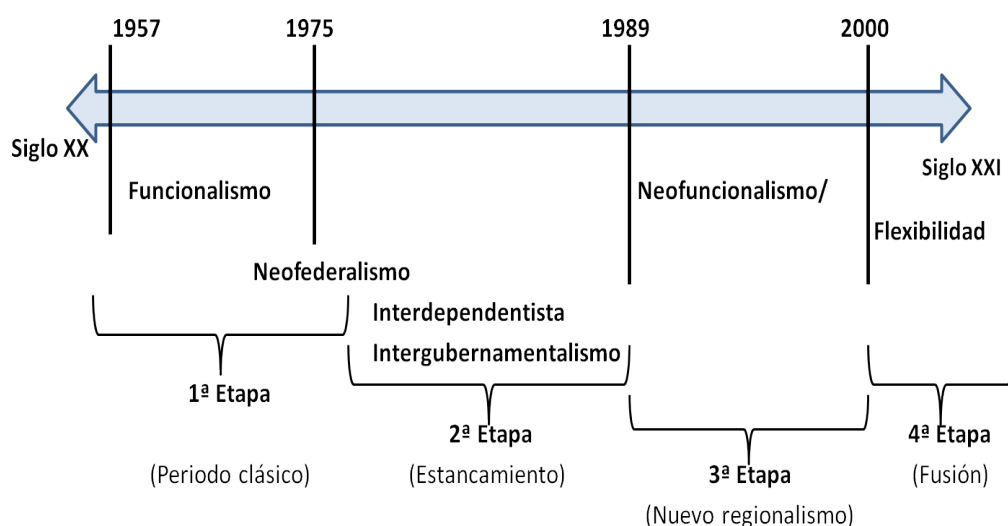
Según Toklatian y Rusell:

"En primer lugar, la interdependencia buscó redefinir con intensidad y sólido respaldo argumental, la concepción reedificada del Estado en las relaciones internacionales. Criticó la centralidad otorgada por el realismo al Estado-Nación como unidad de investigación. La preocupación de los interdependentistas radicaba en analizar y explicar un conjunto de vinculaciones y relaciones que no tuvieran, necesariamente, como eje fundamental de estudio al Estado y se supeditaran exclusivamente a la disputa Este-Oeste." ¹⁵¹

Para los interdependentista el Estado ya no sigue ejerciendo el papel de supremo actor de la arena internacional, y pasa a ser responsable por el accionar de los distintos grupos no estatales, trasnacionales, organizaciones no gubernamentales, movimientos sociales y grupos de presión.

CUADRO 1.

Línea de tiempo de la Configuración y Evolución de los Sistemas de Integración en el mundo



Fuente: SALOMÓN, Mónica: "La PESCE y las teorías de la integración europea: las aportaciones de los nuevos intergubernamentalismos", *CIDOB- Afers Internacionals* " No. 45/46, Agua y Desarrollo (abril 1999).

¹⁵¹TOKATLIAN, Juan Gabriel; PARDO, Rodrigo, "La teoría de la interdependencia: Un paradigma alternativo al realismo?", *Universidad de Chile, S.F.* pp. 339-382 (344), Disponible en <http://www.revistaei.uchile.cl/index.php/REI/article/viewFile/15518/15975>, Página consultada el 01 de enero de 2017.

3- Las etapas de los Procesos de Integración

3.1- Cooperación/Integración

Todos los procesos de integración comienzan con acuerdos de cooperación entre los gobiernos de los países involucrados. Estos acuerdos son lo que comúnmente denominamos Cooperación Internacional, que según el Diccionario LID coordinado por Alfonso Dastis, consiste en cualquier “acción conjunto de varios Estados u otros entes internacionales con el fin de satisfacer objetivos comunes”. Acciones que pueden tener una duración más o menos permanente para resolver problemas específicos.¹⁵² Keohane la define en sentido amplio como “(...) un sistema de interacción entre distintos actores y organizaciones cuyo objetivo es lograr unos niveles de conformidad recíproca mediante un proceso de negociación al cual se le denomina “coordinación de políticas”.¹⁵³

El primero ejemplo de cooperación internacional fue la de 1815, la Comisión central del Rhin cuyos objetivos era el de crear unas reglas uniformes de navegación.¹⁵⁴

Más tarde, como refiere Mañero¹⁵⁵, en Europa se fueron creando otras organizaciones de cooperación de carácter intergubernamental en diversos dominios. En el plano de la defensa, la Organización del Tratado de Bruselas, más tarde “Unión Europea Occidental” (UEO) el 19 de marzo de 1948 entre Gran Bretaña, Francia, Bélgica, Holanda y Luxemburgo, Alemania e Italia en 1954; en el plano económico, la Organización Europea de Cooperación Económica, OECE más tarde se convirtió en la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) el 16 de abril de 1948; y en el plano político el Consejo de Europa el 5 de mayo de 1949.

La mayoría de las organizaciones internacionales desempeñan funciones de cooperación respetando la soberanía de sus Estados miembros. Estas organizaciones generalmente utilizan “la técnica de la negociación y la adopción de decisiones por unanimidad a unos órganos comunes y permanentes. La cooperación es estrictamente

¹⁵² DASTIS, Alfonso (Dir.), *Diccionario LID – Diplomacia y Relaciones Internacionales*, Madrid: LID, 2005, p.123.

¹⁵³ KEOHANE, Robert, *After Hegemony: Cooperation and Discord in the World Political Economy*, NJ, Princeton, University Press, 1984, p.51.

¹⁵⁴ PEREIRA, Juan Carlos (Coord.), *op.cit.*, p.846.

¹⁵⁵ MAÑERO, Besné y otros, *op.cit.*, p. 24.

interestatal, en el sentido que las decisiones de la Organización - adoptadas por unanimidad- se dirigen a sus Estados miembros; esto es, no son aplicables en sus territorios sin su autorización y mediación".¹⁵⁶

“La cooperación consiste en la realización de unas acciones coordinadas entre sus miembros con el fin de alcanzar unos objetivos colectivos, lo que le hace estrictamente interestatal en el sentido de que las decisiones de la organización, adoptadas por unanimidad, se dirigen a sus Estados miembros, por lo que no son aplicables a sus territorios sin su autorización y mediación (...) manteniendo intactas sus soberanías, salvo casos excepcionales y provisionales”.¹⁵⁷

En palabras de Álvaro Padrón “(...) la cooperación se vuelve una necesidad y al mismo tiempo una herramienta estratégica para alcanzar objetivos que a cada país o a cada empresa por separado le resultaría más costoso y más lento”.¹⁵⁸

Estos tipos de cooperación que se pueden establecer en las relaciones económicas internacionales, que hasta llegan a tener un *ámbito mayor* (Ej. la OMC, el Fondo Monetario Internacional *FMI*,... etc.) tienden a evolucionar a un sistema preferencial en que los Estados miembros conceden entre ellos preferencias aduaneras no extensibles a terceros países, por medio de un acuerdo donde es suspendida la “cláusula de nación más favorecida”. Estos pueden simplemente tratarse de acuerdos comerciales preferenciales, que según la Organización Mundial del Comercio (OMC), “(...) los arreglos comerciales preferenciales, son las preferencias comerciales unilaterales, que incluyen los esquemas adoptados en el marco del Sistema Generalizado de Preferencias (en virtud del cual los países desarrollados aplican aranceles preferenciales a las importaciones procedentes de los países en desarrollo) y otros regímenes preferenciales no recíprocos para los cuales el Consejo General ha concedido una exención”¹⁵⁹, o terminar en un acuerdo de integración económica (AIE). Además de estos existen los acuerdos de alcance parcial, aquellos que sólo abarcan ciertos productos; Pero todos ellos definidos por el *General Agreement on*

¹⁵⁶ DIEZ DE VELASCO, Manuel, *op.cit.*, pp.52.

¹⁵⁷ *Ibid.*, pp.51,52.

¹⁵⁸ PADRÓN, Álvaro, art. cit., p.193.

¹⁵⁹ “Acuerdos comerciales regionales y arreglos comerciales preferenciales”, *Organización Mundial del Comercio*. Disponible en: http://www.wto.org/spanish/tratop_s/region_s/rta_pta_s.htm . Página consultada el 10 de julio de 2014.

Tariffs and Trade (GATT) - Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio en español.¹⁶⁰

En ellas los países participantes pueden desvincularse de las decisiones adoptadas por los restantes socios, aunque estén sujetos a exclusión, sanción, marginalización como represalias por ello.¹⁶¹

La creación de bloques y actualmente de uniones busca suplir múltiples necesidades: desde la defensa militar mutua (ej., el Pacto de Varsovia de la antigua URSS, la OTAN¹⁶² por los EE.UU.), la cooperación y competitividad en las vertientes, cultural, educacional, la salud, el tecnológico-científico, así como, en aspectos económicos y comerciales. Algunos países interesados por el desarrollo económico y comercial también forman otro tipo de uniones para desarrollar políticas comunes, como ocurre con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), que abarca 34 países.¹⁶³ Tenemos igualmente el ejemplo de la Comunidad de Naciones que son formas de asociación multilaterales con propósitos no exclusivamente económicos, sino también de seguridad, cooperación y asociación política (ejemplo: la Mancomunidad de Naciones, la Unión de Naciones Suramericanas y la Organización de Cooperación de Shanghái).

Un mecanismo de asociación particular lo representa la Mancomunidad de Naciones (Commonwealth) establecida originalmente entre el Reino Unido y las colonias británicas que iban adquiriendo su independencia. Se trata de una organización constituida por los países con diversos antecedentes sociales, políticos y económicos que cooperan en un marco de valores y objetivos comunes delineados en la Declaración de Principios de la Mancomunidad¹⁶⁴ firmada en Singapur el 22 de enero de 1971 y ratificada por la Declaración de Harare de 1991, en la actualidad incluye a 53 naciones¹⁶⁵ (18 países en África, 8 en Asia, 13 en América y en el Caribe, 3 en Europa y 11 en el Pacífico) excepto Zimbabue y los países que no fueron colonias del

¹⁶⁰ Para los Artículos del GATT véase http://www.wto.org/spanish/docs_s/legal_s/gatt47_01_s.htm Página consultada el 10 de julio de 2014.

¹⁶¹ NIETO, José, *La Unión Europea. Una nueva etapa en la integración económica de Europa*, Madrid, Pirámide, 2001, p.67.

¹⁶² SILVA, António, *op.cit.*, p. 39.

¹⁶³ ¿Qué es la OCDE?, *Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación*. Disponible en <http://www.exteriores.gob.es/RepresentacionesPermanentes/OCDE/es/quees2/Paginas/default.aspx> . Página consultada el 09 de junio de 2015.

¹⁶⁴ Charter of the Commonwealth. Signed by Her Majesty Queen Elizabeth II, Head of the Commonwealth, <http://thecommonwealth.org/sites/default/files/page/documents/CharteroftheCommonwealth.pdf> . Página consultada el 09 de junio de 2014.

¹⁶⁵ Véase Member countries Disponible en <http://thecommonwealth.org/member-countries> Página consultada el 09 de junio de 2015.

imperio británico.¹⁶⁶ Sus miembros están comprometidos con la democracia, los Derechos Humanos, el Estado de derecho, la igualdad de géneros y el desarrollo social y económico sustentable con el objetivo de establecer la cooperación y la asociación y el entendimiento internacional político, social y económico.

Los acuerdos comerciales regionales son una de las facetas de la integración regional. Los intercambios internacionales comerciales ya representan más de 80% del total mundial y en 1995 los acuerdos de integración regional ya habían afectado 40% del mercado mundial e en Europa y Norte América juntos, dos tercios del comercio mundial,¹⁶⁷ resultado de la globalización vista como la creciente liberalización del comercio y la inversión internacional y el incremento resultante de la integración de las economías nacionales: (...) a un mundo sin fronteras gobernado por fuerzas supranacionales.”¹⁶⁸ Y en palabras de Luiz Eduardo W. Wanderley “(...) la globalización significa los procesos, en cuyo andamio los Estados nacionales miran su soberanía, su identidad, sus redes de comunicación, sus oportunidades de poder y sus orientaciones sufrieren la interferencia cruzada de los actores transnacionales”.¹⁶⁹

La palabra integración que deriva del término “*integratio*” en latín y que significa renovación, fue utilizada por primera vez en el siglo XVII en el sentido de combinación de las partes de un todo.¹⁷⁰ La integración, según los objetivos, puede ser de carácter económico, político y social. *La integración económica* es un proceso mediante el cual dos o más Estados construyen zonas de libre comercio, mercados comunes, uniones aduaneras y uniones económicas totales. La integración económica es la más común, con multitud de ejemplos en el hemisferio occidental, Europa

¹⁶⁶ Véase "Annex B - Territories forming part of the Commonwealth Her Majesty's Civil Service Disponible en http://www.civilservice.gov.uk/wp-content/uploads/2011/09/AnnexB_Commonwealth.pdf, Página consultada el 23 de junio de 2015.

¹⁶⁷ BALDWIN, Richard, VENABLES, Anthony, “Regional Economic Integration”, En GROSSMAN, Gene y ROGOFF, Kenneth, *Handbook of International Economics*, Elsevier Science B.V., vol. III, 1995, p. 1597.

¹⁶⁸ HERRERA, Concepción; BERUMEN, Sergio, “Revisión crítica del corpus teórico de las Asociaciones comerciales”, *RUDICS*, Volumen 3 Número 5, 2012, pp. 1-14 (3). Disponible en http://www.cuautitlan.unam.mx/rudics/ejemplares/rudics_jul_2012/art02_corpusTeorico.html, Página consultada el 30 de junio de 2015.

¹⁶⁹ WANDERLEY, Luiz, “São Paulo no contexto da globalização”, *Lua Nova*, 2006, n° 69, pp. 173-203 (179).

¹⁷⁰ MACHLUP, Fritz, citado en CONESA, Eduardo, “Conceptos fundamentales de la integración económica”, *BID – INTAL*, Publicación # 6, Buenos Aires, 1983, p. 33; *Ibíd.*, pp.1-27, Disponible en <http://www.eduardoconesa.com.ar/upload/pdfs%20articulos/1982%20-%20Conceptos%20fundamentales%20de%20la%20integracion%20economica.pdf>, Página consultada el 25 de septiembre de 2014.

occidental y Asia. En todos estos casos, los Estados han establecido mecanismos, métodos y procesos que buscan crear las condiciones institucionales necesarias para la expansión del capital.¹⁷¹ **La integración regional** es un componente parcial de los flujos comerciales y de capital en el plano internacional, que ejerce importante influencia sobre el crecimiento económico de los países que se integran, y generación de empleo intensivo.¹⁷²

Desde el punto de vista económico, se entiende la integración como el proceso por el cual son eliminadas gradualmente las medidas discriminatorias entre unidades económicas formando un mercado común entre los Estados miembros¹⁷³ y su estado final involucra la unificación de las políticas económicas de los Estados miembros y las instituciones económicas comunes, cuyo sistema financiero se unifica aún más por la instauración de la moneda única.

Según el Diccionario LID coordinado por Alfonso Dastis, la Integración Económica se define como un fenómeno dinámico que consiste en un gradual y progresivo acercamiento de dos economías con el objetivo último de una completa unión económica.¹⁷⁴ Es el proceso por el cual dos o más mercados nacionales anteriormente aislados y de espacios unitarios poco apropiados, se unen para constituir un mercado único de una anchura más favorable. La aplicación del término integración a determinados fenómenos de economía internacional data de 1950, por Jacob Viner en su publicación sobre las uniones aduaneras¹⁷⁵, aunque sea incorrecto limitar la integración exclusivamente en el ámbito económico.

Para Tokatlian, se trata de "un proceso más amplio, complejo y profundo entre dos o más naciones que implica una vinculación e interpretación social, política, económica, cultural, científica, diplomática o incluso militar de enormes proporciones, y con un papel dinámico y protagónico de variados agentes de las sociedades."¹⁷⁶

¹⁷¹ COCKS, Peter, "Toward a Marxist Theory of European Integration", *International Organization* vol.34, nº1 (Winter 1980), pp.1-40.

¹⁷² FILLIPO, Armando; FRANCO, Rolando, *Integración Regional, desarrollo y equidad*, Ciudad del México, Siglo Veintiuno, 2000, pp.15, 17.

¹⁷³ BALASSA, Bela, "Hacia una teoría de la integración económica", En "Integración de América Latina. Experiencias y perspectivas", Editor Miguel Wionczek. *Fondo de Cultura Económica*, México. 1964.

¹⁷⁴ DASTIS, Alfonso (Dir.), *op. cit.*, p. 230.

¹⁷⁵ NIETO, José, *op.cit.*, p.66.

¹⁷⁶ TOKATLIAN, Juan, "Componentes políticos de la integración", En ACOSTA, Jaime Puertas (comp.), *Integración, desarrollo económico y competitividad*, Santafé de Bogotá, Centro Regional de Estudios del Tercer Mundo, CRE-SET, 1994, p.54.

La Integración Regional es una herramienta estratégica efectiva de aplicación continua, ante los retos de la globalización.¹⁷⁷ O como lo subraya Lorena Serrano:

“La integración es un fenómeno complejo y multidimensional por lo que resulta útil para el análisis distinguirla en tres áreas, una política, una económica y otra cultural. La *integración política* se asocia a la toma de decisiones y la búsqueda de cohesión, su agenda de investigación destaca los efectos de la globalización en el Estado, la vigencia de éste y su capacidad para responder adecuadamente a los desafíos actuales.”¹⁷⁸

La política comercial discriminatoria geográficamente es la característica definitoria de un acuerdo de integración regional. Los bloques económicos regionales, definidos como una organización internacional concentrada por un grupo de países con el objetivo común de alcanzar en el comercio internacional beneficios económicos y hasta mismo políticos, se realizan a partir de la firma de tratados internacionales de distintos tipos siendo que la mayoría siguen una tendencia regionalista, y cuando no lo son tienen un carácter bilateral, aunque hay casos de los países que conforman bloques en función de los intereses comunes, o de la producción de determinado bien (ej. la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), gran parte de los bloques económicos son regionales, constituidos por países próximos geográficamente.

Cada uno de los sistemas de integración regional desarrollados en el mundo son procesos inacabados y como tales son imperfectos, inacabados y disímiles entre sí. Se cree que en el mundo altamente globalizado como el actual, no formar parte de una integración económica representa alejarse de posibilidades de mejorar sus niveles competitivos en materia de comercio exterior, de beneficiar sus ventajas comparativas y desarrollar una mejor calidad de vida de sus habitantes.

Los bloques económicos como agrupamiento de varios países de una región tienen como objetivo promover modelos de vinculación económica y entendimiento, orientados a impulsar el desarrollo, la integración económica y la liberación

¹⁷⁷ BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo...*, p.153.

¹⁷⁸ OYARZÚN, Lorena, art. cit..

comercial. Como lo simplifica Shott, son “(...) un conjunto de países que reducen las barreras regionales internas al comercio de productos (que pueden ser servicios, inversiones, y capital).¹⁷⁹

Asimismo, busca encontrar fórmulas ágiles de discusión y acuerdo ante otros mecanismos multilaterales o bloques de otras regiones. Los bloques comerciales pueden clasificarse de acuerdo a su nivel de integración económica.

Pero hay implicaciones para los países participantes de un proceso de integración que aceptan de forma voluntaria pertenecer a dicho proceso; es que se les exige la pérdida de parte de su capacidad de decisión propia o autonomía, es decir, tienen que renunciar una parte de la soberanía nacional, cuando se adoptan decisiones aprobadas en común, eso dificulta las integraciones de países cuyas prioridades son tan básicas por el nivel de desarrollo presentado, porque votando en contra o a favor de las decisiones aprobadas, todos los miembros deben acatar y aplicar las acciones decididas conjuntamente, para el bien de los intereses comunes. Es importante enfatizar que la integración regional como un proceso jamás debe depender de los cambios políticos de los países.¹⁸⁰

No hay que olvidar que hoy participan en la distribución internacional del poder económico, las élites industriales, además de los gobiernos y de las instituciones comunitarias, pues como supone el constructivismo la integración se hace, desde lo alto de ciertas élites hacia abajo, sin necesidad de participación significativa de la sociedad, es decir, existen otras fuerzas sociales, como las regiones, que además de los Estados-nación, actúan en los procesos de integración. Los Estados no constituyen los únicos actores transnacionales, de las relaciones interestatales como las de las relaciones transnacionales, hay otras fuerzas estructurales y actores en ascenso que funcionan en la economía política global, diferentes subgrupos que hacen con que los poderes de los Estados se vean cada vez más recortados¹⁸¹, y como lo subraya James

¹⁷⁹ SCHOTT, Jeffrey, "Trading blocs and the world trading system", *The World Economy* Volume 14, Issue 1, pp. 1–18, March 1991, disponible en <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1467-9701.1991.tb00748.x/abstract>, Página consultada el 30 de junio de 2015.

¹⁸⁰ PADRÓN, Álvaro, art.cit., p.197.

¹⁸¹ VIEIRA, Edgar, art. cit., p.275.

Rosenau “(...) una bifurcación del sistema internacional, en que coexisten dos sistema: el Estado- centrista y el multicéntrico poderoso pero más descentralizado”¹⁸².

Las diferencias internas entre los países que se integran convierten la integración en un proceso lento y complejo de culminar, realidad que se puede observar en los procesos de integración en los continentes africano y latino americano.¹⁸³

Sin embargo, en los procesos de integración,

“ (...) un grupo de países se conceden entre sí ventajas recíprocas de las que quedan excluidos los países que no forman parte de la misma, relaciones económicas en un contexto de no discriminación entre ellos, que tienden a ser más fuertes, que en la cooperación, a punto de desembocar en un proceso de fusión de las economías en un único espacio económico común, debido a que, aunque se trate de un tipo de relación económica más estrecha que los países pueden establecer entre sí, los compromisos que adquieren los participantes son mayores.”¹⁸⁴

3.2-Las fases de los procesos de Integración

Los procesos de integración pueden ser clasificados como del tipo *global* o *sectorial*. En la integración económica las diversas economías se encuentran comprometidas en la creación de un amplio espacio económico común. Los bloques comerciales pueden tener un enfoque meramente comercial o incluir aspectos sociales y políticos, como la Unión Europea. Los procesos de integración económica se insertan en las relaciones de ***economía abierta***, aquella en que las transacciones de bienes, servicios, capitales, etc., con otros países se realizan sin ninguna limitación, por eso la integración económica supone la aceptación de unas reglas de disciplina más fuertes.¹⁸⁵

Tradicionalmente, los tipos de acuerdos de integración regional se distinguen, atendiendo el criterio arancelario dentro de las distintas formas de integración, existiendo varias categorías económicas¹⁸⁶, en: **Área de Preferencias Aduaneras, los acuerdos comerciales o Zona de Libre Comercio o de Libre Cambio (TLC)**,

¹⁸² ROSENEAU, James, *Turbulence in World Politics - A theory of change and continuity*, Princeton University Press, Princeton, New Jersey, 1990, p. 11.

¹⁸³ *Ibid.*, p.65.

¹⁸⁴ FERNÁNDEZ, Donato, *Historia y Economía de la Unión Europea*, Madrid, Centro de Estudios Ramón Areces, S.A., 1999, pp.10,11.

¹⁸⁵ *Ibid.*, p.11

¹⁸⁶ TAMAMES, Ramón, y LÓPEZ, Mónica, *La Unión Europea*, Madrid, Alianza, 1999, p.65.

(según modelo economicista¹⁸⁷), **las Uniones Aduaneras, el Mercado común, la Unión Económica y Monetaria** y por último **la Unión Económica-Política (o Integración total)** - según el modelo funcionalista.¹⁸⁸ Estas son las diversas fases que llevan los procesos de integración. La CEE (1957) fue un ejemplo de una unificación arancelaria que establece un principio de preferencia frente al exterior.¹⁸⁹

- **Área Preferencial:**

Consisten en Áreas de Preferencias comerciales en que hay librecombinio de productos entre los países y preferencias arancelarias establecidas para comerciar unos con otros;

Se centra en garantizar niveles aduaneros preferenciales entre los países pertenecientes a este tipo de mercado,¹⁹⁰ en que son abolidos o reducidos los derechos aduaneros respecto algunos productos. Ejemplo: la *Commonwealth*. Rige el principio de no discriminación del *GATT*

- **Zona de Libre Comercio o de Libre Cambio:**

Según la Organización Mundial del Comercio (OMC), en el artículo XXIV 8-b del Acuerdo General de Tarifas y Comercio (en inglés *General Agreement on Tariffs and Trade -GATT*) constituyen zonas de libre comercio, “(...) un grupo de dos o más territorios aduaneros entre los cuales se eliminan los derechos de aduana y las demás reglamentaciones comerciales restrictivas (excepto, en la medida en que sea necesario, las restricciones autorizadas en virtud de los artículos XI, XII, XIII, XIV, XV y XX) con respecto a lo esencial de los intercambios comerciales de los productos originarios de los territorios constitutivos de dicha zona de libre comercio.”¹⁹¹

¹⁸⁷El modelo economicista de Integración que es un modelo cerrado que limita sus objetivos de integración únicamente a la esfera económica, diferente del modelo funcionalista que sus miembros establecen relaciones económicas entre ellos por medio de unas instituciones supranacionales a quienes les otorgan ciertas competencias y tienen unos claros objetivos políticos.

¹⁸⁸ NIETO, José, *op.cit.*, p.68.

¹⁸⁹ FERNÁNDEZ, Donato, *op. cit.*, p.17.

¹⁹⁰Portal del Congreso Nacional. Comisión Parlamentar Conjunta del Mercosul. Representación Brasileña “Globalização e Integração”. Disponible en <http://www.camara.gov.br/mercosul/blocos/introd.htm> . Página consultada el 23 de junio de 2015.

¹⁹¹ Portal de la Organización Mundial del Comercio, Acuerdos comerciales regionales: Las Normas, Disponible en https://www.wto.org/spanish/tratop_s/region_s/regatt_s.htm . Página consultada el 23 de junio de 2015.

Son aquellos acuerdos comerciales regionales recíprocos entre dos o más países (formado por uno o más tratados entre dos o más países) en que se intercambian preferencias recíprocas, es decir, en que dos o más países en forma gradual suprimen los aranceles aduaneros pero mantienen su sistema propio frente a otros países, para incluir un amplio flujo del comercio de mercancías entre las partes. Se trata de cooperaciones bilaterales y multilaterales, caracterizadas por la eliminación de aranceles en el comercio entre los países miembros dejando a los miembros con autonomía para establecer sus aranceles en el comercio con los países no miembros. En ellas no se excluye que los países involucrados establezcan, simultáneamente, relaciones más amplias que conduzcan a procesos de integración económica; Los países involucrados establecen precios o políticas y normativas únicas o similares para determinados productos que intercambian entre ellos sin medidas de protección comercial. Esto ocurre en los bloques del Tratado de Libre Comercio China-ASEAN¹⁹² considerado “el mayor Acuerdo de Libre Comercio (TLC) del mundo por el número de consumidores, rubricado entre China y los diez países de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), con una población de 1.900 millones.”¹⁹³

En otras palabras, se define como aquella en que un conjunto de países deciden suprimir entre ellos las barreras arancelares y no arancelares al comercio, pero manteniendo cada uno su independencia (sus propias barreras externas) en las relaciones comerciales con los países no pertenecientes a dicha área, y aplicando las reglas externas que tenga establecidas con carácter general. En la mayoría de los casos las áreas de libre cambio restringen su ámbito de integración al del comercio de bienes, haciendo cada vez más necesario la creación de un sistema eficiente de control sobre el origen de los productos y unos servicios de aduana eficaces que sean capaces de detectar con precisión la procedencia de los productos. Son ejemplo de Zona de Libre Cambio la Asociación Europea de Libre Comercio (*la AELC* o sigla en inglés *EFTA*), la Asociación entre Australia y nueva Zelandia (*la ALALC/ANZERTA*) y el

¹⁹² Son miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN): Malasia, Indonesia, Brunei, Filipinas, Singapur, Tailandia, Laos, Vietnam, Camboya y Birmania.

¹⁹³ “Entra en vigor el TLC China –ASEAN”, *La Vanguardia*, publicado el 02 de enero de 2010. Disponible en <http://www.vanguardia.com/historico/49666-entra-en-vigor-el-tlc-china-asean> . Página consultada el 23 de junio de 2015.

NAFTA o Tratado de Libre Comercio (TLC) formado por Estados Unidos, Canadá y México.¹⁹⁴

Los países pertenecientes firman acuerdos de comercio preferencial, acuerdos comerciales¹⁹⁵ estableciendo una zona de libre comercio, donde los aranceles recíprocos son parcial o totalmente eliminados, sin afectar las políticas comerciales mantenidas hacia los países terceros y sin tener que renunciar a parcelas de soberanía nacional significativas. Se tratan de “la celebración de acuerdos encaminados a obtener, a base de reciprocidad y de mutuas ventajas, la reducción substancial de los aranceles aduaneros y de las demás barreras comerciales, así como la eliminación del trato discriminatorio en materia de comercio internacional.”¹⁹⁶

Las decisiones son adoptadas por unanimidad, y los acuerdos que sustentan el área de libre comercio internos no pueden ser modificados por ningún miembro de forma autónoma. Por eso muchas veces se limitan los productos objetos de liberación (ejs., la EFTA¹⁹⁷ que limita a los productos industriales; el Espacio Económico Europeo (EEE), acuerdo firmado por la U.E. y la EFTA que libera la circulación de los productos industriales de sus respectivos países sin restricciones por todo el EEE).

El libre comercio internacional, lo enfatiza Fernández Navarrete, permite para los países del acuerdo, una adecuada división del trabajo y conduce a un óptimo de eficiencia global.

Según estudios del Comité de Acuerdos Comerciales Regionales de la OMC, las zonas de libre comercio, excepto en África, son mucho más frecuentes que las

¹⁹⁴ FERNÁNDEZ , Donato, *op. cit.*, p.13.

¹⁹⁵ NIETO , José, *op.cit.*, pp.68,69.

¹⁹⁶ Portal de la OMC, Disponible en http://www.wto.org/spanish/docs_s/legal_s/gatt47_01_s.htm, Página consulta el 10.07.2014.

¹⁹⁷ Noruega e Suiza estaban entre los Estados-Miembros fundadores de la EFTA en 1960. Islandia se unió al EFTA en 1970, seguido de Liechtenstein en 1991. Noruega, Islandia (desde 1994) y Liechtenstein (de 1995), también son partes del Espacio Económico Europeo (EEE) Acuerdo con la Unión Europea, mientras Suiza firmó un conjunto de acuerdos bilaterales con la UE.

Los países del EFTA, son economías abiertas altamente competitivos que representan un gran mercado, con fuerte poder de compra per cápita. Los dos miembros Alpinos - Liechtenstein y Suiza - son establecidos centros y líderes financieros internacionales en diversos sectores industriales, incluyendo maquinarias, productos farmacéuticos y productos químicos. Los dos países nórdicos - Islandia y Noruega - excelencia en sectores relacionados con sus abundantes recursos naturales, incluyendo petróleo, gas, electricidad y peces, y son activos en varios sectores de servicios. <http://www.efta.int/about-efta/the-efta-states> Página consultada el 06.06.2014.

uniones aduaneras y representan casi el 90 por ciento de todos los acuerdos comerciales regionales.¹⁹⁸

- **Las Uniones aduaneras:**

Constituye un paso más en el proceso de integración económica dado que además de la liberación del comercio en la zona un arancel externo común es establecido a todos sus integrantes con relación al resto del mundo. Representa una etapa más avanzada de la integración económica internacional, en que los aranceles al comercio entre los Estados miembros son suprimidos existiendo un arancel exterior común para el comercio con el resto del mundo, además del intercambio de preferencias comerciales, a través de una política comercial común. Definidas como acuerdos comerciales regionales, en ellas se aplica una estructura arancelaria común para el comercio con los países no miembros y el mercado común que permite la libre circulación de los factores de producción, así como los bienes y servicios, entre los Estados miembros.

La Unión aduanera tiene el objetivo básico de facilitar el comercio de bienes, y crear un territorio comercial único entre los países que lo forman suprimiendo entre sí no solamente las barreras arancelarias sino también las no arancelarias que cada uno de ellos tenía con anterioridad a la unión creando un mecanismo común de protección frente el exterior. En este caso se vinculan dos mecanismos: los aranceles únicos para el intercambio de productos entre los países que conforman el bloque, y los aranceles únicos para la comercialización de productos con otros países que no forman parte del bloque. Una Unión aduanera es el acuerdo por el que dos o más países suprimen sus fronteras a efectos del comercio entre ellos y adoptan una postura común frente a terceros países.¹⁹⁹

Aunque en las uniones aduaneras las ventajas evidentes están en el hecho de que tanto los consumidores como las empresas podrán beneficiarse de un mejor acceso a los productos más baratos, de más calidad, o disfrutar de una oferta más diversificada, lo cierto es que, lo plantea José Solís, ella solo resultará beneficiosa si hay una

¹⁹⁸ WT/REG/W/41, del 11 de octubre de 2000(00-4180), Comité de Acuerdos Comerciales Regionales de la OMC, Mapa de acuerdos comerciales regionales, p.3.

¹⁹⁹ DASTIS, Alfonso (Dir.), *op. cit.*, p.255.

superación de los *efectos creación de comercio* frente a los *efectos desviación de comercio*, es decir, si en un país la sustitución de determinados productos por otros, que son adquiridos en otro socio de la unión aduanera una vez constituida ésta, resultan ser más baratos o más eficientes; pero si resultan ser más caros o menos eficientes en comparación a la situación previa a la creación de la unión consecuentemente reducirá el nivel de bienestar social.²⁰⁰ Se supone que la unión aduanera debe incrementar el tamaño del mercado e impulsar la competencia entre los agentes económicos.

Consiste en el establecimiento de una reglamentación aduanera común y en la implementación de derechos de aduana uniformes para los productos importados de terceros países, de modo que la entrada de las mercancías oriundas del resto del mundo se efectúa en igualdad de condiciones por cualquiera Estado miembro de la unión, que a su vez facilita su libre circulación en el interior de la unión arancelaria.²⁰¹

- **El Mercado común**

Consiste en un espacio económico caracterizado por una amplia libertad de circulación de las mercancías, los capitales, los servicios y las personas. Constituye una unión aduanera a la que se añade la libre circulación de los factores de producción, pues el espacio sin fronteras interiores supone que se desarrollan las cuatro libertades básicas: la libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales en el ámbito del mercado ampliado y consecuentemente una armonización legislativa.²⁰² El Bloque establece un único arancel para países externos (Ejemplo: Mercado Común del Sur MERCOSUR, aunque en la realidad aún no ha logrado formar un verdadero Mercado Común tratándose de una unión aduanera)

La libre circulación de mercancías requiere el establecimiento de un régimen uniforme para el comercio exterior procurando incentivar el tránsito de productos y semi-productos entre particulares dentro del territorio comunitario, por medio de una serie de medidas que implican la supresión de todo tipo de barreras internas ya sean de carácter físico, fiscal y técnico, etc., que afectan al intercambio de bienes.

²⁰⁰ NIETO, José, *op.cit.*, p.74.

²⁰¹ *Ibíd.*, p.70.

²⁰² FILLIPO, Armando; FRANCO, Rolando, *op. cit.*, p.17.

Concerniente a la libre circulación de personas, permite que los ciudadanos se desplacen, residan o trabajen en cualquier Estado miembro, y tengan los mismos derechos políticos, económicos y sociales que los nacionales, la igualdad de trato sin discriminación racial, religiosa, de nacionalidad, factores que permiten el fomento de la ciudadanía, movilidad y mayor integración social. Pero eso hace necesario que sean creadas y aplicadas normas inmigratorias, de asilo, visados que sean comunes y no afecten la libertad de circulación de las personas, un requisito fundamental para el desarrollo del concepto de ciudadanía.

Lo mismo ocurre en el caso de la libre circulación de servicios, que permite (sin desechar las grandes empresas) a la pequeña y mediana empresa, agentes dotados de personalidad jurídica, y que cumplen un papel clave en la generación de empleos, desarrollar sus actividades en cualquier lugar del territorio comunitario con los mismos derechos que los nacionales. Respecto a la libre circulación de capitales son abolidas las restricciones a los movimientos de capitales.

Al Mercado Común se le agrega la homologación de los países en materia de sus políticas económicas, tendiendo al establecimiento de lineamientos económicos similares a los diversos aspectos que hacen a la actividad de cada país.

- **Unión Económica y Monetaria (UEM):**

Se trata de formar un único y gran mercado, dentro del cual desaparecerían las restricciones cuantitativas a la circulación de mercancías y las barreras monetarias a los pagos; suprimiendo para siempre los aranceles²⁰³, además de sumar los acuerdos que plantean la zona de libre comercio y la unión aduanera, incluye la creación de una moneda común. Esto se ha realizado en la Unión Europea a partir de la creación del *euro* como moneda común de los países miembros.

Esta forma de integración económica abarca todos los elementos del mercado común., así como la unificación de las instituciones económicas y la coordinación de la política económica en todos los países miembros,²⁰⁴ manteniéndose las entidades políticas separadas.

²⁰³ TAMAMES, Ramón, y LÓPEZ, Mónica, *op. cit.*, p.51.

²⁰⁴ GUINART, Martín, "Integración económica. Un análisis teórico de la integración," *Centro Argentino de Estudios Internacionales, Programa Economía Internacional*, 2005, pp.1-7, Disponible en http://www.caei.com.ar/sites/default/files/working_paper_ndeg_10.pdf, Página consultada el 25 de junio de 2015.

Implicaría la instauración de un conjunto de medidas de prevención de las condiciones de competencia en el mercado interior, medidas estructurales y de cohesión reductoras de las disparidades internas, bien como medidas de ámbito fiscal, políticas sociales que garanticen el correcto funcionamiento del espacio de integración. Una UEM incluye las políticas económica y monetaria, requiriendo la fijación de criterios de convergencia macroeconómica de carácter nominal y el control de la inflación y las finanzas públicas lo que implicaría una cesión de soberanía mucho más amplia en los aspectos monetarios de los sistemas económicos de los Estados miembros y una aproximación del conjunto de las políticas económicas nacionales.²⁰⁵ En la integración económica son definidas políticas económicas y leyes en conjunto sumando todo lo expuesto en Unión económica.

Por eso en la Unión Monetaria, se proyecta la configuración de un espacio de estabilidad monetaria o de las paridades de las monedas, cuya fase más avanzada culmina en la circulación de una moneda única y la instauración de una autoridad central – ej. del *euro*, la Unión Monetaria Europea (UME)²⁰⁶, y el Banco Central Europeo (BCE).

Como lo hemos señalado anteriormente y de acuerdo con Fernández Navarrete, para el establecimiento de un espacio económico común son imprescindibles, además de las libertades económicas básicas (libre circulación de bienes, de personas, de servicios y de capitales) y una moneda única, la unidad fiscal con diversos grados de descentralización, la cohesión económica y social en que los ciudadanos se benefician por igual de todos los derechos políticos, económicos y sociales, una cultura más o menos homogénea y un idioma común sin perjudicar o oponerse a la existencia y convivencia pacífica con lenguas regionales.²⁰⁷

²⁰⁵ TORIBIO, Juan José, “Áreas Monetarias Óptimas y La Experiencia Europea: Algunas Reflexiones”, *Euro y crisis económica*, nº863, noviembre-diciembre 2011, pp. 13-20 (14).

²⁰⁶ Véase AHIJADO, Manuel y otros, *Unión Económica y Monetaria Europea: la ampliación al Este*, Volumen 1, Madrid, Pirámide, 1999; *Ibíd.*, *La Unión Económica y Monetaria Europea: mitos y realidades*, Madrid, Pirámide, 1997.

²⁰⁷ FERNÁNDEZ, Donato, *op. cit.*, p.19.

- **Unión Económica-Política²⁰⁸ (o Integración total)**

En esta última fase de la integración, a la Comunidad Económica se le suman la unificación de políticas de todo tipo y la elección de una autoridad supranacional. Supone la creación de una constitución única, una unidad constitucional que garantice a todos los países involucrados en el proceso, los mismos derechos y las mismas obligaciones. En una unión política que sería la unión completa de la Integración, los Estados miembros ya no gozarían de amplia soberanía y autonomía en materias de Política Exterior, Defensa, Seguridad Común y de Cooperación Policial y Judicial, o otros temas que no están directamente relacionados con los mecanismos propios de la integración económica.²⁰⁹

Dentro del contexto estrictamente económico, la Unión Económica y Monetaria constituya el último paso hacia la integración. Pero para que el espacio económico unificado sea completo deberá incluir la política y los aspectos sociales. Es decir, para seguir avanzando se hace necesario una progresiva integración en la esfera política. La mayoría de los mercados unificados que hoy conocemos tuvieron que salvar una serie de obstáculos y previo cumplimiento de una serie de requisitos de tipo político y social.

Así siendo, la Unión Política pasa a ser el objetivo último de todo proceso de integración. Si la Unión Económica y Monetaria comporta decisiones económicas y políticas, la Unión política implicaría mayores cesiones de soberanía de los Estados a los entes supranacionales que conforman el área; una verdadera fusión total, una “Unión Política y Económica”.²¹⁰

Los tipos de Unión Política a crear, pueden ser segundo planteamientos federales u otras opciones alternativas, para alcanzar el federalismo. En el caso de una Federación supondría un sistema político por lo cual los Estados Federados deciden transferir a una autoridad central (el gobierno federal) parte de su soberanía; y el caso de una Confederación de Estados sería una asociación entre los Estados cuyo poder central

²⁰⁸ o aún Unión Económica Completa. LAPEYRE, Frédéric ; AMOUGOU, Thierry; NGALAMULUME, Grégoire , *Guia para reforço das capacidades das organizações sindicais dos países ACP face aos Acordos de Parceria Económica*, Bruselas, Universidade Católica de Lovaina, 2007, p.118.

²⁰⁹ NIETO, José António, *op.cit.*, p.72.

²¹⁰ FERNÁNDEZ , Donato, *op. cit.*, p.19.

permite a cada uno de ellos conservar su propia independencia, lo que obliga a que la toma de las grandes decisiones sea unánime.²¹¹

Cuadro 2.
Las fases de los procesos de Integración

Zona Preferencial	Reducción de aranceles
Zona de Libre Comercio	Eliminación de aranceles
Unión aduanera	Zona de libre comercio y Establecimiento de un arancel externo común
Mercado Común	Unión aduanera y Libre movilidad de los factores productivos (las mercancías, los capitales, los servicios y las personas)
Unión económica y monetaria	Mercado Común y Armonización de las políticas económicas y establecimiento de una Moneda Única
Integración económica-política (Total)	Unión económica y Integración total de las economías y las políticas

Fuente: BIAO (B.), *Integração regional na África Central, A Integração Regional na África Central, Balanço e Perspectivas*, Paris, Karthala, 1999, pp.29-41; LAPEYRE, Frédéric ; AMOUGOU, Thierry; NGALAMULUME, Grégoire , *op.cit*, p.116 y 118.

4. La Unión Europea. Un modelo de referencia de Integración regional

Figura 1 Bandera de Unión Europea



El modelo de integración europea ha inspirado los africanos para la creación de la Unión Africana. Aunque el tema de UE es bastante difundido en Europa y conocido por la mayoría de los europeos, lo mismo no ocurre en África. Poco se conoce sobre la estructura, funcionamiento y objetivos de la UE. Hicimos un cuestionario con siete preguntas dirigidas de forma aleatoria a un universo de cincuenta angoleños de diferentes esferas de la sociedad, desde profesores y estudiantes universitarios, abogados, líderes religiosos, bancarios y funcionarios públicos; aunque más de 97% han declarado que ya escucharon hablar de la UE, más de 95% han declarado no saber en que consiste, ni sus objetivos. Interrogados sobre el tema de la integración regional,

²¹¹ *Ibíd.*, p.20.

60% declararon no lo entender qué es de concreto aunque sin embargo lo consideran como algo bueno.

Basado en estos resultados, hemos considerado importante hacer un estudio de la UE como organización en este trabajo, su estructura, funcionamiento, objetivos y poder de este modo contribuir para el incremento del conocimiento de este tema.

La integración europea se puede definir como el proceso de construcción social, política y institucional que tiene como resultado más relevante (y como uno de sus agentes) el establecimiento de las instituciones europeas: la Unión Europea (UE) y sus predecesoras las Comunidades Europeas. Según el portal oficial de la UE, “La Unión Europea (UE) es una familia de países europeos democráticos, que se han comprometido a trabajar juntos en áreas de la paz y la prosperidad.”²¹² La definición de Jacques Delors establece que la Unión Europea es “(...) un objeto político no identificado.”

Aunque las teorías sobre la integración creadas de acuerdo con las realidades de la integración europea no siempre sirven, de modo general, para explicar la realidad de la integración africana, por varias razones, pueden ser útiles para entender este proceso en algunas organizaciones africanas, como es el caso de la Unión Africana que se ha espejado en el modelo europeo, considerado, el proceso de integración europea, como “(...) el fenómeno más deslumbrante del siglo XX”²¹³, y el intento más significativo y trascendente efectuado hasta hoy en materia de regionalismo. Sin embargo, cada etapa prevista para realizar la integración económica, política y social en África carece de unos análisis teórico-conceptuales que tenga en cuenta el contexto africano.

La Unión Europea²¹⁴ se define como un proceso de integración económica internacional, formada por un grupo de naciones con estructuras económicas, sociales y políticas, influenciadas por la integración europea, cuyo objetivo esencial centrarse

²¹² El Portal de la Unión Europea. “*La Unión Europea en Breve*”. Disponible en http://europa.eu/about-eu/index_pt.htm. TAMAMES, Ramón y LÓPEZ, Mónica, *La Unión Europea*, Madrid, Alianza, 2002. Páginas consultadas el 04 de junio de 2015.

²¹³ ALDECOA, Francisco, *La Integración Europea. Análisis, Historia institucional con textos y Documentos*, Madrid, Tecnos, 2002, p.25.

²¹⁴ Antes de la firma del Tratado de Maastricht, no era conocida la Unión Europea como tal, sino que se denominaba Comunidad Europea, es con el Tratado de la Unión cuando se acuña el término de Unión Europea.

en aumentar el grado de unión (o integración) entre los europeos –Art1. Tratado de la Unión Europea (TUE).²¹⁵ Esta asociación económica y política singular de 28 países europeos actualmente, fundada después de la II Guerra Mundial con el objetivo inicial de impulsar la cooperación económica, aumentando la interdependencia económica de los países que comerciaban entre sí, como forma de disminuir las posibilidades de conflicto entre ellos, ha visto nacer en 1957, la Comunidad Económica Europea (CEE), que suponía inicialmente intensificar la cooperación económica entre los seis países: Alemania, Bélgica, Francia, Italia, Luxemburgo y los Países Bajos, que fue evolucionando hasta llegar a una Unión Económica y Monetaria.²¹⁶

La construcción europea se fundamenta en esta doctrina de la seguridad estructural que tuvo su inspiración más nítida en la Declaración de Robert Schuman,²¹⁷ Ministro francés de Asuntos Exteriores, pronunciada el 9 de mayo de 1950, al aseverar que la guerra sería potencial hasta que encontraran intereses en común, constituyendo el carbón y el acero el punto de convergencia de intereses:

“La paz mundial no puede salvaguardarse sin unos esfuerzos creadores equiparables a los peligros que la amenazan.”...

“Europa no se hará de una vez ni en una obra de conjunto: se hará gracias a realizaciones concretas, que creen en primer lugar una solidaridad de hecho...”

“La puesta en común de las producciones de carbón y de acero (...) cambiará el destino de esas regiones, que durante tanto tiempo se han dedicado a la fabricación de armas, de las que ellas mismas han sido las primeras víctimas.”²¹⁸

Tras la Declaración de Schuman, proponiendo la creación de una Comunidad Europea del Carbón y del Acero en que los miembros pondrían en común la producción de

²¹⁵ Para el Tratado de Lisboa. Tratado por el que se establece una Constitución para Europa Véase http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaty_establishing_a_constitution_for_europe/treaty_establishing_a_constitution_for_europe_es.pdf, pp.17, Página consultada el 06 de julio de 2014. ²¹⁶ Portal Oficial de la Unión Europea http://europa.eu/about-eu/index_es.htm . Página consultada el 13.06.2014; MOLINA, Carlos, *Tratado de Lisboa*, Madrid, Ramón Areces, 2011; ALDECOA, Francisco; GUINEA, Mercedes, *La Europa que viene: el Tratado de Lisboa*, Madrid, Marcial Pons, 2010; PÉREZ DE NANCLARES, José Martín; URREA, Mariola, *Tratado de Lisboa. Textos consolidados del Tratado de la Unión Europea y del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea*, Madrid, Real Instituto Elcano, Marcial Pons, 2010.

²¹⁷ Los primeros planes concretos para la constitución de instituciones comunitarias fueron desarrollados por el Ministro de Asuntos Exteriores francés Robert Schuman. La Comunidad Europea del Carbón y del Acero nace de la Declaración de Schuman, presentada por Schuman el 9 de mayo de 1950.

²¹⁸ Declaración de Robert Schuman, 9 de mayo de 1950. Disponible en http://europa.eu/about-eu/basic-information/symbols/europe-day/schuman-declaration/index_es.htm Página consultada el 05.07.2014.

carbón y de acero, fue el punto de partida para el surgimiento de instituciones supranacionales que culminarían en la actual Unión Europea.

Cuanto a la estructura institucional de la Unión Europea,²¹⁹ ella se articula sobre la base del principio de representación de intereses, en virtud del cual cada institución representa un interés y actúa en defensa del mismo en los procedimientos de adopción de decisiones.²²⁰

En la UE ejercen el poder legislativo, la adopción de las normas de derecho derivado de la Unión de alcance general, las tres instituciones principales que son:

*El Parlamento Europeo*²²¹, que representa a los ciudadanos de la Unión Europea, cuyos diputados son elegidos directamente por los votantes de la UE cada cinco años mediante sufragio universal, directo y secreto; *El Consejo de la Unión Europea*²²² también denominado *el Consejo*, que es el órgano decisorio supremo de la Unión Europea, a quien corresponde el poder de decisión, compartiéndole con el Parlamento Europeo; *La Comisión Europea*, órgano ejecutivo máximo de la Unión Europea responsable por representar y defender los intereses generales de la Unión en su conjunto frente a los intereses nacionales representados por el Consejo de

²¹⁹ “Instituciones y organismos de la UE”, *Unión Europea*, Disponible en http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/index_es.htm Página consultada el 08.07.2014.

²²⁰ VELASCO, Manuel Diez de: op.cit., p.617; MANGAS, Araceli y LIÑÁN, Diego, *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Tecnos, 2005.

²²¹ Sobre el Parlamento y las las Instituciones de la UE, igualmente Vid. http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-parliament/index_es.htm . Página consultada el 04.06.2014; <http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/es/009cd2034d/En-el-pasado.html> página oficial del Parlamento Europeo. Página consultada el 08.07.2014; En 1979 ocurre la Elección del Parlamento Europeo por sufragio universal directo.

²²² No debe confundirse con el Consejo de Europa, que es una organización internacional de ámbito regional distinta y ajena a la Unión Europea y que fue el primer organismo intergubernamental creado con el propósito de avanzar en el camino de la Unión Europea, una concepción parlamentaria propia de la preguerra, en la cual se perdía de vista el hecho de que la integración económica debía ser previa a la unión política. El Consejo de Europa fue creado en Londres el 5 de mayo de 1949 con sede en Estrasburgo, un compromiso entre federalistas y partidarios de uniones más laxas, que apenas se tradujo en una organización de cooperación intergubernamental, sin cesión o delegación de soberanía de los Estados; http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_es.htm . Página consultada el 04.06.2014. El Consejo tiene poder de determinar el sistema de financiación de la U.E. por medio de recursos propios (art.311 T.F.U.E.), la elaboración del marco financiero plurianual con la previsión de ingresos y gastos de la U.E (art.312 T.F.U.E.) y el presupuesto anual (art.314 T.F.U.E.) de la U.E. <http://www.consilium.europa.eu/council/what-does-the-council-do?lang=es> Página oficial del Consejo de la Unión Europea. Página consultada el 08.07.2014; VELASCO, Manuel Diez de: op.cit., p.626

Ministros.²²³ Estas tres instituciones juntas, elaboran, mediante el "procedimiento legislativo ordinario"²²⁴.

Además del gran número de agencias especializadas y descentralizadas que se ocupan de una serie de tareas técnicas, científicas y de gestión, la Unión Europea cuenta con el Tribunal de Justicia²²⁵, el Tribunal de Cuentas Europeo y otros organismos interinstitucionales especializados²²⁶, nombradamente el Banco Central Europeo, el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), el Comité Económico y Social Europeo, el Comité de las Regiones, el Banco Europeo de Inversiones, el Defensor del Pueblo Europeo, el Supervisor Europeo de Protección de Datos, la Oficina de Publicaciones, la Oficina Europea de Selección de Personal, la Escuela Europea de Administración y el Consejo Europeo.²²⁷

A continuación, de forma resumida presentaremos las principales fases de los procesos de integración europea.

LAS FASES DE LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN EUROPEA

- 1. La Comunidad Económica del Carbón y del Acero (CECA)²²⁸**, la primera Comunidad estratégica y primera organización internacional de carácter supranacional sectorial;

²²³ Forman el colegio de comisarios el presidente de la Comisión elegido por el Consejo Europeo y el resto de comisarios (originarios de cada uno de los países miembros) que son designados por los Estados miembros y de acuerdo con el presidente elegido. http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-commission/index_es.htm. Página consultada el 04.06.2014.

²²⁴ De este modo, el Parlamento Europeo, elegido directamente, aprueba la legislación de la UE junto con el Consejo, constituido por los gobiernos de los 28 países miembros mientras cabe a la Comisión elaborar y aplicar la legislación europea. http://europa.eu/eu-law/index_es.htm. Página consultada el 04.06.2014.

²²⁵ "Tribunal de Justicia de la Unión Europea (TJUE)", *Unión Europea*. Disponible en http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/court-justice/index_es.htm. Página consultada el 20.06.2014.

²²⁶ "Instituciones y organismos de la UE", *Unión Europea*. Disponible en http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/index_es.htm. Página consultada el 08.07.2014.

²²⁷ "Conselho Europeu. Conselho da União Europeia", *Unión Europea*. Disponible en <http://www.consilium.europa.eu/toolbar/faq?lang=pt&faqid=79267>. Página consultada el 12.06.2014.

²²⁸ El 18 de abril de 1951, Alemania, Francia, Italia y los tres países del Benelux (la unión aduanera y económica de Bélgica, los Países Bajos y Luxemburgo), firman en París, el Tratado que crea la Comunidad Europea del Carbón y del Acero. Nació así la Europa de los Seis, en la que por primera vez cedían los Estados miembros ciertos derechos soberanos a un órgano común, la Alta Autoridad, encargado de velar por los intereses de la nueva entidad en cuanto tal.; MUNS, Joaquim, *Lecturas de integración económica. La Unión Europea*, Barcelona, Universitat de Barcelona, 2005, p.61;

2. **La Comunidad Económica Europea** (después Comunidad Europea: CE), creada con la firma del Tratado de Roma²²⁹, el 25 de marzo de 1957, por los seis Estados fundadores de la CEEA, fecha en que firman también el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea de la Energía Atómica (*Euratom*);²³⁰
3. **El Mercado común**, el 1 de julio de 1968 se da un avance más en la integración económica, con el establecimiento de la Unión Aduanera y del Mercado Común, «un espacio sin fronteras interiores, en el que la libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales estará garantizada»²³¹, por medio del Acta Única Europea²³² de 1986. Con el Mercado Común varios países europeos pedieron adhesión. En 1986 ingresan Portugal y España;²³³

ALDECOA, Francisco, *op. cit.*, pp.31,32; VALDIVIESO, María “Pequeña historia de las instituciones europeas y sus nombres”, <http://ec.europa.eu/translation/bulletins/puntoycoma/63/pyc634.htm>; “Texto del Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero”. Disponible en http://ocw.uc3m.es/historia-del-derecho/historia-de-la-integracion-europea/tratados/Tratado_Ceca.pdf/view; Véase también “Tratado constitutivo de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero, Tratado CEEA”. Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=URISERV:xy0022&from=ES>; RAMS, Leonor, *El derecho de acceso a archivos y registros administrativos*, Madrid, Reus, 2008, p.75; “Tratado constitutivo de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero, Tratado CEEA. Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=URISERV:xy0022&from=ES> . Páginas consultadas el 1 de enero de 2017; GONZALES , Juan Antonio, “Breve historia de la Unión Europea”, *Ojos de papel*, 2008. Disponible en <http://www.ojosdepapel.com/Blogs/JuanAntonioGonzalezFuentes/Blog/Breve-Historia-de-la-Unión-Europea-I> . Páginas consultadas el 12 de diciembre de 2014.

²²⁹ Tratados CEE y EURATOM, disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:11957E/TXT&from=FR> y http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/consolidated_version_of_the_treaty_establishing_the_european_atomic_energy_community/consolidated_version_of_the_treaty_establishing_the_european_atomic_energy_community_es.pdf . Páginas consultadas el 08 de julio de 2014.

²³⁰ Las tres Comunidades europeas: CEEA, CEE o Mercado Común y la Euratom estaban gobernadas por instituciones comunes de carácter federal, aunque los órganos comunes sólo ejercían su competencia en el ámbito de la economía, pero en la concepción de sus promotores la Unión Económica estaba llamada a desembocar en virtud de un principio de acción inmanente, en una Unión Política; MANGAS, Araceli, *Tratado de la Unión Europea, Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y otros actos básicos de Derecho Comunitario*, Madrid, Tecnos, 2008, p.99; CALVA, José (Coord.), *Globalización y bloques económicos: Mitos y realidades*, México D.F., Miguel Ángel Porrúa, 2007, p.184-185; MARTÍNEZ, Juan Carlos Coll (2001), “La integración europea” en “la Economía de Mercado, virtudes e inconvenientes”, *Enciclopedia virtual*. Disponible en <http://www.eumed.net/cursecon/17/17-3.htm> . Página consultada el 30 de abril de 2015.

²³¹ *Ibid.*, Artículo 16 del Acta Única Europea en sustitución del Art.28 del Tratado de la CEE.

²³² Acta Única Europea (versión en español) BOE núm.158, del 3 de julio de 1987, pp.20172-20182. Disponible en: <http://www.boe.es/boe/dias/1987/07/03/pdfs/A20172-20182.pdf> . Página consultada el 01 de julio de 2015; Artículo 13 del Acta Única Europea en sustitución del Art.8-A del Tratado de la CEE.

²³³ Vid. “Discurso firma del Tratado de Adhesión de España en la CEE”, *RTVE*, Publicado el 12 de junio 1985. Disponible en <http://www.rtve.es/alacarta/videos/archivo-casa-real/discurso-firma-del-tratado-adhesion-espana-cee/1491062/> . Página consultada el 11 de enero de 2017. Documentos

4. **La Comunidad Europea**, surge con el **Tratado de Maastricht**²³⁴, firmado el 7 de febrero de 1992 (en vigor el 1 de noviembre de 1993) la CEE se convierte en la Comunidad Europea ampliando las competencias comunitarias a ámbitos no económicos, además de preparar la Unión Monetaria Europea e introducir nuevos elementos de unión política;

5. **La Unión Económica y Monetaria (UEM)**, la Unión económica es una nueva fase en la integración europea y más profundizada del mercado común, considerada como una etapa intermedia necesaria para la implementación del proyecto de la unidad monetaria, que ha ocupado un lugar primordial en el Plan Delors²³⁵, el primero proyecto diseñado para la implantación de la moneda única²³⁶, por el Tratado de Maastricht. Se proponía la implantación de una moneda única para los países de la Comunidad Económica Europea.²³⁷ En Europa la Unión Económica y Monetaria ha sido la unión económica de los países de la zona euro basada sobre el mercado interior europeo, marcada por la eliminación, en 1993, de las últimas barreras a la libre circulación de

relativos a la adhesión a las Comunidades Europeas del Reino de Dinamarca, de Irlanda, del Reino de Noruega y del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte: /*172B/AVI/COM*/ /*172B/DEC/KSG*/ /*172B/DEC/CEE/EUR*/ DO L 73 de 27.03.1972, Diario Oficial n° L073 de 27/03/1972 p. 0000. Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:11972B> y <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:11972B/TXT&from=ES> (versión en inglés) y Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas, Tratados por los que se revisan dichos Tratados y Acta Única Europea 1987. Disponible en http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act_es.pdf Página consultada el 03 de julio de 2015; “The UK and Europe ever closer union? Joining the Community”, *BBC UK news*. Disponible en http://news.bbc.co.uk/1/hi/english/static/in_depth/uk/2001/uk_and_europe/1970_1979.stm . Página consultada el 03 de julio de 2015.

²³⁴ “Versiones consolidadas del Tratado de la Unión Europea y del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea”, n° 2012/C 326/01, *Diario Oficial de la Unión Europea*, Edición en lengua española, octubre de 2012. Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=OJ:C:2012:326:FULL&from=ES:PDF> . Página consultada el 09 de julio de 2015; Versión Consolidada Del Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea (versión en Español). Disponible en http://www.boe.es/legislacion/enlaces/documentos/ue/Trat_EC_consol.pdf . Página consultada el 01 de julio de 2015.

²³⁵ “A Comissão Delors”, página oficial de la Comisión Europea http://ec.europa.eu/archives/commission_2004-2009/president/history/delors/index_pt.htm . Página consultada el 08 de julio de 2014.

²³⁶ MONTES, Pedro, *La Integración en Europa. Del plan de estabilización a Maastricht*, Madrid, Trotta, 1993, p.133.

²³⁷ COLOMA, Ana, *El sistema monetario europeo*, Madrid, Amusal, 1998; DE LA OSA, José Ramón, *El Sistema Monetario Europeo (1985-1992), España y la devaluación de la peseta*, Madrid, Editorial Complutense, 1993, p. 341.

mercancías y capitales que desembocó en la creación de una moneda única europea, el euro²³⁸, oficialmente establecida por el Tratado de Maastricht (1992).²³⁹

6. La Unión Política, Históricamente, varios fueron los intentos de lograr la Unión Política, o una Europa unificada políticamente, antes de una unión económica, proceso que ha sido lento y complicado ocupando periodos de tiempo muy amplios – as veces de siglos – por medio de la fuerza de las armas resultado de fuertes conflictos sociales. Ejemplos fueron los intentos de los emperadores antiguos y medievales, las tentativas napoleónicas y la más recién, emprendida por las ambiciones de la Alemania nazi del Führer del Tercer Reich Adolf Hitler en su pretensión de fundar un gran imperio en Europa, todo sin efecto, comprobando el planteamiento de que, como señala Tamames “(...) la unión política sin integración económica es imposible de mantener”.²⁴⁰ A lo largo de la historia, el Estado ha sido siempre el interviniente en la actividad económica como regulador y controlador de las oscilaciones del mercado y dominador de la sociedad.

Pero la Unión Europea aspira ser una organización política nueva superadora de los Estados nacionales generando un espacio de libertad, prosperidad económica y bienestar social²⁴¹; una unión política que sería la unión completa de la integración europea, en que los Estados miembros ya no gozarían de amplia soberanía y autonomía en materias políticas económicas y sociales, por eso ha optado por seguir el modelo funcionalista de integración, que además de las relaciones económicas tienen un fin político.

²³⁸ Países de la Eurozona: Alemania, Austria, Bélgica, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Malta, Países Bajos y Portugal. Disponible en: <https://www.ecb.europa.eu/euro/intro/html/map.es.html> . Página consultada el 5 de mayo 2015.

²³⁹ Europa, la historia de la Unión Europea. Tratado de Maastricht sobre la Unión Europea, Disponible en, http://europa.eu/legislation_summaries/institutional_affairs/treaties/treaties_singleact_es.htm, Página consultada el 5 de mayo 2015; OCAÑA, Juan Carlos, “La Unión Europea: el proceso de integración y la ciudadanía europea, El Tratado de la Unión Europea o Tratado de Maastricht”, Disponible en: http://clio.rediris.es/udidactica/a_ctaunica.htm . Página consultada el 08 de julio de 2014; DASTIS, Alfonso (Dir.), *op. cit.*, p.375.

²⁴⁰ TAMAMES, Ramón, y LÓPEZ, Mónica, *op. cit.*, p.36.

²⁴¹ ALDECOA, Francisco, *op. cit.*, p.25.

Un avance significativo fue la creación de un espacio económico común, el Espacio Económico Europeo (EEE)²⁴², acuerdo firmado entre las Comunidades (CEE y CECA) y sus Estados miembros y todos los países miembros de la EFTA (Austria, Finlandia, Islandia, Liechtenstein, Noruega, Suecia y Suiza), el 2 de mayo de 1992 en Oporto, una área de libre cambio.

De entre los varios Tratados firmados con el objetivo de mejorar el funcionamiento de la Unión Europea (el Tratado de Ámsterdam²⁴³, el Tratado de Niza²⁴⁴, que modificaron y adicionaron los Tratados fundacionales²⁴⁵ de las Comunidades europeas²⁴⁶), fue firmado el 13 de diciembre de 2007 el Tratado de Lisboa²⁴⁷ que permitió además de todo dar a la UE personalidad jurídica²⁴⁸; y cómo subrayó el cesante presidente del Consejo de la UE y antiguo primer ministro portugués, José Sócrates: "Es un Tratado para el futuro, para la construcción de una Europa moderna, eficiente y democrática"²⁴⁹ es decir “uma Europa que obtenha resultados”²⁵⁰.

²⁴² Decisión 94/1/CE, CECA del Consejo y de la Comisión de 13 de diciembre de 1993, *Diario Oficial de las Comunidades Europeas*. Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:31994D0001&from=ES>. Página consultada el 08 de julio de 2014.

²⁴³ Tratado de Ámsterdam por el que se modifica Tratado de la Unión Europea, los Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y determinados actos conexos, firmado en Ámsterdam el 2 de octubre de 1997, («DOCE» C núm. 340, de 10 de noviembre de 1997; «BOE» núm. 109, de 7 de mayo de 1999). Disponible en [http://www.boe.es/legislacion/enlaces/documentos/ue/Tratados\(0340-0396\).pdf](http://www.boe.es/legislacion/enlaces/documentos/ue/Tratados(0340-0396).pdf). Página consultada el 09 de julio de 2015; PÉREZ DE NANCLARES, José, “La flexibilidad en el Tratado de Ámsterdam: especial referencia a la noción de cooperación reforzada”, pp.205-232, Disponible en http://www.cepc.es/ra_p/Publicaciones/Revistas/4/RDC_003_205.pdf. Página consultada el 04 de julio de 2010.

²⁴⁴ SOARES, António, “O Tratado de Nice”. *Revista do Ministério Público*, 2002, pp. 1-28. Disponible en <http://pascal.iseg.ulisboa.pt/~socius/publicacoes/wp/wp102.pdf>. Página consultada el 09 de julio de 2015.

²⁴⁵ El Acta Única Europea, supuso la primera modificación del Tratado de París de 1951 creando la CECA, y de los Tratados de Roma instituyendo la CEE y el EURATOM.

²⁴⁶ CORRAL, Luis, *Génesis de la Unión Europea*, Madrid, Editorial Complutense, 1998, p. 66.

²⁴⁷ Tratado de Lisboa por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea y el Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea, 2007/C306/01 ES, *Diário Oficial de la Unión Europea*. Disponible en http://publications.europa.eu/resource/ellar/688a7a98-3110-4ffe-a6b3-8972d8445325.0008.01/DOC_19, Página consultada el 09 de julio de 2015.

²⁴⁸ “Personalidad jurídica de la Unión, Eur-lex. El acceso al Derecho de la Unión Europea, “http://europa.eu/legislation_summaries/glossary/union_legal_personality_es.htm. Página consultada el 13 de junio de 2014; “¿Una nueva Europa? Entra en vigor Lisboa”, *BBC UK*. Disponible en http://www.bbc.co.uk/mundo/internacional/2009/12/091201_tratado_lisboa_rg.shtml. Página consultada el 01 de julio de 2015.

²⁴⁹ “La Unión Europea firma Tratado de Lisboa”, *DW*, publicado el 13 de diciembre de 2007, Disponible <http://www.dw.de/la-uni3n-europea-firma-tratado-de-lisboa/a-3003203?maca=spa-rss-sp-top-547-rdf>. Página consultada el 16 de marzo de 2015.

²⁵⁰ Centro de Informação Europe Direct de Santarém – ESGS http://europedirect.ipsantarem.pt/Grupos/Noticias/TL_resumo.pdf. Página consultada el 17 de marzo

Aunque la U.E. no haya precisado que tipo de Unión Política quiere crear, es decir, si una Federación²⁵¹ o entonces si una Confederación de Estados u otras opciones alternativas, ni siquiera haya fijado una fecha para alcanzarla, lo cierto es que, como plantea Antonio Truyol, “(...) ha sido y es para los europeístas la única fórmula que permite una unión europea, una Europa unida realmente tal, es decir, que esté dotada de poderes propios relativos a los asuntos de interés común, y al mismo tiempo asegure la conservación de las diversidades nacionales que hacen la riqueza cultural de Europa, entendiendo por diversidades nacionales no solo de las naciones constituidas más o menos plenamente en Estados independientes,”²⁵² Ya Martín y Pérez no teme en clasificar la Unión Europea como una “Federación supranacional”²⁵³

Aunque tuvo que enfrentarse con algunas crisis como es el caso del la salida de Gran Bretaña, considerada por la canciller Angela Merkel “(...) un parteaguas para el proyecto europeo”, y para el primer ministro francés, Manuel Valls, un “(...) shock explosivo: es hora de reinventar otra Europa”²⁵⁴, la Unión Europea aún representa un espacio sin fronteras interiores en el que la libre circulación de personas, mercancías, servicios y capitales está garantizada de acuerdo con los Tratados constitutivos, y se encuentra entre las principales economías del mundo, representando más de un tercio del comercio mundial y un quinto de la producción global.²⁵⁵

de 2015; MAÑERO, Besné y otros, *op. cit.*, p. 58; MADRIGAL, María del Rocío, *Nuevas disposiciones en el Tratado de Lisboa*, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, 2008, p. 5.

²⁵¹ Idea inicialmente defendida por algunos políticos federalistas de la Unión Parlamentaria Europea en el año de 1948, cuando se reunieron en el II Congreso de Interlaken (Austria) para crear una federación de Estados Unidos de Europa, inicialmente por 17 Estados de Europa, y en el congreso de 1948 de la Unión Europea de Federalistas (UEF) con Henri Brugmans en la presidencia cuando en Roma, elaboraron un anteproyecto de Constitución europea para la creación de una federación europea.

²⁵² TRUYOL, Antonio, *op. cit.* p.34.

²⁵³ PÉREZ DE NANCLARES, José, *¿El federalismo supranacional: un nuevo modelo para la Unión Europea?*, Bilbao, Consejo Vasco del Movimiento Europeo, 2003, p. 151.

²⁵⁴ “Reino Unido vota por dejar la Unión Europea”, *El País*, publicado el 25 de junio de 2016. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2016/06/24/actualidad/1466741749_403437.html . Página consultada el 21 de diciembre de 2016.

²⁵⁵ “Comisión Europea. La unión Económica y monetaria y el euro, Luxemburgo”, *Publicaciones de la Unión Europea*, 2013. Disponible en [p.3http://europa.eu/pol/emu/flipbook/es/files/na7012001esc_002.pdf](http://europa.eu/pol/emu/flipbook/es/files/na7012001esc_002.pdf) . Página consultada el 07 de julio de 2014.

5- Cooperación África-Europa (Unión Europea)

Los acuerdos firmados por los países africanos se han incrementado con la proclamación de sus independencias. Se han establecido diversos acuerdos bilaterales, multilaterales de cooperación, inicialmente con sus ex metrópolis africanas y también con países desarrollados, en su mayoría dentro de las organizaciones internacionales, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la UE.

Pero debido varios factores, los resultados de dichos acuerdos no han tenido un efecto muy positivo en la mejora de la calidad de los pueblos africanos ni en su economía, que se venía deteriorando y alejándose cada vez más de los mercados internacionales.²⁵⁶

El Tratado de Lisboa, establece los cinco objetivos generales²⁵⁷ de la Unión Europea, de acuerdo con el Artículo-3 que van desde la promoción la paz, libertad, seguridad y justicia sin fronteras interiores y un mercado interior, en Pro del desarrollo sostenible de Europa, etc., y su política hacia al exterior que se prende a contribuir para la paz, la seguridad, el desarrollo sostenible del planeta, la solidaridad y el respeto mutuo entre los pueblos, el comercio libre y justo, la erradicación de la pobreza y la protección de los derechos humanos, especialmente los derechos del niño, así como al estricto respeto al desarrollo del Derecho internacional, en particular el respeto de los principios de la Carta de las Naciones Unidas.

Pasaremos a analizar en este ámbito algunos acuerdo de cooperación firmados y que han sido incrementados en las relaciones entre la UE y el continente africano.

En África, desde la época de la lucha anti-colonial, se buscó la unificación de los países de la región, mientras que en Europa, desde la Edad Media se había concebido una Europa unida. Los únicos países de África que se mantuvieron al margen de los

²⁵⁶ KABANGU, Tshipanga, *El poder por el poder en África*, Bilbao, Cooperación Pública Vasca. Ayuda al tercer mundo, 1996, p.141.

²⁵⁷ Vid. “Los principios fundacionales de la Unión”. Disponible en http://europa.eu/scadplus/constitution/objectives_es.htm . Página consultada el 10 de julio de 2015. Y “Políticas comunes de la Unión Europea”, el *Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación*. Disponible en <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/UnionEuropea/Paginas/Pol%C3%ADticas-comunes-de-la-Uni%C3%B3n-Europea.aspx> . Página consultada el 10 de julio de 2015.

conflictos armados y los horrores de la colonización europea fueron, Etiopia (posiblemente por la importancia de sus puertos en la Antigüedad y por haber establecido, a partir del siglo XV, contactos con los Reinos Europeos, por medio de alianzas contra el avance árabe) y Liberia (territorio políticamente independiente a partir de 1847, creado en 1822 por la organización americana *American Colonization Society*, financiadora de la llegada de esclavos americanos libertados). La integración ha evolucionado al igual que la realidad de los países de ambos continentes. África se encontraba y aún algunos países se encuentran, inmersos en continuos conflictos, como puede servir de ejemplo los casos de Burundi y Darfur, que impedían el desarrollo económico, político y social.

Las relaciones entre África y la Unión Europea estuvieron limitadas en el pasado a temas políticos, inicialmente generados por los lazos de dependencia coloniales que tras la descolonización cambiaron. Con la independencia nuevos tipos de relaciones han sido establecidas en función del desarrollo del proceso de independencia dando preferencia a las relaciones especiales entre los que compartían vínculos lingüísticos y culturales, históricos y los modelos de organización, educativo, legal o judicial del Estado.

Tras las independencias, el vínculo entre Europa y África estaba basado en una relación donante-receptor, direccionado en la cooperación para el restablecimiento de la paz, como requisito indispensable para lograr el desarrollo. Algunos Estados miembros de la UE mantenían relaciones políticas, económicas y culturales con distintas regiones y países africanos, muchas iniciadas desde hace tiempo y por enlaces coloniales.

Los diversos acuerdos comerciales con otras regiones del mundo llevados a cabo por la Unión Europea hicieron incrementar en los países africanos un interés por firmar cada vez más acuerdos de naturaleza comercial con Europa, para que estén insertados en lo dinámico desarrollo social.

En los principios de los años 60 se iniciaron los procesos de cooperación para el desarrollo entre la UE y África²⁵⁸, de acuerdo con el Tratado de la CEE²⁵⁹, firmados

²⁵⁸ VV.AA., *África Subsahariana. Continente ignorado*, Fundación Seminario de investigación para la paz, p.189, Colección "Actas", 79, Serie "Estudios para la paz", Zaragoza, 2011, p.25; KABANGU, Tshimpanga, *op.cit.*, p.141-142.

en las **Convenciones de Yaoundé I** (1964-1969) e **Yaoundé II** (1971-1976),²⁶⁰ donde fueron establecidos los principios de reciprocidad de las concesiones preferenciales entre la Comunidad Económica Europea y la Asociación de Estados Africanos y del Malgaxe (EAMA) en el dominio comercial. Hacían parte de esta Asociación dieciocho países africanos²⁶¹, en su mayoría antiguas colonias francesas y Belgas.²⁶²

En 1975 ha sido creado, por el Acuerdo de Georgetown, el Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP), una organización integrada por 79 Estados miembros²⁶³, de entre los cuales 48 del África subsahariana, 16 del Caribe y 15 del Pacífico, todos ellos signatarios del Acuerdo de la Asociación ACP-CE (o el Acuerdo de Cotonou), con excepción de Cuba. Inicialmente el grupo había sido formado con el objetivo “de coordinar la cooperación entre sus miembros y la Unión Europea. Su principal objetivo era negociar y aplicar, conjuntamente, acuerdos de cooperación con la Comunidad Europea.” Las relaciones se han extendido allá de la cooperación al desarrollo pasando a incluir las áreas del comercio, la economía, la política y la cultura, internacionalmente.

Son definidos como los principales objetivos del Grupo ACP:

“El desarrollo sostenible de sus Estados Miembros y su integración gradual en la economía mundial, lo que implica hacer de la reducción de la pobreza una cuestión prioritaria y establecer un orden mundial nuevo, más justo y más equitativo; coordinación de las actividades del Grupo ACP en el marco de la aplicación de los Acuerdos de Asociación ACP-CE; la consolidación de la unidad y la solidaridad entre

²⁵⁹ Versión consolidada del Tratado de la Comunidad Europea, Título XX: Cooperación al Desarrollo, Artículo 177, C 325/ES, 2002, *Diario Oficial de las Comunidades Europeas*, pp.109-110. Disponible en https://www.boe.es/legislacion/enlaces/documentos/ue/Trat_EC_consol.pdf . Página consultada el 24 de Noviembre de 2015; Declaración del Consejo y de la Comisión sobre la Política Comunitaria de Desarrollo, Bruselas, 10 de noviembre de 2000, Sesión nº 2304 del Consejo.

²⁶⁰ KLEMAN, Nicole, “La política preferencial de la Comunidad Económica Europea”, pp.69-119 (79); HERNÁNDEZ, Jesús, “XXIX Reunión de Estudios regionales. La excepción insular en la Unión Europea. Las regiones ultraperiféricas y la ampliación de la UE”, Universidad de La Laguna, pp.1-20.

²⁶¹ Benín, Burkina Faso, Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, República del Congo, República Democrática del Congo, Costa de Marfil, Gabón Madagascar, Malí, Mauritania, Níger, Ruanda, Senegal, Somalia.

²⁶² El Artículo 182 del Tratado de la CE, p.111, prevía asociar a la Comunidad los países y territorios no europeos que mantenían relaciones especiales con Dinamarca, Francia, Países Bajos y Reino Unido, los denominados países y territorios de Ultramar. SAMMON, P., “Developing confusion: the economic consequences of the EU's development policy”, *Student Economic Review*, Nº 19, 2005, pp. 191-200.

²⁶³ Para conocer los países miembros del ACP, Vid. “List of ACP Countries”. Disponible en <http://www.acp.int/content/secretariat-acp>. Página consultada el 24 de marzo de 2016.

los Estados ACP, así como la comprensión entre sus pueblos; establecimiento y consolidación de la paz y la estabilidad en una sociedad libre y democrática.”²⁶⁴

Con la entrada de Gran Bretaña en la CEE se definió el primero acuerdo entre la CEE y los países ACP, que ahora tenían tanto los miembros de las Convenciones de Yaoundé, como de la *Commonwealth*, Kenia, Tanzania y Uganda que adhirieron en 1969, y otros países en desarrollo,²⁶⁵ por lo que hubo la necesidad de firmaren otros acuerdo que se adecuarían a los nuevos miembros y a los nuevos cambios . Surge entonces en 1975 un nuevo Acuerdo, la **Convención de Lomé**. Los Acuerdos de Lomé (1975-1989: Lomé I, II, III y IV) consistieron en la Política de Desarrollo comunitaria de la Unión Europea, antecedente a los Acuerdos de Cotonou, que hasta febrero del 2000, establecían preferencias arancelarias no recíprocas y asistencia técnica y financiera a los países ACP, con el objetivo de promover el desarrollo económico y social de los mismos Países ACP.²⁶⁶ Con el primer acuerdo de Lomé fue creado el sistema *STABEX*, con el objetivo de estabilizar los ingresos de las exportaciones de los productos considerados básicos, agrícolas preferentemente, para permitir que cada país del ACP productor de uno de estos productos (eran 12 : cacahuete, cacao, café, algodón, coco, palmera, los cueros y pieles, banana fresca, el té, el sisal bruto, el mineral de hierro y los productos de madera) solicitara compensaciones en caso de una caída de los ingresos de exportación de dichos productos. Este acuerdo,

“(…) incluyó en el cuarto FED temas no comerciales como los acuerdos de cooperación industrial y la ayuda financiera y técnica, y los proyectos de desarrollo anteriores. Los recursos se destinaron a proyectos de desarrollo en cada país ACP como ayuda directa y como préstamos en condiciones de favor, basados en el tamaño de la población y el nivel de desarrollo. La ayuda al

²⁶⁴ Vid. Portal oficial de Grupo ACP. Disponible en <http://www.acp.int/node/7> . Página consultada el 22 de enero de 2016.

²⁶⁵ PANAGARIYA, A., “EU preferential trade arrangements and developing countries”, *The World Economy*, N° 25, 2002, pp. 1415-1432.

²⁶⁶ Tanto los Acuerdos de Lomé I, II, III y IV mantuvieron el principio de no reciprocidad, lo que no obligaba a los países ACP a conceder tratamiento preferencial a las importaciones de la CEE. El Acuerdo de Lomé trae los primeros condicionalismos políticos, como el respeto por los derechos humanos; FORWOOD, G., “The road to Cotonou: negotiating a successor to Lomé”, *In Journal of Common Market Studie*, Vol. 39, N° 3, 2001, pp. 423-442; SANTOS, Belén, “Acuerdos de Asociación Económica con los países de África, Caribe y pacífico”, *La Agenda Comercial Bilateral de la UE (ICE)*, Noviembre-Diciembre, 2013, N° 875, pp. 93-108.

desarrollo de Lomé I se centró en una estrategia de desarrollo industrial a petición directa del grupo ACP.”²⁶⁷

Otro sistema creado ha sido el *SYSMIN* que facilitaba la ayuda para el restablecimiento y mantenimiento de la viabilidad del sector minero.²⁶⁸

Los Acuerdos de Lomé en los últimos veinte y cinco años constituyan el cuadro privilegiado de cooperación entre la UE y los ACP. Pero ha sido cuestionado principalmente por los países ACP que consideraban un refuerzo al neocolonialismo por la reproducción de la división del trabajo del pacto colonial, además de no se adecuar a “(...) los desafíos de la globalización económica, la crisis de la deuda, el impacto de los programas de ajuste estructural, el fracaso de las políticas de desarrollo, al final de la Ronda Uruguay (1986-1994) y el nacimiento de la OMC en 1994 y las consecuencias del fin de la guerra fría.”²⁶⁹

El Acuerdo también consagraba el financiamiento de las infraestructuras y los programas agrícolas. Preveía los protocolos favorables a las exportaciones ACP, en los sectores del azúcar, la carne de bovino y el plátano, una vez que el predominio de las exportaciones de los países en desarrollo son esencialmente los productos agrícolas (hortalizas, frutas, el café, el té, cereales, el azúcar, carnes) y minerales. En algunas excepciones se exportan productos manufacturados o primarios como el petróleo. Pero los países ACP suelen ser a su vez los que mas importan los productos de la UE. Sin embargo, a nivel de los productos básicos individuales, el grupo ACP suministra una gran parte de las importaciones europeas.

Por medio de Política Exterior de Seguridad Común (PESC)/Política Exterior de Seguridad y Defensa (PESD), el Consejo Europeo proporcionó el núcleo competencial de gestión de crisis, y de mantenimiento de la paz, incluyendo el envío de tropas y el desarrollo de operaciones militares dirigido por el Centro de Operaciones (OpsCentre).

El Fondo Europeo de Desarrollo y el Banco Europeo de inversiones llevarían a cabo las financiaciones a las ayudas al desarrollo.

²⁶⁷ BJORNSKOV, Christian; KRIVONOS, Ekaterina. “From Lomé to Cotonou. The New EU-ACP Agreement, Statens Jordbrugs- og Fiskeriøkonomiske Institut. (SJFI Working Paper; No. 14, Vol. 2001.

²⁶⁸ KABANGU, Tshimpanga, op.cit., p.141-42; LINDE, Enrique (Coord.), op. cit., pp.827-829

²⁶⁹ LAPEYRE, Frédéric ; AMOUGOU, Thierry; NGALAMULUME, Grégoire , op. cit., p.18.

Pero los resultados no han sido ventajosos para la exportaciones africanas en el mercado de la UE, no permitiendo la afirmación competitiva de sus productos en los mercados internacionales, al revés, han retrocedido las exportaciones del grupo ACP hacia Europa.

CUADRO 3.
Intercambios comerciales de la UE con los países en vías de desarrollo - 1979-1992
(en billones de euros)

Importaciones UE de:	1976	1980	1985	1990	1992
ACP	10,5	19,4	26,8	21,9	18,0
Ásia	6,7	16,0	26,0	50,9	66,4
Latinoamérica	8,3	13,7	25,8	25,7	24,8
Mediterráneo	9,6	16,4	32,3	29,8	30,3
Resto del Mundo	273,5	453,4	717,3	1.021,4	1.067,2
TOTAL	308,6	518,9	828,2	1.127,8	1.207,2
Importaciones UE de:	1976	1980	1985	1990	1992
ACP	9,6	15,7	17,4	16,6	17,0
Ásia	7,5	13,1	29,7	41,0	47,1
Latinoamérica	7,7	12,0	13,5	15,6	20,4
Mediterráneo	12,3	19,8	29,8	28,5	28,6
Resto del Mundo	255,1	414,4	721,4	975,3	1.023,9
TOTAL	292,9	475,0	811,8	1.077	1.137
BALANCE ACP-UE Relación Importación Exportación	1976	1980	1985	1990	1992
	0,9	3,7	9,4	5,3	1

Fuente: Eurostat, cit: COSGROVE, C., "Has the Lomé Convención. Failed ACP Trade?", citado en KABANGU, Tshimpanga, op. cit., p.148.

Con el objetivo de promover y acelerar el desarrollo económico, cultural y social de los Estados ACP y contribuir para la paz y la seguridad y promover un contexto político estable y democrático, por medio de los intercambios comerciales y la ayuda al desarrollo, el desarrollo sostenible en la esfera económica, social y cultural de los países de África, del Caribe y del Pacífico (ACP), ha sido firmado el **Acuerdo de Cotonou**²⁷⁰ (Benín), el 23 de junio de 2000; acuerdos que regularon las relaciones

²⁷⁰ Acuerdo 2005/483/CE : Acuerdo de Asociación entre los Estados de África, del Caribe y del Pacífico, por una parte, y la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por otra, firmado en Cotonú el 23 de junio de 2000. *Diario Oficial de las Comunidades Europeas*. DO L 317, 15.12.2000,

económicas y comerciales de la UE con los Países ACP (África, Caribe y Pacífico)²⁷¹, tras terminar los Acuerdos Lomé en febrero del año 2000, hasta finales de 2007. Este acuerdo, basado en las reglas de la OMC, además de pedir responsabilidad política y dialogo social de los gobiernos frente a su población, involucra en el dialogo a los demás agentes económicos, nombradamente, la sociedad civil y el sector privado, añadida a la cláusula del respeto a los derechos humanos y los principios democráticos.

El Acuerdo de Cotonou al sustituir las anteriores Convenciones de Lomé vino establecer un nuevo cuadro político que regula la cooperación entre las partes y busca proseguir los objetivos de reducción de la pobreza hasta su erradicación, el desarrollo sostenible y de integración progresiva por etapas, de éstos países de África, del Caribe y del Pacífico (ACP), en la economía mundial logrando el desarrollo (Art. 18 al 33 del Acuerdo). En el ambito de este acuerdo, han surgido los Acuerdos de Asociación Económica (EPA),²⁷² con seis configuraciones regionales: África (África-Central, África Oriental y Austral, Comunidad de Desarrollo de África Austral, Comunidad de África del Este), Caribe y Pacífico.²⁷³

Los EPA son acuerdos de libre comercio libre, recíprocos, y bilaterales entre la UE y los países ACP, cuyo objetivo es conformar las relaciones comerciales UE/ACP a las reglas de la OMC y fomentar el desarrollo económico de los países ACP, por medio de la apertura progresiva y asimétrica del mercado al comercio de bienes y servicios y con el propósito de instaurar un marco claro y predecible que favorezca la inversión proveniente de la UE. El área de libre comercio asimétrico implica la apertura total por la UE y parcial de la ACP, cubriendo tres aspectos fundamentales: la integración

Disponible en <http://www.comercio.gob.es/es-ES/comercio-exterior/politica-comercial/relaciones-bilaterales-union-europea/acp/PDF/paises-acp/ACP01AcuerdoCotonou.pdf> y en [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex:22000A1215\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex:22000A1215(01)) . Páginas consultadas el 15 de maio de 2015.

²⁷¹ FONTAINE, Pascal, “Doce lecciones sobre Europa. Comisión Europea, Dirección General de Prensa y Comunicación”, Texto original terminado en noviembre de 2003, *Documentación Europea*, Noviembre 2006, pp.1-45 (10). Disponible en http://ec.europa.eu/publications/booklets/eu_glance/22/es.doc . Página consultada el 01 de julio de 2015.

²⁷² Acuerdo 2005/483/CE : Acuerdo de Asociación entre los Estados de África, del Caribe y ...

²⁷³ “Countries and regions. Africa, Caribbean, Pacific (ACP)”, *European Comission*, Disponible en <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/africa-caribbean-pacific/> . Página consultada el 15 de maio de 2015.

regional de los países ACP, la creación de una zona de libre comercio entre la UE y los países ACP y por último la ayuda al desarrollo.

Este Acuerdo tiene fijado varios objetivos, incorporando cinco dimensiones principales: el dialogo político entre la UE y los países ACP, el Dialogo político reforzado, la Resolución de conflictos y paz por medio de la creación de las políticas para la consolidación de la paz, y para la prevención y la resolución dichos conflictos, el fomento de elementos esenciales y fundamentales como los Derechos Humanos, los principios democráticos basados en el Estado de Derecho, la atribución de ayuda de acuerdo con el desempeño y la gestión transparente y responsable de los asuntos públicos (reforzando la Convención de Lomé IV) y el fomento de los métodos participativos, además de fomentar la apertura para el asilo y la inmigración.²⁷⁴

Sin embargo, el diálogo político (en las áreas de derechos humanos, democracia, buen gobierno, lucha contra la corrupción, prevención y resolución de conflictos, procesos de paz y control de la inmigración ilegal -artículos 8 al 13), las estrategias de desarrollo y la cooperación económica y comercial (artículos 34 al 54) constituyen los tres pilares fundamentales del acuerdo de Cotonou. Con estos acuerdos se implementaría un regime bilateral para el comercio de bienes y servicios y se daría case total liberalización en los intercambios comerciales entre la UE y los países ACP hasta 2020. La Unión Europea pasó a ofrecer acceso libre de aranceles y contingentes para todos los productos de los países ACP desde la entrada en vigor de los Acuerdos EPA y a su vez solicitó a los países ACP que abran gradualmente sus mercados a las exportaciones comunitarias.

El Acuerdo de Cotonou sobre el comercio está dividido en dos fases. La primera que iría de 2000-2007, sería el periodo de transición en que se prolongarían las políticas de preferencias comerciales no reciprocas mientras los países de ACP desarrollarían hasta el 31 de Diciembre de 2007 sus sectores públicos y privados preparándose para

²⁷⁴ “Acuerdo de Cotonú. Summaries of EU legislation”. *EUR-Lex. Access to European Union law*. Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:r12101> . Página consultada el 15 de mayo de 2015; TEKERE, Moses, “O Novo Acordo ACP-UE (Cotonou) Guia do utilizador. Parte IV, *Centro de Estudos de Comércio e Desenvolvimento, Freidrich Ebert Stiftung, Harare*, Junio de 2001, pp.i-16; MATAMBALYA, Francis; WOLF, Susanna, “The Cotonou Agreement and the Challenges of Making the New EU-ACP Trade Regime WTO Compatible, *J. World Trade*, 123 (2001), pp.123-144.

el establecimiento de los APE. La segunda fase del Acuerdo, del 2008-2020, se introducirían de forma gradual los APE, implicando al que los países ACP abrirían sus respectivos mercados de forma recíproca. Todo eso para permitir que los países ACP erradiquen la pobreza, consoliden su integración regional, tengan la sustentabilidad suficiente de desarrollo socioeconómico y sean inseridos de forma progresiva en la economía mundial.

La cooperación para el desarrollo, la cooperación económica y comercial y la dimensión política constituyen los tres pilares que sustentan las relaciones entre la UE y los países africanos. Trabajar en colaboración con las naciones africanas en el fomento de la paz y la prosperidad para todos sus ciudadanos sigue siendo la propuesta de la UE para África buscando promover la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU en África que a la vez sirven de refuerzo y mejoramiento al Acuerdo de Cotonou, al Acuerdo en materia de desarrollo, comercio y cooperación, la Asociación euro-mediterránea y la Política europea de Vecindad, incluido el apoyo a la reforma política y la modernización económica.²⁷⁵

Para Egoscozabal, el Acuerdo Cotonou, al establecer áreas de libre comercio con la UE, puede facilitar la consolidación del proceso de liberalización comercial entre las economías africanas y acelerar la apertura de los mercados africanos.²⁷⁶ Opinión que algunos investigadores no comparten, pues consideran que la idea de los Acuerdos EPA no son benéficos a los países ACP. Para Frédéric Lapeyre, Thierry Amougou y Grégoire Ngalamulume, las relaciones privilegiadas, especialmente con los Estados ex-colonizadores, pueden resultar en rivalidades económicas y políticas entre algunos Estados, y frenar la industrialización de los ACP poco competitiva.²⁷⁷

Para Tetteh Hormekuely y Kingsley Ofei-Nkansah,

²⁷⁵ Durante las últimas décadas, los acuerdos entre la UE y África se han intensificado incluyendo los Convenios de Lomé, firmados con los países miembros del grupo de los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) y sustituidos por el Acuerdo de Cotonú en 2000, los Acuerdos con Sudáfrica y los Acuerdos de Colaboración y de Asociación Euro-mediterráneos. Vease SANTOS, Ana y CAETANO, José, “Os acordos de cooperação económica entre a União Europeia e os países ACP”, *Scielo Portugal, Relações Internacionais* n°22, Lisboa jun. 2009, pp.83-101. Disponible en <http://www.scielo.mec.pt/pdf/ri/n22/n22a07.pdf>. Página consultada el 21 de diciembre de 2016.

²⁷⁶ EGOSCOZÁBAL, Ainhoa, “El futuro de las relaciones entre la Unión Europea y África Subsahariana: Cotonú y los Acuerdos de Asociación Económica”. *Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos*. Documento de Trabajo (DT) 6 /2005, pp.1-23(17).

²⁷⁷ LAPEYRE, Frédéric ; AMOUGOU, Thierry; NGALAMULUME, Grégoire, op. cit., p.18 y 81.

“ El acuerdo de Cotonou entre la UE y los países de ACP será un obstaculo en las gestiones para fortalecer la colaboración económica Sur-Sur. En el caso específico de África, atentará decisivamente contra la estrategia de colaboración continental en areas del desarrollo económico y dejará en su lugar un continente con un atraso de décadas. A pesar de contar con una gran dosis de retorica sobre la seguridad alimentaria, el acuerdo, sucesor de Lomé, probablemente reforzará los obstáculos estructurales a la seguridad alimentaria en los países de ACP.”²⁷⁸

Manuel de la Rocha, subraya que si el Cotonú y los EPA son los instrumentos más adecuados para la ACP lograr sus objetivos destinados está lejos de ser clara²⁷⁹ .

Según Aliyu Modibo, el ministro do Comércio e Indústria de Nigéria, “Existe el temor de que la liberalización del comercio y la inversión, a través de la reducción gradual de las barreras comerciales entre los dos bloques económicos, incrementará aún más la brecha entre los dos y, probablemente, destruirá el poco desarrollo que algunos países ACP han conseguido a lo largo de los últimos años”²⁸⁰.

La cuestión tiene que ver con los pocos resultados cuyas ganancias en el mercado europeo y mundial, para los países ACP, verificó más un declino acentuado, si comparado con los países que no beneficiaron de tales preferencias. Pues las economías ACP siguieron con los problemas estructurales de la falta de inversión y un bajo nivel de industrialización, lo que limitaba su competitividad en los mercados internacionales. Añadido a estos factores estaba la falta de infraestructuras de transporte y comunicaciones y las situaciones de conflictos y guerras que asolaban muchos de los países de África; consecuentemente se registrarían las caídas tanto en las exportaciones como en las importaciones .

²⁷⁸ HORMEKUEL, Tetteh y OFEI-NKANSAH, Kingsley “Acuerdo de Cotonou” , *Third World Network-Africa*, Control Ciudadano, pp.76-78;

²⁷⁹ DE LA ROCHA, Manuel, “The Cotonou Agreement and Its Implications for the Regional Trade Agenda in Eastern and Southern Africa”, *Policy Research Working Paper, World Bank Publications*, 2003, pp.1.26.

²⁸⁰ Citado en SANTOS, Ana Maria Morgado y CAETANO, José Manuel, “Os acordos de cooperação económica entre a União Europeia e os países ACO”, *Relações Internacionais*, 2009, pp.83-101. Disponible en http://www.scielo.mec.pt/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1645-91992009000200007&lng=pt&nrm=iso. Página consultada el 12 de junio de 2015.

Podemos analizar el Cuadro 4 en que se puede comparar la caída de las exportaciones y importaciones tanto de la SADC como de la COMESA en diez años

CUADRO. 4
Comercio de la SADC y de la COMESA

COMERCIO SADC	Exportaciones		Importaciones	
	1991	2001	1991	2001
Intra-SADC	6.3%	9.9%	7.9%	13.0%
Extra-regional	93.7%	96.1%	92.1%	87.0%
Resto de África	1.1%	2.7%	1.1%	2.1%
Asia Oriental y Pacifico	16.3%	16.8%	17.0%	20.3%
EE.UU.	16.1%	17.6%	11.9%	10.4%
UE	49.1%	43.0%	51.1%	39.4%
Resto del mundo	11.1%	10.1%	11.0%	14.8%
Total mundial	100%	100%	100%	100%
COMERCIO COMESA	Exportaciones		Importaciones	
	1991	2001	1991	2001
Intra-COMESA (20 países)	3.5%	5.4%	2.2%	3.8%
Extra-regional	96.5%	94.6%	97.8%	96.2%
Resto de África	3.3%	5.1%	6.0%	9.4%
Asia Occidental	1.9%	2.2%	1.5%	3.3%
Asia Oriental y Pacifico	9.8%	14.5%	14.0%	17.8%
UE	50.8%	39.5%	44.0%	31.7%
EE.UU.	16.9%	19.6%	13.6%	14.3%
Resto del mundo	13.8%	13.7%	18.8%	19.6%
Total mundial	100%	100%	100%	100%

Fuente: Yagci and Aldaz-Carrll (2003), citado en , DE LA ROCHA, Manuel, "The Cotonou Agreement and Its Implications for the Regional Trade Agenda in Eastern and Southern Africa", *Policy Research Working Paper*, World Bank Publications, 2003, pp.1.26.p.6.

Por supuesto, los acuerdos han generado inversiones en diferentes ámbitos para los países de ACP. En el caso de África por ejemplo, más de 15 000 millones de euros, ha sido el valor de la ayuda al desarrollo para África por parte de la UE en 2003, un año después de la creación de la Unión Africana, comparada con los 5000 millones de euros de 1985; por ejemplo, la ayuda al desarrollo por parte de Madrid, España, en África Subsahariana fueron un total de 16.858.138 de euros en el periodo de 1995 -

2007, según datos del Plan Estratégico de Actuación²⁸¹, posicionándose, la Unión Europea con sus países miembros, como los mayores donantes, al continente, con una Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de 60% del total de la AOD a África. Se llegó mismo a considerar esta relación UE-África de “una asociación fuerte e igualitaria basada en intereses comunes, el reconocimiento mutuo y la responsabilidad”.²⁸²

Según el entonces comisario europeo de Desarrollo y Cooperación de la Comunidad Europea, Andris Piebalgs, la cooperación al desarrollo entre la Unión Europea y África no es sólo un acto de solidaridad entre los dos continentes, sino también una herramienta para promover intereses comunes²⁸³. Andris aboga que “El desarrollo sostenible no puede lograrse sin un estado de seguridad, y viceversa”. Desde 2004, la UE ha invirtiendo más de 1.200 millones de euros a operaciones de fortalecimiento y mantenimiento de la paz –indispensables para el desarrollo sostenible - lideradas por fuerzas africanas, como por ejemplo los 21.000 soldados de la AMISOM²⁸⁴ en Somalia, o de la MISCA²⁸⁵, en la República Centroafricana. Esto está inserido dentro del Plan de Acción que visa lograr la Paz y seguridad, la Gobernación democrática y Derechos Humanos, comercio y integración regional, los objetivos del milenio, etc., una de las estrategias de Unión Europea, y que constituyen los principios fundamentales que guían dicha cooperación: principios de unidad de África, interdependencia entre África y Europa, responsabilidad conjunta y respecto por los Derechos Humanos, y principios democráticos,²⁸⁶ a que ambos continentes necesitan estar comprometidos, y que hacen parte de la Política Exterior y de Seguridad de la UE.

²⁸¹ MARTÍNEZ, Victor y VALERO, Ignacio (Coord.), *África Subsahariana. Plan Estratégico de Actuación 2008-2011. Promoviendo el sujeto humano*, Madrid, Ayuntamiento de Madrid, Área de Gobierno de Familia y Servicios Sociales, Dirección General de Inmigración y Cooperación al Desarrollo, 2007, p.18.

²⁸² Según la Comunicación de la Comisión al Consejo, el Parlamento Europeo y el Comité Económico Social Europeo, el 12 de octubre de 2005, Bruselas, con el tema “Estrategia de la UE para África: Hacia un pacto euroafricano para acelerar el desarrollo en África {SEC (2005) 1255}”.

²⁸³ UE-África, más allá de una relación entre donante y receptor”, *El País*, publicado el 31 de marzo de 2014. Disponible en http://elpais.com/elpais/2014/03/31/planeta_futuro/1396282169_090384.html . Página consultada el 15 de maio de 2015.

²⁸⁴ Portal oficial de la Misión de la Unión Africana en Somalia. <http://amisom-au.org/> . Página consultada el 15 de mayo de 2015.

²⁸⁵ Misión de la Unión Africana en la Republica Centro-Africana.

²⁸⁶ Conforme el Documento de la Estrategia Conjunta África –EU, en inglés “The Africa-EU Strategic Partnership. A Joint Africa-EU Strategy.”

Por otra, la mayoría de los países africanos siguen manteniendo estrechas relaciones económicas con los países de la Unión Europea. España por medio del *Plan África* y el *Programa de la Presidencia Española de la Unión Europea*, buscó colocar las relaciones con *África* como prioridad política y estratégica. El primer Plan África fue el de 2006-2008, una estrategia aprobada por el Parlamento y apoyada tanto por los Gobiernos territoriales como por las autoridades locales, los españoles y la sociedad civil.

El Plan África se articulaba en torno a siete objetivos principales para cuyo logro se establecen siete líneas de acción:

“Contribuir a la consolidación de la democracia, el respeto de los Derechos Humanos, la paz y la seguridad, preferentemente en el marco de la Unión Europea y, en cualquier caso, bajo la égida de la Naciones Unidas y de conformidad con la legalidad internacional; la lucha contra la pobreza y la contribución al programa de desarrollo de África, disposiciones contenidas en el Plan Director de Cooperación Española 2005-2008. Dentro de este marco, el Plan África presta especial atención al apoyo a las políticas de salud en África y combate las grandes pandemias; alentar la cooperación para regular adecuadamente los flujos migratorios procedentes de África sub-Sahariana y combatir el tráfico ilícito de personas; participación activa en el desarrollo de la Estrategia de la Unión Europea para África; el fortalecimiento y la diversificación de los intercambios económicos, así como de la inversión, sin olvidar la creciente importancia estratégica de la región subsahariana y, en particular, el Golfo de Guinea, para nuestra seguridad energética y las oportunidades de negocio en el sector de petróleo y gas disponible para empresas españolas; el fortalecimiento de la cooperación cultural, la comprensión mutua y la promoción del español y, en este marco, la creación inmediata, junto con el Gobierno Autónomo de las Islas Canarias y con las administraciones insulares locales, "Casa África" ubicada en Las Palmas; el incremento de la proyección política y la presencia institucional de España en la región.”²⁸⁷

En el ámbito de la educación, fundamental para asegurar la dignidad de los africanos, y convertir en realidad sus proyectos, la Unión Europea ha apoyado la creación del

²⁸⁷ “PLAN ÁFRICA 2006-2008”, *PESOE*, pp.1-6. Disponible en www.psoe.es/source-media/000000073000/000000073106.pdf. Página consultada el 15 de abril de 2016; NUÑES, Antonio, “Respuesta Europea y Africana a los problemas de seguridad en África”, *Ministerio de Defensa, Instituto Español de Estudios Estratégicos, Casa África*, Cuadernos de estrategia, N° 146, junio, 2010.

programa Mwalimu Nyerere, una iniciativa de movilidad académica que fomenta redes de excelencia académica en África entre 120 socios en 37 países, lo que facilitará intercambios para 1.500 estudiantes de máster y doctorado. A través de varios programas de ayuda y asignaciones presupuestarias, la Unión Europea ha destinado a Zimbabue 127,9 millones de euros en el período comprendido entre 1996 a 2000²⁸⁸.

Era sumamente importante para la Unión Europea, que los países africanos se desarrollaran en cumplimiento del Estado de derecho, para poder mejorar los aspectos sociales y comerciales con los cuales fuera más fácil tener algún intercambio comercial. “Los procesos de integración, el papel de las Comunidades Económicas Regionales (CER) y la UA como principal actor internacional y como voz política unificada para África han sido cruciales, no sólo para África, sino también para la Asociación UE-África”.²⁸⁹

En la 11ª Troika Ministerial África-UE, realizada en Adis-Abeba, Etiopía, de 20 a 21 de Noviembre de 2008, ha sido implementado el primer Plan de Acción/Estrategia Conjunta África-Unión Europea.

Según datos del Plan África 60 millones de dólares serían inyectados al Fondo Global de lucha contra el SIDA, la malaria y la tuberculosis, valores que han incrementado en Plan 2009-2012, en que por ejemplo, España ha colaborado significativamente en los programas de la UA, de la CEDEAO y del NEPAD, en el afianzamiento al mantenimiento de la paz y la seguridad, la democracia y la prevención de los conflictos en el continente a través del apoyo a la consolidación de la democracia y el fortalecimiento institucional.²⁹⁰ Fue el caso del apoyo a la misión EUFOR-Chad de la UE para protección a las víctimas y desplazados del conflicto de Darfur en las regiones vecinas del Chad y a la República Centroafricana, y en la misión de paz en Burundi.²⁹¹

²⁸⁸ Resolución del Parlamento Europeo sobre la situación en Zimbabue (B5-0183, 0197, 0204 y 0223/2001). Disponible en <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+20010315+ITEMS+DOC+XML+V0//ES&language=ES#sdocta15> . Página consultada el 02 de junio de 2015.

²⁸⁹ Según la Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo - De El Cairo a Lisboa – la Asociación estratégica UE-África SEC(2007). Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex:52007DC0357> . Página consultada el 14 de diciembre de 2015.

²⁹⁰ España ha podido contribuir con dos aviones de transporte y el personal militar necesario.

²⁹¹ VV.AA., *PLAN ÁFRICA 2009-2012*, Madrid, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2009, pp. 75-76.

En este ámbito Europa y África han estado unidas por importantes y previsibles tipos de ayuda, basadas en esta Cooperación para el desarrollo y Ayuda Humanitaria²⁹²; Por lo que hay que establecer objetivos estratégicos comunes que fortalezcan la cooperación económica y promuevan el desarrollo sostenible en los dos continentes permitiendo que puedan vivir juntos en paz, seguridad, prosperidad, solidaridad y dignidad humana. Datos estadísticos muestran que la cooperación Unión Europea-África también ha tenido resultados considerables en otras áreas. Más de 18 millones de personas en África se han beneficiado, en los últimos cinco años, de los proyectos de suministro de energía financiado por la Unión Europea que en el mismo periodo, ha permitido que más de 600.000 hogares tuvieron acceso a la electricidad con la instalación de más 15.700 kilómetros de líneas de energía creando más de 78.000 puestos de trabajo en el sector energético. Igualmente, lo mismo ocurre en el sector hídrico, donde la ayuda europea, favoreció el acceso a fuentes de agua potable a 41 millones de personas en el continente.

Europa ha invertido el 45% de la ayuda pública al continente en 2012, siendo el principal socio para el desarrollo de África, y se cree que al futuro, en los próximos siete años, la UE continuará canalizando sus compromisos financieros con África a través del Fondo Europeo de Desarrollo (FED) y el Instrumento de Vecindad, previendo en total, como afirma Andris Piebalgs, de más de 25.000 millones de euros en ayuda al desarrollo a asignar al continente. Estas inversiones y interés europeo se explica por el hecho de que “(...) para Europa hoy la cooperación al desarrollo ya no es sólo un acto de solidaridad entre los dos continentes, sino también una herramienta para promover intereses y desafíos comunes, como la paz, el cambio climático y el desarrollo global”.

Al día de hoy la región africana ha representado ser de mucho interés para la Unión Europea con relación a las otras regiones. África es el continente con la tasa de crecimiento más rápida y la población más joven. En la última década, los países en desarrollo contribuyeron el 70% al crecimiento global. La UE se ha convertido en el

²⁹² Conforme los Artículos 208-2011 del Capítulo1, los Artículos 212-2013 del Capítulo2 y el Artículo 214 del Capítulo3, TÍTULO III del Tratado de funcionamiento de la Unión Europea.

mayor mercado de exportación para los productos africanos, según la Comunicación de la Comisión²⁹³. Por ejemplo, cerca de un 85 % de las exportaciones africanas de algodón, fruta y verduras son importadas por la UE.

Asimismo, la Unión Europea ha ofrecido ayuda económica para llevar a cabo proyectos de desarrollo social. Ha sido reforzada la ayuda, sobre todo en cuestiones de la paz y la seguridad y la buena gobernanza, en los sectores del crecimiento económico, del comercio y de la interconexión, y en los ámbitos vinculados a la cohesión social, un trabajo digno, la igualdad de oportunidades para hombres y mujeres y el medio ambiente, como la respuesta común, global y coherente de la UE a los retos que plantea el desarrollo de África.

La defensa de los derechos humanos, y la lucha contra el terrorismo, deben ocupar un lugar prioritario no solamente por trascender a nivel mundial en los últimos años, debido a los constantes ataques terroristas a nivel mundial, sino también porque África ha sido gravemente fustigada. Tenemos los ejemplos de los conflictos en Burundi, Ruanda, Sudán (Darfur) y más recientemente los ataques del grupo Boko Haram en Nigeria.

Dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y respeto de los Derechos Humanos son valores consagrados en los Tratados de la UE. La Carta de los Derechos Fundamentales de la UE es una declaración clara y firme de los derechos de los ciudadanos de la Unión Europea, que visa proteger los derechos fundamentales en la Unión Europea, garantizar por medio de sus instituciones los derechos fundamentales a escala nacional y la Carta de los Derechos Fundamentales (adoptada en 2000 y vinculante para los países de la UE desde 2009) y promover los Derechos Humanos, la democracia y el Estado de derecho en todo el mundo. Promover los derechos humanos puede contribuir a prevenir y resolver conflictos y, a la larga, a reducir la pobreza.²⁹⁴

Como lo menciona Jesús Fuentetaja, alrededor de 60% de la Ayuda pública de la Unión Europea en el mundo es al desarrollo, lo que le convierte en el socio número

²⁹³ Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo y al Comité Económico y Social Europeo, del 12 de octubre de 2005, Bruselas, COM (2005) 489 final “Estrategia de la UE para África: hacia un pacto euroafricano para acelerar el desarrollo en África”, Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52005DC0489&from=ES> . Página consultada el 15 de junio de 2015, p.2.

²⁹⁴ Derechos humanos serie “Comprender las políticas de la Unión Europea”, *Unión Europea*, Disponible en http://europa.eu/pol/rights/index_es.htm, Página consultada el 14 de diciembre de 2015.

uno.²⁹⁵ En el caso de Angola, en el año 2000, de los 346 millones de euros puestos a disposición por sus donantes extranjeros, el 49,6% procedían de la UE (cooperación institucional representaron el 19%) y sus países miembros (Italia, Suecia y Portugal fueron los principales contribuyentes).²⁹⁶

En resumen, como lo hemos mencionado, se tratan de acuerdos de Asociación entre la UE con los países ACP, en que ambas las partes poseen derechos y obligaciones, con el objetivo de crear áreas de libre comercio, conforme las normas de la OMC, permitiendo que los países menos desarrollados se inserten en los Mercados internacionales y logren el desarrollo y erradicación de la pobreza. Estrategia que caracterizará las relaciones económicas futuras entre la UE y los países africanos, del Caribe y Pacífico.²⁹⁷

Lo evidente es que, allá de los aspectos positivos tanto como aspectos negativos en común, Europa y África son dos regiones, diferentes, pero con un interés en común, que son los mercados comerciales cuya apertura permitirá lograr un crecimiento de las economías y obtener los beneficios de la Integración. Con el incentivo de la Unión en buscar una integración Africana más completa en esta era de la globalización, veremos cada vez más las diferentes regiones del mundo se poniendo de acuerdo para competir y así incentivar sus economías y el desarrollo.

CUADRO 5.
CONVENIO DE COTONOU
Recursos financieros (2000-2007) (*millones de euros*)

<i>*IX Fondo Europeo de Desarrollo</i>	13.500
-Presupuesto a largo plazo	(10.000)
-Presupuesto regional	(1.300)
-Facilidad de inversión	(2.200)
<i>*Remanentes de Fondos Europeos de Desarrollo precedentes</i>	9.900
<i>*Recursos propios del Banco Europeo de Inversiones</i>	1.700
TOTAL	25.000

Fuente: LINDE, Enrique (Coord.), op. cit., pp.836

²⁹⁵ MERRIEN, François-Xavier, “Os acordos de parceria económica entre a União Europeia e o grupo de países da África-Caribe-Pacífico: Nova Governança ou Nova dependência?”, *revista tempo do mundo*, v. 1, nº 1, dez. 2009, pp.31- 55.

²⁹⁶ Según el Documento de estrategia y programa indicativo nacional UE-Angola - PIN 2002-2007.

²⁹⁷ EGOSCOZÁBAL, Ainhoa, art.cit.

CUADRO 6.
Principales relaciones Unión Europea-África

Ano		Tipo de Relación	Países africanos
1957	Tratado de Roma Asociación con los Países y Territorios de Ultramar. “asociación otorgada” por el Tratado de Roma.	Preferencial no recíproco a los mercados europeos, asistencia técnica y Financiera. Cooperación fundamentalmente Económica	18 países de África Subsahariana se asociaron Comunidad Económica Europea. colonias de países europeos (Francia y Bélgica) :Costa de Marfil, Senegal, Mauritania,Togo, Benin, Burkina Faso, Somalia, R.Centroafricana, Camerún, Níger, Mali,Madagascar, Chad, Gabón, Ruanda, Burundi, Congo y R. D. Congo.
1963	Convención de Yaundé I “asociación otorgada” por el Tratado de Roma.	Ibídem +financiamiento de proyectos de infra-estructuras económicas e sociais	Todos los anteriores(los Estados africanos ya independientes)
1969	Convención de Yaundé II	Ibídem	Todos los anteriores (la denominada Asociación de Estados Africanos y Madagascar) + Tanzania, Kenia y Uganda.
1975-80	Convenio de Lomé I	Ibídem + (la cooperación económica)Acordo de 46 países ACP. Colaboración y solidaridad; financiación de las infraestructuras e dos programas agrícolas ; institui el STABEX Protocolos favoráveis a las exportações ACP (azucar, a carne bovina y banana) .	Todos los anteriores + Lesoto, Nigeria, Suazilandia, Ghana, Botsuana, Liberia, Islas Mauricio, Sierra Leona, Zambia, Guinea, Guinea- Bissau, Malaui, Gambia, Etiopía y Sudán. Formam el grupo África-Caraíbas-Pacífico (ACP) por la firma del Acordo de Georgetown.
1981-85	Convenio de Lomé II	Ibídem + Nuevo mecanismo compensatório, el Sysmin adaptado la os produtos mineros.	Todos los anteriores + Comoras, Seychelles, S. Tomé y Príncipe, Yibuti y Cabo Verde
1986-90	Convenio de Lomé III	Ibídem + ajuste estructural	Todos los anteriores + Zimbabue.
1991-95	Convenio de Lomé IV Acuerdo de Mauricio,	Ibídem + as condicionalidades (politicas e economicas).	Todos los anteriores + Angola y Guinea Ecuatorial
1996-feb.2000	Acuerdo de Mauricio, Revisión de Lomé IV, 4 de noviembre de 1995	Ídem + criterios políticos condicionantes: buen gobierno y los derechos Humanos	Todos los anteriores + Namibia, Mozambique y Eritrea.
2000-20	Acuerdo de Cotonú (Cotonú, 23 de junio, 2000)	Ídem (Cooperación política y económica) Proceso participativo	Todos los anteriores + Sudáfrica (status especial)

Fuente: EGOSCOZÁBAL, Ainhoa Marín “El futuro de las relaciones entre la Unión Europea y África Subsahariana: Cotonú y los Acuerdos de Asociación Económica”. *Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos*. Documento de Trabajo (DT) 6 /2005.

CAPÍTULO II

LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN REGIONAL EN ÁFRICA

El continente africano ha experimentado cambios significativos no solamente en el aspecto cultural con la introducción de hábitos de culturas extranjeras, en su caso la colonial que trató de englobar en el mismo territorio administrativo a pueblos que se ignoraban e incluso eran enemigos, como político y social con sus nuevas instituciones lo que ha acentuado las diferencias y el aislamiento relacional entre los países africanos con lenguas diferentes. Tras la independencia se buscaba vencer éstos problemas africanos que han separado pueblos y adjuntado otros totalmente diferentes que ocupaban anteriormente Estados propios;²⁹⁸ Es el caso de la dificultad de establecer relaciones entre los países de habla inglesa y los de habla francesa que comparten sus fronteras; por eso algunos consideran las actuales fronteras africanas como “una de las peores herencias coloniales”.²⁹⁹

A la vez que se nota la gran diversidad étnica, cultural y política son igualmente visibles las condiciones de pobreza extrema relacionados, debido, en algunos casos, a la mala gestión por parte de sus líderes o a la desigual distribución de los recursos y en otros casos a los constantes conflictos internos entre los pueblos por las desigualdades sociales internas, muchas de ellas heredadas de la época colonial. Realidad que contrasta con la enorme cantidad de riquezas naturales concentradas en el continente, tales como la plata (79% de las reservas mundiales), fosfato, uranio, cobre, petróleo, diamantes y recursos hídricos; además de poseer los suelos particularmente ricos en minerales y muy propicios para el pasto.

²⁹⁸ El 29 de noviembre de 2013, con el objetivo de apoyar el programa de la Unión Africana de 2007 que busca “facilitar la delimitación y demarcación de las fronteras africanas y alentar las cooperaciones transfronterizas, para consolidación de dichas fronteras”, copias digitales de archivos franceses relativos a las fronteras africanas, conteniendo 45 tratados y cartas de países de África occidental, del norte y oriental, comprendidos en el periodo 1845-1956, fueron entregadas por Francia a la Unión Africana, en Addis Abeba. Como consta en Portal oficial del gobierno francés la iniciativa visa contribuir a la paz, la seguridad y el desarrollo del continente, Disponible en <http://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/africa/eventos/article/union-africana-entrega-de-archivos>, Página consultada el 25 de septiembre de 2015; BRUNSCHWIG, Henri. *A partilha da África negra: 1880-1914*. São Paulo: Perspectiva, 1974. p. 78, 84, 88; BORGES, João, “A Constituição do Estado Moderno em África: o problema das fronteiras. A propósito de um artigo de Wole Soyinka”, *ISEG, Brief Papers* nº 2/95, Lisboa, Julho 1995, pp.1-5.

²⁹⁹ INIESTA, Ferrán, *Kuma: Historia del África negra*, Barcelona, Bellaterra, Biblioteca de Estudios Africanos, 2007, p.236; BOAHEN, Albert, *História geral da África, VII: África sob dominação colonial, 1880-1935*, Brasília, UNESCO, 2010, pp.33-35; HERNANDEZ, Leila, *África na sala de aula: visita à história contemporânea*, São Paulo, Selo Negro, 2005, pp.59-69; FAGE, J., THORDOFF, William, *História da África*, Edições 70 LDA, 2010; OLIVER, Roland, “Breve historia de Africa”, *Revista española de la opinión pública*, Nº 30, Oct. - Dec., 1972, pp. 398-400;

En los últimos diez años el crecimiento económico Africano ha superado la tasa del 5% al año, según datos del Banco Mundial³⁰⁰; de los quince países en el mundo que más han crecido en la última década, diez están en África. En este capítulo empezaremos por analizar algunos aspectos que caracterizan África y que más hacen una presentación de toda lo aportado.

1. Caracterización general de África

El continente africano está formado por 55 países³⁰¹, cuyas fronteras actuales han sufrido transformaciones y sido delimitadas de forma arbitraria y ilógicas durante la expansión imperial europea que ha tratado de no respetar los antiguos límites naturales, geográficos ni étnicos. Circunstancias históricas³⁰² y humanas que han dividido el África del Norte o del Sahara y el Sur del Sahara (el África Negra).

África limita geográficamente, al norte con el mar Mediterráneo, al oeste encontramos el océano Atlántico; al sur con la unión de los océanos Atlántico e Indico, al este con el océano Índico y al nordeste, con el mar rojo;³⁰³

Siendo el tercero continente del la tierra más extenso, después de Asia y América, con una área total de 30.272.922 km² (621.600 en masa insular), que representa el 20,4 % del total terrestre y el segundo más poblado, después de Asia, con cerca de más de mil millones de personas, África tiene habitantes oriundos de civilizaciones ligadas, algunas, al medio Oriente (es el caso de casi toda el África Oriental cuya pré-historia se relaciona con la de los Árabes)³⁰⁴ mientras encontramos en la parte Central y Austral formaciones sociales resultado de un movimiento migratorio de los llamados Bantú³⁰⁵,

³⁰⁰Fuente: Banco Mundial, Disponible en <http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2014/04/07/africas-growth-set-to-reach-52-percent-in-2014-with-strong-investment-growth-and-household-spending>, Páña consultada el 01 de octubre de 2015.

³⁰¹ De los 55 países apenas Marruecos no forma parte de la Unión Africana.

³⁰² En la Conferencia de Berlín (1884-1885) y el comienzo de la Primera Guerra Mundial, los imperios coloniales repartieron desordenadamente entre ellos el continente africano se extendiendo rápidamente en todo el territorio. Esta desorden por ejemplo dividió el Reino del Congo, antes un estado situado en lo que es actualmente el norte de Angola (el enclave de Cabinda), la República del Congo y la parte occidental de la República Democrática del Congo.

³⁰³NALLY, Rand MC y Company, Atlas Universal, México, *Reader's Digest*, 1995, pp.68, 69, 174-181.

³⁰⁴GREENBERG, Joseph, "The classification of African languages" en *American Anthropologist Association*, Chicago, Volume 50, pages 24-30, January-March 1948.

³⁰⁵ Greenberg estableció su clasificación de familias lingüísticas africanas agrupándolas en cinco bloques principales: afro-asiática, Nilo-sahariana, nigero-congoleña (que engloba los Bantus y oeste africano), Malaio-polinesio y khoisan. Los pueblos de origen Bantú todos emplean la palabra "ntu" (*muntu*, singular, y *bantu*, plural) para definir al *ser humano* o *persona*. Véase también MUNANG, Kabengele, "Origem e histórico do quilombo na África", *Revista USP Novo Negro*, São Paulo (28): 56-63, Diciembre/Febrero 95/96.

pueblos que ocupan hoy mas del 90% del África al Sur del Sahara, cuyas raíces lingüísticas y culturales son muy similares. Nigeria, Etiopia, Egipto, R.D. Congo, Sudáfrica y Tanzania son los países más poblados del continente. Desde el punto de vista climático en las regiones del Atlas y El Cabo el clima es mediterráneo , desértico en los trópicos de Cáncer y Capricornio, regiones áridas en el Sahara y Kalahari, tropical lluvioso entre los paralelos 16° y 10°, con sabana herbácea y arbolada y ecuatorial entre los 10° y el paralelo máximo..

Son lenguas oficiales de los países del África negra el inglés, francés, portugués, afrikáner y español. Las religiones más presentes son el cristianismo, el islamismo y los cultos tradicionales.

1. Análisis histórico de los procesos de integración en África

Si la historia africana remonta de antiguo, es necesario conocer las diferentes fases por las que ha pasado hasta llegar al estado actual que conocemos. Lourdes Benavides las divide en cuatro fases, siendo que las tres primeras han sido fundamentales para el surgimiento y desarrollo de las CERs :

- 1- *La fase Pré-independencia*: periodo en que han tenido un papel preponderante los movimientos nacionalistas en el establecimiento de federaciones económicas, en África Occidental y Oriental, periodo del nacionalismo (1950) que vino a ser una nueva resistencia política africana frente a la dominación colonial.³⁰⁶
- 2- *La fase de la Independencia*: periodo que va de finales de los años cincuenta y inicio de los años ochenta, marcada por la creación de la UNECA (1958) que anualmente realiza y publica informes sobre la valoración de integración regional en África y la OUA (1963) que hablaremos más adelante.
- 3- *La fase del surgimiento de la Comunidad Económica Africana (CEA)*, por el Tratado de Abuja de 1991 en vigor en 1994, precedido por la firma de varios protocolos, la adopción del Plan de Acción de Lagos y Acta Final de Lagos, programas estratégicos de desarrollo de África cuyo objetivo máximo visaba culminar con la completa integración económica, política, social y cultural en 2027. Es determinada la relación la CEA – CERs.

³⁰⁶ DAVIDSON, Basil, *A descoberta do passado de África*, Lisboa, Sá da Costa Editora, 1981, p.210.

- 4- *La fase de la creación de la Unión Africana, y del NEPAD hasta los días de hoy:* el surgimiento de la UA en substitución a la OUA, que trajo la necesidad de elaboración del NEPAD, un programa que facilitara la aceleración de la economía, la creación de infraestructuras y el establecimiento del mecanismo Africano de Revisión Paritaria (APRM, siglas en inglés).

-El Panafricanismo y la Organización para la Unidad Africana

La era de la violencia en Europa y que afectaba a todo el orden mundial en el periodo 1914-45 hizo acrecentar y potenciar las tensiones del mundo colonial y marcar el debilitamiento político de las potencias europeas. Influencias de la II Guerra Mundial, una guerra frente las dictaduras racistas de Alemania nazi, Italia fascista y del Japón imperialista llevó, a la vez, a la lucha frente al dominio colonial racista. El final de la Guerra, significó el punto de partida a la mayoría de los procesos de independencia en África y Asia,³⁰⁷ principalmente debido a los prejuicios que dejó a las potencias coloniales (Francia, Reino Unido...etc.) que debilitadas fueron obligadas a abandonar muchas de sus colonias. La II Guerra facilitó igualmente el apareamiento de organizaciones internacionales como la ONU, y más tarde, la OUA que desarrollaron una política descolonizadora de carácter moderado y de autodeterminación para los territorios dependientes. La ONU prometía por lo menos en teoría defender el derecho de todos los pueblos a la libertad.

La idea europea de que cada pueblo o grupo de pueblos europeos, organizado en una nación tenía el derecho de gobernarse solo, impulsó a los dirigentes africanos a clamar por su libertad. En África, se difundía el movimiento Panafricanista.³⁰⁸ Históricamente

³⁰⁷DAVIDSON, Basil, op. cit., p.219.

³⁰⁸El pan- africanismo nació en el Nuevo Mundo, en los siglos XVIII y XIX, en favor de la lucha de los negros por la liberación, contra la dominación, la explotación y la hegemonía cultural blanca. Estos movimientos se han traducido por el separatismo religioso afro-americano. En el siglo XX e, especialmente, tras la Primera Guerra Mundial, durante el Tratado de Versalles y la formación de la Sociedad de las Naciones, fueron los negros americanos quienes defendieron enérgicamente los derechos de los negros africanos. LARONCE, Cécile. *Nkrumah, le panafricanisme et les États-Unis*, Karthala Editions, 2000, pp.22-26; ADI, Hakim; SHERWOOD, Marika, *Pan-African history: Political figures from Africa and the Diaspora since 1787*, New York, Routledge, 2003, pp.76-81; DIENG, Amady, "Nationalisme et panafricanisme", *Intellectuels, nationalisme et idéal panafricain: perspective historique Sénégal: Codesria*, 2005, pp.1-9; YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *The African Union: legal and institutional framework : a manual on the pan-African organization*, Boston, Martinus Nijhoff Publishers, 2012, pp10-11.

el pan- africanismo³⁰⁹ nació en el Nuevo Mundo, en los siglos XVIII y XIX, en favor de la lucha de los negros por la liberación, contra la dominación, la explotación y la hegemonía cultural blanca.³¹⁰ En el siglo XX y, especialmente, tras la Primera Guerra Mundial, durante el Tratado de Versalles y la formación de la Sociedad de las Naciones, fueron los negros americanos quienes defendieron enérgicamente los derechos de los negros africanos. Estos movimientos se han traducido por el separatismo religioso afro-americano.

Se trataba de una doctrina política de hermanamiento africano que defendía la liberación del continente africano del colonialismo y de la instauración de un Estado, aunque buscaba la unificación de todo el continente bajo un gobierno africano³¹¹, un nacionalismo popular de carácter revolucionario político que actuó en favor de la independencia uniendo a las reivindicaciones de independencia, la supresión de las sociedades de castas indígenas y un cambio social a favor de los grupos sociales más bajos. Como plantea Lourdes Benavides, “El panafricanismo apelaba a la identidad y la solidaridad africanas, defendía los valores comunes, la autosuficiencia colectiva y la independencia política”. Reconquistar la identidad de la personalidad africana “*la negritud*” enfatizada por Léopold Senghor³¹²; conquistar la unidad, “África para los africanos” pretensión de Marcus Garvey postulada por Padmore³¹³ – son ideas que hicieron del Panafricanismo un movimiento práctico.³¹⁴

³⁰⁹ ADI, Hakim; SHERWOOD, Marika, *op.cit.*, Prefacio vii-viii; LARONCE, Cécile. *Nkrumah, le panafricanisme et les États-Unis*. KARTHALA Editions, 2000, pp. 11-13 y 24; DU BOIS, William, "The Pan-African Movement." Pan African Congress, 1974, en George Padmore (ed.), *Colonial and . . . Colored Unity: History of the Pan- African Congress*, Second edition with new material 1963, London, Hammersmith Bookshop, pp.13-27 (16); ANDRAIN, Charles, "The Pan-African Movement: the search for organization and community", *Phylon* (1960-), vol. 23, no 1, 1962, p. 5-17.

³¹⁰ BUTTRAM, Clifford, "The African Union : an organizational leadership and management phenomenological study", *Proquest*, U. Phoenix, UMI Dissertation Publishing, 2012, p.26.

³¹¹ BARROS, Ababacar, "El panafricanismo y nosotros, en el siglo XXI", *Revista FALA*, 2(9), 2013, 1-7; VILLARREAL, Gabriel y CORONA, Efrén, *La Unión Africana*, México, Centro de Documentación, Información y Análisis Dirección de Servicios de Investigación y Análisis. Subdirección de Política Exterior, 2010, p.11.

³¹² SENGHOR, Léopold, *Libertad 1: Negritud y Humanismo*, (traducción de Julián Marcos), Madrid, Tecnos 1970, p. 267;

³¹³ GARVEY, Amy (ed.), *The philosophy and opinions of Marcus Garvey: Africa for the Africans*, New York, Routledge, 2013, pp.50-53; BOU, Luis, "África y la historia", *Rosario: Colectivo Editorial Último Recurso*, 2007; CRONON, E., *Black Moses: The Story of Marcus Garvey and the Universal Negro Improvement Association*, Univ of Wisconsin Press, 1960, pp. 4,16-19 y 42; NKUMAH, Kwame, *The Struggle continues*, London, Panaf, 1981, p.34; MARTIN, Tony. *Marcus Garvey, Hero: A First Biography*. The Majority Press, 1983, pp. 60-64.

³¹⁴ CORTÉS, José, "La unidad Africana y la OUA", en VV.AA., "Número Monográfico, África a los 40 años de su independencia", *Revista de la Asociación Española de Africanistas (A.E.A.), Estudios Africanos*, Vol. XIII/N.º24 (1999), pp.193-194.

En el continente africano, el pan-africanismo, como movimiento de liberación remonta, a la invasión de Etiopía por los fascistas italianos, en 1935, así como el quinto Congreso Pan-africano reunido en Manchester, el octubre de 1945³¹⁵, que por primera vez, durante toda la historia del movimiento pan-africano, agregó más de doscientos delegados venidos, en su mayoría, de las colonias británicas en África, entre los cuales figuraban los futuros jefes de los Estados independientes, por lo que los debates involucraran, esencialmente, a la liberación de África colonizada, deliberando exigencias dirigidas a las potencias coloniales, tales como: la emancipación y la total independencia de los africanos y de los otros grupos raciales sometidos a dominación de las potencias europeas, las cuales pretendían ejercer, sobre ellos, un poder soberano o un derecho de tutela.

Cómo lo mencionó Belarmino Van-Dúnem,

“En África los protagonistas no reclaman una igualdad de derechos de ciudadanía, pero la emancipación de los pueblos africanos, la autodeterminación, enfin, la independencia de los pueblos y de los territorios del continente. Por lo tanto, el panafricanismo en África se convirtió en lucha anticolonial al contrario de lo que ocurría con los afro-americanos que reclamaban la inclusión e igualdad de tratamiento.”³¹⁶

Este despertar de los pueblos afroasiáticos (1955-1975), del Tercer Mundo, contra el colonialismo, el racismo y todas sus manifestaciones, se expresó muy claramente en la conferencia de Bandung (Indonesia)³¹⁷ iniciada el 18 de Abril 1955 en el cuál 29 países afroasiáticos reunidos encabezaron un movimiento político de condena al sistema colonial y afirmación de los propósitos del Tercer Mundo para ocupar un destacado puesto en el sistema internacional; Dicha conferencia también afirmó la independencia e

³¹⁵MIDDLETON, John; MILLER, Joseph, *New Encyclopedia of Africa, Volume 4*, Michigan, Thomson Gale, 2008, p.90; NKRUMAH, Kwame, *L'Afrique doit s'unir*, Paris, Présence africaine, 1994, pp. 160-161; ROONEY, David, *Kwame Nkrumah: the political kingdom in the Third World*, New York, St Martin's Press, 1989, p.16.

³¹⁶VAN-DÚNEM, Belarmino, “O Panafricanismo na figura de Agostinho Neto”, Palestra proferida en la conferencia de la Fundación Harris Memel Fôté el 29 de Setiembre de 2009, en Abidjan, Cote D' Ivoire, en Homenaje al Presidente de Angola Agostinho Neto. Disponible en <http://berlarminovandunem.blogspot.com.es/2010/02/o-panafricanismo-na-figura-de-agostinho.html>. Página consultada el 12 de Diciembre de 2016.

³¹⁷ACHARYA, Amitav, *Bandung revisited: The legacy of the 1955 Asian-African conference for international order*. Singapura, Nus Press, 2008, p.9; DE LA ESCALERA, Carmen, “La Conferencia de Bandung, sus conclusiones y su posible alcance”, *Revista de Política Internacional*, 1955, N° 22, pp. 93-103(95); TANCREDI, Leticia; LUBASZEWSKI, Natasha; MILAGRE, Rodrigo, “Os 60 Anos do Movimento dos países “Não-alinhados” e a Conferência de Bandung”, *Revista Novas Fronteiras*, 2014, vol. 1, N° 2., pp.1-15(3).

igualdad de todos los pueblos afroasiáticos y inició el Movimiento de los Países No-Alineados, un movimiento internacional de solidaridad que tuvo continuidad en otras conferencias - en El Cairo (1957) y Belgrado(1961).³¹⁸

El Movimiento de los Países No-Alineados liderado principalmente por Jawaharlal Nehru de la India, Tito de Yugoslavia y Gamal Abdel Naaser, este último visto como el dictador de Egipto, héroe del antiimperialismo, el ex simpatizante de Eje y enemigo de los judíos,³¹⁹ fue considerado como la gran esperanza de los países del tercer mundo en los años 60 y 70.³²⁰ Condenar cualquier tipo de exploración colonial, defender la independencia y el neutralismo frente las potencias mundiales, además de la coexistencia pacífica han sido los puntos establecidos como las bases del movimiento.

Unido al espíritu de Bandung estaban algunas potencias coloniales esencialmente Gran Bretaña y Francia, influyendo con proyectos de Independencia controlados dentro de un nuevo sistema de comunidades político-económicas - como la Comunidad francesa, la África Ecuatorial Francesa, la África Occidental Francesa, y la *Commonwealth* británica, la Federación del África Central, la Federación del África Oriental - y las dos superpotencias, EE.UU. y URSS,³²¹ presionando para la aceleración del movimiento de descolonización, y que llevó a que de 1955 a 1962, más de mitad del continente Africano se independizara.³²²

Destacamos en la lucha por la independencia colonial en África las principales figuras del panafricanismo, hombres como Kwame Nkrumah, de Ghana; Houphouët-Boigny, de Costa del Marfil; Jomo Keniata, de Kenia; Sékou Touré, de Guinea Conakry; Modibo Keita, de Mali; Patrice Lumumba, del Congo belga (RDC); Gamal Abdel Nasser³²³ de Egipto y Agostinho Neto³²⁴ de Angola, (este último creó en Lisboa

³¹⁸ZORGBIBE, Charles, *Historia de las relaciones internacionales. Del sistema de Yalta hasta nuestros días*, Traducción de Ángel Vecino Quintana, Madrid, Alianza, 1997, pp.246-248.

³¹⁹SEBRELI, Juan José, *Crítica de las ideas políticas argentinas*, Buenos Aires, Sudamérica S.A., 2011, pp. 461-478.

³²⁰GIRÓN, José; PAJOVIC, Slobodan, *Los nuevos estados de la antigua Yugoslavia*. Oviedo, Universidad de Oviedo, 1999, p.41.

³²¹INIESTA, Ferrán, op.cit., p.202.

³²²*Ibid.*, p.256.

³²³ Gamal Abdel Nasser ha formado un fuerte movimiento nacionalista constituido inicialmente por jóvenes oficiales del ejército en Egipto; como jefe del gobierno militar egipcio, y por las victorias frente a la dominación de Inglaterra y Francia, ha encabezado por algún tiempo la lucha anticolonial en toda África.

³²⁴ Es importante destacar otros nacionalistas angoleños tales como Mário Pinto de Andrade, Viriato da Cruz, Lúcio Lara, Marcelino dos Santos, Octávio Van- Dúnem, Humberto Machado y Guilherme do

el Movimiento Democrático de las colonias Portuguesas, el Movimiento Anti-colonial en 1958³²⁵, y vino a ser el primer Presidente de la República de Angola) que han indicado el camino difícil y peligroso hacia la libertad colonial. En suma, el quinto Congreso tornó el pan-africanismo como una ideología de masas, elaborada por los africanos y en su propio favor. Inicialmente ideología reformista y protestante en favor de los pueblos de origen africana, habitantes en América³²⁶, por eso se explica el aspecto racial y cultural³²⁷ que le caracteriza, y de seguida para tornarse en una ideología nacionalista orientada para la liberación del continente africano y la primera idea continentalista de unidad africana.³²⁸

Diversos delegados, como Nkrumah³²⁹ o Kenyatta, salieron de Londres rumbo a África, adonde ellos iban a conducir a su pueblo hacia la independencia.³³⁰ En la historia del pan-africanismo, la figura de Kwame Nkrumah domina el movimiento de liberación, en el período entre 1950-1965. Nkrumah movilizó, en favor de la causa pan-africana, a los dirigentes africanos de los movimientos de liberación y de los Estados independientes, pues a su entender, la independencia de Ghana (primero país a independizarse) no tenía sentido sino en la perspectiva de una liberación completa del continente africano.³³¹ Nkrumah entendía que las soluciones para el continente africano dependían de la unidad política de los propios africanos que, “(...) son quienes tienen que decidir su destino”, y planteaba que las diferencias en el proceso de descolonización por las potencias coloniales de sus colonias constituía una maniobra para el neocolonialismo o dependencia de las últimas³³².

Igualmente, organizó varios congresos pan-africanos, siendo el primero, realizado en abril de 1958, en la capital Accra, sede de Ghana Independiente adonde participaron los

Espírito Santo, que han contribuido para difundir la lucha anti-colonial, contestado internacionalmente el régimen de Salazar y representado las colonias en los encuentro afro-asiáticos.

³²⁵ NETO, Maria Eugénia; NETO, Irene, *Agostinho Neto e a Libertação de Angola. 1949-1974 Arquivos da PIDE-DGS, Vol I*. Luanda: Fundação Agostinho Neto. 2012, pp.82, 94.

³²⁶ MAZRUI, Ali A.; WONDJI, Christophe (coord.), *Historia Geral de África VIII: África desde 1935*, Brasília, Colecciones UNESCO, 2010, p.849.

³²⁷ JORGE, Eduardo “La ideología pan-africanista y sus bases de sustentación”, *El Colegio de México, Centro de Estudios Internacionales, FI-VII-3*, Ener-Marz., 1967, pp.211-232;

³²⁸ LECHINI, Gladys, “El mapa de la integración africana: el caso de la SADC.” *Fundación Sur*, Departamento África, Blog Académico Colección Edición especial 369, pp.331-370, Disponible en http://www.africafundacion.org/IMG/pdf/lechini_Mapas_Integracion_Africana.pdf . Página consultada el 29 de Abril de 2015.

³²⁹ OLIVER, Roland; ATMORE Antony, *África desde 1800*, Versión española de Carlo A. Caranci, Madrid, Alianza, 1997, p.298.

³³⁰ *Ibid.*, p.297.

³³¹ *Ibid.*, p.306.

³³² NKURMAH, Kwame, *África debe...*, pp. 15, 20.

Estados Africanos independientes, como el Egipto, Etiopia, Ghana, Liberia, Marruecos, Sudan y Túnez, y gran número de delegados que habían asistido al 5º Congreso Pan-africano.³³³ Esta conferencia identificó los principales temas que el pan-africanismo debería desarrollar en la era de la independencia y lanzó, sin duda, las bases para la Organización de la Unidad Africana (OUA), estableciendo principios, tales como, el primado de la independencia política, el apoyo a los movimientos de liberación, a la formación de una frente única en el seno de la Organización de las Naciones Unidas (la Unidad Africana) y la política del no-alineamiento.

Los esfuerzos de los nacionalistas que han dejado sus huellas en todo este proceso³³⁴ dieron sus primeros resultados por una serie de independencias que se siguieron: El Partido nacionalista egipcio, Wafd, (anteriormente partido al-Umma—la Nación, el partido de la elite liderado por Ahmed Lotfi al-Sayyed, creado en el año 1907)³³⁵ encabezado por Sa'ad Zaglul, que dirigía las revueltas de 1919 frente al dominio británico, convirtiéndose en el primer Partido nacionalista en el país³³⁶, que por treinta años estuvo en el dominio de la política en el régimen monárquico, tras violentos conflictos lograron, aunque unilateralmente por parte de Gran Bretaña, la proclamación de la independencia el 28 de febrero de 1922, el reconocimiento de la soberanía egipcia y el fin del Protectorado inglés, no significando la retirada definitiva de los británicos del Egipto³³⁷. Tunicia (1955) y Marruecos (1956) por Francia, Sudán (1956) por Gran Bretaña, Costa de Oro-Ghana (1957), Guinea Conakry (1958), Argelia, tras una larga y sangrienta lucha por la libertad (1962), y hay que mencionar la figura de Mohamed Ahmed Bem Bella, destacado como el principal líder de la Liberación de Argelia, elegido el Presidente de la República en 1963.³³⁸

³³³MAZRUI, Ali; WONDJI, Christophe (coord.), *op. cit.*, p.875; DIENG, Amady, "Nationalisme et panafricanisme", *Intellectuels, nationalisme et idéal panafricain: perspective historique Sénégal: Codesria*, 2005, pp.1-9; YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.13; ADEJUMOBI, Said; OLUKOSHI, Adebayo, *The African Union and News Strategies for Development in Africa*, Nueva York, Cambria Press, 2008, p.27.

³³⁴MBAYE, Sanou, *África al socorro de África*, Madrid, Casa África- Catarata, 2010, pp.17-18.

³³⁵ "Los partidos políticos". *Servicio de Información del Estado. Su portal a Egipto*, Modificado el martes, 26 noviembre 2013. Disponible en <http://www.sis.gov.eg/Es/Templates/Articles/tmpArticles.aspx?CatID=166#.VgOwlvl5MXc> . Página consultada el 24 de septiembre de 2015.

³³⁶ Vid., TERRY, Janice, *The Wafd, 1919-1952: Cornerstone of Egyptian Political Power*, Londres, Third World Centre for Research and Publishing, 1982, pp. 71-98.

³³⁷AZAOLA, Bárbara, *Historia del Egipto contemporáneo*, Madrid, Catarata, 2008, p.34.

³³⁸NETO, Maria Eugénia; NETO, Irene, *op. cit.*, p.158.

Todas las demás colonias británicas y francesas, no tardó mucho tiempo, y lograron sus independencias en su mayor parte en 1960 y adelante; Las colonias portuguesas lograron la independencia en los años 70 (Guinea Bissau en 1974, Cabo-Verde, Mozambique y Angola en 1975).³³⁹

Sin embargo, han jugado un papel importante con la formación de la Liga Árabe, para los nacionalistas norte-africanos que recorrían al Egipto buscando ayuda en su lucha anticolonial. Ejemplo fueron los argelinos que por medio de la Frente de Liberación Nacional (FLN), una coalición de partidos de la oposición al dominio europeo, combatían a los franceses por medio de la propaganda y resistencia a partir del Egipto.³⁴⁰

El año de 1960 representa (a excepción de Ghana en 1957) el gran año de la independencia del África subsahariana siendo que la independencia de los países del África Austral, se produce en el último periodo (1975-95) con varias revoluciones africanas terminando con el fin del Apartheid en Sudáfrica, que inició su proceso democratizador a mediados de los 90 con el presidente Lecrelc y el ascenso al poder de Nelson Mandela.

El panafricanismo consiguió que se lograra una independencia política, pero no una unión en el plano económico, monetario y social. La independencia ha dado a los africanos la posibilidad de relacionamientos y la consciencia, ante la diversidad, de pertenecer a una comunidad con muchos intereses comunes y a la necesidad de creación de la Unidad Africana.³⁴¹

Se trataba de una unión diferente de la que se habían transformado, por ejemplo en 1909, las cuatro colonias británicas de poblamiento europeo en la África Austral que era un autogobernado dominio de la *British Commonwealth*³⁴².

³³⁹ DAVIDSON, Basil, *op. cit.*, p.223.

³⁴⁰ OLIVER, Roland; FAGE, J., *Breve História de África*, Lisboa, Sá da Costa Editora, 1980, p.277.

³⁴¹ *Ibid.*, p.224.

³⁴² Véase en el Portal oficial de la Monarquía inglesa. "THE OFFICIAL BRITISH MONARCHY: Commonwealth members", Disponible en <http://www.royal.gov.uk/monarchandcommonwealth/commonwealthmembers/membersofthecommonwealth.aspx>, Página consultada el 02 de agosto de 2015.

3. La Organización de la Unidad Africana (OUA)

La creación de la Organización para la Unidad Africana³⁴³ nació en estrecha relación con el movimiento Panafricanista. La OUA, organización de vocación puramente política, tuvo sus raíces en las ideas *pan-africanistas* del siglo XIX,³⁴⁴ fue esencialmente a partir de la II Guerra Mundial que se materializará como institución significativa, cuando el pan-africanismo ganó fuerza, presentándose como una ideología de defensa de los valores culturales de África y de contestación a la ocupación y repartición geopolítica del continente por los europeos.

Aunque la OUA no reflejaba tanto un objetivo económico, para la integración regional representaba un paso importante y adecuado para alcanzar la unidad continental en ultima instancia, ya que esta es esencial para la promoción y la protección de los intereses africanos. Basil Davidson describió esta organización política, (nueva arma de autodefensa utilizada por los líderes en su lucha independentista), como “su propia organización de naciones unidas”.³⁴⁵

El 25 de Mayo de 1963³⁴⁶, los jefes de Estado y de gobierno firmaron la Carta³⁴⁷ de la Unidad Africana, en la que fue la primera Conferencia de los jefes de Estado y de gobierno, inaugurada el día 23 de Mayo de 1963, con la representación de treinta Estados africanos.³⁴⁸ En la referida carta se reafirmaba el derecho de autodeterminación de los pueblos, el ideal de libertad, justicia y de igualdad, un deseo común de unión y de ayuda mutua, la preocupación en preservar la independencia y la soberanía de los Estados africanos, la fidelidad de los signatarios a la Carta de las Naciones Unidas y la Declaración Universal de los Derechos Humanos.³⁴⁹

³⁴³ MAZZEO, Domenico, *African regional organizations*, Cambridge University Press, 1984, p.29; YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.14-17. BUTTRAM, Clifford, art. cit., p.22.

³⁴⁴ MURITHI Tim, “Institutionalising Pan-Africanism. Transforming ...”, p.2.

³⁴⁵ DAVIDSON, Basil, *op. cit.*, p.224.

³⁴⁶ El 25 de mayo, día en se conmemora la instauración del la OUA, es proclamado el día de la Jornada de Liberación de África.

³⁴⁷ “Carta fundacional de la Organización para la Unidad Africana”, pp.1-12.

³⁴⁸ DIEZ DE VELASCO, Manuel, *op. cit.*, ... p.760; SODUPE, Kepa; KABUNDA, Mbuyi; MOURE, Leire, *África Subsahariana. Perspectivas sobre el Subcontinente en un mundo global*, Bilbao, Universidad del País Vasco, 2009, p.28.

³⁴⁹ ENGEL, Ulf, *Unconstitutional Changes of Government – New AU Policies in Defence of Democracy*, Working Paper Series of the Graduate Centre Humanities and Social Sciences of the Research Academy Leipzig, No.9, Leipzig 2010, p.7.

La Carta de Addis-Abeba también refleja principios tales como: la igualdad de todos los Estados miembros; el principio de no injerencia en los asuntos internos de los Estados; el respecto a la soberanía de los Estados, a la integridad territorial y al derecho inalienable a una existencia independiente; el tratamiento pacífico de las contiendas, por la negociación, mediación, conciliación o arbitraje; y la condenación sin reservas del asesinato político, la máxima expresión del pan-africanismo.

Luchar por la defensa de la independencia de los países africanos colonizados y contra cualquier manifestación de colonialismo o neocolonialismo, promover la paz y la solidaridad entre los países africanos, defender los intereses políticos, económicos y sociales, son los objetivos que se ha propuesto alcanzar la OUA conforme espejado en los artículos 2 y 3 de su Carta constitutiva:

“(…) alejar todos los vestigios remanentes de la colonización y el apartheid; promover la unidad y solidaridad entre los Estados Africanos; coordinar e intensificar la cooperación para el desarrollo; salvaguardar la soberanía y la integridad territorial de los Estados miembros y promover la cooperación internacional en el marco de las Naciones Unidas”³⁵⁰.

Sus principales instituciones eran: La Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno; El Consejo de Ministros; La Secretaría General; La Comisión de Mediación, Conciliación y Arbitraje. (Art.7)

El 2 de noviembre de 1987, se constituyó formalmente la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos como sub-órgano de la OUA, y para compensar sus debilidades, fue fundada el 9 de junio de 1998 la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (CADHP), con competencias tanto en materia contenciosa como en materia consultiva.³⁵¹

En la 29ª sesión ordinaria de la Asamblea de los Jefes de Estado y de Gobierno del 28 al 30 de Junio de 1993, en el Cairo, Egipto, fue creado dentro de la OUA, un Órgano Central del Mecanismo de Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos.³⁵²

³⁵⁰ MIDDLETON, John; MILLER, Joseph, *op. cit.*, p.91.

³⁵¹ PIRES, Maria José, “Carta Africana dos Direitos Humanos e dos Povos. *Documentação e Direito Comparado*”, 1999, no 79/80, p. 335-350 (336)

³⁵² Véase en el Portal oficial de la Unión Africana. Disponible en www.africa-union.org/root/AU/Documents/Decisions/hog/3HoGAssembly1993.pdf Página Consultada el 20 de agosto de 2012.

• **Logros y alcances generales de la OUA:** la ayuda planeada, ofrecida por la OUA a los movimientos de liberación nacional de los pueblos colonizados de África, consta de sus logros más regulares y eficaces, pues el reconocimiento oficial de un movimiento de liberación y de sus dirigentes por la OUA, era determinante a su reconocimiento internacional. Ella ha colaborado para el surgimiento de movimientos legítimos y reconocidos, de los principales movimientos de liberación de África.

En el plano internacional, como menciona Ferrán Iniesta, la OUA ha conseguido provocar, a escala mundial, la condena del colonialismo³⁵³ y el fin del *apartheid* en Sudáfrica, obteniendo por toda parte apoyos de orden moral y material, en favor de los movimientos de liberación. Convenció las Naciones Unidas acerca de la legitimidad de la lucha por la liberación de los pueblos africanos.³⁵⁴ Añadidos a estos logros figuran como unos de los éxitos reconocidos de la OUA la adopción de la Carta Africana de los Derechos Humanos y de los Pueblos (1981) o la definición del Mecanismo para la Prevención, el Tratamiento y la Resolución de Conflictos (1993)³⁵⁵

Nos interrogamos hasta qué punto se puede considerar, “logros limitados”, como lo ha planteado Luis Parga³⁵⁶, el haber erradicado todas las formas de colonialismo y dar el merito únicamente a los “necesarios cambios de los tiempos después de la II Guerra Mundial en medio de un ambiente de democracia y autodeterminación.” Eso si es “demasiado optimista o incluso ingenuo o casi engañoso”, sino veamos los países que tuvieron que pasar por un periodo de fuerte enfrentamiento militar para lograr sus independencias como fue el caso de Argelia, o las colonias portuguesas (Guinea-Bissau, Angola, Mozambique e Sao-Tomé e Príncipe) que solo en el período de 1973 a 1980 han podido obtenerla.

Igualmente, como lo menciona el embajador de Sudáfrica en Argentina, Mlungisi Makalima, “El Comité de Liberación de la Organización de la Unidad Africana

³⁵³INIESTA, Ferrán, *op. cit.*, p.208.

³⁵⁴Portal de la Asociación TCHIWEKA de Documentación “Panafricanismo e solidariedade com Angola”, Disponible en <http://www.buala.org/pt/a-ler/panafricanismo-e-solidariedade-com-angola> , actualizado el 21 Julio 2011, Página consultada el 18 de mayo 2012.

³⁵⁵BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo*, p.23.

³⁵⁶PERAZA, Luis, art. cit.

desempeñó un papel decisivo en la realización de campañas a favor de la liberación no sólo de Sudáfrica, sino de Angola, Zimbabue, Namibia, y por supuesto de Sudáfrica”.³⁵⁷ Se planteaba la pregunta ¿Cómo encontrar las nuevas y mejores vías de organización política y económica y vencer los límites y peligros del nacionalismo? ¿Sería la integración la respuesta? Parecía que sí, pues, además de poder ayudar a acabar con la corrupción, la irresponsabilidad, la dictadura y hasta con la opresión racista hacia los habitantes africanos de origen europea o asiática, (es el caso de los Indios de África del Sur que ya han representado más del 700 mil habitantes, o los asiáticos de África Oriental que dominaban el comercio local, razón por lo cual fueron expulsados por los grupos dominantes africanos), a su vez permitiría experimentar nuevas formas de libertad democrática y nuevos métodos de control democrático del gobierno, combatir la pobreza y la injusticia.

- De la OUA hacia la UA: El proceso de transición

La descolonización había cumplido su proceso histórico en tanto que había llevado a cabo la total realización de las independencias políticas de los países afroasiáticos y ha dado como resultado la configuración del llamado tercer mundo. La mayoría de las independencias de los Estados del África Negra ocurrieron en el periodo de 1957 a 1975.

Sin embargo, los resultados políticos de la descolonización planteaban numerosos problemas en el seno de los nuevos Estados africanos independientes: el Subdesarrollo y dependencia en el plano económico, social y cultural de los pueblos africanos; las amenazas del eminente surgimiento del Neocolonialismo (una previsión de Nkrumah),³⁵⁸ por los monopolios internacionales, empresas multinacionales, provocadoras de la dependencia económica de los países afroasiáticos; El control político y social con manipulación de la información, y opinión pública, desestabilización interior y los golpes de Estado para imponer regímenes autoritarios; El control militar, o militarismo con intervención bélica directa o indirecta y camuflada

³⁵⁷MAKALIMA, Mlungisi, “La política exterior de Sudáfrica post Apartheid”, Relaciones Internacionales n°27, 2014, p.161-168, Disponible en <http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/9733>. Página consultada el 25 de septiembre de 2015.

³⁵⁸MARTÍNEZ, José U., “Problemas actuales de África Subsahariana”, en VV.AA. “Número Monográfico: África a los 40 años de su independencia”..., art. cit., pp.85-88.

con diversas justificaciones propagandísticas y una continua intervención del ejército en la vida política y social internas; sin olvidar los conflictos fronterizos frecuentes resultantes de los límites coloniales establecidos sin ningún respeto a la identidad cultural y económica de numerosos pueblos.

Todo este conjunto de circunstancias que intervinieron en el continente, dando el imagen de un “Estado débil e inoperante, incapaz de hacer frente a los retos asumidos tras la independencia”,³⁵⁹ hacían necesario la creación de un mecanismo capaz de permitir a los países africanos intensificar los esfuerzos para promover la diversificación económica e incrementar la movilización de sus recursos, a fin de desarrollar sus economías, utilizando al máximo sus instituciones existentes y así tener menos dependencia extranjera.

La OUA ya no era capaz de prestar ayuda a los países recién independizados, en el campo de desarrollo económico, político y cultural³⁶⁰ a menos que cambiara su funcionamiento de actuación, ante el nuevo contexto mundial moderno, deseo expresado, como lo comenta Cortés López, por los propios dirigentes africanos”.³⁶¹

Emma Svensson apunta como uno de los factores que han perjudicado y enflaquecido la OUA el hecho de solo ser capaz de actuar cuando todos los Estados miembros llegaban a un consenso,³⁶² pues como lo hemos mencionado los fundadores de la OUA, Kwame Nkrumah, Gamal Nasser y el etíope Haile Selassie, planteaban solamente la unión de los países africanos frente al neocolonialismo y la creación de una federación.

Entre la opción de mejorar la eficacia estructural de la OUA, que implicaría cambios en la eficacia de sus órganos, funcionamiento y objetivos, o crear una nueva Organización que mantendría los mismos principios básicos (dentro todos, el respecto por los límites

³⁵⁹ CAMPOS, Alicia, “Política poscolonial al sur del Sáhara”, en ECHART, Enara; SANTAMARÍA, Antonio (Coord.), “África en el horizonte: introducción a la realidad socioeconómica del África Subsahariana”, 2006, p.62, citado en NEILA, José Luis Hernández, “La «descolonización de las mentes» en el África Subsahariana: identidad y conocimiento social”, *Estudios Internacionales* 162, Universidad de Chile, 2009, pp. 31-62.

³⁶⁰ WEMBOU, Michel-Cyr, *L'O.U.A. à l'aube du XXI^e siècle: bilan, diagnostic et perspective*. París: L.G.D.J., 1995, pp.224-228.

³⁶¹ CORTÉS, José, “La unidad africana y la OUA”, en VV.AA. “Número Monográfico: África a los 40 años de su independencia”. ..., op. cit., pp.212-213; JENSEN, Erik, *Western Sahara. Anatomy of a stalemate*, International Peace Academy occasional Paper Series, pp.31-36.

³⁶² SVENSSON, Emma, *The African Mission in Burundi. Lessons Learned from the African Union's first Peace Operation*. Stockholm, FOI, 2008, p.13.

fronterizos coloniales, y la no injerencia en los asuntos internos de los Estados miembros excepto en el caso de crímenes contra la humanidad, genocidio y violación de los derechos humanos), y capaz de reducir las diferencias principalmente económicas entre África y los países desarrollados, los líderes africanos optaron por la última. Surgía así, el 9 de Septiembre de 1999, la idea de la creación de la UA³⁶³, una organización supranacional que tendría como referencial el modelo de la Unión Europea³⁶⁴ (con la visión de crear un “espacio único” africano con un mercado común, moneda única, Banco central aunque sin pasar por una unión aduanera³⁶⁵), y la primera evidencia de la concretización de esta idea se dio en Lomé (Togo) 2000, cuando se adoptó el Acto Constitutivo de la Unión Africana, con todos los ideales, principios y objetivos que regularían su funcionamiento, a fin de satisfacer el bien común de los Estados miembros.

Aunque el lanzamiento de la Unión Africana había sido precedido por varias sub-comunidades regionales relacionadas económica y culturalmente, fue impulsada por la OUA, constituida por los Estados africanos recién formados, al que posteriormente se fueron incorporando los demás, siendo que Sudáfrica fue el quincuagésimo tercer país a incorporarse en 1994. En la quinta Cumbre Extraordinaria de la OUA en Sirte, Libia, el 1º de marzo de 2001 y el 11 de julio del mismo año en desarrollo de la 37ª Cumbre de la OUA (en que el Acto Constitutivo fue ratificada e igual, se adoptó el plan de implementación y se creó el NEPAD de que hablaremos más adelante), era unánime la conciencia entre los representantes de los gobiernos de que se creara la organización.

Finalmente el 9 de julio de 2002 en Durban (Sudáfrica), se inauguró formalmente, en la primera cumbre, la Unión Africana.³⁶⁶ Nacía así la Unión Africana, una organización internacional de vocación política y económica, de competencias generales y carácter regional, constituida por las naciones de la antigua OUA, con mayores poderes para

³⁶³ BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo...*, p.23; DE OLIVEIRA, Guilherme; CALVETE, Luísa; CARDOSO, Nilton, “Da Não Interferência da Organização da Unidade Africana à Não Indiferença da União Africana: Percepções Africanas sobre a Segurança do Continente”, *Século XXI*, 2014, vol. 5, no 1, pp. 93-112(102); RIBEIRO, Cláudio, “União Africana: possibilidades e desafios”, en *Conferência Nacional de Política Externa e Política Internacional–II CNPEPI*. 2007, pp.1-25(13);

³⁶⁴ Creada por el Tratado de Maastricht el 7 de febrero de 1992, con fundamento en las Comunidades Europeas entró en vigor el 1 de noviembre de 1993.

³⁶⁵ BAYE, Sanou, *op. cit.*, p.64.

³⁶⁶ MURITHI, Tim: “The AU’s Doctrine of Non-Indifference”. *IPG-1*(2009), p.90; YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.38-42.

promover la integración económica africana, social y política, y una fuerte defensa a los principios democráticos. Como una organización supranacional africana la Unión Africana tenía el reto de acelerar la integración económica y política entre los Estados miembros para su inserción en la economía mundial, y a la vez, garantizar el desarrollo sostenible y la soberanía, la integridad territorial y la independencia de cada Estado africano.³⁶⁷

Thabo Mbeki, fue el primer presidente de la Unión, que actualmente es presidida por Yayi Boni, de Benín, y por primera vez este año, en la 19ª cumbre del 15 y 16 de julio de 2012, Addis Abeba,³⁶⁸ con el tema “el incremento del comercio intra-africano”, una mujer fue elegida la presidenta de la Comisión, la sudafricana Nkosazana Dlamini-Zuma, substituyendo al presidente cesante, el Gabonés Jean Ping.³⁶⁹ La sede de la UA se encuentra en Addis Abeba, Etiopía.

2. La Unión Africana³⁷⁰

Figura 2. Bandera de la Unión Africana



La creación de la UA³⁷¹, ha sido tema de investigación que ha interesado estudiosos como Samuel Makinda (2008), Sanou Mbaye (2002), Mbuyi Kabunda (2002)

³⁶⁷ LAGUARDIA, Jacqueline, “África y la integración económica regional: Los procesos de integración económica en África Subsahariana”, p.2, Disponible en <http://www.monografias.com/trabajos61/africa-integracion-economica-regional/africa-integracion-economica-regional2.shtml> Página consultada el 08 de octubre de 2015; BERMAN, Eric, “French, UK, and US Policies to Support Peacekeeping in Africa: current status and future prospects”, Oslo, *Norwegian Institute of International Affairs*, Paper No 622, February 2002.

³⁶⁸ Portal de la France Diplomatie en Espa: Fichas de países. Disponible en <http://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/africa/eventos-1785/article/cumbre-de-la-union-africana-en> . Página consultada el 03 de septiembre de 2012.

³⁶⁹ La elección de Nkosazana Zuma ocurrió en Cumbre de la Unión Africana en Addis Abeba en los días 15 y 16 de julio de 2012. Vease en “La Unión Africana elige a la sudafricana Dlamini-Zuma como nueva líder”, *BBC Mundo*. Version archivada, Disponible en http://www.bbc.co.uk/mundo/ultimas_noticias/2012/07/120715_ultnot_nueva_presidente_union_africana_bd.shtml, Página consultada el 12 de agosto de 2012.

³⁷⁰ En la 14ª Sesión Ordinaria de la Cumbre de la UA realizada en Addis Abeba, Etiopía, del 25 de Enero al 2 de Febrero de 2010, la Asamblea de los Jefes de Estado y de Gobierno de la UA lanzaron la nueva bandera de la Unión Africana. Véase en “Cimeiras da União Africana”. Disponible en http://www.africancourtcoalition.org/index.php?option=com_content&view=article&id=78%3Aafrican-union-summits&catid=7%3Aafrican-union&Itemid=12&lang=pt . Página consulta el 8 de setiembre de 2015.

³⁷¹ CORTÉS, José Luis, *Historia contemporánea de África. Desde 1940 hasta nuestros días*. Madrid, Mund Negro, 2007, p.177.

e investigadores como Genero³⁷², y Santiago Mangué³⁷³

Como presentada en su página *web*³⁷⁴, la Unión Africana tiene como objetivo "Una África Integrada, próspera y pacífica, impulsada por sus propios ciudadanos y que representa una fuerza dinámica en el escenario mundial." Una nueva visión futura de África, dinámica e integrada que se hará efectiva a través de la lucha en varios frentes y a largo plazo. El enfoque ya no es de apoyar a los movimientos de liberación en los territorios africanos antiguos bajo el colonialismo y el apartheid, según lo previsto por la OUA desde 1963 y el Acta Constitutiva, pero lanzar el desarrollo y la integración de África.

Su Misión y valores son el reflejo de esta visión: "Una Institución eficiente y con valor añadido, impulsando la integración africana y el proceso de desarrollo en estrecha colaboración con los Estados miembros de la Unión Africana, las comunidades económicas regionales y los ciudadanos africanos".

- Los objetivos a que la Unión Africana se propone, aparecen fijados en el Art.3 del Acta Constitutiva y son los siguientes:³⁷⁵

- a) Promover la unidad y solidaridad entre los países y pueblos africanos;
- b) Defender la soberanía, integridad territorial y la independencia de los Estados miembros;
- c) Acelerar la integración política y socioeconómica del continente africano;
- d) Promover y defender los intereses comunes africanos en los asuntos de interés para el continente y sus pueblos;
- e) Favorecer la cooperación internacional, teniendo en atención a los postulados de la carta de las ONU y de la declaración Universal de los Derechos humanos;
- f) Promover la paz, seguridad y estabilidad del continente Africano;

³⁷² GENERO, Esterline, "De la Unidad africana a la Unión Africana: Historia, actualidad y perspectivas en las nuevas relaciones Internacionales". Trabajos de fin de Máster Universitario de Diplomacia y Relaciones Internacionales, Madrid: Escuela Diplomática, 2006/2007;

³⁷³ MANGUÉ, Santiago, *Las Organizaciones Internacionales: de la fragmentación a la Unidad Africana*. Trabajo de fin de Máster Universitario de Diplomacia y Relaciones Internacionales, Escuela Diplomática, Madrid, 2009-2010.

³⁷⁴ Portal de la UA: About us. AU in a Nutshell. Disponible en <http://www.au.int/en/about/nutshell>, Página consultada el 25 de agosto de 2012; ; ADEJUMOB, Said; OLUKOSHI, Adebayo, *op. cit.*, p.48-50.

³⁷⁵ VV.AA., "Acto fundacional de la Unión Africana", *Cuadernos Revista C.I.D.AF.* N.º 2 y 3, (Marzo-Abril/ Mayo-Junio 2003), p.5; YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.56-62.

- g) Promover principios e instituciones democráticos, la participación popular y de buen gobierno;
- h) Promover y proteger los derechos humanos y de los pueblos, de acuerdo con la Carta Africana de los Derechos Humanos³⁷⁶ y otros documentos importantes relacionados a los derechos humanos;
- i) Establecer las condiciones necesarias que permitan al continente Africano jugar un papel importante en la economía global y en el marco de los acuerdos internacionales;
- j) Promover un desarrollo sostenible en los planos económico, social y cultural; así como en la integración de las economías africanas;
- k) Promover la cooperación en todos los aspectos de la actividad humana para elevar el nivel de vida de los Africanos;
- l) Coordinar y armonizar las políticas de las Comunidades Económicas Regionales en el presente o las futuras, para lograr de manera gradual los objetivos de la Unión;
- m) Estimular el desarrollo del continente promoviendo la investigación en todos los terrenos, principalmente en ciencia y tecnología;
- n) Rebajar con socios internacionales eminentes en la erradicación de enfermedades evitables y en la promoción de la buena salud en el continente.

- **Los Principios:** La Unión africana actúa bajo los siguientes principios (conforme consta en su Art.5):³⁷⁷

- a) Soberanía, igualdad, e interdependencia entre los Estados miembros de la Unión;
- b) Respeto a las fronteras que existían al alcanzar la independencia;
- c) Participación de los pueblos Africanos en las actividades de la Unión;
- d) Establecimiento de una política común de defensa para el continente Africano;
- e) Resolución pacífica de los conflictos entre Estados miembros de la Unión a través de instrumentos más apropiados que la Asamblea pueda decidir;
- f) Prohibición de hacer uso de la fuerza o amenazas por medio de ella, entre Estados miembros de la Unión;

³⁷⁶ Carta Africana sobre los Derechos Humanos y de los Pueblos Disponible en <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=biblioteca/pdf/1297> Página consultada el 03 de septiembre de 2012.

³⁷⁷ VV.AA., Acto fundacional de la Unión Africana, versión en portugués [PORTUGUESE TEXT – TEXTE PORTUGAIS] Ato constitutivo da União Africana. Volume 2158, I-37733, Lomé, 2000..., op. cit. p.5; ENGLEBERT, Pierre, *Africa Unity, Sovereignty, and Sorrow*, Londres, Lynne Rienner Publishers, Inc., 2009, p.50-51; YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.63-75.

- g) No injerencia de un Estado Miembro en los asuntos internos de otro;
- h) El derecho de la Unión a intervenir en un Estado Miembro por decisión de la Asamblea cuando se cometen sucesos graves como crímenes de guerra, genocidio o crímenes contra la humanidad³⁷⁸;
- i) Coexistencia pacífica de los Estados miembros de la Unión y su derecho a vivir en paz y seguridad;
- j) El derecho de los Estados miembros a solicitar la intervención de la Unión para restablecer la paz y la seguridad;
- k) Promoción de la independencia dentro de la estructura de la Unión Africana;
- l) Promoción de la igualdad de género; m) Respeto a los principios democráticos, a los Derechos Humanos, al imperio de la ley, al buen gobierno;
- n) Promoción de la justicia social para un desarrollo económico equilibrado;
- o) Respeto por el carácter sagrado de la vida humana, condena y rechazo de la impunidad y el asesinato político, actos terroristas y actividades subversivas;
- p) Condena y rechazo de los cambios de gobierno inconstitucionales;

- Los Órganos de la Unión Africana (Art.5):

Teniendo como referencia la Unión Europea, la Unión Africana cuya Sede central se encuentra en Addis Abeba (Art.24), en la República Democrática Federal de Etiopía, está estructuralmente constituida por los siguientes órganos (Art.5):

- a) *La Asamblea o Conferencia (Art.6)*: constituida por los Jefes de Estado y Gobierno de los Estados miembros, es el órgano supremo de la UA en cuanto a sus funciones y poderes y es responsable por las políticas comunes de la Unión. Se reúne al menos una vez al año en sesión ordinaria y las reuniones extraordinarias se celebran a petición de cualquier Estado miembro y con la aprobación de una mayoría de dos tercios de los Estados miembros. La Oficina del Presidente de la Asamblea es ocupada durante un año por un Jefe de Estado o de Gobierno, elegido entre todos los Estados;³⁷⁹
- b) *El Consejo Ejecutivo (Art.10)*: es la reunión de los Ministros del Exterior u otros Ministros a quienes se les ha dado la responsabilidad representativa de debatir sobre los tópicos de interés para las naciones integrantes de la UA, pero los temas para debate

³⁷⁸ AKOKPARI, John; NDINGA-MUVUMBA, Angela; MURITHI, Tim, *The African Union and Its Institutions*, Auckland Park, Fanele -Jacana Media, 2009, pp.372-373.

³⁷⁹ YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.79-94.

deben ser sometidos a la revisión de la Asamblea. Se reúne al menos dos veces al año en sesión ordinaria y también en sesión extraordinaria a petición de cualquier Estado miembro y con la aprobación de dos tercios de los Estados miembros;

c) El Parlamento Pan-Africano (Art.17): inaugurado en 2004, inicialmente como un órgano meramente consultivo, tiene el objetivo de asegurar la participación de todos los pueblos africanos en el desarrollo y integración del continente;³⁸⁰

d) La Corte Africana de Justicia (Art.18): es el órgano encargado de los asuntos civiles, respecto a la protección de los derechos humanos y la consolidación de la buena gobernanza en África, actuando como una jurisdicción encargada de los asuntos jurídicos de la Unión Africana y servirá como Tribunal Penal Internacional para el continente. La Asamblea de la Unión Africana acordó en 2004 su fusión con la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, fusión que ocurrió el 01 de julio 2008 en Sharm El Sheikh, Egipto. Está formado por once jueces elegidos en 2006, por los Estados miembros de la U.A., por un periodo de seis años renovable, con sede permanente, hoy en día instalada en Arusha (Tanzania);³⁸¹

e) El Comité de Representantes Permanentes (Art.21): compuesto por los Representantes Permanentes y otros Plenipotenciarios ante la Unión Africana, trabaja en estrecha colaboración con el consejo Ejecutivo; Su labor se somete a los dictados del Consejo y tiene a su cargo la responsabilidad de preparar el trabajo del Consejo Ejecutivo;

f) Los Comités Técnicos Especializados (Art.14 y 15): tienen la responsabilidad por las cuestiones de los sectores específicos, ligados a la Economía Rural y Asuntos Agrícolas, Asuntos Monetarios y Financieros, Comercio, Asuntos de Aduana e Inmigración, Ciencia, Tecnología, Transporte, Comunicaciones, Educación, Cultura, etc.;

g) El Consejo Económico, Social y Cultural (Art.22): compuesto por representantes de varios sectores socio-profesionales de los Estados miembros funciona como un órgano consultivo. Su estructura, funcionamiento, competencia, etc., aún serán aclaradas;

h) Las Instituciones financieras (Art.19): con sus estatutos aún por definir, está constituida por el Banco Central Africano, el Fondo Monetario Africano y el Banco Africano de Inversiones ;

³⁸⁰DIEZ DE VELASCO, Manuel, op. cit., p.763; YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.95-117.

³⁸¹YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.119-142.

i) *La Comisión (Art.20)*: situada en la Sede de la UA en Addis Abeba, Etiopía, es constituida por un Presidente, que junto con el apoyo de un Vicepresidente, ocho Comisionados y personal de asistencia, representa a la Unión y protege sus intereses bajo los auspicios de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno, y del Comité Ejecutivo. La Comisión de la UA actúa como la Secretaría de la UA.;

j) *el Consejo de Paz y Seguridad (CPS)*: es un organismo creado por decisión de la cumbre de Lusaka de julio de 2001(Art.3b), y de acuerdo con el protocolo del 09 Julio de 2002 para el establecimiento del CPS de la UA³⁸²(para sustituir el Órgano Central del Mecanismo de Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos en África, creado en 1993 por los Jefes de Estado durante la Cumbre en Túnez), a fin de responder por la prevención de los conflictos y construcción de la paz, la seguridad y la estabilidad en África, gestión de catástrofes y las acciones humanitarias y por medio de la “Fuerza Africana Permanente” ser capaz de una rápida intervención para ayudar en casos de genocidio, crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad, aunque no ha sido inaugurado hasta 2004.³⁸³ Está constituido por 15 miembros permanentes siendo que 5 de ellos son elegidos por 3 años. La intervención de la UA en los asuntos de crímenes de guerra y contra la humanidad en un Estado miembro no más sería por consenso y se por una mayoría equivalente a dos tercios de los votos totales.

- **Estados Miembros (Art.29)**: son Estados Miembros de la Unión Africana todos los países del continente africano, excepto Marruecos, que ha decidido abandonar la OUA (Art.31), en 1984³⁸⁴, por incluir la República Democrática Árabe Saharaui, que considera su territorio. Un total de 54 países, siendo la República del Sudan del Sur, fue el último a incorporarse. Están suspendidos Madagascar (después de la crisis política de 2009), Malí y Guinea-Bissau (por los golpes de Estado de 2012). (Art.30)

³⁸²Protocolo del Establecimiento del Consejo de Paz y Seguridad de la UA. Disponible en http://www.africa-union.org/root/au/organs/psc/Protocol_peace%20and%20security.pdf. Página consultada el 15 de agosto de 2012; YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.143-158.

³⁸³SVENSSON, Emma, *op. cit.*, p.10.

³⁸⁴ “Profile: African Union”, *BBC News*, Publicado el 1 de febrero de 2012. Disponible en http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/country_profiles/3870303.stm, Página consultada el 12 de agosto de 2012.

- Logros y alcances generales de la UA:

La UA ha tenido avances distintos en la frustración del tráfico de armas y venta de artefactos de guerra con fines estratégicos,³⁸⁵ llegando a llamar la atención de la comunidad internacional acerca de la violación sistemática y constante de los Derechos humanos en el continente africano, como el alistamiento de los niños como soldados, la esclavitud laboral, sexual y genocidio de poblaciones y culturas enteras.

- Cumbres: las principales cumbres de la Unión que registran el proceso de transición de la OUA hacia la UA son las siguientes:

- Argel, junio de 1999 - cumbre ordinaria que ponía fin una etapa caracterizada por el neocolonialismo, guerras civiles;
- Sirte (Libia), de 8 al 9 septiembre de 1999- los líderes intentaron desarrollar y poner en práctica una serie de cambios para el nuevo milenio. Bajo el lema de la necesidad de unión de los pueblos africanos y de la creación de una entidad supranacional, y una urgente recuperación de los Estados de un proceso de regionalización económica política y social, con una política de defensa y seguridad y una política exterior común para todos los Estados africanos miembros la organización.
- Addis Abeba (Etiopía), Abril de 2000- fue definida el tipo de unión que se debía formar.
- Lomé (Togo), julio de 2000- fue adoptado y aprobada el Acta Constitutiva de la UA.³⁸⁶
- Sirte, (Libia), 1 y 2 mayo de 2001- en la Asamblea de los jefes de Estado y de gobierno en su 5ª Sesión Extraordinaria, fue establecida por voluntad unánime de los Estados miembros la Unión Africana. Entraría en vigor después de que el 36º Estado (2/3 de los miembros de la OUA) ratificara el Acta de su Constitución.³⁸⁷ El 23 de abril de 2001 Sudáfrica se convirtió en el 35º Estado miembro a ratificar el Acta, Nigeria el 26 de Abril de 2001, fue el 36º, completando el requisito de los dos tercios y el 26 de mayo de 2001 el Acta entró en vigor.

³⁸⁵ VILLARREAL, Gabriel y CORONA, Efrén, *op.cit.*, p.13.

³⁸⁶ Documento AHG/Decl.2 (XXXVI), de la Trigésima Sexta Sesión Ordinaria de la Asamblea de la OUA, en Lomé, Togo del 10 al 12 de julio de 2000

³⁸⁷ Decisión EAHG/Dec.1-4(V).

- Lusaka (Zambia), julio de 2001- esa cumbre marca formalmente la transición de la OUA hacia la UA y la creación del Consejo de Paz y de Seguridad.³⁸⁸
- Durban, (Sudáfrica) julio de 2002- última cumbre que ha creado los órganos de UA y ocurre la Primera Sesión Ordinaria de la UA.³⁸⁹
- Maputo, (Mozambique) julio de 2003³⁹⁰- de entre varias decisiones se decidió sobre el Plan de Acción de la Iniciativa Ambiental del NEPAD, la Proclamación del 09 de septiembre como el Día de la Unión Africana y se declaró en la Asamblea sobre la Implementación de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (siglas en inglés NEPAD).³⁹¹

Desde el 2003 las cumbres han sido realizadas periódicamente siendo que en la de Addis Abeba, (Etiopía), Julio de 2012, se decidió sobre la Elección del Presidente y Vicepresidente de la Comisión de la Unión Africana (UA)³⁹² que substituiría el Dr. Jean Ping, Presidente Cesante de la Comisión, cargo actualmente ocupado por la sudafricana Nkosazana Dlamini-Zuma; En esta cumbre también se enfatizó la Iniciativa de Solidaridad Africana para el apoyo a la reconstrucción y desarrollo post-conflicto (PCRD) en África.³⁹³

*Asociaciones*³⁹⁴: la Unión Africana, en el ámbito internacional tiene previsto el establecimiento de la cooperación estratégica con otros grupos regionales, y organizaciones internacionales.

³⁸⁸ Decisión AHG/Dic.160 (XXXVII), Doc.AHG/234 (XXXVIII), aprobada por la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la OUA, en la 37ª sesión ordinaria, celebrada en Lusaka, Zambia, del 9 al 11 de julio de 2001; de julio de 2001.

³⁸⁹ Decisión Assembly/AU/Dec.1 - 5 (I), Assembly/AU/Decl. 1 - 3 (I), 1ª sesión ordinaria de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la UA, celebrada en Dúrbán, Sudáfrica, el 8 julio de 2002.

³⁹⁰ La segunda cumbre anual de la Unión Africana (UA) realizada en Mozambique. Fuente: BBC. “África: cumbre por la paz.” Publicada el Viernes, 11 de julio de 2003. Disponible en http://news.bbc.co.uk/1/hi/spanish/news/newsid_3058000/3058453.stm Página Consultada el 18 de agosto de 2012; YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.187-190.

³⁹¹ Decisión Assembly/AU/ Dec. 10 (II), Decisão sobre o Plano de Acção da Iniciativa Ambiente da Nova Parceria para o Desenvolvimento 2 de África (NEPAD) – Doc. Assembly/AU/8 (II) Add.3 Del 10 al 12 de julio de 2003

³⁹² Decisión Assembly/AU/Dec. 445 (XIX), “Decisão sobre a Eleição do Presidente da Comissão da União Africana (UA)”, Doc. Assembly/AU/3 (XIX) Doc. Assembly/AU/3 (XIX), del 16 de Julio de 2012.

³⁹³ Decisión Assembly/AU/Dec.425 (XIX), 19ª sesión Ordinaria de la Asamblea de la Unión Africana, “decisão sobre a Iniciativa de Solidaridade Africana para Apoio ao Desenvolvimento da Reconstrução pós-conflicto e (PCRD) em África. Doc. Ex.cl/738(XXI), del 15 al 16 de julio 2012, Addis ababa, Etiopia.

³⁹⁴ Vid. en el Portal de UA, Disponible <http://www.au.int/en/partnerships> Página consultada el 03 de Abril de 2012.

- **La Comunidad Económica Africana**

El principal paso hacia la integración continental en África, ha sido espejado en el programa estratégico de la OUA para la creación de la CEA, que de acuerdo con el Tratado de Abuja (Nigeria) firmado el 3 de Junio de 1991,³⁹⁵ el establecimiento de la Comunidad Africana sería desarrollado en seis fases, en un periodo de aproximadamente 34 años.

a) Las fases de la CEA

La primera fase (1994-1999) se reforzarían las Comunidades Económicas Regionales (CERs) existentes y establecer nuevas por todo el continente donde no existen. Sería una etapa de institucionalización de la Comunidad y de las cinco unidades económicas regionales. *La segunda fase* (1999-2007) estaría enfocada en la Unión Aduanera, los Estados miembros tratarían de las cuestiones de las barreras arancelarias y no arancelarias, y en armonizar de forma gradual las políticas económicas. Para *la tercera fase* (de 2007-2017) se eliminarían dichas barreras y las restricciones comerciales terminando con la consolidación de cinco zonas comerciales y uniones aduaneras que implementarían aranceles exteriores comunes; *En la cuarta fase* (2017-2019) serían finalizadas las coordinaciones y la armonización de políticas y programas de los demás sectores permitiendo la libre circulación de personas y los derechos de residencia y establecimiento dentro de las CERs; *La quinta fase* sería la de consolidación del Mercado Común Africano, que entraría en vigor en todo el continente, (2019-2023) llevando a la fase final (2023-2027), *la sexta fase*, que culminaría en la completa integración económica, política, social y cultural, creación de políticas financieras comunes, la libre circulación de capitales sin restricciones cuantitativas, la erradicación de las medidas proteccionistas cuantitativas y la consolidación de las instituciones financieras que englobaría un Banco Central Africano, el Fondo Monetario Africano, el Banco Africano de Inversiones, introducción de una moneda única, un Parlamento panafricano y una Unión Económica y Monetaria panafricana.³⁹⁶

³⁹⁵ Traité d'Abuja instituant la Communauté économique africaine (CEA) (Texte authentique). Disponible en http://www.wipo.int/wipolex/es/other_treaties/text.jsp?file_id=173333, página consultada el 24 de enero 2015.

³⁹⁶ YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.194-198.

En esta ultima etapa se reforzarían las colaboraciones entre las varias Comunidades económicas regionales implementando la cooperación Sur/Sur y la creación de políticas económicas y de desarrollo comunes. En la industria se crearían industrias químicas, petroquímicas, eléctricas, hidroeléctricas, alimentares, de construcción y nucleares. En el ámbito agrícola, se promovería el aumento de la producción, adoptarían políticas agrícolas y de seguridad alimentar comunes, el perfeccionamiento y mejora del nivel de vida de las poblaciones rurales, la canalización de la población y de los recursos humanos calificados para actuar en el ámbito de la agricultura elevando la vida y escolaridad de esta camada social. En el aspecto científico y tecnológico, emprenderían los esfuerzos de implementar las conquistas mundiales logradas, en Pro del desarrollo del continente.

En el dominio de la cooperación Norte/Sur, el sector de energía haría el aprovechamiento racional de los recursos hídricos y el desarrollo de las nuevas y renovables fuentes de energía. En el dominio educacional y enseñanza se trataría de crear políticas educacionales comunes a nivel del continente. Cuanto a los recursos naturales minerales serían explotados, utilizados y aprovechados de forma racional basados en el principio de equidad Inter-generacional (preservación de los recursos para las próximas generaciones).

En el ámbito de las telecomunicaciones se promoverían los intercambios de experiencias a nivel de radio y televisión en la región. La creación y fusión de la líneas aéreas de las varias comunidades regionales serían las medidas a adoptar para el avance de los transportes y comunicaciones e el incremento de su competitividad en el plano internacional, lo que facilitaría el Turismo regional, que en esta fase podía contar con las industrias del sector.

En el ámbito Cultural se estimularía el intercambio personal entre las varia comunidades regionales basados en la Carta Cultural para África³⁹⁷.

³⁹⁷Cultural Charter for Africa (Authentic text) Disponible en http://www.wipo.int/wipolex/es/treaties/text.jsp?file_id=202867 , página consultada el 05 de febrero de 2015.

b) Estructura de la CEA

De acuerdo con el Capítulo III, Art.7 del Tratado Constitutivo de la Comunidad Económica Africana, los órganos de la Comunidad serán:

(a) *La Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno*: como el órgano supremo de la CEA, es responsable de la aplicación de los objetivos de la Comunidad. Es ella que determina la política general y las principales orientaciones de la Comunidad, y las directivas, coordinación y armonización de las políticas económicas, científicas, técnicas, culturales y sociales de los Estados miembros; Es el órgano supervisor del funcionamiento de los órganos comunitarios y de la aplicación de sus objetivos; Elabora y aprueba su reglamento interno;

(b) *El Consejo de Ministros*: es el responsable del buen funcionamiento y desarrollo de la Comunidad. Formular recomendaciones a la Asamblea sobre cualquier acción encaminada a la consecución de los objetivos de la Comunidad; Orientar las actividades de los órganos subordinados de la Comunidad; Presentar a la Asamblea propuestas relativas a los programas de actividades y el presupuesto de la Comunidad, así como la contribución anual de cada Estado miembro; Proponer a la Asamblea la designación del interventor, el contable y los Auditores Externos; Elaborar y aprobar su reglamento interno; pedir al Tribunal de Justicia, como y cuando sea necesario, para dar una opinión consultiva sobre cualquier cuestión jurídica; y Realizar todas las demás funciones que le asigne el presente Tratado y ejercer todas las facultades que le sean delegadas por la Asamblea.

(c) *El Parlamento Panafricano*: creado con el objetivo de promover la participación de los pueblos de África en el desarrollo económico y la integración del continente.

(d) *La Comisión Económica y Social*: integra los Ministros responsables de desarrollo económico, la planificación y la integración de cada uno de los Estados miembros. Consta de sus funciones la preparación, de acuerdo con el Plan de Acción de Lagos y el Acta Final de Lagos, de los programas, políticas y estrategias de cooperación en los ámbitos del desarrollo económico y social de los países africanos y entre África y la comunidad internacional, (supervisando la preparación de las negociaciones internacionales, e evaluando los resultados de la misma) por otro, y hacer las recomendaciones apropiadas a la Asamblea, a través del Consejo;

(e) El Tribunal de Justicia: actúa de forma independiente de los Estados miembros y los demás órganos de la Comunidad; garantiza la observancia del derecho en la interpretación y aplicación del presente Tratado y decide sobre las controversias sometidas a él con arreglo al presente Tratado. A petición de la Asamblea o del Consejo, da una opinión consultiva.

(f) La Secretaría General: será dirigida por el Secretario General (su representante legal) con la asistencia del personal necesario para el buen funcionamiento de la Comunidad. El Secretario es el responsable en dar seguimiento y garantizar la aplicación de las decisiones de la Asamblea y de la aplicación de los reglamentos del Consejo; Además de promover programas de desarrollo, y los proyectos de la Comunidad también elabora propuestas sobre el programa de actividades y el presupuesto de la Comunidad y momento de su aprobación por la Asamblea de garantizar la aplicación de los mismos; Presenta un informe sobre las actividades de la Comunidad a todas las reuniones de la Asamblea, el Consejo y la Comisión; Prepara las reuniones de la Asamblea, el Consejo, la Comisión y los Comités; (f) Llevar a cabo estudios con miras a la consecución de los objetivos de la Comunidad y hacer propuestas probable para mejorar el funcionamiento y el desarrollo armonioso de la Comunidad;

y (g) Los Comités Técnicos Especializados: Comités Técnicos Especializados

c) Establecimiento y composición

1. Se establece los siguientes Comités: (a) La Comisión de Economía Rural y Asuntos Agrícolas; (b) La Comisión de Asuntos Monetarios y Financieros; (c) El Comité de Comercio, Aduanas y Asuntos de Inmigración; (d) La Comisión de Industria, Ciencia y Tecnología, Energía, Recursos Naturales y Medio Ambiente; (e) La Comisión de Transportes, Comunicaciones y Turismo; (f) El Comité de Salud, Trabajo y Asuntos Sociales; y (g) La Comisión de Educación, Cultura y Recursos Humanos.
2. La Asamblea, siempre que lo estime conveniente, reestructurar los Comités o establecer otros comités existentes.
3. Cada Comité estará integrado por un representante de cada Estado miembro. Los representantes podrán ser asistidos por asesores.

4. Cada Comité podrá, si lo considera necesario, establecer comités subsidiarios para ayudar al Comité en el desempeño de su labor. Se determinará la composición de dicho Comité filial.

d) funciones

Cada Comité establecerá en su ámbito de competencia: (a) Preparar los proyectos y programas de la Comunidad y presentarlos a la Comisión; (b) Garantizar la supervisión, el seguimiento y la evaluación de la aplicación de las decisiones adoptadas por los órganos de la Comunidad; (c) Asegurar la coordinación y armonización de los proyectos y programas de la Comunidad; (d) Presentar a la Comisión, ya sea por iniciativa propia o petición de la Comisión, informes y recomendaciones sobre la aplicación de las disposiciones de este Tratado.

5. Las Comunidades Económicas Regionales en África

El gran reto de la creación de una Comunidad Económica Africana, según el Tratado de Abuja, está en las manos de las Comunidades Económicas Regionales (CERs), como subraya Stephen Karangizi.³⁹⁸ y "...siempre han sido reconocidas como la fundación de la integración continental", tendrán que esforzarse hacia la integración de forma coordinada, armonizada y progresiva, permitiendo que las cincuenta y tres economías de África sean convertidas en una única unión económica y monetaria con moneda común, libre circulación de capital y de trabajo.³⁹⁹

Para Benavides hoy en el económico mundial, la integración Africana está situada en el centro estratégico de crecimiento económico y lucha contra la pobreza,⁴⁰⁰ principalmente cuando, según los datos del servicio de información de las Naciones

³⁹⁸ Entrevista concedida el 03 de julio de 2005 a Prensa PANA por Stephen Karangizi antiguo director del COMESA para los Asuntos Jurídicos e Institucionales por ocasión del VII sesión ordinaria del Consejo Ejecutivo de la Unión Africana. Disponible en <http://www.panapress.com/Comunidades-regionais-fundamento-de-integracao---COMESA--12-403736-96-lang1-index.html> . Página consultada el 05 de noviembre de 2013;

³⁹⁹ Informe de la Comisión de la Unión Africana, Tercera Publicación, Julio 2011, pp. 1, 3;

⁴⁰⁰ BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo ...*, p.18.

Unidas⁴⁰¹, de los 49 países menos avanzados, 35 son africanos. Países que están lejos de “alcanzar los Objetivos de Desarrollo para el Milenio, tales como la paz y la seguridad y la buena gobernación, el crecimiento económico, el comercio y la interconexión, la cohesión social, un trabajo digno, la igualdad de oportunidades para hombres y mujeres y el medio ambiente⁴⁰².”

Dentro de los procesos de integración, a las CERs se les otorga la responsabilidad de lograr la plena unión económica, reto que ha sido dificultado por los amplios programas sectoriales bastantes ambiciosos a que están sometidas la mayoría de ellas y que a su vez se ven bloqueados por múltiples bloques de integración regional a que pertenece cada una. Es cierto que las comunidades económicas regionales de África, vienen ocupando un papel preponderante en el desarrollo de la economía mundial. Por eso la importancia de comprender mejor el funcionamiento de estas organizaciones, sus posicionamientos en la economía de africana.

Los primeros indicios de integración económica⁴⁰³ y política en África se remonta a la época colonial, cuando las administraciones coloniales firmaban acuerdos de cooperación, para establecer relaciones institucionalizadas entre las colonias y la metrópolis buscando no tanto el bien estar de la población, sino favorecer el asentamiento colonial.

Las primeras Comunidades regionales en África datan de 1910 y 1919, y fueron *la Unión Aduanera de África Austral (SACU, del inglés)* y *la Comunidad de África del Este (EAC, del inglés)*. Según datos del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, existen en África “más de 200 agrupaciones regionales, que van desde las organizaciones de cooperación sectorial (financieras, bancarias, agrícolas,

⁴⁰¹ CINU Naciones Unidas - Centro de Información, Disponible en <http://www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/dessocial/ldc/paisesmadel.htm>, Página consultada el 26 de diciembre de 2014.

⁴⁰² Según la Declaración del Milenio del septiembre del año 2000 celebrada, en Nueva York, en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas, adonde los países establecieron los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio, que van desde la reducción de la pobreza, hasta la detención de la propagación del VIH/SIDA y la consecución de la enseñanza básica universal para el año 2015.

⁴⁰³ Aunque los primeros tráficos comerciales entre el oeste y el centro de África y la Cuenca según los primeros relatos históricos, datan de la antigüedad entre los nómadas que organizaban entre Leptis Magna y el Chad, el comercio de oro, esclavos, marfil y animales exóticos para los juegos de circo en Roma en intercambio con bienes de lujo de Roma.

aduaneras o de aprovechamiento de un río) y las uniones políticas con una cierta cesión de soberanía.”⁴⁰⁴

Sin embargo, la fuerte competitividad y los cambios en la economía internacional casi convierten la integración africana en una “estrategia para su propia sobrevivencia”⁴⁰⁵ aunque para algunos ella constituye el catalizador hacia la mejoría, intensificación y promoción de la calidad comercial inter-africana e internacional capaz de llevar a los africanos a una autosuficiencia nacional y colectiva, siendo que gran parte de la baja participación africana en el comercio internacional (a pesar de sus ventajas comparativas en la producción especialmente agrícola) resulta de las restricciones económicas de las importaciones de productos agrarios implementadas por los países industrializados.⁴⁰⁶

Según la Resolución CM / Res.464 QCXVI) del Consejo de Ministros de la OUA, se haría la división de África en cinco (5) regiones a saber: África do Norte, África Occidental, África Central, África Oriental y África Austral⁴⁰⁷, añadiendo una sexta región que correspondería a la diáspora Africana.

Resultado de todo este proceso es que existen en la actualidad 14 Comunidades Económicas Regionales (CERs), *dos en la región de África del Norte* (la Unión del Magreb Árabe y el Acuerdo Árabe de Libre Comercio, dos acuerdos comerciales regionales plurilaterales), *tres en la África Occidental* (la Unión del Río Mano “URM”, la Unión Económica y Monetaria del África Occidental “UEMOA” y la Comunidad Económica de Estados de África Occidental “CEDEAO”, tres acuerdos comerciales regionales plurilaterales), *dos en la África Central* (la Comunidad Económica y Monetaria del África Central “CEMAC” y la Comunidad Económica de los Estados del África Central “CEEAC”, dos grupos plurilaterales), *cuatro en la África Austral o Meridional* (la Unión Aduanera del África Meridional “SACU”, la

⁴⁰⁴Portal Oficial del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación: “Política Exterior y Cooperación. África. Integración Regional. Disponible en <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/Africa/Paginas/IntegracionRegional.aspx>, página consulta el 24 de enero de 2015.

⁴⁰⁵ KABUNDA BADI, Mbuyi, “La Integración Regional en África: Análisis Político, ... pp. 59,60,62

⁴⁰⁶ EXPÓSITO, Pilar; MOHEDANO, Isabel, “Procesos de integración en África”, *Estudios económicos de desarrollo Internacional, AEEADE*, V.4-1 (2004), pp. 105-135 (106).

⁴⁰⁷ Conforme el Tratado de la CEA, Capítulo1//Definitions-Art.1d, p.5.

Comunidad de Desarrollo del África Meridional “SADC”) y también *cuatro en la África Oriental* (la Cooperación del África Oriental “EAC”, la Iniciativa Transfronteriza “CBI”, el COMESA y la Comunidad Económica Africana “CEA”;⁴⁰⁸

Pasaremos entonces a describir las principales CERs existentes en África y fundamentalmente las que en sus tratados se definen como objetivos alcanzar la integración económica.

- **La Unión Aduanera de África Austral o Meridional (SACU, su sigla en inglés)**⁴⁰⁹: la primera Unión Aduanera africana, constituida por Botsuana, Lesoto, Namibia, Sudáfrica y Suazilandia, todos ellos miembros de la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC), con la sede en Namibia, fue creada en 1920, para facilitar la integración regional entre sus miembros, razón por la cual sus inversiones están orientadas principalmente a la exportación por reconocieren” el desarrollo de las infraestructuras como el principal motor de creación de empleo y reducción de la pobreza en los Estados miembros...”⁴¹⁰

- **La Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO, su sigla en inglés)**⁴¹¹: creada por el Tratado de Lagos, firmado por 15 países⁴¹² el 28 de mayo de 1975,⁴¹³ tras la tentativa fallida de creación del grupo regional del África Occidental, y con sede en Abuja (Nigeria), tiene como objetivo promover la integración económica de los países miembros en la industria, los transportes, las telecomunicaciones, la energía, la agricultura, los recursos naturales, comercio, finanzas, cultura y cuestiones sociales, elevando el nivel de vida de sus poblaciones y promover la estabilidad económica, el progreso y el desarrollo.⁴¹⁴ También se ha extendido a la cooperación política entre sus Estados miembros, esencialmente en la área de defensa mutua y prevención de conflictos.

⁴⁰⁸ SODUPE, Kepa; KABUNDA, Mbuyi; MOURE, Leire, *op.cit.*, pp.42-43

⁴⁰⁹ Portal oficial de la SACU. Disponible en <http://www.sacu.int/index.php> . Página consultada el 01 de febrero de 2015.

⁴¹⁰ “Comunidad para el Desarrollo del África Meridional”, *EENI - Escuela de Negocios*, Disponible en <http://www.reingex.com/SACU.shtml>, Página consultada el 12 de octubre de 2015.

⁴¹¹ Portal oficial de la CEDEAO <http://www.ecowas.int/> Página consultada el 05 de Noviembre de 2013; BACH, Daniel, *Régionalisation, mondialisation et fragmentation en Afrique subsaharienne*, Paris, Karthala, 1998, pp.165-173.

⁴¹² Agrupa países francófonos y anglófonos independientes del África Occidental

⁴¹³ ADEKEYE, Adebajo, *Building peace in West Africa*, Londres, International peace Academy, 2002, p.30

⁴¹⁴ DIEZ DE VELASCO, Manuel, *op.cit.*, pp.772-773.

La CEDEAO es por supuesto uno de los principales pilares de la Comunidad Económica Africana e es importante enfatizar el papel de mediador que ha desempeñado en las recientes crisis políticas de Costa de Marfil, Guinea Bissau y Malí. Junto con los dirigentes de África Occidental adoptaron (2001) un Protocolo sobre Democracia y buena Gobernación, para reforzar la paz, la democracia y la estabilidad en la zona.⁴¹⁵ Su Visión estratégica es que “para el año 2020, vislumbramos una región unificada, integrada en los espacios continental y global, y cuya gestión se basa en principios de buena gobernanza política y económica, particularmente referidos a transparencia, liderazgo, responsabilidad y principios participativos, desde la aldea hasta el nivel regional, y en el reconocimiento de los derechos humanos de todos”⁴¹⁶. Forman parte del grupo Benin, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Liberia, Malí, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo.

- **La Comunidad Económica de los Países de los Grandes Lagos (CEPGL):** con el objetivo de promover la integración económica entre sus Estados miembros así como la seguridad regional, buen gobierno y democracia, y cuestiones humanitarias y sociales, con vista a la completa unión económica, fue creada la CEPGL en 1976, formada por la República Democrática del Congo, Burundi y Ruanda.

- **La Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC, su sigla en inglés):** con Sede en Gaborone, Botswana, es un organismo internacional constituido por 15 países del continente africano creada oficialmente en 1980, tras un largo proceso de consultas que se extendió durante la década de los 70. En una primera etapa, surgió como una alianza de nueve países (1979), conocida como la Conferencia de Coordinación para el Desarrollo de África Austral (SADCC) convirtiéndose⁴¹⁷ en SADC, por el Tratado firmado por los Jefes de Estado y de Gobierno el 17 de agosto de 1992, en la Cumbre de Windhoek, Namibia, con el objetivo de promover el crecimiento económico sostenible y equitativo y el desarrollo socio-económico a través de sistemas

⁴¹⁵ Con base en este protocolo la CEDEAO puede expulsar temporalmente un país miembro que viole la constitución (ejemplo de casos de golpes de Estados – Guinea lo experimento en enero de 2009). También establece un proceso de observación y control de elecciones.

⁴¹⁶ “CEDEAO: Visión Document ECOWAS of the People: Towards a Democratic and Prosperous Community”, Véase el portal de la Organización en www.ecowas.int, Página consultada el 04 de diciembre de 2015.

⁴¹⁷ KABUNDA BADI, Mbuyi, “La integración regional en África: balance, retos y alternativas”... p.37, En ALBARES, José, SUÁREZ, Ignacio (coords), art.cit.

eficientes de producción, la ayuda a los sectores más desfavorecidos y la erradicación de la pobreza, la cooperación y la integración, la buena gobernación, la paz duradera y la seguridad.⁴¹⁸ Agrupa a Angola, Botswana, República Democrática del Congo, Lesoto, Malaui, Madagascar (antes suspendido por el golpe de Estado de 2009, pero levantado el 30 enero 2014 tras las elecciones y reconciliación nacional)⁴¹⁹, Mauricio, Mozambique, Namibia, Seychelles, Suazilandia, Sudáfrica, Tanzania, Zambia, y Zimbabue .

- Comunidad Económica de Estados del África Central (CEEAC, su sigla en inglés)⁴²⁰: Organización económica que agrupa a varios países de África central, conocida con las siglas CEEAC fundada en 1983 en Libreville (Gabón), donde se encuentra su sede permanente, para promover la integración económica de la región y fomentar un desarrollo sostenible que permita elevar el nivel de vida de su población, la armonización de sus políticas nacionales⁴²¹ en el ámbito económico y social (industria, agricultura, tecnología, educación) y la supresión de la fuerte dependencia técnico-científica del exterior. Con un total de 10 países miembros (Angola-que se convirtió en miembro de pleno derecho en 1999-, Burundi, Camerón, Chad, República Centroafricana, República del Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Democrática del Congo y Sao Tomé y Príncipe y Rwanda), la CEEAC, tenía el propósito de asumir el diálogo político en la región, crear una Unión Aduanera, y el establecer políticas sectoriales comunes. Asume la responsabilidad de desarrollar las capacidades de mantenimiento de la paz, seguridad y estabilidad en la región.⁴²²

-La Unión del Magreb Árabe (UMA): con sede en Túnez es una organización supranacional que integra los países del norte de África, a fin de promover acuerdos de cooperación, comercio y defensa común. Con una política de no intervención en los

⁴¹⁸Portal oficial de la SADC, “About SADC”, Disponible en: <http://www.sadc.int/english/about-sadc/> Página consultada el 28 de junio de 2012; BACH, Daniel, *op. cit.*, pp.216-220.

⁴¹⁹ Portal oficial de la SADC “New and Eventos”, Disponible en: <http://www.sadc.int/news-events/news/sadc-lifts-madagascar-suspension/> . Página consultada el 26 de enero de 2015.

⁴²⁰ Página oficial de la CEEAC, Disponible en <http://www.ceeac-eccas.org/index.php/fr/> Página consultada el 25 de enero de 2015.

⁴²¹GALINDO, Miguel Ángel, *Diccionario de Economía Aplicada: Política económica, economía mundial y estructura económica*, Madrid, Ecobook Editorial de economía, 2008, p.118, Disponible en <https://books.google.es/books?id=OG44AwAAQBAJ&pg=PA118&lpg=PA118&dq=Comunidad+Econ%C3%B3mica+de+los+Estados+de+los+Grandes+Lagos+%28CEPGL%29&source=bl&ots=fthku8PiTn&sig=-wUTs2pLmKzEeELnhd8tUX22Bo8&hl=es&sa=X&ei=MLjEVN6tPIn-UqisgeAE&ved=0CFAQ6AEwCQ#v=onepage&q&f=false> . Página consultada el 13 de octubre de 2015.

⁴²²BENAVIDES, Lourdes, *Actores Regionales y Subregionales en África...*, pp. 93-94.

asuntos internos de los Estados miembros, forman parte en la actualidad Argelia, Libia, Mauritania, Marruecos y Túnez, (una organización exclusivamente musulmana⁴²³) y juntos trabajan para fomentar programas de cooperación en materia de transportes, agricultura, energía y educación, además de proyectar acuerdos arancelarios para lograr un área de libre comercio. Aunque la UMA fue creada en 1989 por el Tratado de Marrakech⁴²⁴, fue en 1964, que se estableció el Consejo Permanente del Magreb para coordinar y armonizar planes de desarrollo.⁴²⁵ Sus metas principales, además de la realización de la libre circulación de personas, servicios, mercancías y capitales entre los Estados miembros (*Artículo 2º*), son la adopción de una política común en todos los ámbitos (*Artículo 3º*) que en materia económica, tiene por objeto garantizar el desarrollo industrial, agrícola, comercial y social de los Estados miembros, es decir, crear una Unión Económica Magrebí.

-El Mercado Común del África Oriental y Austral (COMESA, su sigla en inglés)⁴²⁶: considerado uno de los mayores grupos económicos del continente, creado por el tratado de Kampala (Uganda) el 5 de noviembre de 1993, ratificado el 8 de diciembre de 1994, es una agrupación económica regional (unión aduanera) formada por 19 Estados de África Austral y Oriental (Burundi, Comores, República Democrática del Congo, Djibouti, Egipto, Eritrea, Etiopía, Kenia, Libia, Madagascar, Malawi, Mauricio, Ruanda, Seychelles, Sudán, Suazilandia, Uganda, Zambia y Zimbabwe). Esta organización empezó primeramente como un área de comercio preferencial en 1984, pasando a una área de libre comercio en 2000 e avanzando posteriormente hasta una unión aduanera. La COMESA fue creada con el objetivo de promover el crecimiento y el desarrollo sostenibles de sus países en todos los aspectos de la actividad económica, fomento conjunto de la investigación y de la adaptación de la ciencia y la tecnología en favor del desarrollo; cooperar para promover la paz, la seguridad y la estabilidad entre los Estados miembros a fin de impulsar el desarrollo económico de la región; y cooperar para reforzar las relaciones entre el Mercado Común y el resto del mundo. (*Según datos de*

⁴²³ Importa frisar que todos los países del Magreb son miembros de la Liga de los Estados Árabes, fundada en 1945, que históricamente ha sido el líder en los esfuerzos de integración en la región.

⁴²⁴ *Traité instituant l'Union du Maghreb arabe (avec déclaration)*. Conclu à Marrakech le 17 février 1989 http://www.wipo.int/edocs/treaties/en/amu/trt_amu.pdf vease también en *Tratado de Constitución de la Unión del Magrebe Árabe* <http://www.ehu.es/ceinik/tratados/1TRATADOSSOBREORGANIZACIONESINTERNACIONALES/16TratadosdeOrganizacionesInternacionalesRegionales/OI169ESP.pdf> versión en español.

⁴²⁵ DIEZ DE VELASCO, Manuel, *op. cit.*, ..., p.770.

⁴²⁶ Página oficial de la COMESA <http://www.comesa.int/>, Página consultada el 05 de noviembre de 2013

la *Escuela de Negocios*⁴²⁷). El protocolo también previó la Creación de una Unión Aduanera y el libre comercio entre sus miembros.

- **La Comunidad Económica y Monetaria de África Central**⁴²⁸ (CEMAC, *su sigla en inglés*): Creada en 1994, con sede en Bangui, República Centro Africana, la CEMAC está formada por seis países, nombradamente, Camerún, República Centro Africana, Chad, República del Congo, Guinea Ecuatorial y Gabón. que comparten la misma moneda, el franco CFA. Promover la integración económica entre ellos con el objetivo de formar una plena unión económica, es su reto final. Actualmente han logrado una Unión aduanera, y una zona monetaria común.

- **El Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD, su sigla en inglés)**: fue creada en 1996 para reemplazar la Autoridad Intergubernamental sobre la Sequía y el Desarrollo (IGADD), de 1986,⁴²⁹ con la misión de prestar ayuda y complementar los esfuerzos de sus estados miembros para lograr, mediante el aumento de la cooperación, la seguridad alimentaria y la protección del medio ambiente, el mantenimiento de la paz y la seguridad (está el las mediaciones del conflicto del Sudán del Sur de diciembre de 2013) y la cooperación y la integración económicas.⁴³⁰ Está constituida actualmente por la Etiopía, Kenia, Somalia, Sudán, Uganda, Yibuti, Eritrea y Sudán del Sur.

- **La Comunidad Económica de los Estados sahelosahariano (CEN-SAD, su sigla en inglés)**: fue establecida el 4 de febrero de 1998 tras la Conferencia de Líderes y Jefes de Estado celebrada en Trípoli (Gran Jahamiriya) por el Tratado sobre la creación de la Comunidad firmado por el Líder de la Gran Revolución de El-Fateh, y los Jefes de Estado de Burkina Faso, Malí, Níger, Chad y Sudán, con el objetivo de establecer la unión económica global basada en la estrategia de un plan de desarrollo económico y social mundial, que abarca la inversión en los sectores agrícola, industrial, energético, social y cultural y junto con las otras comunidades económicas regionales y la

⁴²⁷ “Mercado Común del Este y Sur de África (COMESA)” *EENI - Escuela de Negocios*, Disponible en <http://www.reingex.com/COMESA-Mercado-Comun-Este-Sur-Africa.asp> Página consultada el 12 de octubre de 2015.

⁴²⁸ Véase la Portal Oficial de la CEMAC <http://www.cemac.int/apropos>. Página consultada el 25 de enero de 2015.

⁴²⁹ TERLINDEN, Ulf, “IGAD: Paper Tiger facing Gigantic Tasks”, *Friedrich-Ebert-Stiftung*, (2004), p.1.

⁴³⁰ NATHAN, Laurie, “The peacemaking effectiveness of regional organisations”, *Crisis States Research Centre Working Paper* n°. 81, (2010), p.9, Véase también <http://www.igad.org/> Página consultada el 28 de junio de 2012.

Organización de la Unidad Africana, fortalecer la paz, la seguridad y la estabilidad. *Otros miembros se unieron a la Comunidad posteriormente.* Hoy hacen un total de 28 países : *Benín, Burkina Faso, República Centro Africana, Chad, Comoras, Costa de Marfil, Egipto, Eritrea, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Kenia, Liberia, Libia, Malí, Marruecos, Mauritania, Níger, Nigeria, Senegal, Somalia, Sudán, Togo, Túnez, Djibouti.* Ghana Sierra Leona, Santo Tomé y Príncipe.⁴³¹

- **La Comunidad de África Oriental (EAC, su sigla en inglés):** refundada en 1999 durante la Cumbre de Arusha del 30 de noviembre de 1999, esta Unión aduanera (desde 2005) formada por Burundi, Kenya, Ruanda, Uganda y Tanzania, tiene como objetivo final, de acuerdo con el tratado⁴³² de su fundación, convertirse en una federación política del Este Africano, empezando por una Unión aduanera, Mercado común y Unión Monetaria sucesivamente. La EAC tiene su sede en Arusha, Tanzania. Los ciudadanos de la región pueden usar un pasaporte común⁴³³ valido solo dentro de EAC, que les otorga el derecho a una estancia de seis meses renovables en cualquiera de los países. Además de eso se les puede emitir una única tarjeta de inmigración Salida/Entrada que funcionan como pases Inter-estatales y les permite desplazarse fácilmente en la Comunidad tanto para trabajar como estudiar. Sus objetivos se centran en estrechar la cooperación en los dominios del transporte, comunicación, comercio, industria, seguridad, emigración y inversiones en la región y profundar la cooperación entre los Estados miembros en los campos político, económico y social⁴³⁴ como forma de contribuir a su desarrollo: ampliar y profundizar la integración económica, política, social y cultural con el fin de mejorar la calidad de vida de las personas del Este de África a través de una mayor competitividad, valor agregado a la producción, el

⁴³¹ “Comunidad de Estados del Sahel Saharianos”, *EENI- Escuela Superior de Negocios Internacionales*, Disponible en <http://www.reingex.com/CEN-SAD-Comunidad-Estados-Sahel-Saharianos.asp>, Página consultada el 26 de enero de 2015.

⁴³² Tratado para el Establecimiento de la Comunidad del Este de África (EAC), en su versión modificada el 14 de diciembre de 2006 y 20 de agosto 2007, p. 12. Disponible en http://www.wipo.int/wipolex/es/regeco_treaties/text.jsp?file_id=173330 . Página consultada el 03 de febrero de 2015.

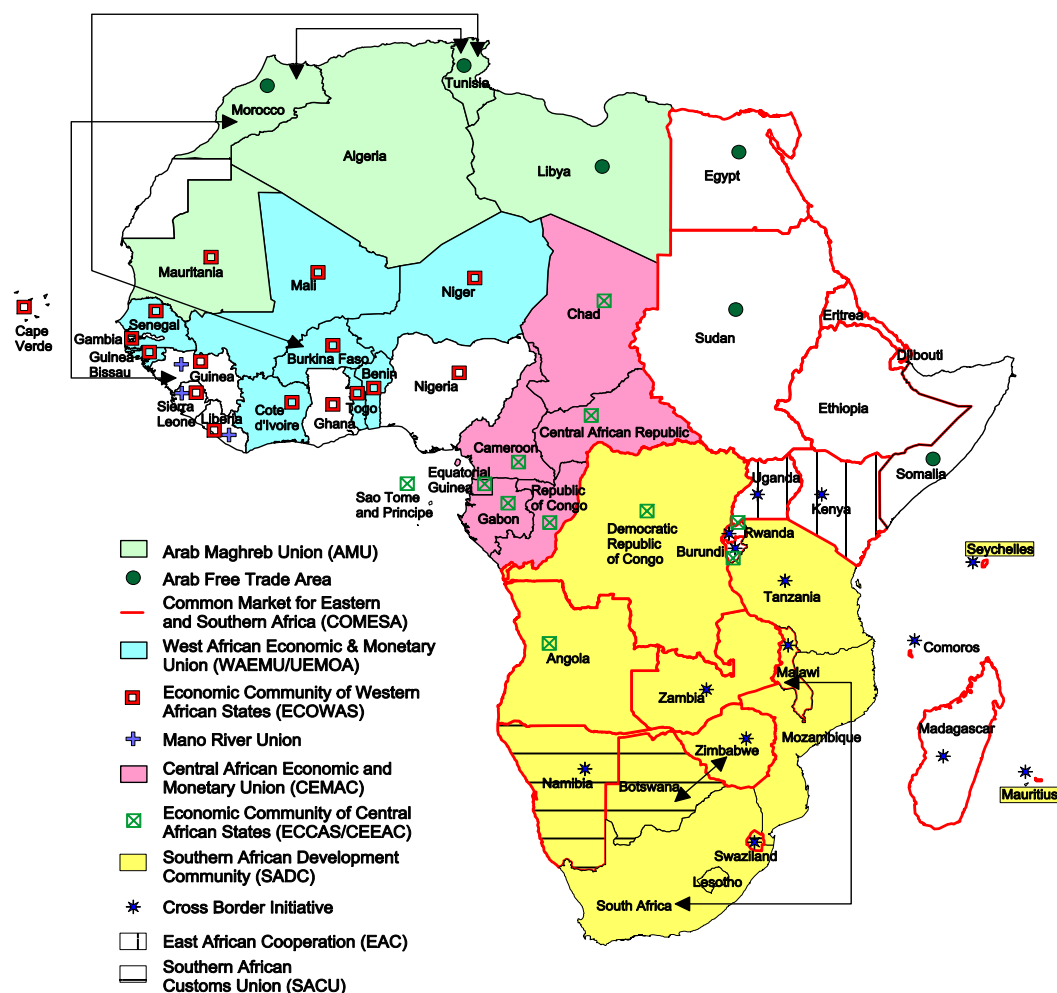
⁴³³ El pasaporte de África Oriental fue lanzado oficialmente el 1 de abril de 1999 para facilitar el cruce de fronteras entre estos países africanos y es emitido en las sedes de los respectivos Departamentos de Inmigración en Nairobi, Kampala y Dar es Salaam.

⁴³⁴ EX/41, AnexoI, 175ª reunión, Punto 43 del orden del día provisional del Consejo Ejecutivo de la UNESCO, realizada en París el 25 de agosto de 2006, disponible en <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001468/146812s.pdf> página consultada el 06 de febrero de 2015, pp.4,5.

comercio y las inversiones”, conforme el tratado que establece la organización.⁴³⁵

Podemos ver que son varias las comunidades económicas regionales en África y cada uno los Estados miembros pertenece a más de una, lo que dificulta la implementación de los proyectos de integración regional retrasando aún más los plazos para la creación de la Comunidad Económica Africana y el proyecto continental de una Unión total. La solución pasaría por una racionalización de las comunidades existentes quier sea por medio de fusión quier por absorción o armonización de las políticas y instrumentos institucionales.

Mapa 1.
Acuerdos Comerciales Regionales en África (De 2000-2005)



Fuente: Google imágenes

⁴³⁵Portal oficial de la Comunidad de África Oriental. Disponible en <http://www.eac.int/treaty/> . Página consultada el 13 de octubre de 2015.

Sin embargo, promover el desarrollo y la estabilidad es el gran reto de las CERs africanas y se el crecimiento económico y el comercio intrarregional dependiere de la cantidad de proyectos de integración regionales formales, África superaría a todos los demás continentes por los innumerables proyectos existentes.⁴³⁶

El número de acuerdos comerciales regionales plurilaterales (actualmente 13), muchos de los cuales con objetivos que podrían resultar incompatibles, hacen con que muchas de las decisiones tomadas no sean ratificados por sus países miembros.

A) - Las Comunidades Económicas Regionales reconocidas por la UA

Actualmente las fusiones han resultado favorables para la modificación, reducción y consolidación de los acuerdos comerciales regionales en África, que buscan en conformidad con la Comunidad Económica Africana, a largo plazo (inicialmente prevista para el año de 2020), lograr la creación de un Mercado Común Africano.

Algunas iniciativas han sido tomadas como forma de minimizar el problema del solapamiento y la multiplicidad de Comunidades Económicas Regionales en África .

En su séptima reunión en la octava Cumbre celebrada en Banjul, Gambia, en los días 1 y 2 de julio de 2006, con objetivo de racionalizar las CERs enfocándose en la integración regional, la Unión Africana ha elegido ocho comunidades económicas regionales, para que se encargue de la ejecución de su programa cuya meta es la integración continental mediante la cooperación en los ámbitos económico, social y político, un proceso que visa la transformación de las comunidades económicas regionales (CER) en comunidades de integración regional (CIR).⁴³⁷ Fueron destacadas y designadas oficialmente la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC), la Comunidad Económica de Estados de África Central (CEEAC), la Unión del Magreb Árabe (UMA), el Mercado Común del África Oriental y Austral (COMESA), el Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), la Comunidad Económica de

⁴³⁶ MADEIRA, Osvaldo, *O papel das comunidades económicas regionais de África: SADC e o desenvolvimento da África Austral*, Luanda, 2011, p.16.

⁴³⁷ Vid. Informe del Consejo Ejecutivo de la UNESCO, 175ª reunión, 175 EX/39, PARÍS, 11 de agosto de 2006 con el título “Cooperación De La Unesco Con Las Organizaciones Regionales Y Subregionales Africanas”

los Estados Sahelo-Saharianos (CEN-SAD) y la Comunidad de África Oriental (EAC), como los elementos constitutivos para la integración regional.⁴³⁸

Es importante enfatizar que de entre estas ocho Angola es miembro⁴³⁹ de dos nombradamente: CEEAC y SADC, además de integrar a la Conferencia Internacional para la Región de los Grandes Lagos (CIRGL) y de la la Comisión del Golfo de Guinea (CGG) que no hacen parte de las CERs.

B) - La fusión tripartito COMESA-EAC-SADC

La fusión tripartito surge en 2005, como forma de amenizar el problema de la multiplicidad y falta de racionalización de los bloques regionales con objetivos contradictorios, nombradamente, las cuatro CERs más importantes de África Oriental y Meridional - COMESA, EAC y SADC- constituida por 26 países con una población de más de 527 millones de personas representando el 57% de la población de la Unión Africana que han decidido fusionarse⁴⁴⁰, en 2005, en una zona única de libre comercio y firmar un acuerdo tripartito; una de las actuaciones estaban orientadas de modo a que los acuerdos comerciales multilaterales fueran compatibles con el regionalismo y crecimiento económico⁴⁴¹, tarea que está bajo responsabilidad de los secretarios generales de cada uno de los bloques cuyas agendas de trabajo os ha llevado a reunir dos veces al año ya desde 2006, mientras al consejo de ministros tripartito se les ha sido dada la recomendación de reunirse , en un año, como grupo de trabajo⁴⁴² y determinar el plazo para la zona de libre comercio.

Otra medida orientada al consejo visaba a la aceleración del desarrollo de sus sistemas financieros, mercados de capital e intercambio de productos, mientras que los tres

⁴³⁸http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/regional-cooperation/peace/capacity_building/regional_economic_communities_en.htm Página consultada el 03 de Abril de 2012.

⁴³⁹ Existen otras instituciones regionales, Acuerdos y Tratados de Libre Comercio de que Angola es miembro: el Banco Africano de Desarrollo; Comisión Económica para África (UNECA), Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), la Unión Africana los PALOPs y CPLP Comunidad de Países de Lengua Portuguesa

⁴⁴⁰Ellos han percibido que sus procesos de integración eran similares y en algunos casos idénticos, lo que resultaba favorable la cooperación y la armonización de sus programas.

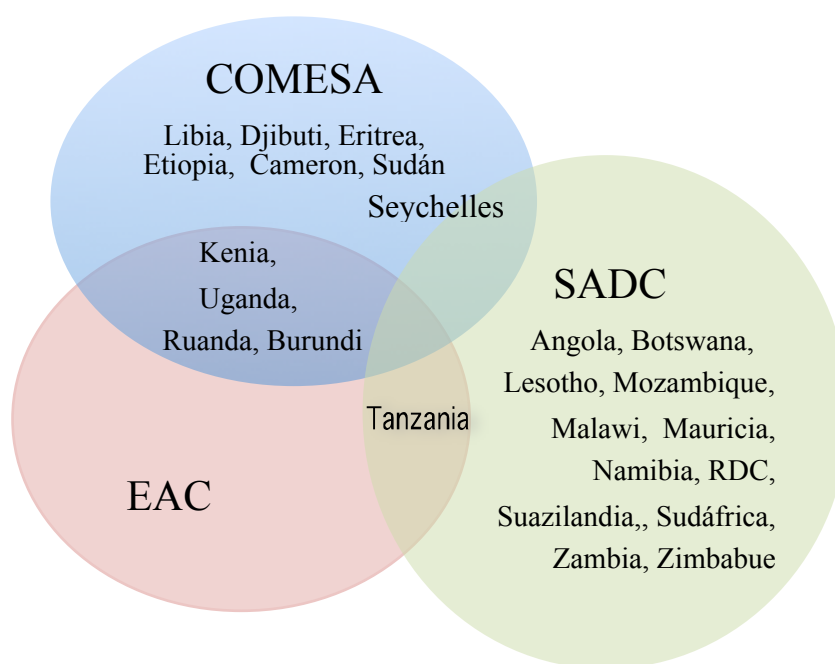
⁴⁴¹MUSONDA, Mwansa, “La armonización de los programas de COMESA, EAC y SADC”, en BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo...*, p.70.

⁴⁴² Los secretarios generales de COMESA y la EAC, y el Secretario Ejecutivo de la SADC, se han reunido al menos dos veces al año desde 2006. Disponible en <http://www.reingex.com/COMESA-EAC-SADC-Tripartito.shtml> . Página consultada el 01 de febrero de 2015.

secretariados estarían enfocados en asegurar la armonización de posiciones relativamente a los Acuerdos de Asociación Económica, EPA, y los acuerdos con la Organización Mundial de Comercio.⁴⁴³

Esta sería la mayor zona de libre comercio en África, y de vital importancia para el mercado único previsto y la integración continental de la Comunidad Económica Africana, con un PIB de aproximadamente 624 miles de millones de dólares estadounidenses albergando el 62 % del comercio global de África y poco más de 58% del PIB total de este continente.

CUADRO 7.
Mapa de las Comunidades económicas regionales sobrepuestas



Fuente: VAN-DÚNEM, Belarmino, *Globalização e integração...*, p.210

El objetivo general del Acuerdo Tripartido COMESA - EAC - SADC es contribuir para la aceleración de la integración económica del continente africano y para el desarrollo económico sostenible, como medio de disminuir la pobreza y mejorar la calidad de vida

⁴⁴³ MARQUEZ, Sonmer, "Bloques Economicos", *Universidad Nueva, Ministério del Poder Popular para la Educación*. Disponible en <http://bloqueeconomicossonmer.blogspot.com.es>. Página consultada el 07 de febrero de 2015.

de las personas de la región austral de África, uno de los objetivos de la Unión Africana. Se trata de buscar armonizar sus programas, cooperar para que se pongan en práctica los proyectos regionales y minimizar la duplicación de los planes y proyectos. Un ejemplo de racionalización (reducción) que deberían seguir las demás Comunidades económicas regionales africanas para permitir armonizar y consolidar sus programas y estructuras económicas y resolver el problema de solapamiento.

La EAC y COMESA son uniones aduaneras, mientras que la SADC todavía se propone crear una unión aduanera y monetaria.⁴⁴⁴ Según Sindiso Ngwenya, el secretario general de COMESA, “el desarrollo, será el resultado de la implementación de una estrategia de integración regional que prioriza el desarrollo de infraestructuras, la industrialización y el libre movimiento de bienes y servicios.”⁴⁴⁵

Como resultado de la reunión tripartita entre el EAC – COMESA – SADC, que ocurrió en Kampala, Uganda, a la que asistieron seis jefes de Estado, entre otros delegados- un plan para crear una zona de libre comercio en un periodo de seis meses y las medidas para facilitar el movimiento de la gente de negocios, fue acordado entre los tres bloques regionales, según reza un comunicado leído al término del encuentro por el secretario general de la EAC, Juma Mwapachu.

Era necesario que los programas de las Comunidades Económicas Regionales (RECs) en las esferas del comercio exterior intra-regional y el desarrollo de infraestructuras fueran armonizados para lograr los resultados deseados que fueron definidas en cuatro principales áreas de actividad: El Acuerdo Tripartito de Libre Comercio (2016); El Comercio y Facilitación del Transporte; El Desarrollo de Infraestructuras; y los Mecanismos relacionados con el Comercio.

Al mejorar la coordinación y la armonización de los diversos programas de integración regional de sus miembros facilitarían la ampliación y la integración del comercio e el establecimiento de zonas de libre comercio (TLC), de Uniones aduaneras, Uniones

⁴⁴⁴ DEN BOSCH, Servaas Van, “ÁFRICA: Libre comercio con destino incierto”, *Agencia de Noticias Inter Press Service*, Windhoek, 2 sep 2011. Disponible en <http://www.ipsnoticias.net/2011/09/africa-libre-comercio-con-destino-incierto/> . Página consultada el 01 de febrero de 2015.

⁴⁴⁵ Según fuente de la Red de oficinas económicas y comerciales de España en el exterior, Disponible en <http://hongkong.oficinascomerciales.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/noticias/4771738.html?idPais=KE> . Página consultada el 01 de febrero de 2015.

Monetarias y Mercados Comunes, así como los proyectos de desarrollo de infraestructuras en el transporte, tecnologías de la información y las comunicaciones y la energía.

El proceso de integración tiene para muchos, apenas una dirección, la económica, es decir, para una verdadera integración hay que enfatizar la unión aduanera, económica y monetaria, una liberación económica. Pero los espacios regionales comunes admiten bajo ciertas contextos crear el desarrollo socioeconómico y marcos estabilizadores de cooperación política, como lo subraya Benavides.⁴⁴⁶

CUADRO 8.		
División Regional del Continente Africano		
África del Norte	África Subsahariana (al sur del Sahara).	
Unión Árabe del Maghreb (UMA)	África del Oeste	-Unión Económica y Monetaria del Africa del Oeste (UEMOA); - Comunidad Económica del África del Oeste (CEDEAO); -Unión del Río Manú
Comunidad de Estados del Sahel-Sahara (CEN-SAD).	África Central África del Este y África del Sur.	-Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC) -Comunidad Económica de los Países de los Grandes Lagos. -Mercado Común para el África del Sur y el Este (COMESA) -Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD); -Comisión para el Océano Índico -Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC) -Unión Aduanera del Africa Austral (SACU)

Fuente: RAMIREZ, Ana Milena Ramirez, Integración económica en África. Disponible en <https://prezi.com/vyfjj-xhekv5/integracion-economica-en-africa/> . Página consulta el 2 de junio de 2016

⁴⁴⁶ BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo...*, p.15.

CUADRO 9.
Principales Comunidades Económicas Regionales (CERs)⁴⁴⁷

COMUNIDAD ECONÓMICA REGIONAL	TIPO	ÁREAS DE INTEGRACIÓN Y COOPERACIÓN	FECHA DE ENTRADA EN VIGOR	ESTADOS MIEMBROS	OBJETIVO ESPECÍFICO
Unión del Magreb Árabe (UMA)	Área de Libre Comercio	Bienes, servicios, inversión, migración	17/02/1989	Argelia, Libia, Marruecos, Túnez	Unión económica total
Mercado Común de África Oriental Y Austral (COMESA)	Área de Libre Comercio	Bienes, servicios, inversión, migración	08/12/1994	Angola, Burundi, Comoras, Chad, Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana, RDC, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe	Mercado Común
Comunidad Económica de Estados Sahelo-saharianos (CEN-SAD)	Área de Libre Comercio	Bienes, servicios, inversión, migración	04/02/1998	Benín, Burkina Faso, Chad, Costa de Marfil, Egipto, Eritrea, Gambia, Libia, Mali, Marruecos, Níger, Nigeria, República Centroafricana, Senegal, Somalia, Sudán, Togo, Túnez, Yibuti	Área de Libre Comercio e integración de algunos sectores
Comunidad Económica de Estados de África Central (CEEAC)	Área de Libre Comercio	Bienes, servicios, inversión, migración	01/07/2007	Angola, Burundi, Camerún, Chad, Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana, RDC, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe	Unión económica total
Comunidad Económica de Estados de África del Oeste (CEDEAO)	Área de Libre Comercio	Bienes, servicios, inversión, migración	24/07/1993	Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Liberia, Mali, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona, Togo	Unión económica total
Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD)	Área de Libre Comercio	Bienes, servicios, inversión, migración	25/11/1996	Eritrea, Etiopía, Kenia, Somalia, Sudán, Uganda, Yibuti	Unión económica total
Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC)	Área de Libre Comercio	Bienes, servicios, inversión, migración	01/09/2000	Angola, Botsuana, RDC, Lesoto, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Namibia, Sudáfrica, Suazilandia, Tanzania, Zambia, Zimbabue	Unión económica total
Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC)	Unión Aduanera	Bienes, servicios, inversión, migración	24/06/1999	Camerún, Chad, Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana	Unión económica total
Comunidad de África del Este (EAC)	Unión Aduanera	Bienes, servicios, inversión, migración	07/07/2000	Burundi, Kenia, Ruanda, Tanzania, Uganda	Unión económica total
Unión Aduanera de África Austral (SACU)	Unión Aduanera	Bienes, servicios, inversión, migración	15/07/2004 15/07/2004	Botsuana, Lesoto, Namibia, Sudáfrica, Suazilandia	Unión aduanera
Unión Económica y Monetaria Oeste-Africana (UEMOA)	Unión Aduanera	Armonización de la legislación empresarial. Convergencia macroeconómica	10/01/1994	Benín, Burkina Faso, Costa de Marfil, Guinea-Bissau, Mali, Níger, Senegal, Togo	Unión económica total

Fuente: Secretariado UNCTAD, 2009

Ya los líderes africanos, en los procesos de integración, desde su origen estaban direccionados a alcanzar una integración continental en el orden cultural, (aspecto lingüístico etc.), histórico (que pasa por la recuperación de la unidad histórica de los grandes imperios medievales o pre-coloniales), y político-económico (la independencia política vinculada con el desarrollo económico); A la vez se busca la formación de estructuras políticas regionales en el proceso de consolidación poscolonial, la creación de bloques fuertes en los foros políticos internacionales capaces de negociar las reformas en los mercados e instituciones internacionales, resistir a cualquiera tipo de

⁴⁴⁷ Véase igualmente BENAVIDES, Lourdes, “Integración y desarrollo en África”, *Pensamiento crítico*. (Página Abierta, 213, marzo-abril de 2011). Disponible en <http://www.pensamientocritico.org/louben0611.htm> . Página consultada el 28 de junio de 2012.

neocolonialismo por parte de las grandes potencias y organizar la defensa colectiva o el mantenimiento de la paz y seguridad en la región.

Pero se hacía necesario a los africanos, para conquistar la independencia, aceptar las fronteras coloniales, razón por la cual, algunos dirigentes durante las luchas de liberación nacional enfocaban en la idea de crear una federación de los Estados Unidos de África, alegando que eso os otorgaría las fuerzas necesarias para seguir avanzando hacia el progreso. Podemos entonces entender la razón por la cual la mayoría de los planes de desarrollo económicos en África están vinculados a los factores políticos e ideológicos.⁴⁴⁸

- Acuerdos de Cooperación

Los países africanos de forma particular mantiene muchos otros acuerdos entre ellos, es el caso de los acuerdos bilaterales Sur-Sur: Acuerdo Comercial Sudáfrica-Malawi, Acuerdo Comercial Botswana-Zimbabue, Acuerdo Comercial Zimbabwe-Namibia, Acuerdo Comercial Zimbabwe-Malawi.

Existen también los acuerdos bilaterales e Internacionales: Acuerdo de Comercio, Desarrollo y Cooperación Sudáfrica-Unión Europea, Acuerdo de Asociación Egipto-Unión Europea. Acuerdo de Área de Libre Comercio SACU-EFTA, Acuerdo de Asociación Económica entre los países del grupo de Estados de África, el Caribe y pacífico (ACP) y la Unión Europea, como ya lo hemos abordado en el capítulo anterior.

6. Planes Estratégicos de aceleración de los Procesos de Integración en África

Una vez situada históricamente el regionalismo y la arquitectura de la integración regional africanos se puede plantear sus limitaciones y principales problemas. Como se puede observar, las CERs en África están constituidas por países con diferentes niveles de desarrollo, pertenecientes a múltiples membresías lo que dificulta la creación de mecanismos de compensación en procesos de integración⁴⁴⁹, representados por una multiplicidad de bloques regionales con objetivos contradictorios⁴⁵⁰ constituyendo los

⁴⁴⁸ INIESTA, Ferrán, *op. cit.*, p.218;

⁴⁴⁹ BIDAURRA AURRE, Eduardo, COLOM JAEN, Artur, art. cit., p.95.

⁴⁵⁰ BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo en África...*, p.17.

principales obstáculos al desarrollo en África además de los dichos “problemas ocultos: los detractores de la civilización la capacidad de perjudicarse entre sí y los siglos de esclavitud y de colonización”⁴⁵¹.

Otros problemas amenazan la integración continental africana, y son de ámbito económico. De entre ellos podemos citar los mercados internos insignificantes, la ausencia de las infraestructuras básicas - consideradas como uno de los estimulantes al desarrollo económico y de la integración regional⁴⁵² – la escasez de un comercio intra-africano en el continente debido a las barreras arancelarias y no arancelarias, la falta de programas sectoriales en áreas como energía y transporte (de redes de transportes), que facilitan la libre circulación de personas, bienes y servicios, y la fuerte dependencia con respecto a las materias primas minerales y agrícolas, con las consiguientes estructuras económicas de extroversión, añadido a las inadecuadas políticas económicas); se plantean como soluciones, la necesidad de transformación del tipo de producción que supone la creación de infraestructuras intra-regionales, estructuras colectivas de producción, integración de los mercados, movilidad de los factores de producción...⁴⁵³, (áreas que suelen ser las que van más lentas en el proceso de integración) es decir, las transformaciones estructurales de las economías africanas, la diversificación socio-económica y las relaciones intra-africanas, que son las condiciones indispensables para el crecimiento económico y mejora de las condiciones de vida de las personas, el objetivo primordial de las CERs y de la UA.

a) El Plan de Acción de Lagos

Con el intento de afrontar la crisis del capitalismo de dependencia⁴⁵⁴, generar el desarrollo regional, la liberación económica y el crecimiento autosuficiente y auto sostenible en los diferentes niveles (nacional, subregional, regional - en dirección a la integración continental- e internacional), el Plan de Acción de Lagos (PAL) fue adoptado, por la OUA en Nigeria, como una estrategia viable para África llegar a la

⁴⁵¹ MBAYE, Sanou, *África al socorro de África*, Madrid, Casa África- Catarata, 2010, p.13.

⁴⁵² Comité Nacional da SADC, “Documento sobre a Integração Regional de Angola no âmbito do comércio, indústria, finanças, investimento, infraestruturas e serviços”, Luanda, 2006, p.23.

⁴⁵³ BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo...*, p.15.

⁴⁵⁴ El capitalismo de dependencia hacia de África un continente más sensible a las crisis económicas y sociales de los países industrializados, por el hecho de no poseer estructuras económicas eficaces, depender excesivamente de las exportaciones de materias primas agrícolas y minerales, la ausencia de recursos humanos internos, calificados, y la debilidad del sistema educativo.

integración económica por fases y reforzar la cooperación con las otras regiones mundiales y lanzar la primera piedra para una Comunidad Económica Africana. El Plan⁴⁵⁵ engloba varias áreas como la agricultura (para alcanzar niveles de productividad más altos), la industria, la alimentación, ciencia y tecnología, el comercio, las finanzas, el transporte (uno de los principales facilitadores del crecimiento de otros sectores reduciendo las barreras a la circulación de personas y mercancías a nivel regional), la energía, el desarrollo de los recursos humanos, la cooperación técnica, “la mujer y el desarrollo”, etc., y cuenta con la participación activa de las CERs para la integración de sus sectores económicos.

b) La Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD, su sigla en inglés⁴⁵⁶)

Concebido como un plan estratégico para el establecimiento de un marco de acción internacional, unificado y basado en el liderazgo africano la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) es un programa de la Unión Africana (UA), aprobado en 2001 por los líderes africanos, con los principales objetivos de erradicación de la pobreza, la promoción de un crecimiento sostenible y el desarrollo y el empoderamiento de las mujeres a través de la construcción de una verdadera asociación a nivel nacional, regional y mundial; Ya que la integración en África ocupa un importante lugar en el comercio mundial como estrategia de crecimiento económico y de lucha contra la pobreza.⁴⁵⁷

El documento⁴⁵⁸ de la estructura estratégica de la NEPAD fue elaborado por los líderes de los cinco Estados de la iniciación (Argelia, Egipto, Nigeria, Senegal y Sudáfrica), en respuesta a un mandato dado a ellos, en la Cumbre de la Organización de Unidad Africana (OUA). La 37ª Cumbre de la OUA en julio de 2001 oficialmente adoptó el documento de la estructura estratégica, y fue integrada en la estructura de la UA en su

⁴⁵⁵ El Plan de Acción de Lagos, el Acta Final de Lagos (1980) y el Esquema Alternativo Africano de Programas de Ajuste Estructural (AAF-SAP, *siglas en inglés*) se consideran proyectos fundamentales para la integración africana.

⁴⁵⁶ NEPAD (New Economic Partnership for Africa's Development) Disponible en <http://au.int/en/NEPAD> Página consultada el 03 de Abril de 2012; SODUPE, Kapa; KABUNDA, Mbuyi; MOURE, Leire, *op.cit.*, p.142-145..

⁴⁵⁷ Véase en el Portal oficial de la NEPAD. Disponible en: <http://www.nepad.org/history> Página consultada el 26 de enero de 2015; ADEJUMOBI, Said; OLUKOSHI, Adebayo, *op. cit.*, pp.207-360, 214,215, 360 .

⁴⁵⁸ Documento AHG/Decl.1(XXXVII), Declaración de la Asamblea de los Jefes de Estado y de Gobierno de la OUA, realizada en Lusaka, Zambia, del 9 al 11 de Julio de 2001. Disponible en <http://www.au.int/en/content/lusaka-9-11-july-2001-assembly-heads-state-and-government-thirty-seventh-ordinary-session>. Página consultada el 26 de enero de 2015.

12ª Cumbre, celebrada en Addis Abeba, febrero de 2009. Se comparte la idea de que la NEPAD ofrece oportunidades únicas a África para hacer frente a los desafíos críticos que enfrenta el continente, incluyendo la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y otros objetivos continentales e internacionales acordados, reforzando el Programa de Desarrollo de Infra-estructuras en África (PIDA), como el elemento estratégico y sectorial exclusivo africano para la promoción de la integración y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.⁴⁵⁹

Los países miembros fundadores de la NEPAD incluyen Sudáfrica, Nigeria, Argelia, Egipto y Senegal. Desde su inicio, la NEPAD ha sido promovida ampliamente tanto en África como en el Norte industrializado y es ahora reconocido como el plan de desarrollo de África por todos los gobiernos del Norte, y las instituciones financieras internacionales, y por muchas instituciones de gobierno internacionales como las Naciones Unidas.

El programa es el resultado de tres iniciativas paralelas. El primero, es *el Plan de Recuperación Milenio África* (en Inglés *Millennium Africa Recovery Plan "MAP"*), dado a conocer por el Presidente sudafricano, Thabo Mbeki, en el Foro Económico Mundial de Davos en enero de 2001 al decir "our continent actually breaks out of its conditions of poverty and underdevelopment". La segunda iniciativa es *el Plan Omega*, presentado por el Presidente de Senegal, Abdoulaye Wade, en la Cumbre de los líderes africanos de habla francesa en Camerún, en enero de 2001. MAP y el Plan Omega se combinaron para dar la luz a una tercera iniciativa, *la Nueva Iniciativa Africana* (en inglés *New African Initiative "NAI"*), que luego dio lugar al NEPAD en el año 2001. Las tres iniciativas comparten un interés común en aumentar el ritmo y el impacto del desarrollo de África.

Por no plantear la transformación de las economías que permitan unir los espacios y mercados, contando a un nivel bastante elevado con recursos externos públicos y privados el la efectividad del NEPAD ha sido fuertemente cuestionada por la probabilidad de abrir mayores puertas a que se incremente la imposición de políticas y

⁴⁵⁹ Declaración Assembly/AU/Decl.1(XII) de la 12ª Sesión Ordinaria de la Conferencia de la Unión Africana de Enero de 2009, Disponible en http://www.au.int/en/sites/default/files/decisions/9559-assembly_po_1_3_february_2009_auc_twelfth_ordinary_session_decisions_declarations_message_congratulations_motion.pdf, Página consultada el 26 de diciembre de 2016.

dependencia del continente de los fondos de ayuda⁴⁶⁰. Un continente dependiente de fondos exteriores sufrirá constantemente las presiones políticas externas, la crisis financiera y el incremento de su deuda. Aminata Traoré considera el NEPAD como “un instrumento que sirve al sistema neoliberal que empobrece a África”.⁴⁶¹ Y para muchos analistas, la NEPAD además de fundamentarse en el crecimiento agro-minero, combinando la integración por los mercados con la regionalización de los proyectos, no prevé la creación de las multinacionales africanas para la construcción de sus infraestructuras regionales o continentales, lo que significa en realidad el entreguismo al G8 y a las multinacionales del Norte, y el consiguiente nuevo endeudamiento de los países africanos.

La NEPAD debería ser “una iniciativa abarcadora e integrada de desarrollo sustentable en pos de la revitalización económica y social de África a través de una alianza constructiva entre África y el mundo desarrollado”⁴⁶², en que “erradicar la pobreza y de poner a sus países, tanto en forma individual como en forma colectiva, en la senda de crecimiento y desarrollo sostenidos y, al mismo tiempo, de participar activamente en la economía y la política mundiales”⁴⁶³ serían parte de sus grandes retos. Según datos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) del 2–5 Julio 2012 atribuyen un significativo crecimiento económico de África en la década de 2000-2009 cuando se introdujo la NEPAD mejor que en 1990-1999 y se registró igualmente un aumento de 2,7 por ciento en el período de 1990 a 1999, y el 5 por ciento en el período 2000-2009 en la tasa de crecimiento promedio anual de la producción real en África.⁴⁶⁴

El NEPAD, pasó a ser parte integrante del Programa de la UA como el organismo técnico de la UA, resultando en el establecimiento de la Agencia de Planificación y

⁴⁶⁰ BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo...*, p.19.

⁴⁶¹ TRAORÉ, Aminata, *Lettre ouverte au Président des Français à propos de la Côte d'Ivoire et de l'Afrique en général*. Paris: Fayard, 2005, p.135.

⁴⁶² Portal oficial del Departamento de relaciones y cooperación internacional de la República de Sudáfrica, “NEPAD in Brief”, Disponible en <http://www.dfa.gov.za/au.nepad/nepadbrief.htm>, Página consultada el 26 de enero de 2015; YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.204-229.

⁴⁶³ Portal oficial de la Embajada de Sudáfrica en Argentina, Disponible en http://www.embajadasudafrica.org.ar/espa/home/informacion_general/Nepad.php, Página consultada el 26 de enero de 2015.

⁴⁶⁴ Portal oficial de la UNCTAD, “The New Partnership for Africa’s Development: Performance, challenges, and the role of UNCTAD”, Disponible en http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/tdbex55d3_en.pdf, Página consultada el 26 de enero de 2015.

Coordinación de la NEPAD (NPCA),⁴⁶⁵ evitando las sobreposición de tareas, una vez que los dos convergían en el mismo objetivo, hacer efectiva la integración regional africana.⁴⁶⁶

. El Consejo de Paz y Seguridad (CPS) de la Unión Africana: El Sistema Continental de Alerta Previo (La Fuerza Africana en Alerta)

El Consejo de Paz y Seguridad⁴⁶⁷ (CPS) de la UA incorpora un Sistema Continental de Alerta Previo⁴⁶⁸ (en inglés *CEWS- Continental Early Warning System*) estrictamente conectado a las unidades de observación y monitorización de las organizaciones sub-regionales, como la CEDEAO y la SADC, unidades de observación con competencia para monitorizar, recoger y procesar los datos a nivel sub-regional y transmitirlos a la sala del CEWS.

El gran objetivo es simplificar y disminuir los esfuerzos. Esta Arquitectura Africana de Paz y Seguridad (*APSA* en inglés) fue establecida por la Unión Africana, en colaboración con las Comunidades Económicas Regionales⁴⁶⁹. Además de ocuparse de la prevención, gestión y resolución de conflictos en África, contribuyendo para el incremento del nivel de seguridad regional, constituye un mecanismo generador de paz cada vez más relevante en el ámbito de la seguridad cooperativa regional.⁴⁷⁰

⁴⁶⁵ Informe del Secretariado Ejecutivo. Informe de actividades del Secretariado de la SADC (Agosto 2010-Julio 2011), p.51.

⁴⁶⁶ VAN-DÚNEM, Belarmino, *Globalização e integração regional ...op. cit.*, p.217; “Nueva Alianza para el desarrollo de África (NEPAD)”, Oficina del Asesor Especial para África Naciones Unidas (OSAA), Disponible en <http://www.un.org/spanish/africa/osaa/nepad.html> ; “About NEPAD”, United Nations Economic Commission for África, Disponible en <http://www.uneca.org/nepad/pages/about-nepad>, páginas consultada el 21 de diciembre de 2016.

⁴⁶⁷ Comentado por el analista político de Angola y director de la Facultad de Economía de la Universidad Católica, en DE ANDRADE, Justino, “A União Africana e os Conflitos em África”. Disponible en <http://jpintodeandrade.blogspot.com.es/2011/05/uniao-africana-e-os-conflitos-em-africa.html> . Página consultada el 06 de agosto de 2012.

⁴⁶⁸ Según Art.12 del protocolo del 09 Julio de 2002 para el establecimiento del CPS.

⁴⁶⁹ Algunas de las CERs cuentan con mecanismos de resolución de conflictos y algunas con tribunales regionales específicos, ejemplo del COMESA y de la EAC. Otro ejemplo, a este respecto, lo hemos presenciado en Sudan, que bajo el auspicio de la IGAD, vio progresos en el proceso de paz en 2002, función cumplida igualmente en el conflicto en el sur de Somalia, y lo mismo ocurrió con la CEDEAO en Liberia, Sierra Leona y Costa de Marfil.

⁴⁷⁰ BERNARDINO, Luis, “Contributos de angola para a arquitetura de paz e segurança africana. A Cooperação Militar no quadro da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa, uma Estratégia de afirmação regional”, publicado el 12 de noviembre de 2011. Disponible en

El CEWS junto con los Sistemas Regionales de Alerta Temprana, trabajan en la anticipación y prevención de los conflictos en África a través de la recopilación de datos e información, ayudando al CPS a tomar decisiones y orientar a la Fuerza de Reserva Africana (en inglés *ASF -African Standby Force*) en el despliegue de sus tropas.⁴⁷¹

Esta tropa de alerta, señala Manuel de la Rocha Vázquez, debería ser compuesta por cinco brigadas subregionales constituida por 3000 a 4000 efectivos, representando cada una de las regiones, cuya operación incluiría componentes civiles especializados y observadores militares, fuerzas militares, fuerzas armadas capaces de actuar con rapidez en escenarios de crisis.⁴⁷²

La ASF estaría lista para intervenir en cuestiones de Consejo Militar para misiones políticas, Misiones de mantenimiento de paz y prevención de conflictos, Operaciones de paz de multidimensiones y Misiones de imposición de paz. Igualmente colaboraría con las Naciones Unidas en sus operaciones de paz.

Por intermedio de la paz las ASF la UA se tornaría más efectiva en la cuestión de resolución prevención y mantenimiento de la paz, no dependiendo de la disposición del envío por parte de los Estados miembros de sus efectivos militares y policiales. El artículo 4 (h) del Acta Constitutiva de la UA afirma el derecho de la UA a intervenir en un Estado miembro en situaciones de crisis. El apartado e) del artículo 7 del Protocolo relativo al establecimiento del Consejo de Paz y Seguridad establece que el CPS puede recomendar a la Asamblea de Jefes de Estado la intervención, en nombre de la Unión, en un Estado Miembro con respecto a graves circunstancias, a saber, los crímenes de guerra, el genocidio y los crímenes contra la humanidad, tal como se definen en los convenios e instrumentos internacionales pertinentes. Esto significa una importante diferencia peculiar entre la Carta de la OUA y el Acto Constitutivo de la Unión Africana. Finalmente y por primera vez en África, la organización continental, tenía autoridad para intervenir en situaciones internas que podían poner en riesgo los derechos fundamentales de grupos o comunidades minoritarias dentro de los Estados.

<http://www.webartigos.com/artigos/contributos-de-angola-para-a-arquitectura-de-paz-e-seguranca-africana/79634/>. Página consultada el 26 de agosto de 2012.

⁴⁷¹Anuário de relações exteriores JANUS 2010, “Meio século de independências africanas : A arquitetura de paz e segurança em África”, p.144 Disponible en <http://janusonline.pt/2010/2010.html> y http://www.janusonline.pt/popups2010/2010_3_3_3.pdf Página consultada el 26 de agosto de 2012.

⁴⁷² DE LA ROCHA, Manuel, “Las capacidades de la Unión Africana en Misión de gestión de crisis y recomendaciones para España”. *Fundación Alternativas, Memorando OPEX* (Nº95/2008), pp.1-7.

Se ha buscado encontrar la causa principal de los conflictos en África, siendo que algunos consideran diversos factores nombradamente, la ausencia de desarrollo económico, la pobreza, la necesidad, la debilidad de las instituciones políticas y sociales⁴⁷³ o cuestiones ligadas al control de los recursos naturales de la zona, al control regional, al poder nacional, la ideología o los sistemas políticos. La APSA como instrumento de mantenimiento y consolidación de la Paz para África, funcionaria en coordinación con las ocho Comunidades Económicas Regionales (CERs: CEDEAO, COMESA, CEEAC, SADC, UMA, CEN-SAD, CAO, IGAD) y dos mecanismos de coordinación: el Mecanismo de Coordinación de la Brigada en Alerta del África Oriental (EASBRIGCOM en inglés) y la Capacidad Regional del Norte de África (NARC en inglés).

Estas organizaciones Subregionales Africanas han desarrollado acciones militares en varios países africanos (Sierra Leona, Guinea-Bissau, Liberia, Costa del Marfil, Rep. Democrática del Congo, Lesoto, Somalia, República Centro Africana, Chade y Sudán-Darfur),⁴⁷⁴ y como señala Berman, citado en Bernardino⁴⁷⁵, se puede hablar de un total de veinte y cinco intervenciones militares en África. Para Bernardino “la participación de la UA, por intermedio de estas organizaciones o en las misiones de la ONU, han permitido que los Estados africanos sean más participativos, con medios humanos, en la búsqueda de soluciones de los conflictos.” En el ámbito de Mediación y Resolución de Conflictos, la intervención africana tuvo lugar, por ejemplo, en Burundi (con mediación sur-africana), en la Rep. Democrática del Congo, Somalia y Sudán (a través del IGAD – Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo), y en Liberia, Serra Leona y Costa del Marfil, pero Thelma sostiene que “más esfuerzo se debe poner en la prevención más que en la intervención”.⁴⁷⁶

⁴⁷³ CHABAL, Patrick. “Las políticas de violencia y conflicto en el África contemporánea”. *Revista Académica de Relaciones Internacionales, UAM-AEDRI*, Núm. 6 Abril de 2007, pp. 1-17. Disponible en <http://www.relacionesinternacionales.info/ojs/article/viewFile/71/61.html> . Página consultada el 25 de septiembre de 2015.

⁴⁷⁴BERNARDINO, Luís, “Políticas de Segurança e Defesa em África e para África. O papel das Organizações Regionais Africanas”. *Revista Militar*, (Nov. 2008); ADEJUMOB, Said; OLUKOSHI, Adebayo, *op. cit.*, pp.354-360.

⁴⁷⁵ BERNARDINO, Luís, art. cit.

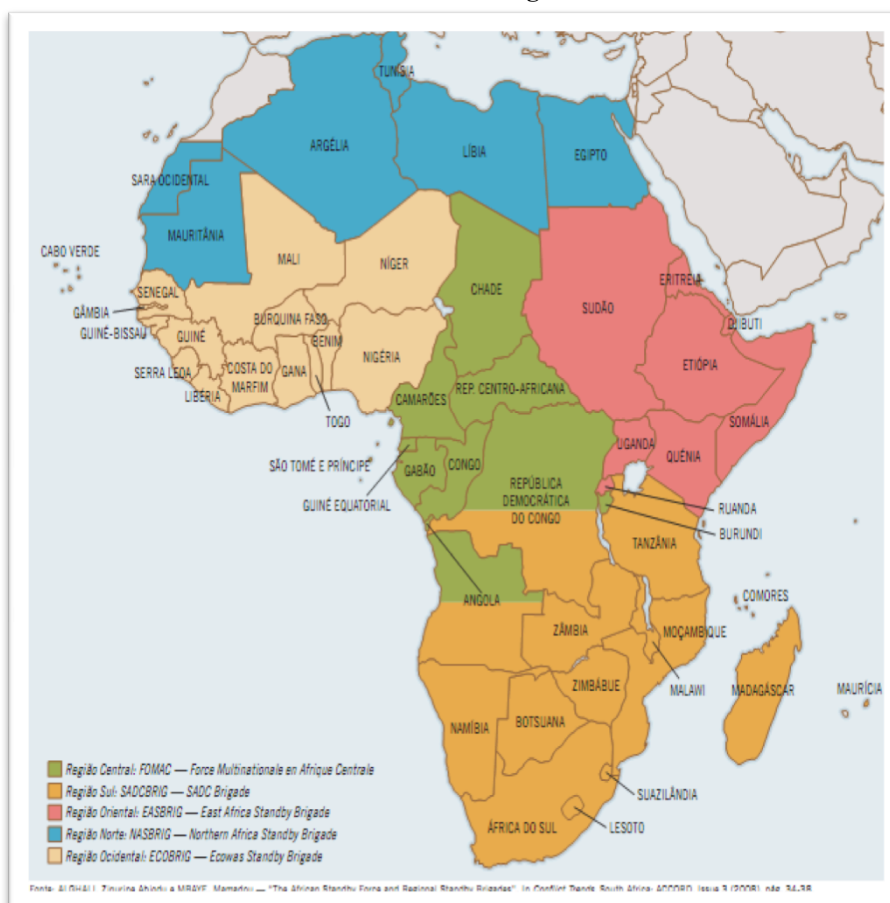
⁴⁷⁶ EKIYOR, Thelma, “Implementing the Responsibility to Protect. Doctrine in Africa”, *Revista FES Briefing Paper*, N° 01, January 2007, pp.1-7 (4).

Lo que se busca es un tipo de integración que conforme los acuerdos comerciales multilaterales de liberalización comercial y apertura global, con la construcción de mecanismos colectivos de seguridad, conscientes de que “una amenaza o agresión a un país africano constituye igualmente una amenaza o agresión a todos...”.⁴⁷⁷

Uno de los efectos de la globalización consiste precisamente en el hecho de que hoy las sociedades no están aisladas, al revés cada vez más están conectadas tanto social, política como económicamente. Por lo que los conflictos, llegan mismo a debilitar las estructuras de los Estados africanos y mientras sean de carácter regional afectan las esferas geoestratégicas mundiales.

MAPA2.

Fuerza Africana en Alerta. Brigadas existentes



Fuente: ALGHALI, Zinurine Abiodue e MBAYE, Mamadou, *The African Standby Force and Regional Standby Brigades. In Conflict Trends*, Durban, ACCORD, Issue 3 (2008), p. 34-38.

⁴⁷⁷ SANTOS, Luís, *A Arquitetura de Paz e Segurança Africana*, Brasília, Fundação Alexandre de Gusmão, 2011, p.70.

África, y principalmente la región subsahariana, ha sido el escenario de la mayoría de los conflictos y inestabilidad política, un total de 14 conflictos solo del 1997-2006. Se han tratado de conflictos internos en su mayoría, y muchos de ellos sin gran capacidad de provocar cambios o grandes desequilibrios internacionales pero con números elevados de bajas

CUADRO 10.
Estados africanos con conflictos armados – 1997-2006

Angola	Liberia
Burundi	Ruanda
R. D. Congo	Sierra Leona
República del Congo	Somalia
Etiopía-Eritreia	Sudán (Sur Sudán, Darfur)
Guinea-Bissau	Uganda

Fuente: SIPRI Yearbook 2007, Oxford, OUP, 2007, p.80, citado en SODUPE, Kepa; KABUNDA, Mbuyi; MOURE, Leire (Ed.), op. cit., p.31.

7. La Unión Africana como actor internacional en las operaciones (misiones) de mantenimiento de la Paz y resolución de conflictos en África (el caso de Burundi y Darfur)

Según Rafael Calduch, “se es actor internacional, no por pertenecer a una determinada categoría de grupos sociales, sino por disponer de la capacidad de engendrar o participar en relaciones que son intencionalmente significativas.” Actor internacional “es todo grupo social que, considerado como una unidad de decisión y actuación, participa eficaz y significativamente en aquellas relaciones definidas previamente como fundamentales para la estructuración y dinámica de una determinada sociedad internacional.”⁴⁷⁸

Tomando el concepto del Diccionario de Relaciones Internacionales⁴⁷⁹, focalizando no estrictamente el componente estatal como lo plantean los autores realistas, consideraremos actores internacionales a todos los sujetos (estatales y no estatales) que interactúan entre sí en la esfera internacional.

⁴⁷⁸CALDUCH, Rafael, “Los actores internacionales”, pp. 197-204, en VV.AA., *Lecturas básicas para Introducción al estudio de Relaciones Internacionales*. México, Ileana Cid Capetillo, 2010.

⁴⁷⁹PEREIRA, Juan Carlos (coord.), *op.cit.*, pp.4-5.

La Unión africana como actor internacional ha elegido⁴⁸⁰ la prevención y la resolución de conflictos, en palabras de Kristiana Powell “una responsabilidad de proteger que impone limitaciones importantes sobre la soberanía estatal”, como el rama en el que va direccionar su acción, entendiendo que la promoción de la paz, la seguridad y la estabilidad en el continente es el prerequisite para la puesta en marcha de su programa en el campo del desarrollo y de la integración.⁴⁸¹ Teóricamente, adoptó una posición pragmática, y ha dibujado un mecanismo para la promoción de la transparencia al nivel de las políticas públicas y de la credibilidad de los regímenes políticos, con Ghana, el primer país a someterse al mecanismo. El año de 2003, ha sido marcado por un panorama de conflictos armados en África que hizo requerir una renovada priorización, en la promoción y el mantenimiento de actividades por la paz, prevención y alerta temprana. Los varios conflictos en la región han convertido, “África en la mayor concentración de las actuales operaciones de paz en el mundo”.⁴⁸²

Las organizaciones regionales económicas en África, junto con la Unión Africana, han tomado sobre si la responsabilidad de asegurar la paz y la estabilidad en su región, además de otros objetivos políticos y económicos. Algunas de estas organizaciones han demostrado que los cuerpos regionales pueden desempeñar un importante y, en algunos casos, un papel central en el tratamiento de los conflictos de una serie de razones.

Hemos elegido abordar en esta parte del trabajo de investigación el papel de la Unión Africana como actor internacional, en su importante actuación para la construcción de la paz y la seguridad en África, condiciones fundamentales para cualquier proceso de integración regional, estudiando el caso de estos dos países: Burundi y Darfur (Sudan del Sur). En Burundi, porque fue la primera vez que la misión de mantenimiento de paz de la Unión Africana tras su creación como Organización regional se estrenó de manera interventiva.⁴⁸³ La misión de paz de la UA en Burundi, en 2003/2004, fue la primera en que se envió un efectivo de aproximadamente 3.335 militares oriundos de Etiopia, Mozambique y Sudáfrica, para hacer la supervisión del cesar-fuego, estabilizar la

⁴⁸⁰DE ANDRADE, Justino, “A União Africana e os Conflitos em África”, Publicado el 25 de maio de 2011, Disponible en <http://jpintodeandrade.blogspot.com.es/2011/05/uniao-africana-e-os-conflitos-em-africa.html>, Página consultada el 26 de junio de 2012.

⁴⁸¹ALAMINOS, María Ángeles, “El conflicto de Darfur: un reto para la credibilidad de la Unión Africana”, *UNISCI Discussion Papers*, N° 16, 2008, pp. 229-254 (231).

⁴⁸²DE LA ROCHA, Manuel, op. cit., pp.1-7 (1).

⁴⁸³YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, op.cit., pp.361

situación política del país, y crear las condiciones suficientemente estables para que el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas autorizara una intervención de la ONU asumiendo las responsabilidades de mantenimiento de la paz en la región a los doce meses, una vez que la inestabilidad era la razón presentada por la ONU para negar el envío de sus tropas, como lo veremos.

Y elegimos Darfur porque, además de haber sido considerado por las Naciones Unidas como “la peor catástrofe humanitaria y de derechos humanos en el mundo”,⁴⁸⁴ la UA en su intervención tuvo una actuación distinta comparando con Burundi; allí no se trataba de apenas monitorear y controlar el Acuerdo de paz, pero de embarcar en una intervención a gran escala, poner fin a la violencia y proteger a los civiles. Por primera vez, en estos dos conflictos, las capacidades de actuación, la eficacia y credibilidad de la UA serían evaluadas, una vez que la no injerencia en los asuntos internos de sus Estados miembros había sido uno de las debilidades de la anterior organización Africana, la OUA. La UA, intervino en los asuntos internos de estos dos Estados miembros sobre la base de las circunstancias consideradas graves: crímenes de guerra, genocidio, crímenes contra la humanidad, y amenazas contra el orden legítimo; y para promover y mantener la paz, la seguridad y la estabilidad en el continente Africano. (Art. 3.f., h. y 4.h. del Acta) . Y por otra, la elección de Darfur se prende por el hecho de que con el fin del conflicto nació el más nuevo Estado africano, el Sudán del Sur con capital en Juba.

Aunque las muchas dificultades financieras no han permitido una actuación con final satisfactorio en ambos conflictos, teniendo, en el caso de Burundi, su personal efectivo que ser sustituido por las fuerzas de las Naciones Unidas, la AMIB (*African Mission In Burundi* – “la Misión Africana en Burundi”) ayudó a estabilizar partes del país y contribuyó a crear las condiciones necesarias para el despliegue de las fuerzas de la ONU. En Darfur, las fuerzas de mantenimiento de paz africana, la AMIS (*African Mission In Sudan* – “la Misión Africana en Sudán”) ha ayudado a disuadir algunas violaciones del alto el fuego, ha ofrecido algo de seguridad a los civiles donde estuvo presente⁴⁸⁵, y ha apoyado al Gobierno Federal Provisorio.

⁴⁸⁴Según informe del

⁴⁸⁵ POWELL, Kristiana, *El régimen emergente de paz y seguridad de la Unión Africana*. Traducción de Leandro Nagore, en Monograph Series, N° 119. Pretoria, The North-South Institute, 2005, p.70,

No se pretende presentar la Unión Africana como “la organización perfecta” para la solución de los problemas de África, pues estamos conscientes tanto de sus capacidades como de sus debilidades, pero se trata de demostrar la importancia que ocupa esta organización como actor internacional para la integración regional y hacer un acercamiento del valor o lugar que ha ocupado esta temática en el ámbito historiográfico de la Historia de las Relaciones Internacionales.

Kristina Powell, Abdulqawi YUSUF, Fatsah OUGUERGOUZ, y varios otros autores se han dedicado al análisis de la Unión Africana en estas dos misiones de paz, en Burundi y en la región sudanesa de Darfur; y allí podemos conocer sus oportunidades y desafíos como actor internacional y su avance por el camino hacia la paz en África.

Ambos conflictos tienen en común el hecho de que una vez más, los grupos minoritarios han sido los responsables para la división y el desarrollo de los conflictos.⁴⁸⁶ Conflictos estos, como lo hemos mencionado anteriormente, además de tener un origen inicial por las fronteras establecidas por los colonizadores generando tensiones armadas entre diferentes grupos étnicos rivales por la disputa del poder, incrementaran aún con el apoyo de las dos potencias mundiales, Estados Unidos y Unión de las Repúblicas Socialistas Soviéticas que, como forma de aumentar su influencia política, económica e ideológica en el continente africano alegando ideas anticolonialistas tales como la defensa y liberación de los pueblos bajo dominio externo, fornecían armas e apoyo financiero a los grupos rivales del mismo país contribuyendo para los enfrentamientos entre las diferentes etnias en África. En Angola por ejemplo tras la independencia, era muy fuerte el apoyo de la Rusia al Partido en el poder MPLA y la influencia de los Estados Unidos al Partido de la oposición UNITA.

El conflicto de Burundi y Darfur en parte pareció dar razón a la teoría del choque de civilizaciones de S. Huntington cuando dijo que, “En este nuevo mundo, los conflictos más generalizados, importantes y peligrosos no serán los que se produzcan entre las clases sociales ,

Disponible en <http://www.fuhem.es/media/ecosocial/file/Paz/Seguridad%20internacional/POWELL.%20Kristiana.%20El%20r%C3%A9gimen%20emergente%20de%20paz%20y%20seguridad%20de%20la%20Uni%C3%B3n%20Africana.%20Papeles%2096.pdf>, Página consultada el 26 de junio de 2012.

⁴⁸⁶MURRAY, Rachel, *op.cit.*, pp.26-27.

ricos y pobres u otros grupos definidos por criterios económicos, sino aquellos que afecten a pueblos pertenecientes a diferentes entidades culturales. Dentro de las civilizaciones tendrán lugar guerras tribales y conflictos étnicos.”⁴⁸⁷

A) El Conflicto de Burundi

MAPA 3.

Burundi



Fuente: Google imágenes

Situada en la región de Subsahariana de los Grandes Lagos, la República de Burundi, cuya capital es Bujumbura, posee una población de aproximadamente 8,6 millones (según datos de la ONU, 2011), ocupando una área de 27.816 kilómetros cuadrados (10.740 millas cuadradas). Los principales idiomas son el kirundi (lengua oficial), el francés (oficial), y el swahili, y la población es constituida por los Hutus, Tutsis y los Twa . Tiene como principales religiones el cristianismo y las creencias indígenas y una esperanza de vida de 50 años (para los hombres), 53 años (para las mujeres). La moneda nacional es el franco de Burundi y sus principales exportaciones son fundamentalmente

⁴⁸⁷ HUNTINGTON, Samuel, *El choque de civilizaciones*, Barcelona, Paidós, 2009, p.23.

el café, té, azúcar, algodón, y el cuero. Su PNB per cápita es de 170 dólares EE.UU. (según datos de Banco Mundial, 2010).⁴⁸⁸

Burundi hace parte de una de las tres zonas de la región Subsahariana - La región de los Grandes Lagos- siendo que con las demás, la del Cuerno de África y África Central, y la de África Occidental, tienen en común una historia de concentrada *violencia armada* ocurridas en el siglo XXI.

- **Antecedentes:** Los conflictos disputados en Burundi tuvieron su inicio precisamente en el año de 1983⁴⁸⁹, en que los principales actores fueron el Gobierno Nacional de Transición surgido de los Acuerdos de Arusha (Tanzania) de 2000 y las *Forces Nationales de Libération* (FNL), por el control del poder político⁴⁹⁰, aunque llegó muchas veces a ser considerado por muchos observadores como un conflicto esencialmente étnico, una lucha tribal entre las dos etnias: los Tutsi (en el poder desde la independencia del país, 1962) y los Hutu (marginados y apartados sin cualquier representación en el poder administrativo o gubernamental)⁴⁹¹, factor de conflicto, una vez que ellos (los Hutu) representaban la mayoría de la población de Burundi (el 85%) y los Tutsis la minoría con un 14%. Los Twa (Pigmeos) que eran el 1% también no estaban exentos de las masivas represiones Tutsis.

Los Hutu son de origen bantúes, sedentarios y agricultores, los “Tutsi” (del verbo arcaico “gutuja,” significa “proceder el extranjero”, y “tener abundancia”,) son pueblos pastores y nómadas.⁴⁹² Pero según Juan Gonzalo y Agnes Maoillot, no fueron solamente factores étnicos que estaban en el origen del conflicto sino también económicos, políticos (fomentado esencialmente por la política de exclusión aplicada por la minoría Tutsi ante los Hutus y las demás tribus) y sociales.

⁴⁸⁸“Burundi profile – Facts”, *BBC News*. Disponible en <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-13085067> . Página consultada el 22 de junio de 2012.

⁴⁸⁹“Burundi (PNDDR, 2004-2008)”. Publicado por la *Agència Catalana de cooperació al Desenvolupament* . disponible en <http://escolapau.uab.cat/img/programas/desarme/mapa/burundi09.pdf> Página consultada el 18 de junio de 2012.

⁴⁹⁰MARTÍN, Oscar, “África, El Continente Maltratado: Guerra, expolio e intervención internacional en el África negra”, *Escola de Cultura de Pau de la Universitat Autònoma de Barcelona* (Diciembre 2005), pp.1-33 (14-15).

⁴⁹¹GONZALO, Juan Antonio; MAOILLOT, Agnes, “Las raíces del conflicto étnico en Burundi”, *Revista Tiempo de Paz*, N°34/35, pp.55-62.

⁴⁹²NGELEKA, Mulamba; TSHIBAMBE, Ngoie, “Democracia y conflicto étnico Hutu-Tutsi en Ruanda”, *Revista Tiempo de Paz* , 1994,n°34/35, pp. 40-53 (41).

-El Conflicto: El acontecimiento histórico relevante para la historia del Burundi, que fue la causa inmediata de este conflicto ocurrió el 21 de octubre de 1993, cuando un gobierno de cohabitación fue creado teniendo un Hutu, Melchior Ndadaye, por primera vez, en la presidencia del país y una Primera Ministra Tutsi. Un acontecimiento inédito en el continente, que tuvo duración de pocos meses, al ser interrumpida por militares Tutsi que en un intento de tomar el poder (golpe de Estado fracasado), asesinaron al presidente, Ndadaye, causando el fin del gobierno de transición democrática (sistema multipartidario) y el inicio de una onda de violencia, que originó millares de desplazados (unos 250 mil) y unos 70.000 mil de refugiados en los países vecino (según los datos de Amnistía Internacional), y un total de más o menos medio millón de víctimas en apenas 30 años.

Lo cierto es que este conflicto que provocó tantos millares de víctimas, las primeras conversaciones de paz solo iniciaron años más tarde, en 1998 en Tanzania, facilitadas primeramente por el ex presidente de este país, Julius Nyerere, y más tarde por Nelson Mandela (1999)⁴⁹³ y finalmente el 28 de agosto del 2000 en la ciudad de Arusha, 17 grupos, de mayoría hutus, firmaron el acuerdo de paz (cuyo contenido se organiza en cinco protocolos, cinco anexos y dos apéndices, adonde los participantes se comprometían en: llegar a la reconciliación, definiendo la verdad sobre los orígenes y la naturaleza del conflicto; implementar una renovación democrática basada en la partición equitativa de poder; Hacer un alto el fuego y reformar las fuerzas de seguridad y de la policía, para garantizar la seguridad para todos los ciudadanos; Promover la reconstrucción económica y social y el regreso de los refugiados; Lograr garantías internacionales para que sean aplicadas las medidas decididas en Arusha)⁴⁹⁴ y formar el primer gobierno de transición. Entre 2002 y 2003 se firmaron acuerdos con otros dos importantes grupos rebeldes, el brazo militar del Consejo Nacional para la Defensa de la Democracia - Fuerzas para la Defensa de la Democracia “Conseil national pour la defense de la democratie-Force pour la defense de la democratisation”, el CNDD-FDD liderado por Jean Basco Ndayikengurukiye y el *Parti pour la liberation du peuple hutu-Forces nationales de liberation*, el PALIPEHUTU-FNL liderado por Alain Mugabarabona, quedando pendiente el acuerdo con un solo grupo, las FNL liderada por

⁴⁹³WOLPE, Howard, “Making peace after genocide. Anatomy of the Burundi Process. Peaceworks”, United States Institute of Peace, N°70 (2011), pp.1-76 (9).

⁴⁹⁴SCULIER, Caroline, “Informe Negociaciones de paz en Burundi. Una justicia ardua pero necesaria”, *Escola de Cultura de Pau de la Universitat Autònoma de Barcelona* (Mayo 2008), pp.1-43 (13).

Agathon Rwasa, que ocurrió seis años después, siendo que las primeras negociaciones (sin resultados) fueron realizadas entre 2002 y 2004 en Gabón, Tanzania, Suiza, Kenia, Países Bajos y Sudáfrica.

En febrero de 2005, una nueva constitución fue adoptada y seguida por la elección por la Asamblea Nacional, del líder de los rebeldes del CNDD-FDD, Pierre Nkurunziza⁴⁹⁵, como Presidente de Burundi, en agosto de 2005. En un esfuerzo de ayudar a implementar el restablecimiento de la paz y la reconciliación fue creado en 2004, con duración hasta 2006, la Operación de Naciones Unidas en Burundi (ONUB).⁴⁹⁶ En Tanzania, país mediador junto a Sudáfrica, en septiembre de 2006, fue firmado un Acuerdo General de Alto el Fuego en que: se concedería la inmunidad provisional para los miembros de las FNL transformándose en partido político; se haría la corrección de la cuestión étnica, identificada como una de las causas del conflicto; la repatriación de la población refugiada y el retorno de la población desplazada y la revisión de la composición de las fuerzas de seguridad y defensa.⁴⁹⁷ En octubre de dicho año se creó una Oficina integrada de naciones Unidas en Burundi (BINUB), establecida por la resolución 1719 del Consejo de seguridad del 25 de octubre de 2006, con el mandato de apoyar al Gobierno en sus esfuerzos para la paz y la estabilidad, y que sucedió a la ONUB. Pero la firma decisiva ocurrió en diciembre de 2008, cuando finalmente, tras el proceso de paz que había durado diez años, se llegó a un Acuerdo de Paz con las FNL, bajo mediación de Charles Nkaqula de Sudáfrica, en que se procedió al reparto del poder político, con 33 cargos para las FNL, y la desmovilización de este que era el último grupo rebelde en existencia, después de 16 años de crisis, en Burundi.⁴⁹⁸

⁴⁹⁵ El presidente Pierre Nkurunziza, ha sufrido un intento de golpe de Estado, mientras este se encontraba en Dar es Salam (Tanzania) en una reunión de la Comunidad de África Oriental (EAC, en sus siglas inglesas) sobre la crisis abierta en el país africano por su intención de presentarse a un tercer mandato en las elecciones de junio 2015. El antiguo jefe de los servicios secretos de Burundi, el general Godefroid Nyombare, y una radio privada han anunciado la destitución afirmando que el presidente había sido destituido de sus funciones y el Gobierno disuelto.

⁴⁹⁶ Resolución 1545, la Operación de Naciones Unidas en Burundi (ONUB), aprobada por el Consejo de Seguridad de la UN, el 21 de mayo de 2004. Disponible en <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/359/92/PDF/N0435992.pdf?OpenElement> . Página Consultada el 17 de agosto de 2012.

⁴⁹⁷ FISAS, Vicenç, “Procesos de paz comparados”. *Escola de cultura de pau* Quaderns de Construcció de Pau, N°14, Abril de 2010, pp.1-15 (12-13).

⁴⁹⁸ Informe de Acción Humanitaria 2010. Alanza en favor de los niños en situaciones de emergencia. “África Oriental y Meridional”. Disponible en http://www.unicef.org/spanish/har2010/index_burundi.php, Página consultada el 18 de junio de 2012.

Se calcula un numero de aproximadamente 300.000 personas muertas, la mayoría de ellos civiles, en Burundi. (BBC News, 2010; BoshofT, Vrey y Rautenbach, 2010)⁴⁹⁹

• La UA y Burundi (La AMIB)

Para verificar, monitorear y controlar el Acuerdo de paz de Diciembre de 2002, una misión de paz bajo dirección de la UA entró en escena precisamente en Abril de 2003, antes que se creara la ONUB⁵⁰⁰; una misión, que fue (para la UA) su primera de mantenimiento de la paz en Burundi, la denominada AMIB (*African Mission in Burundi*)⁵⁰¹, en que fueron enviados aproximadamente 3.335 tropas de Sudáfrica, Etiopia y Mozambique, y otros observadores africanos para crear las condiciones favorables, (tras el acuerdo de paz y reconciliación para Burundi, en Arusha 2000), para un posterior envío de una misión de paz de la ONU.⁵⁰²

El mandato articulado por los Órganos del Mecanismo de Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos, de 2003 era claro: la "AMIB tendrá cumplido con su mandato después de que se haya facilitado la aplicación de los acuerdos de alto el fuego, y que la situación de la defensa y la seguridad en Burundi sean estable y bien administrada..." (pt. 5.i del mandato).

Los objetivos de esta operación se pueden observar en los puntos 5.ii de la Resolución, que son los siguientes: "Supervisar la aplicación de los acuerdos de cesación del fuego; Apoyar las iniciativas de desarme y desmovilización y asesorar sobre la reintegración de los combatientes; Esforzarse para garantizar las condiciones favorables para el establecimiento de una misión de mantenimiento de la paz de la ONU; Contribuir a la estabilidad política y económica en Burundi".

⁴⁹⁹Op. cit. en RODT, Annemarie, "The African Mission in Burundi. The Successful Management of Violent Ethno-Political Conflict". Ed. *Ethnopolitics Papers* n°10, (mayo 2011), pp.1-27 (7).

⁵⁰⁰YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.362-363.

⁵⁰¹SVENSSON, Emma, *op.cit.*, p.7.

⁵⁰²Misión africana en Burundi (AMIB), cuyo primer despliegue de las fuerzas militares de la UA, fue aprobada por el Órgano Central del Mecanismo de Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos en abril de 2003, con la duración de un año.

Aunque un mandato tan importante para África se puso en marcha, es lamentable notar al analizar el documento oficial⁵⁰³ emitido, que esta misión solo ha podido contar con el apoyo de 3 Estados miembros: Sudáfrica (la nación líder), Etiopía y Mozambique, mostrando la falta de voluntad de los demás Estados miembros de la unión y de los donantes de la comunidad internacional en financiar el fin de un conflicto que la misma ONU en el punto 3 del Acta de la Resolución 1545 del Consejo de Seguridad, reconoció que representaba una gran amenaza y impacto para la paz y la seguridad internacionales. Pero a pesar de todo, como lo han planteado Kristiana Powell y Annemarie Rodt, la AMIB creó las condiciones estables para la misión de mantenimiento de paz de la ONU (que se negaba en desplegar tropas en la región por no existieren condiciones estables, es decir sin un acuerdo de alto el fuego general) además de ayudar a estabilizar partes del país. Lo hizo proporcionando seguridad para los líderes exilados que volvían, permitiendo las negociaciones y la formación de un gobierno nacional, de manera que al final de su mandato, se estima que se vivía, en 95% de Burundi, una relativa estabilidad.⁵⁰⁴

La actitud de la UA al asumir esta misión fue “aclamada por el conjunto de la comunidad internacional”⁵⁰⁵. Los autores BoshoffT, Vrey y Rautenbach, describieron la AMIB como “el más gran éxito de la Historia de la UA”.⁵⁰⁶ Los objetivos principales de la AMIB consistían fundamentalmente, citando Annemarie Rodt, en: supervisar la aplicación de los acuerdos de alto el fuego, apoyar las iniciativas del desarme y de desmovilización y asesorar la reintegración de los combatientes, y crear condiciones favorables para la presencia de una misión de paz de la ONU, y contribuir a la estabilidad política y económica en Burundi.

El Acta de la Resolución 1545 del Consejo de Seguridad de la ONU⁵⁰⁷ respecto a la ONUB, (que nos ofrece, allá de los objetivos de la misión sustituta, la información de

⁵⁰³Comunicado oficial del Mecanismo de Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos, http://www.africa-union.org/news_events/Communiqu%C3%A9s/Communique_E9_20_Eng_2apr03.pdf Página consultada el 18 de agosto de 2012.

⁵⁰⁴AGOAGYE, Festus, “The African Mission in Burundi. Lessons learned from the first African Union Peacekeeping Operation”, *Conflict Trends*, 2, 2004, pp.9-15 (14), http://www.accord.org.za/downloads/ct/ct_2004_2.pdf Página consultada el 20 de agosto de 2012.

⁵⁰⁵SCULIER, Caroline, art.cit., p.20.

⁵⁰⁶ BOSHOFF, Henri; VREY, Waldemar; RAUTENBACH, George, *The Burundi Peace Process: from Civil War to Conditional Peace*. Pretoria: Institute for Security Studies, 2010, p.69.

⁵⁰⁷Resolución 1545, la Operación de Naciones Unidas en Burundi (ONUB), aprobada por el Consejo de Seguridad de la UN, el 21 de mayo de 2004. Disponible en <http://daccess-dds->

las etapas desarrolladas en este proceso hacia la paz bien como los principales actores que han intervenido en ello), hace una interesante mención, en la introducción (pág.2), al papel desarrollado por la UA y la Misión Africana en Burundi (pág.3). En este documento es claro el deseo manifestado desde el inicio por parte de los presidentes africanos de transformar la AMIB en una misión de paz de la ONU y la importancia que expresa la ONU en establecer una cooperación con la UA.

Los autores son unánimes en reconocer la limitación de este mandato que carecía de ayudas financieras, logísticas, y de la confianza para su realización. Por ejemplo se esperaba que la misión pudiera acomodar y desarmar 20.000 ex combatientes, dentro del plan de apoyar las iniciativas de desarme y desmovilización y asesorar sobre la reintegración de los combatientes (pt. 5. ii. objetivos), y solo logró un total de 200 en un año⁵⁰⁸. Kristina Powell la describió como “una misión imposible”. Pero, aunque los objetivos no han sido en la totalidad consolidados y muchos fallos han sido cometidos, lo cierto es que, facilitaran el camino sirviendo de puente para la misión de las tropas de la ONU en Burundi, aunque, como sostiene Annemarie Rodt, para hacer un juicio matizado del éxito general de una misión es importante no sólo evaluar los resultados alcanzados, sino también los medios aplicados, es decir no solamente lo que logro pero sino como logró.⁵⁰⁹

La UA tuvo poco medios y capacidades y no pudo tener la buena voluntad de financiación de la mayoría de los Estados miembros, pero el despliegue de la ONUB solo ha sido posible debido a una intervención previa de la AMIB y sin embargo, cuando la ONU decidió enviar sus tropas a Burundi, no dispensó la AMIB que oficialmente terminaba su mandato.

Para la intervención de la UA, con el apoyo de Sudáfrica en particular, ha cumplido con tenido tres resultados importantes: estabilizar aproximadamente 95% del territorio de Burundi, excepto la zona rural de Bujumbura, Apoyar la distribución de la ayuda humanitaria y proteger los líderes que han vuelto del exilio.⁵¹⁰

Burundi, tras su independencia colonial de Bélgica en 1962, conoció tres momentos de guerra sangrientas: los dos genocidios (la masacre de hutus por el Ejército dominado

ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/359/92/PDF/N0435992.pdf?OpenElement . Página Consultada el 17 de agosto de 2012.

⁵⁰⁸SVENSSON, Emma, *op.cit.*, pp.13-14.

⁵⁰⁹RODT, Annemarie, *art.cit.*, 31 p.1.

⁵¹⁰YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.364.

por tutsis en 1972, y el asesinato masivo de tutsis a manos de hutus en 1993), y una guerra civil que ha durado más de una década (1993-2005) y que aplastó al país y todavía aflige a la sociedad de Burundi, sin olvidar el intento de golpe de Estado del mayo de 2015, por los militares rebeldes.⁵¹¹

Para T. Kabangu “(...) la salida de la crisis sociopolítica en Burundi depende del comportamiento de los propios responsables políticos, quienes deben buscar vías para un diálogo constructivo destinado a encontrar soluciones eficaces que además de satisfacer sus ambiciones, a veces, desmesuradas, logren asentar las bases para una paz duradera.”⁵¹²

B) El Conflicto de Darfur (Sudán)

MAPA 4.
Darfur (Sudán)



Fuente: Google imágenes

Geográficamente el Darfur (o "tierra de los fur", en árabe), está situado en el extremo oeste del Sudán y tiene Libia y Egipto al norte, el Chad y la República Centroafricana al

⁵¹¹ “Confusión en Burundi tras el anuncio de un golpe de Estado”, *El País* Publicado el 14 de maio de 2015, Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2015/05/13/actualidad/1431520619_201045.html . Página consultada el 15 de maio de 2015.

⁵¹² KABANGU, Tshimpanga, *op.cit.*, p.116.

oeste, la República Democrática del Congo, Kenia y Uganda al sur, y Eritrea y Etiopía al este. Mientras que Sudán es el país más grande de África, su población es relativamente pequeña en torno a 32 millones (similar a Kenia, pero menos de la mitad del de Egipto o Etiopía)⁵¹³ y el Darfur con una extensión de 493180 km² de superficie y cerca de 6 millones de habitantes, está dividido en 3 zonas: el norte mayoritariamente seco, desierto; el centro y el sur menos secos, rico en petróleo, agua en el subsoló, y más propicio a la agricultura. Sus principales regiones son: Fasher, Nyala y El Geneive, y las tribus: Fur (que prestan el nombre a la región), Masalit y Zaghawa.⁵¹⁴

Mientras que Sudán es constituido por una población mayoritariamente nómada de origen árabe, la población en el Darfur, aunque mista, es agricultora, de mayoría cristiana y animista y de diversas etnias negras (los Fur, los Zaghawa y los Masalit). Los grupos étnicos minoritarios árabes, (Baggara literalmente, "los de las vacas") son sobre todo pastores nómadas, criadores de camellos.

Los conflictos interétnicos en esta que es una de las áreas más rurales de Sudán, se deben sobre todo por las disputas territoriales de los escasos recursos de la zona, en especial el agua dulce y debido al considerable aumento demográfico y a las condiciones climáticas adversas.⁵¹⁵

El conflicto en Darfur ha sido tema de interés de muchos estudiosos africanistas como Richard Cockett⁵¹⁶ que trata al fondo la cuestión de este conflicto en y la desintegración de Sudán, aportando además la influencia de las potencias internacionales, en el caso los Estados Unidos y Gran Bretaña, en este conflicto y responsabiliza el occidente por el agravamiento de este conflicto, por su actitud de omisión y falta de interés, en el genocidio que generó miles de muertos y millones desplazados.

-Antecedentes: Las raíces del conflicto son en realidad bastante antiguas, el Sudán involucrado en la violencia política y conflicto armado desde su independencia del dominio colonial británico en 1956, ha visto los sudaneses del norte ("árabes") siendo

⁵¹³ COBHAM, Alex, "Causes of conflict in Sudan: Testing the Black Book", *Queen Elizabeth House Working Paper Series* N° 121, (January 2005), pp.1-22 (3).

⁵¹⁴ <http://www.pordarfur.org/pt/go/sobre-o-conflito-darfur> Página consultada el 13 de julio de 2012.

⁵¹⁵ FLINT, Julie; WALL, Alex, *Darfur. Historia breve de una larga Historia*, Barcelona, Intermóm Oxfam, 2005, pp.15-18.

⁵¹⁶ COCKETT, Richard, *Sudan: Darfur and the Failure of an African State*, Hampshire, Yale University Press, 2010.

favorecidos⁵¹⁷ políticamente por la política colonial británica en el sur lo que no ocurría a los del oeste de Sudán ("africanos"), que fueron dejados, casi sin poder y sin representación en el gobierno del Sudán. Desde la independencia, la violencia escala más grande en Sudán ha sido entre el Gobierno de Sudán en Jartum (en el norte) y los grupos rebeldes del sur que acusaron al gobierno sudanés de la opresión y el abandono a la población negra en favor de los árabes. Ha habido dos guerras civiles entre el Norte y el Sur desde la independencia de Sudán. Las causas principales de ambas guerras civiles fueron debido a que el gobierno de Jartum les denegará arbitrariamente el poder político del Sur.⁵¹⁸

La primera guerra (1955-1972) sucedió cuando el gobierno liderado por árabes de Jartum rompió su promesa a los sudaneses del sur, de crear un sistema federal, lo que originó, por temor de la marginación política, a que los sureños trataran de obtener su independencia mediante la participación en una guerra civil y terminó con la firma de los Acuerdos de Addis Abeba, que concedió al sur de Sudán regional una amplia autonomía en asuntos internos, pero el Acuerdo fue revisado inconstitucional en 1977 por el gobierno de Jartum tras el descubrimiento del petróleo. La II guerra civil (1983-2005) empezó debido a la decisión unilateral del presidente Gaafar Nimeiri en implementar la ley islámica (la "sharia" islámica, en septiembre de 1983), en todo el país⁵¹⁹, tanto a musulmanes como no musulmanes, induciendo oficiales del ejército del sur, liderado por John Garang, a la rebelión y la forma del Ejército de Liberación del Pueblo del Sudan (MLPS⁵²⁰). En abril de 1985, Nimeiri sufrió un golpe de Estado sin derramamiento de sangre y más tarde (1989) el general Omar al-Bashir,⁵²¹ líder del Partido Nacional del Congreso (*NCP, National Congress Party*, en inglés) asumió el poder.

- El Conflicto: después de junio 1989, con su llegada al poder en Sudán, Omar al-Bashir implementa un régimen dictatorial militar islamista⁵²², apoyando al grupo árabe

⁵¹⁷ Ibidem, p. 22.

⁵¹⁸ EKENGARD, Arvid, *The African Union Mission in SUDAN (AMIS). Experiences and Lessons Learned*, Stockholm, FOI, 2006, p.12; YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, pp.365.

⁵¹⁹ KABANGU, Tshimpanga, *op.cit.*, p.81-82.

⁵²⁰ En inglés the Southern People's Liberation Army/Movement (SPLA/M).

⁵²¹ "World: Africa Sudan's Nimeiri back from exile", *BBC News*, Publicado el 22 de Mayo de 1999, Disponible en: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/350170.stm>, Página consultada el 22 de agosto de 2012.

⁵²² ADEJUMOBI, Said; OLUKOSHI, Adebayo, *op. cit.*, p. 437.

paramilitar, los Yanyauid (o Janjaweed, pertenecientes a las tribus Baggara) que formaba la milicia del Gobierno del Sudán, y no tardaron en atacar las comunidades Fur, Masalit y Zaghawa, que a su vez formaron dos grupos negros “rebeldes” — el Movimiento de Justicia e Igualdad (MJI) con miembros predominantemente de la tribu Zaghawa, liderado por Khalil Ibrahim, y el Movimiento de Liberación de Sudán (MLS), más amplio, constituido por la tribu Fur liderada por Abdel Wahid, la tribu Massaleit liderada por Mansour Arbab, y la tribu Zaghawa liderada por Abdallah Abakar.

Estos dos grupos rebeldes, aunque habiendo diferencias étnicas y políticas entre ellos, se unieron oponiéndose al gobierno, formando el Frente de Redención Nacional, bajo liderazgo del ex-gobernador de Darfur, Ahmed Diraige,⁵²³ iniciando la guerra civil en Darfur, conflicto que dio lugar a atrocidades generalizadas cometidas contra la población civil generando miles de personas muertas y desplazadas. En finales de 2003, el gobierno del Sudán y los líderes del MLPS firmaron un acuerdo de paz el Amplio Acuerdo de Paz (CPA, del inglés *Comprehensive Peace Agreement*)⁵²⁴, mediado por la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), para poner fin a veinte años de enfrentamientos por la independencia del sur del país. El Consejo de Seguridad en el preámbulo de la Resolución 1590 (2005) del CPS, en su 5151ª sesión, el 24 de marzo de 2005, elogia la labor y apoyo de la (IGAD) por facilitar las conversaciones de paz, en Sudan y manifestó su deseo de seguir contar con ella durante el período de transición.

El acuerdo previa la retirada por el gobierno de 80% de sus tropas del sur y la creación de una nueva fuerza conjunta y se establecía como una de las normas un reparto equitativo en los ingresos del petróleo (un 50/50) y un calendario hacia un referéndum sobre la unidad o independencia del Sur⁵²⁵. En este mismo periodo, los dos grupos

⁵²³ “Entenda a crise de Darfur”. Publicado el 24 de abril, 2007, BBC Brasil . Disponible en http://www.bbc.co.uk/portuguese/reporterbbc/story/2007/04/070424_darfur_qa_dg.shtml . Página consultada el 25 de junio de 2012.

⁵²⁴El Acuerdo General de Paz (Comprehensive Peace Agreement: CPA) también conocido como el Tratado de Naivasha es un conjunto de acuerdos de paz firmado por el Gobierno del Sudán y el SPLM, bajo la mediación de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), firmado el 31 de diciembre de 2004, Kenya y firmado, en una ceremonia formal, el 9 de enero de 2005. Ver la Colección Digital del *United States Peace Institute* <http://www.usip.org/publications/peace-agreements-sudan> Página consultada el 02 de julio de 2012 y de la UN <http://unmis.unmissions.org/Default.aspx?tabid=515>, Página consultada el 02 de julio de 2012.

⁵²⁵Según datos del Energy Information Administration . Disponible en <http://205.254.135.7/EMEUCabs/Sudan/pdf>, página consultada el 02 de julio de 2012.

rebeldes, el MLS y el MJI, que protestaban en contra el fallo del gobierno en proteger las villas de Darfur de los ataques nómades y contra la marginalización y el subdesarrollo de la región, reivindicando mejores condiciones para la provincia, acceso igual y controle sobre los recursos, iniciaron en febrero de 2003 los ataques a las instituciones del gobierno con el intento de lograr las negociaciones semejantes para Darfur. En 25 de Abril del mismo año atacaron el aeropuerto de El Fasher (capital de Darfur) y posteriormente las instalaciones gubernamentales en Mellit, Tiné y Kutum, todas ellas situadas en Darfur, dando muerte a decenas de soldados sudaneses.

El gobierno contestó con el uso de la fuerza, atacando y persiguiendo a los civiles no-árabes, acusados de apoyar a los rebeldes africanos. En Abril de 2004 el MSL y el gobierno del Sudan firmaron un alto el fuego temporal en Yamena (Chad) y la UA concordó en enviar 120 monitores a Darfur para supervisar el cumplimiento del alto el fuego. Pero los ataques siguieron tanto por parte de los yanyauid como de los rebeldes, no pudiendo así finalizar la violencia en la región.

Concretamente, durante los dos primeros años del conflicto fueron asesinadas cientos de miles de personas (300 mil muertos) y se calcula un número de 2,7 millones de personas desplazadas internamente, según datos de la ONU, números que Omar Al-Bashir, Presidente del Sudán considera especulativos “... hubo pierdas de vidas. Pero ni de cerca se ha llegado al numero mencionado en los medias occidentales; estos números han sido exagerados a propósito”.⁵²⁶

- **La UA y Darfur (La AMIS y la UNAMID)**

Con la firma del acuerdo de Alto el fuego en Sudán entre el Gobierno de Sudán y los grupos rebeldes (MLS), en Yamena, Chad, el 8 de abril de 2004, la Unión Africana desarrolló su primera misión de paz en Sudán, la (AMIS I⁵²⁷), para poner fin a la violencia y proteger a los civiles, con el despliegue de un primero personal de 465 efectivos de diez países africanos, (entre los cuales 150 soldados eran ruandeses), a los

⁵²⁶Al-BASHIR, Omar, Declaraciones del Presidente de Sudán al *The Guardian*. Fuente: “Bashir assume responsabilidade pelo Darfur”. *Agora*. Año XVI, N° 724, Publicado el 7 de mayo de 2011, p.3; BERGHOLM, Linnea, “The African Union, the United Nations and civilian protection challenges in Darfur”, *Refugee Studies Centre*, 2010, pp.1-34.

⁵²⁷AMIS: African Mission In Sudan. Comunicado PSC/PR/Comm.(XVII), 17° Cumbre del CPS de la UA, 20 Octubre 2004, Addis Abeba, Etiopía.

que se unieron otros de la Unión Europea y los Estados Unidos, etc.; Fuerza que fue incrementada al número de 3.320 efectivos entre los cuales 815 eran policías civiles, llegando a alcanzar en abril de 2005 un total de 6.171 y un componente de 1.560 policías civiles, misión conocida como la AMIS II.⁵²⁸ Sin embargo continuó la lucha. Pero, aun así, la Unión Africana, al tratar de sostener las negociaciones de paz, fue exitosa en la prohibición de vuelos militares y de ayuda sobre Darfur como medida de retaliación.⁵²⁹ La Unión Africana, tras el envío previo de una misión de reconocimiento a Darfur, junto con el representantes de las Naciones Unidas, los EE.UU., la UE y Francia, aprobó, el 28 de mayo de 2004, el despliegue inicial de casi un centenar de observadores. Tras varias ronda de negociaciones, (de 29 noviembre 2005 a 5 mayo 2006) las conversaciones de Abuja (Nigeria) terminaron con el Acuerdo de Paz de Darfur firmado por el Gobierno de Sudán y el MLS facción liderada por Minni Minawi, bajo los auspicios de la UA y con el apoyo de las Naciones Unidas y otros socios, pero sin la firma del MLS facción liderada por Abdul Wahid y del MJI, continuando la violencia en la región.

De acuerdo con la Decisión del CPS de la UA, emitida en su comunicado del 20 de octubre 2004, el mandato de la AMIS se limitaba a penas en supervisar el alto el fuego, y proteger a los observadores, así como a sí mismos, no estando implícito un mandato de desarme o de protección de los civiles amenazados, responsabilidad que atribuyan al gobierno de Sudán.⁵³⁰ Esa falta de claridad sobre la responsabilidad de protección de los civiles, según los analistas, originó la incertidumbre acerca de los objetivos de la misión. Pero la mayor causa de los problemas de la AMIS, además del limitado número de tropas, fue la débil planificación, pues mismo después de reforzar la misión (AMIS II) - autorizando un total de 6.171 tropas más 1560 de personal en el componente de policía civil - la escasa capacidad logística y el retraso de la implementación, resultaron ser factores limitantes, no pudiendo terminar con las violaciones de cesación del fuego y de los Derechos humanos en Darfur.

Debido a la dificultad de llegar a una cooperación entre los demás grupos rebeldes, el gobierno sudanés (que había dejado bien claro que no quería soldados no africanos en

⁵²⁸ ALAMINOS, María, art.cit., p.233.

⁵²⁹ “Darfur: claves de una tragedia”, *BBC mundo*, Publicado el 14 de julio de 2008, Disponible en http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_4225000/4225823.stm, Página consultada el 18 de agosto de 2012.

⁵³⁰ Comunicado de la 17ª Reunión del Consejo de Paz y Seguridad de la UA, PSC/PR/Comm.(XVII), p.2.

Darfur, complicando aun más la crisis en la región) acordó permitir una Misión Híbrida constituida por las Naciones Unidas y la Unión Africana en Darfur, – la UNAMID sin precedentes - creada por resolución del Consejo de Seguridad de la ONU del 31 de julio de 2007,⁵³¹ y que en la actualidad constituye la mayor misión de mantenimiento de la paz de la ONU en el mundo⁵³². Analizando, el acta de la Resolución 1769 (2007) aprobada por el Consejo de Seguridad, se percibe (punto 14) que tanto la población civil, los organismos humanitarios como la AMIS han sido víctimas de las hostilidades y los ataques.⁵³³ Por decisión del Consejo de Seguridad de la NU en su Resolución 1706, se deberían tomar todas las medidas necesarias para apoyar la AMIS con vista al proceso de transición de la operación de la ONU en Darfur.⁵³⁴

La historia de la AMIS finalizó el 31 de diciembre de 2007, cuando el Representante Especial Conjunto de la UNAMID de la ONU y la UA, y Jefe de Misión, Rodolphe Adada, tomó posesión de su mando, en Addis Abeba.⁵³⁵ Importante enfatizar el apoyo de la UE a AMIS II, “cuando el 31 diciembre 2007 UNAMID asumió la autoridad, el apoyo militar de la Unión Europea a la misión de la UA en Sudán (Darfur) AMIS II, finalizó. Desde 2004, 132 oficiales militares de los Estados miembros la UE han ayudado a la Unión Africana en la planificación y a llevar a cabo su operación o participaron como observadores militares...⁵³⁶, y la contribución financiera hecha por el Gobierno británico, y la Unión Europea y el apoyo logístico Estadounidense, para la misión en Darfur.⁵³⁷

La UNAMID, con sede en El Fasher, capital de Darfur septentrional, además de tener la misión de proteger a los civiles en Darfur, también debe contribuir a la seguridad de la asistencia humanitaria, supervisar y verificar la aplicación de los acuerdos, asistir a

⁵³¹Resolución 1769 del Consejo de Seguridad incorporando personal de la AMIS e de la ONU, con cerca de 19,555 militares, incluyendo 360 observadores militares e oficiales, civiles, cerca de 3.772 policías, y 19 unidades de policía constituidas de hasta 140 efectivos cada una, para un período inicial de 12 meses [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1769\(2007\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1769(2007)) Página consultada el 02 de julio de 2012.

⁵³²Ver hechos y cifras en la pág. <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/unamid/facts.shtml> Página consultada el 02 de julio de 2012.

⁵³³S/RES/1769 (2007), Resolución 1769 (2007) Aprobada por el Consejo de Seguridad de la ONU en su 5727ª sesión, celebrada el 31 de julio de 2007, p.5.

⁵³⁴S/RES/1706 (2006), Resolución 1706 (2006) Aprobada por el Consejo de Seguridad de la ONU en su 5519ª sesión, celebrada el 31 de agosto de 2006, p.4.

⁵³⁵EKENGARD, Arvid, *op.cit.*, p.24.

⁵³⁶VV.AA., “New Missions new Challenges”. Revista *The EU Military Staff IMPETUS*, Nº 5, 2008, pp.1-23 (2).

⁵³⁷Vid. en DOC. EX.CL/106 (V)” (Punto8), la Decisión del Consejo Ejecutivo de la UA, sobre la crisis en la región de Darfur en Sudan.

un proceso político inclusivo, contribuir a promover los Derechos humanos y el Estado de derecho y supervisar e informar sobre la situación en las fronteras con Chad y la República Centroafricana.⁵³⁸ Y así un gran contingente de personal civil, con cerca de 23.000 soldados y policías, fueron involucrados en esta misión de paz para contribuir a proporcionar un entorno en el que la paz pueda arraigar.⁵³⁹

El conflicto en Darfur ha dejado 300.000 muertos, cerca de 1,9 millones de desplazados dentro de Darfasaur, y se estima que algunos 288.000 habitantes se han ido de Darfur a Chad debido al conflicto. En julio de 2010, la Corte Penal Internacional acusó al presidente sudanés, Omar al-Bashir, por crímenes de guerra y contra la humanidad - tres cargos de genocidio.⁵⁴⁰

Desde entonces prosiguen los esfuerzos diplomáticos y políticos para alentar a los no signatarios a participar en el proceso de paz, teniendo como nuevo hito la Conferencia de todas las partes para la paz en Darfur (*All Darfur Stakeholders Conference*) celebrada en Doha del 27 al 31 de mayo de 2011 y como parte del Acuerdo Paz de 2004, se hizo un referéndum en enero de 2011 en el que el pueblo de Sudán del Sur votó a favor de que los dos partes se independizaran, y el 9 de julio de 2011, Sudán se convirtió en dos países: Sudán, con capital en Jartum y Sudán del Sur con capital en Juba.⁵⁴¹

El 17 de febrero de 2012 la *Oficina de Información y Prensa de Guinea Ecuatorial* publicaba una nota de prensa reportando el comunicado, publicado por la UA, expresando su satisfacción, por la firma del protocolo de entendimiento entre Sudán y

⁵³⁸Vid. en el portal de la UNAMID (Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur) “Protección a los civiles, facilitación de la ayuda humanitaria y ayuda al proceso político en Darfur” . Disponible en <http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/unamid/> . Página consultada el 19 de junio de 2012.

⁵³⁹ Vid. en el portal de la UNAMID (Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur) “Antecedentes. Disponible en <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/unamid/background.shtml> . Página consultada el 19 de junio de 2012.

⁵⁴⁰Vid. “The UN - African Union Mission in Darfur”, *Peacekeeping Enhancing American Interests*, Disponible en <http://www.betterworldcampaign.org/un-peacekeeping/missions/darfur.html> . Página consultada el 19 de junio de 2012.

⁵⁴¹ “Sudán del Sur se convierte en nuevo estado en el mundo”, *El País*, Publicado el 08 de julio de 2011. Disponible en <http://www.elpais.com.co/elpais/internacional/sudan-del-sur-celebra-su-independencia> . Página consultada el 18 de junio de 2012.

Sudán del Sur en el que ambas partes se comprometían a respetar mutuamente la soberanía y la integridad territorial de cada uno.⁵⁴²

En la actualidad aún persisten serios problemas internos tanto económicos sociales como políticos en la región, pero al celebrar su 1º año de independencia los ciudadanos sudaneses del sur no pudieron dejar de manifestar su satisfacción en por ahora tener un Estado independiente propio.⁵⁴³ Aunque prosigan los problemas estructurales de mando y control y logísticos, como lo señala Kristiana Powell, la AMIS ha contribuido a mejorar las condiciones sobre el terreno, creado zonas seguras en los lugares en los que estuvo presente, sirviendo así como fuerza disuasoria contra las violaciones del alto fuego, informando regularmente las violaciones hasta difundiendo comunicados de prensa; acordar que constituía el único actor que el gobierno sudanés consentía en las negociaciones del conflicto de Sudan. Thelma Ekiyor⁵⁴⁴ llega mismo a plantear que “en el plano continental, la Unión Africana fue un organismo más aceptable intervenir para el gobierno de Jartum que las Naciones Unidas, a pesar de que las experiencias de la UA en Darfur han puesto de manifiesto su falta de capacidad para embarcarse en intervenciones a gran escala, y de poner de relieve la compleja relación entre África y la comunidad internacional. Por lo que, respecto a promover la seguridad, se deberían definir las políticas de seguridad y protección capaces de dar a los africanos la dignidad, que aspiran.”⁵⁴⁵

Cuestiones de orden financiera, logística o de planificación, han determinado el fracaso de la misión⁵⁴⁶ de la UA en Darfur, pero, sin embargo, la AMIS ha demostrado el grado de la voluntad política de los líderes africanos (aunque hubo obstáculos dificultados por la interferencia de la Liga Árabe, en el inicio, y del gobierno de Sudan) para intervenir en situaciones de conflicto y su disposición al aplicar el principio de seguridad colectiva, de acuerdo con el Acto Constitutivo de la UA. Pues el compromiso de los

⁵⁴² “La Unión Africana, satisfecha con la firma del entendimiento entre Sudán y Sudán del Sur”, *Portal oficial del Gobierno de la República de Guinea Ecuatorial*, Publicado el 17 de febrero de 2012. Disponible en <http://www.guineaequatorialpress.com/noticia.php?id=2372> . Página consultada el 25 de marzo de 2012.

⁵⁴³ “Viewpoint: South Sudan has not lived up to the hype”, *BBC News*. Publicado el 26 de junio de 2012. Disponible en <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-18550314> . Página consultada el 18 de agosto de 2012.

⁵⁴⁴ EKIYOR, Thelma, art.cit., p.3.

⁵⁴⁵ MAKINDA, Samuel; OKUMU, F., *op.cit.*, p.5.

⁵⁴⁶ ALAMINOS, María Ángeles. El conflicto de Darfur: un reto para la credibilidad de la Unión Africana/"The Darfur Conflict: A Challenge to the Credibility of the African Union", *UNISCI Discussion Papers*, 2008, no 16, p. 229-253.

líderes de gobierno de los países miembros para con la agenda de la integración regional, allá de las prioridades nacionales de desarrollo, son condicionantes para el avance de la integración, como lo señala Francisco da Costa.⁵⁴⁷ Para Abdulqawi Yusuf y Fatsah Ouguergouz, “la mayor lesión que la UA debe aprender es la importancia de incrementar la cooperación con UE y la ONU con el objetivo de fortalecer sus capacidades operacional y financieras para el mantenimiento de la paz.”⁵⁴⁸

La UA se encuentra en una situación de ventaja por, como dice Luís Bernardino⁵⁴⁹, “constituir un cuadro geopolítico y geoestratégico único en la actual escena internacional” condición que, según el autor “le da el epíteto de interlocutor principal y privilegiado de las políticas de cooperación para la seguridad y defensa en África y para África”.

Para el ex presidente sudafricano, Thabo Mbeki, el hecho de que las propuestas de la Unión Africana sean muchas veces ignoradas por el resto del mundo no significa que sea una organización débil. “Existe una intención de ignorar la voz de África”. Mbeki valora la actuación de UA considerando que gracias a ella “se han acordado políticas para todo el continente pero que por la falta de cualificación o la ausencia de los instrumentos adecuados muchos no han podido ser ejecutados.”⁵⁵⁰

La Unión Africana es solo un vehículo utilizado para permitir África alcanzar sus objetivos y como todo vehículo al empezar algunas veces se niegan a comenzar, se rompen, o accidentan, pero lo más importante es que sigan siendo soportados y encorajados para que alcancen cumplir con su destino hacia la paz y desarrollo del pueblo africano.⁵⁵¹

⁵⁴⁷ COSTA, Francisco, Ex embajador de Portugal en Angola en entrevista a la TV SIC Noticias transmitida el 11 de marzo de 2016 en alusión a la declaración del Presidente José Eduardo dos Santos que anunció dimitirse de la vida política en el año de 2018

⁵⁴⁸ YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *op.cit.*, p.371.

⁵⁴⁹ Luís Bernardino es Mayor de Infantería. Máster en Estrategia y Doctor en Ciencias Sociales, con especialización en Relaciones Internacionales, el Instituto de Ciencias Políticas y Sociales (ISCSP). Actualmente se desempeña en el Estado Mayor del Ejército.

⁵⁵⁰ MBEKI, Thabo, Discurso del ex presidente sudafricano, Thabo Mbeki Disponible en <http://www.mundonegro.com/?q=content/mbeki-reconoce-que-la-ua-ha-sido-ignorada-pero-no-es-d%C3%A9bil>, Página consultada el 28 de agosto de 2012.

⁵⁵¹ MURITHI, Timothy, *The African Union: Pan-Africanism*, ..., p.6.

La integración debe constituir el medio por lo cual los recursos naturales, humanos africanos permitan que las débiles y fragmentadas economías africanas logren un desarrollo eficaz y autosuficiente capaz de romper las barreras de marginación económica, competir en las economías internacionales, - partiendo del presupuesto de que la competitividad no es solamente un atributo circunscrito a las empresas o a los productos sino también a los lugares y regiones⁵⁵², y de que los límites regionales son los fluidos⁵⁵³ y la industrialización el principal responsable de la configuración regional⁵⁵⁴ - y seguir el proceso de globalización, con el objetivo final de la constitución de la Unión Económica Africana. Como plantea Haesbaert, la regionalización necesita ser funcional, dando privilegio al factor económico priorizando la distribución de los servicios, considerados los más importantes para la organización del espacio regional⁵⁵⁵. Por el contrario, tendremos en África algunos espacios funcionalmente no integrados, que intentan forjar un imagen unitaria que en la realidad no existe.

Hay que mejorar las exportaciones en África que hasta cierto punto han estado condicionadas, según la Unión Europea, por varios factores, tales como, la escasez en el desarrollo de infraestructuras y ausencia de espíritu empresarial, bajos niveles de capital físico y humano; escaso nivel de ahorro y de inversión, sectores financieros subdesarrollados; elevada dependencia de un número reducido de bienes básicos proclives a la fluctuación de precios y el deterioro sustancial de los términos comerciales de intercambio.⁵⁵⁶

⁵⁵² SANTOS, Milton, *A natureza do espaço: técnica e tempo, razão e emoção*. São Paulo, Hucitec, 1996, p. 308.

⁵⁵³ LA BLACHE, Paul, "Lorsqu'il s'agit de région, il ne faut pas trop chercher des limites. Il faut concevoir la région comme une espèce d'auréole qui s'étend sans limites bien déterminées, qui encercle et qui s'avance", 1917, citado en OZOUF-MARIGNIER, M. y ROBIC, M., "La France au seuil des temps nouveaux: Paul Vidal de La Blache et la régionalisation", *L'Information Géographique* n. 59, 1995, pp. 46-56 (52).

⁵⁵⁴ LA BLACHE, Paul, "L'idée régionale est sous sa forme moderne une conception de l'industrie: elle s'associe à celle de métropole industrielle", 1917, citado en OZOUF-MARIGNIER, M. y ROBIC, M., art. cit., p.52.

⁵⁵⁵ HAESBAERT, Rogério, "Região, Diversidade Territorial e Globalização". *GEOgraphia* n° 1. Niterói: Programa de Pós-Graduação em Geografia. (1999), citado en HAESBAERT, Rogerio. "Região: Trajetos e perspectivas" *FEE-RS*, Porto Alegre, 2005 p.7

⁵⁵⁶ EGOSCOZÁBAL, Ainhoa, art.cit.

Sin embargo, también es igualmente importante enfatizar el papel que ha desempeñado la cooperación estratégica en los dominios de la paz y la seguridad en África entre la Unión Africana y las Naciones Unidas materia que ha llevado a ambas organizaciones en sus encuentros al refuerzo de este compromiso,⁵⁵⁷ y la Cooperación UA y EE.UU.; Esta última ha sido cada vez más significativa y regular. En la agenda de la cumbre, con el tema “invertir en las próximas generación”, que reunió los 40 de los 47 jefes de África invitados, con el presidente de los EE.UU., Barack Obama, en agosto de 2014, para juntos analizar asuntos de cooperación diplomática y comercial. Temas como la salud, comercio, energía, inversiones en el continente, bien como paz y seguridad han sido abordados; aunque para algunos analistas políticos se ha tratado mas de una imposición administrativa estadounidense, en la que los líderes africanos han acudido para escuchar las recomendaciones de Washington y cumplirlas. El verdadero objetivo de la cumbre era reforzar la influencia de los EE.UU. en África, frente las investidas económicas de China y de la Unión Europea. El analista político angoleño Mario Pinto de Andrade comparte la opinión de que la cumbre no ha permitido un contacto directo entre los principales líderes africanos y el presidente Obama, haciendo referencia al “rechazo” del presidente Obama a conceder una audiencia al presidente de Sudáfrica Jacob Zuma. Para Pinto de Andrade, América debe “cambiar sus visión ” con respecto a los actuales liderazgos africanos. Antonio Luvualu de Carvalho, experto en Relaciones Internacionales, aboga que Washington debería establecer una “cooperación política y diplomática reciproca” con los países africanos.⁵⁵⁸

Desde 2002, en tres resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas⁵⁵⁹, se invitó reiteradamente a las organizaciones de las Naciones Unidas a trabajar con la UA y otras organizaciones intergubernamentales, regionales y subregionales a fin de llevar a cabo los programas de la Nueva Alianza en función de sus prioridades.

Es importante considerar que ningún proceso de integración es perpetuo, sujeto a permanecer sin cambios, sino al contrario, todos son procesos dinámicos que se van ajustando a la realidad de cada región y de cada país en particular.

⁵⁵⁷ “ONU e UA estudam parceria para paz e segurança em África”, *PanaPress*, Publicado el 23 de septiembre de 2014. Disponible en <http://www.panapress.com/ONU-e-UA-estudam-parceria-para-paz-e-seguranca-em-África--12-630403676-96-lang4-index.html>. Página consultada el 19 de octubre de 2015;

⁵⁵⁸ Fuente: *Nova Gazeta*, Semanario/Año 3, N° 110. Publicado el 07 de Agosto de 2014, pp 10 y 11.

⁵⁵⁹ A/RES/58/233, del 23 de febrero de 2004, A/RES/59/254, del 3 de marzo de 2005 y A/RES/60/222, del 22 de marzo de 2006.

En la mayoría de las regiones existentes en África la integración ha tenido efectos positivos principalmente con respecto al comercio intrarregional y la dispersión de la dirección del comercio entre países miembros⁵⁶⁰. Es notable el establecimiento de sedes y sucursales de empresas en otros países.⁵⁶¹

En el momento en que África iba del conflicto a la democracia, los índices de desarrollo se encontraban por los suelos. Casi todos los países africanos, con excepción de Sudáfrica, están considerados países del tercer mundo.

Existen las condiciones generales y necesarias para establecer la estructura y el éxito de un proceso de integración tales como la igualdad económica entre los Estados miembros, homogeneidad de ideas entre la élite, pluralismo político, estabilidad política y gran capacidad de respuesta política, como plantea Joseph Nye⁵⁶².

En el ámbito político hay que mencionar la paz, la estabilidad política y seguridad que ella puede promover por la reducción de enfrentamientos entre los países miembros, generando la armonía y cohesión política, y consecuentemente el desarrollo nacional subregional y continental, la credibilidad política, que a su vez fomenta las inversiones privadas nacionales e internacionales, y la creación por medio de un mercado común, la unidad continental y una mayor participación popular. Eso ha señalado muy bien el ex vice-secretario general de Naciones Unidas, Jan Eliasson, cuando dijo: “Ha habido un progreso económico y social importante en toda África. Pero, al igual que en el resto del mundo, sus economías no han mantenido el ritmo de legítimas demandas....”⁵⁶³

⁵⁶⁰ Kenia se ha convertido en el principal proveedor de té al Egipto, en lugar de los países asiáticos, el importador preferencial de azúcar de Egipto, Zâmbia, Malawi y Sudán, substituyendo los países de sudamerica.

⁵⁶¹ Ejemplo son los empresarios de Kenia que con el objetivo de desarrollar operaciones que les permitan de obtener las materias primas a nivel de la region del COMESA y comercializar el producto final segun las reglas regionales de origen, han establecido sedes en vários países de la región.

⁵⁶² NYE, Joseph, “Comparative Regional Integration: concept...”, pp. 855-880. Vid. igualmente los 9 aspectos principales que apunta Hass en BOLIVAR, Gardy, “La escena agonística de la integración territorial supranacional. Las políticas locales de integración supranacional”. *Análisis Económico* Núm. 60, vol. XXV, Tercer cuatrimestre de 2010 p.124. <http://www.analisiseconomico.com.mx/pdf/6006.pdf> Página consultada el 09 de Abril de 2015; BISCEGLIA, Nicolas. “Los procesos de integración y cooperación: hacia un modelo posible”. Disponible en <http://www.unionsudamericana.net/castellano/notas/opinion.html> . Página consultada el 09 de Abril de 2015;

⁵⁶³ ELIASSON, Jan, Discurso proferido por el ex vice-secretario general de las Naciones Unidas en la reunión anual de las Comunidades Económicas Regionales Africanas realizada el 01 de octubre, 2014 en la sede de la ONU Nueva York donde se abordó el papel de las CERs en la consolidación de la paz, la

También enfatizó a la necesidad de la diversificación de las economías africanas y un comercio entre los países africanos.

Los problemas políticos causados por la falta de renuncia total o parcial a las soberanías nacionales por parte de los líderes estatales africanos, la falta de buena voluntad política de integrarse por parte de los tomadores de decisiones, el proteccionismo excesivo, el regionalismo o nacionalismo exagerado generador de conflictos internos interétnicos constantes por la lucha de liderazgo originando los golpes de Estado y la inestabilidad e inseguridad interna deben ser combatidos; sabemos que son los jefes de Estado y gobierno africanos los que con sus tomas de decisión pueden acelerar e intensificar la integración de los bloques. Por se defiende una mayor actuación y intervención del Estado para promover la integración regional a la vez que se aboga por la reducción del papel del Estado a favor de la creación de instituciones regionales más fuertes (Secretariado ejecutivo, Parlamento, Tribunal de Justicia) . Los líderes deben aceptar el principio de autoridad supranacional en las decisiones sobre integración y posicionar los programas regionales en primacía de los programas nacionales. Los documentos de Estrategia de Crecimiento y Reducción de la Pobreza de los países africanos debe incluir explícitamente el proceso de integración a que están comprometidos, y ocuparse para que haya coherencias entre las prioridades nacionales y las medidas previstas por los acuerdos.

Y los problemas de ámbito jurídico que llevan a abogar la necesidad de reformulación de las estructuras y los principios, que regulan las organizaciones africanas, por tratarse de políticas, inspiradas por los principios que constan en la Carta de la OUA que aboga por la igualdad soberana, la no injerencia en los asuntos internos, el respeto a la independencia y a la integridad territorial de cada Estado, y a la no subversión, lo que nada favorece a la supranacionalidad, al revés le frena y contraria el propio proceso de integración regional, que, además de la abdicación de las soberanías nacionales, apela a la inclusión de los pueblos, por medio de una participación más activa y una

seguridad, la gobernanza y el desarrollo en el continente. Disponible en <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=30633#.VMQNxlp3Q5g> . Página consultada el 24 de enero de 2015.

representación considerable, lo que implicaría la creación de los respectivos órganos en dichas organizaciones, mucho más allá de la simple cooperación interestatal.⁵⁶⁴

La Unión Africana dentro de sus objetivos asume un gran reto al se proponer coordinar y llevar a cabo la integración de la región, política de cooperación, económica, cultural, educativa, medica, científica y tecnológica, además de políticas de defensa, etc. Un gran reto con el único objetivo de alcanzar un desarrollo sostenido y sustentable en el continente que más ha sufrido los embates del colonialismo moderno clásico y del neocolonialismo actual, cuya pobreza es extrema, frecuentes las hambrunas y los conflictos armados, ingobernabilidad, y cuyos pueblos presentan graves problemas de identidad nacional, y, como ha mencionado Bingu Wa Mutharika, Presidente recién electo de la Unión Africana, “África no es un continente pobre, pero los pueblos de África son pobres”.

Encontrar caminos conjuntos, comunes y colectivos de desarrollo ante una diversidad de intereses internos contradictorios además de los que se han creados desde el ámbito extracontinental por países antes colonizadores u otros, atraídos cada vez más por sus recursos naturales, que según la homilía de Benedicto XVI: “Cuando se habla de los tesoros de África, en seguida se piensa en los recursos en los que es rico su territorio y que desgraciadamente se han vuelto y siguen siendo motivo de explotación, de conflicto y de corrupción... En este sentido el colonialismo, terminado en el plano político, no se ha acabado del todo...”⁵⁶⁵, constituye un gran reto a enfrentar esta entidad supranacional.

⁵⁶⁴ KABUNDA BADI, Mbuyi, “La Integración Regional en África: Análisis Político...”, pp.61,64-66.

⁵⁶⁵ Véase CIUDAD DEL VATICANO, domingo 4 de octubre de 2009 (ZENIT.org), Homilía de Benedicto XVI:

CAPÍTULO III

ANGOLA EN EL CONTEXTO AFRICANO

1. Aspectos generales de la Historia de Angola

En este capítulo trataremos de abordar algunos aspectos de la historiografía angoleña, desde los principales autores, etc., que más han contribuido a un mayor conocimiento de esta región de África Subsahariana. Analizaremos la historia de Angola, desde su origen organizacional hasta el desarrollo histórico de su sociedad. Abordaremos igualmente la política interior, exterior y política económica adoptadas tras la independencia y las principales consecuencias, como resultado de su adhesión a los proyectos de integración regional.

1.1. Caracterización física y demográfica de Angola

Situada en la parte occidental de África Austral⁵⁷⁰, al sur del ecuador, Angola tiene una Latitud de 04°22'G al Norte y de 18°02' al Sur. Al Este su Longitud es de 24°05'E.G y al Oeste de 11°41'. El país ocupa una Superficie de 1.246.700 kilómetros cuadrados⁵⁷¹ y una Extensión de la Costa Atlántica de 1.650 kilómetros, una frontera marítima de 1.680 kilómetros y terrestre de 4.928 kilómetros. Su longitud máxima territorial es de 1.277 kilómetros en el sentido norte/sur y 1.236 kilómetros del Leste hacia Oeste. Con 18 provincias, este vasto territorio está inserto en la región de África Subsahariana⁵⁷², siendo el segundo mayor en extensión territorial, superada apenas por la República Democrática del Congo (ex Zaire).⁵⁷³ Angola limita geográficamente al Norte con la República del Congo y República Democrática del Congo, al Este con la República Democrática del Congo y República de Zambia, al Sur con la República de Namibia y

⁵⁷⁰ Angola hace parte del África Austral, mas concretamente de la región Central occidental que comprende los países: Camerón, Gabón, R.D. del Congo, R.P. del Congo y Zambia.

⁵⁷¹ HENRIQUE, Isabel Castro, *Lugares de Memória da Escravidão e do Tráfico Negroiro*, Lisboa, Comité Português do Projeto UNESCO A Rota do Escravo, 2013, p.7.

⁵⁷² Según lo publicó el *Folha de São Paulo*, el África subsahariana es la única región del mundo adonde se encuentre el mayor número de personas viviendo en pobreza extrema, esto es con menos de US\$1 al día, cifras que según comenta ha duplicado de 1980-2004. Véase "mapa com a região da África subsaariana", *Folha de São Paulo*, Actualizado el 05/12/2005, disponible en <http://www1.folha.uol.com.br/folha/mundo/ult94u90202.shtml>, página consultada el 12 de diciembre de 2015.

⁵⁷³ La África Subsahariana está constituida por 47 países: África del Sur, Angola, Benin, Botsuana, Burkina Faso, Burundi, Camerón, Cabo Verde, Chade, Congo, Costa del Marfil, Djibuti, Guinea Ecuatorial, Eritreia, Etiopia, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Islas Comores, Lesoto, Libéria, Madagascar, Malauí, Mali, Mauritania, Mauricio, Mozambique, Namibia, Níger, Nigeria, Kenia, República Centro-Africana, Ruanda, República Democrática del Congo (Ex-Zaire), San Tomas y Príncipe, Senegal, Seychelles, Sierra Leona, Somalia, Sudán, Suazilandia, Tanzania, Togo, Uganda, Zambia e Zimbabue.

al Oeste con el Océano Atlántico.⁵⁷⁴ El punto más alto de Angola, el monte Moco, se encuentra en la provincia de Huambo, en el municipio de Ekunha y mide 2.620 m de altitud.

MAPA 5
República de Angola



Desde el punto de vista climático, se trata de una región de clima intertropical, el litoral norte es húmedo y caliente, al sur y en el centro el clima es tropical, suavizando en el litoral, en la sierra encontramos un clima temperado y al sur es desértico. Al norte de la región encontramos la selva ecuatorial húmeda hasta el río Congo; Angola está ubicada

⁵⁷⁴ ABRANTES, José (Org.), *Angola em paz. Novos desafios*, Luanda, Maianga, 2005, pp.4-13; GARCÍA, José-León; CASTILLA, Carlos; GARCÍA, Francisco..., *Angola. Radiografía de un país petrolero*, Madrid, Catarata, Casa África, 2013, pp.9-11; GUTIERREZ, Manuel, *op. cit.*, p.16.

al sur de la selva ecuatorial. Por influencia de la corriente fría de Benguela (que trae aguas frías del Antártico y arrécese la planicie costera), del océano, de la latitud del relieve en el interior y de la influencia del desierto de Namibe, en el suroeste, Angola experimenta algunas modificaciones climáticas, distinguiéndose esencialmente dos tipos de estaciones: la estación seca y fresca (cacimbo) con un clima seco y temperaturas más bajas, de mayo hasta agosto, y la estación lluviosa y de temperaturas calientes, con un clima cálido y húmedo y con muy altos niveles de precipitaciones, de octubre a abril.⁵⁷⁵

Se trata de una región fértil a la agricultura permitiendo una variedad de culturas en la mayor parte del territorio, principalmente en la zona de la sierra central que llega a tener un nivel de pluviosidad de 100 a 150 cm, alimentando varios ríos y constituyendo una fuente de energía. El suelo de Angola es favorable al cultivo de productos característicos de zonas semitropicales, como el café, la banana etc., de zonas tropicales y de zonas templadas como el maíz, el trigo etc., aunque hay zonas que experimentan sequías periódicas. El país posee paisajes muy diversas: playas, florestas, sabanas, desierto, una flora variada y una fauna abundante, además de ser una región rica en minerales como el hierro, el diamante y el petróleo.

Cuanto a la riqueza hidrográfica, cuatro grandes ríos la delimitan; el Zaire, el mayor río del África occidental (4000 km), el Kwanza, el río más grande dentro del territorio angoleño con aproximadamente 900 Km. de largo, el Cunene y el Zambeze, el mayor río del África oriental (2680), abarcando las tres grandes zonas ecológicas⁵⁷⁶, la zona Congo, la zona Zambeze y la zona Sudoeste, según J. Desmond Clark⁵⁷⁷, sin olvidar las bacías del Kuango y del Catumbela.

⁵⁷⁵ Fuente: Anuario de Estatísticas Sociais. Dados de 2011, *INE Angola*, 2013, p.17; Ministério de la Educação de Angola, *A geografia de Angola*, Luanda, Centro de Investigação Pedagógica (CIP), 2004, p.23.

⁵⁷⁶ GUTIERREZ, Manuel, *op. cit.*, p.16; PEIXOTO, J., *O Sistema Climático e as Bases Físicas do Clima*, Gabinete de Estudos e Planeamento da Administração do Território SEARN_MPAT. Lisboa, pp.187.

⁵⁷⁷ Citado en ERVEDOSA, Carlos, *Arqueología Angolana*, Luanda, Ministério da Educação, 1980, pp.50-53.

. Sociedad

La palabra Angola tiene su origen en la palabra kimbundu *Jingola* (*Ngola*⁵⁷⁸) una pequeña pieza metálica, símbolo de autoridad política entre los kimbundu, que vino a ser un título real entre la región, sin fronteras bien definidas, que se extendía entre Luanda y la sierra de Malanje (denominados por los portugueses en la época, los reinos de *Ngola*, de que abordaremos más tarde con mayor profundidad).⁵⁷⁹

Según Roland Oliver y J. Fage “(...) cuando de los primeros contactos con los portugueses, el más importante de los muchos pequeños jefes de la región del Ndongo era uno que poseía el título hereditario de *ngola*, de lo cual ha derivado el nombre de la futura colonia portuguesa”⁵⁸⁰.

En Angola, se han experimentado muchos cambios institucionales y culturales – se han modificado ceremonias, comportamientos, costumbres modos de vida diferentes de los existentes, como forma de adaptación a un entorno cercado por un lado por los europeos y por otro por los criollos, o los otros africanos.

El cristianismo es la religión predominante, aunque también se registran manifestaciones de creencias animistas, algunas originarias de los ancestrales, que hacían cultos a los objetos de madera y hierro, como es el caso del ritual de culto de los símbolos *Malunga*, o *Ngola* entre los Mbundu del Ndongo, de que hablaremos más adelante, cuyo costumbre, del primero, consistía en poner en el río estos pequeños objetos de madera para obtener favores del dios del tiempo que tenía poder de hacer llover y del segundo, que lo consideraban el objeto protector de los linajes frente a las invasiones de otros grupos.⁵⁸¹ Los territorios normalmente eran ocupados por un grupo por la exclusión de otro.⁵⁸²

⁵⁷⁸ *Ngola* era un distintivo de hierro utilizado por un grupo de ferreteros oriundos del norte que fundaron el reino de Ndongo, antes que llegaran los portugueses, y al mismo tiempo era un símbolo de poder de los jefes, pasando a ser utilizado como un título hereditario.

⁵⁷⁹ HENDERSON, Lawrence, *Igreja em Angola: Um rio com varias correntes*, Lisboa, Além-Mar, 1990, p.14.

⁵⁸⁰ OLIVER, Roland, FAGE, J., *op. cit.*, p.140.

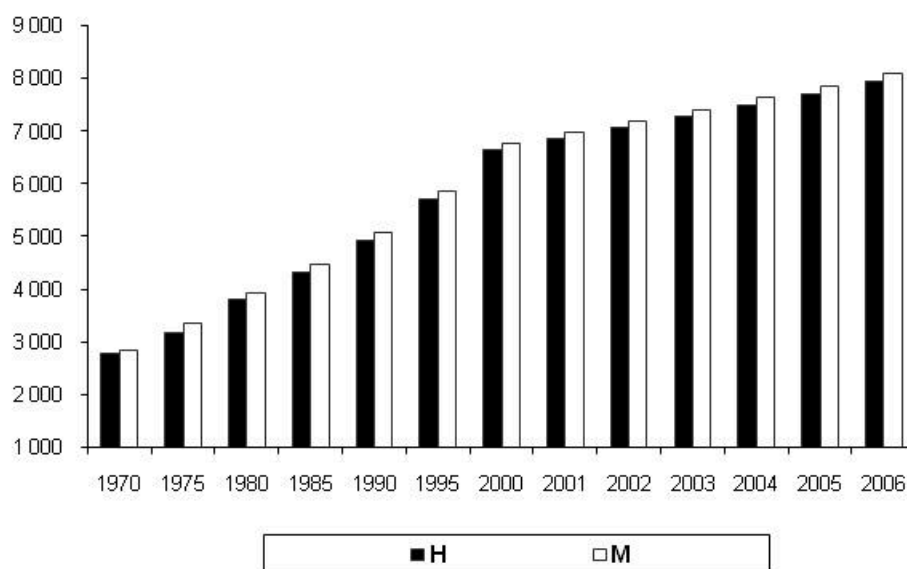
⁵⁸¹ PANTOJA, Selma, *op.cit.*, p.72.

⁵⁸² HENDERSON, Lawrence, *op.cit.*, p.19.

De 1970 hasta 2004 Angola registró un crecimiento considerable, según datos del INE de Angola.

CUADRO 11.

Estimativa de la población angolense por sexo, 1970-2006



Fuente: INE Angola 2010, Boletim de Estatísticas Sociais 2005-2008

De las 18 provincias existentes, Luanda, la capital del país, Benguela, Malanje, Huambo y Bié son las provincias que concentran la mayor parte de la población, que en 2006 sumaban unos 16 millones de habitantes. De acuerdo con el último censo (2014) son 25.789.024 habitantes, de los cuales 12.499.041 son hombres y 13.289.983 mujeres.⁵⁸³

El portugués es la lengua oficial, aunque exista un tanto de otras lenguas nativas, la mayoría de origen bantu, habladas en las diferentes regiones del país, siendo el umbundo, kimbundo, kikongo, chokwe, mbunda, luvale, nhanheca, gangela y xikuanyama,⁵⁸⁴ las que más se hablan.

⁵⁸³ Instituto Nacional de Estadística. Departamento de Información y Difusión, Luanda, 2016. Disponible en http://www.ine.gov.ao/xportal/xmain?xpid=ine&xpgid=news_detail&news_detail_qry=BOUI=33635192. Página consultada el 13 de abril de 2016.

⁵⁸⁴ La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. Ficha país. Angola. Disponible en http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/ANGOLA_FICHA%20PAIS.pdf. Página consultada el 13 de abril de 2016.

1.2. Contexto historiográfico de Angola.

Es cierto que gran parte de las fuentes escritas⁵⁸⁵ más antiguas de la historia africana son de origen europea, algunas latinoamericanas, y hasta árabes, hindú y chinas, como los documentos económicos, demográficos, etc.⁵⁸⁶, siendo casi nula la existencia de registros, por ejemplo, de la historia precolonial de Angola escrita por los angoleños. Muchas de estas fuentes se tratan de informes de viajeros, administradores, religiosos y hasta mismo informaciones de los colonos contando el tipo poblaciones con las cuales mantenían un relacionamiento, como lo comenta Serrano.⁵⁸⁷

Hasta el periodo de las independencias encontraremos bastante literatura, como se dice, “hablando de África sin los africanos”⁵⁸⁸, caracterizada fundamentalmente por ideas subjetivas y estereotipadas de la realidad local, que por mucho tiempo hicieron parte de la memoria colectiva nacional y universal y, como Luena Pereira dice, tratase de la historia, “(...) contrabandeada ” en la introducción y en los primeros capítulos que reflejan el "contexto " en el que se inserta el grupo o situación buscada, siempre separada de la etnografía hecho, en el cual se hace la interpretación , donde está el sabor, la riqueza de los datos y donde te das cuenta, de hecho, de las conexiones de sentido”.⁵⁸⁹

Los cambios surgen precisamente con el nacimiento de las naciones africanas independientes, que se hacían a menudo más participativas en la esfera internacional, una vez que antes los connotaban meramente como “objetos de pesquisa histórica sin participación, parados en el tiempo, inactivos en el espacio”⁵⁹⁰; los africanos empezaron sintiendo la necesidad de reconstruir su historia, y desacreditar las erróneas teorías, en

⁵⁸⁵ Las fuentes escritas sobre África van desde la antigüedad las dejadas por los egipcios, griegos, romanos, las de los siglos VII-XVI, las conocidas fuentes árabes- musulmanes; las Europeas que surgen a partir del siglo XV y las africanas de los siglos XVIII – XIX, en su mayoría escritas en la lengua árabe y presentando un carácter narrativo y archivístico. Se tratan de anales, crónicas, relatos de viajes, tratados de Derecho canónicos, cartas familiares, correspondencias comerciales, decretos oficiales y toda suerte de documentos oficiales y particulares.

⁵⁸⁶ HERNANDEZ, Leila, *op.cit.*, pp.25-26.

⁵⁸⁷ SERRANO, Carlos, *op. cit.*, pp. 81-82.

⁵⁸⁸ PANTOJA, Selma, *Nzinga Mbandi: mulher, guerra e escravidão*, Brasília, Thesaurus, 2000, p.21.

⁵⁸⁹ PEREIRA, Luena, “Etnografía e Historiografia no estudo das migrações na África Central”, *Rede de bibliotecas virtuales de ciencias sociales de América Latina y el Caribe (clacso)*, p.1. Disponible en www.biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/.../00gt0921.doc . Página consultada el 28 de diciembre de 2015.

⁵⁹⁰ KEITA, Boubacar, *História da África negra*, Luanda, Texto Editores, 2009, p.10.

palabras de Boubacar, que no pasaban de fábulas⁵⁹¹, diseminadas a lo largo de los años con respecto a la incapacidad de los pueblos negros en desarrollarse y hasta de recibir una educación, como lo describió Hegel,⁵⁹² y la alegada inexistencia de historia de los pueblos primitivos africanos antes de la llegada de los europeos, siendo que, “(...) un pueblo sin historia es un pueblo sin memoria y tornase fácilmente sujeto a todos los tipos de exacciones justificables moralmente por parte de los explotadores.”⁵⁹³

Pero, qué decir de los Estados o, como normalmente conocidas, las Civilizaciones con instituciones y formaciones políticas bien definidas, caso del Antiguo Egipto, un Estado con sus luchas de clases, y estructura organizativa bien definida; no podemos olvidar igualmente en los periodos intermedios, las formaciones políticas medievales del Ghana, del Mali, del Songhai, del Haúça, del Zimbabue etc., parte de la historia universal que permítenos obtener un conocimiento más completo y sólido de la historia de la humanidad.

Un aspecto importante está relacionado a la periodización de la historia africana, no condicionada a la periodización universal occidental, lo que ha sido un gran reto para los autores africanos, una vez que la conocida historia universal basada en las transformaciones ocurridas en Europa no coincide, en tiempo y modo, con la del continente negro, haciendo necesario, para el caso de África, la división de la historia siguiendo un criterio diferente del europeo, consensual y universalmente concebido por el occidente.

Se puede considerar que, se trata de la producción de una nueva historia desmitificada de la centralidad del proceso histórico europeo (el eurocentrismo) y donde los conceptos son aplicables a la realidad africana, pasando entonces a ser dividida la historia de los pueblos africanos en tres periodos principales: *el precolonial*, (periodo que corresponde a la historia de África antes de la llegada de los europeos en el continente africano, con sus tres fases: comunidad primitiva; Tribu patriarcal y de los Estados), *el colonial* (trayendo profundos cambios demográficos, políticos, económicos, psicológicos, sociales y hasta cultural, dividido, según Davidson, en el periodo de la invasión y conquista, desde antes de la Conferencia de Berlín de 1884-1885 hasta 1900;

⁵⁹¹ *Ibid.*, p.18.

⁵⁹² HEGEL, G., *La raison dans l'histoire. Introduction à la philosophie de l'histoire*, Paris, Union Générale d'Éditions, 1965.

⁵⁹³ KEITA, Boubacar, *op.cit.*, p.19.

el periodo de montaje del sistema colonial y destrucción de la resistencia armada africana, de 1900 hasta 1920; el período de la dominación colonial, de 1920 hasta 1950; y el periodo de la resistencia política o nacionalismo, de 1950 hasta la independencia⁵⁹⁴) y *el post-colonial* que va de las independencias hasta los momentos actuales.

También se puede considerar al estudiar la historia de África, como lo abogan algunos historiadores, las relaciones de producción, es decir los modos de producción, que lo dividirán en modo de producción *doméstico*, basado en la distinción en función de la diferencia de edad y sexo, sin lucha de clases, con un gobierno gerontocrático⁵⁹⁵, según Claude Meillassoux⁵⁹⁶, en que la mujer – uno de los miembros fundamentales de las sociedades pre-coloniales por asegurar la producción y la reproducción de las comunidades⁵⁹⁷ - se dedicaba al trabajo agrícola, mientras el hombre controlaba los medios de producción, su acceso por parte de las mujeres y todo lo concerniente al proceso de producción: la reproducción del grupo, la movilidad matrimonial, la filiación, participación de los más jóvenes en la producción, almacenamiento del producto.

Otro modo seria el de producción *esclavista*, en el que la estructura básica económica de la sociedad depende del esclavo. Pero en África se caracterizaba de forma diferente del esclavismo europeo. Aquí el esclavo tenía derechos, llegando hasta a ejercer cargos administrativos, servir en el ejército, poseer bienes, casarse, siendo muy poco frecuente la existencia de campos agrícolas con trabajo exclusivamente esclavo, una dependencia de la sociedad de la producción de los esclavos y una esclavitud tan intensa como la introducida por los europeos. Cavazzi lo menciona muy bien al referir en el siglo XVII y XIX que el número de esclavos en el reino del Congo y el número de personas libres era igual.⁵⁹⁸ Sin embargo, Selma Pantoja niega la idea de una esclavitud africana

⁵⁹⁴ DAVIDSON, Basil, *op.cit.*, p.210.

⁵⁹⁵ Etimológicamente, del griego *geron* que significa “anciano”, y *krateia*, “poder”, es el poder o el gobierno de los ancianos considerados los más sabios, los de mayor experiencia y los que mejor conocen las tradiciones de la comunidad, en una sociedad, a quienes se les otorga la responsabilidad. Los más viejos del grupo eran llamados a ejercer el poder, ya en forma unipersonal, ya como miembros de órganos colegiados (como los consejos de ancianos). Véase BORJA, Rodrigo, “La enciclopedia de la Política”. Disponible en <http://www.encyclopediaelapolitica.org/Default.aspx?i=&por=g&idind=716&termino=> . Página consultada el 31 de diciembre de 2015.

⁵⁹⁶ Vid. los autores: MEILLASSOUX, Claude (Org.), *L'Esclavage en Afrique Précoloniale. Dix-etudes*, Paris, François Maspero, 1975; _____, *Antropologia da Escravidão. O ventre de ferro e dinheiro*, Rio de Janeiro, Jorge Zahar, 1995.

⁵⁹⁷ PANTOJA, Selma, *op. cit.*, p.33.

⁵⁹⁸ CAVAZZI, João, *Descrição histórica dos três reinos do Congo, Matamba e Angola*, Vol.2, Lisboa, J.I.U., 1965, p.356.

benigna o menos brutal, y con razón porque siempre que las libertades del hombre le son negadas o hasta mismo limitadas es una utopía hablar de “benignidad” porque pensamiento como estos han sido utilizados, como lo veremos más adelante, como para justificar siglos de explotación del hombre por el hombre.

Con la escasez de las fuentes escritas, que por años dificultó la escrita de la historia africana, y de una arqueología monumental, surgió la necesidad de hacer uso de las **fuentes orales** (o las tradiciones orales, igualmente despreciada durante años, pero hoy caracterizada como una fuente preciosa a la escrita) y, como lo cometa Ki-Zerbo , se trata de “(...) la historia vivida, transportada por la memoria colectiva con todas sus contingencias ..., mas también con toda su fuerza y vigor”⁵⁹⁹, tenidas como las fuentes africanas originales, como lo mencionó M. Amadou Mahtar M’Bow.⁶⁰⁰ Parafraseando a Ziégler, “(...) por medio de la tradición oral la sociedad se explica ella misma,(...) la historia hablada de los africanos se acerca de una verdad ontológica (...) olvidada por la historia científica de las sociedades europeas.”⁶⁰¹ Para Ki-Zerbo “(...) la tradición oral aparece como el repositorio y el vector del capital de las creaciones socioculturales acumuladas por los pueblos dichos sin escrita: un verdadero museo vivo.”⁶⁰² Y para Leila Hernández, constituyen una fuente de conocida relevancia para la reconstrucción histórica de civilizaciones predominantemente orales.⁶⁰³

Lo mismo lo comparte Altuna, citando Bernard Dadié, “(...) para nosotros (...), los cuentos, las leyendas son auténticos museos, monumentos, carteles de las calles, en una palabra, son nuestros libros”.⁶⁰⁴ Sin embargo, lo comparte Flávia de Carvalho, hablando de la conservación de la cultura, que “Un componente cultural que ha marcado el pueblo Mbundu fue la valoración de las tradiciones y la fuerza de la oralidad en la

⁵⁹⁹KI-ZERBO, Joseph, “Os métodos interdisciplinares utilizados nesta obra”, en: *História Geral da África. Metodologia e Pré-história da África*, Vol. 1, São Paulo, Ática/Unesco, 1983, pp. 387-399 (370).

⁶⁰⁰ M. Amadou Mahtar M’Bow, fue Director General de la UNESCO (1974-1987) y escribió el prefacio de la Colección de la Historia General de África, Vol.1., del Comité Científico Internacional de la UNESCO para la Redacción de la Historia General da África.

⁶⁰¹ZIÉGLER, J., *Le pouvoir african*, Paris, Seuil, 1971, p.163.

⁶⁰²KI-ZERBO, Joseph, *op.cit.*, p. XXXVIII.

⁶⁰³HERNANDEZ, Leila, *op. cit.*, pp.26,28.

⁶⁰⁴ALTUNA, Raul, *Cultura tradicional Bantú*, Prior Velho, Paulinas, 2006, p.38.

preservación de los valores y creencias (...). Gracias a esto la tradición del rey... ha sido preservada en varias regiones del África centro occidental (...).”⁶⁰⁵

Pero las tradiciones orales, como lo hemos visto, solo fornecen una secuencia cronológica relativa, añadido al hecho de que el registro de las fuentes orales también ha sido tardío; por ejemplo, las primeras fuentes orales del Kongo solo fueron registradas en 1624, aproximadamente tres siglos tras aconteceren, dificultando la elaboración de una cronología bien definida como lo menciona Vansina.⁶⁰⁶ En algunos casos los historiadores han logrado algunos resultados satisfactorios, para superar esta escasez, utilizando los datos obtenidos por la Arqueología y la Lingüística, pudiendo de este modo hacer una reconstitución histórica.

Sin embargo, la lingüística, los testigos materiales (fuentes materiales) - y aquí hay que destacar las pinturas rupestres, que solo en Angola tenemos más de 40 locales catalogados, desde el río Zaire al norte hasta el río Cunene al sur, y desde el Leste hasta el océano atlántico, siendo que la provincia de Namibe es una de las más ricas en estaciones rupestres, como lo cita Gutierrez⁶⁰⁷, y las costumbres, son tenidos en cuenta una vez que como fuentes nos aportan datos de la vida y actividades de los hombres dentro de la sociedad, y como lo menciona Gutierrez, refiriéndose a las artes rupestres en la Provincia de Namibe: “ (...) la larga historia de esta parte de Angola se puede encontrar en las paredes pintadas y grabadas de la provincia de Namibe, una excelente fuente de documentación, con la condición que se sepa preservar, transmitir y valorar este patrimonio único”.⁶⁰⁸

Para T. Obenga, la existencia de fuentes de las ciencias auxiliares de la historia: la geología y paleontología, prehistoria y arqueología, paleobotánica, palinología, lingüística histórica o comparada, las medidas de radiactividad de isótopos... etc., han

⁶⁰⁵ DE CARVALHO, Flávia, “O reino do Ndongo no contexto da restauração: Mbundus, Portugueses e holandeses na África centro Ocidental”, *Sankofa. Revista de História da África e de Estudos da diáspora Africana*, Ano IV, Nº7, Julio de 2011, pp.7-28 (11).

⁶⁰⁶ VANSINA, Jan, “A África equatorial e Angola: as migrações e o surgimento dos primeiros Estados”, En NIANE, Djibril, *História geral da África, IV: África do século XII ao XVI*, Brasília, UNESCO, 2010, pp.623-653, (623).

⁶⁰⁷ Son citadas 12 estaciones de arte rupestre solo en la provincia de Namibe que está al sur de Angola: Hai, Kenguerera I y II, Lumubundju, Macahama, Majole, Onkaka, Tchitundo-Hulo Mulume, Tchitundo-Hulo Opeleva, Vithalo I y II son estaciones de pinturas, Tchitundo-Hulo la estación de bosquejos. Vid. GUTIERREZ, Manuel, *Art Rupestre en Angola. Province de Namibe*, Saint-Maur-Des-Fossés, Sépia, 2009, pp.37, 40.

⁶⁰⁸ GUTIERREZ, Manuel, *op. cit.*, p.146.

sido capaces de fornecer datos, y esta ultima, datos cronológicos absolutos de la historia de África.⁶⁰⁹

Sin embargo, y aún dentro del contexto de la oralidad, han jugado un papel fundamental los relatos de misioneros, viajeros, y hasta de funcionarios europeos, una vez que han sido las memorias y los testimonios más cercanos que tenemos de estos períodos de la historia de Angola. A partir del siglo XIX, principalmente tras la Conferencia de Berlín, varios estudiosos, exploradores y geográficos⁶¹⁰, muchos de ellos financiados por los gobiernos, Asociaciones Científicas y Compañías Comerciales, interesados en reunir informaciones más detalladas del interior africano, se dedicaron a la recopilación de informaciones hidrográfica, histórica, sociológica, lingüística, etnográfica, etc., originando varios trabajos científicos sobre África, aunque muchos de ellos cargados de sentido peyorativo y con intenciones coloniales. Asociaciones, como la Asociación Internacional Africana (AIA), por medio de la Junta de Estudios del Alto Congo belga, financiaron varios proyectos de exploración. David Livingstone al servicio de la Sociedad Misionera de Londres, J. Stanley por su trabajo en la cuenca del Congo al servicio de la AIA, Silva Porto, Serpa Pinto, Capelo e Ivens al servicio del colonialismo portugués, son algunos de los nombres que se han destacado en esta materia.

Hay que hacer hincapié, igualmente, con relación a Angola, los varios trabajos académicos que se han elaborado por científicos mayoritariamente extranjeros: James Duffy ha sido uno de los primeros a hacer un estudio de los problemas generales de la colonización portuguesa en África, mencionando la historia de Angola; hay un estudio hecho por Phylis Martin que aborda el comercio de los pueblos de Cabinda antes de 1900, igualmente tenemos Anne Wilson que escribió su tesis intitulada, “The Kongo kingdom to the mid-seventeenth century (1877)”, Susan Broadhead y R. E Dennett (1887) en su libro *Seven years among the Fjort: being an English trader's experiences in the Congo district*, han desarrollado un trabajo sobre el Reino del Kongo, las diferentes formas de Autoridad, modo de vida, hábitos, costumbres, comercio, etc. Además de esto existe documentación, como lo señala David Birmingham, en los

⁶⁰⁹ OBENGA, T., “Fontes e Técnicas de Estudo para a África”. En *Africanidades. História de África e culturas tradicionais africanas*, Disponible en <http://afrologia.blogspot.com/2008/03/fontes-e-tnicas-de-estudo-para-frica.html>, Página consultada el 05 de enero de 2016.

⁶¹⁰ SILVA, Sónia, *A Conferencia de Berlim. Uma visão contemporânea dos problemas de interpretação*, Luanda, Paulinas, 2014, p. 38, 39; KAMABAYA, Moisés, *O renascimento da personalidade Africana*, Luanda, Nzila, 2003, pp. 79-80.

Archivos Históricos Ultramarinos, en Lisboa y en el Archivo Histórico de Angola, en Luanda; él, que junto con Jan Vansina han iniciado trabajos que integran la historia de Angola en la historiografía moderna.⁶¹¹

2. Angola en los períodos précolonial y colonial

2.1. El período precolonial: El poblamiento inicial del territorio angoleño y los primeros contactos con los europeos

No se puede hacer un análisis del pasado histórico de Angola, sin abordar a respecto de su poblamiento antiguo, los primeros pueblos resultantes de los movimientos migratorios y su influencia para el desarrollo poblacional y ocupación de los espacios en el territorio regional, que hoy explican el mapa étnico, lingüístico y cultural existente en el país. Basaremos nuestra descripción teniendo en cuenta la edad histórica⁶¹² del establecimiento de cada grupo y desde el punto de vista sociocultural⁶¹³.

Las naciones en África, igual que en case todo mundo, nunca han sido estáticas, al contrario, eran frecuentes las formaciones de grupos que a su vez, a lo largo de tempos, se rehacían por soma, aglutinación o ruptura. Cuando estudiamos la historia de África el historiador necesita, se pretender alcanzar resultados positivos en sus investigaciones, se desprender de lo que es conocimiento colectivo y concebir nuevas definiciones para muchos de los conceptos ya definidos universalmente por la historiografía universal. Al estudiarse la historia nos podremos deparar con conceptos como, “reino”, “nación”, "Estado", "imperio", "democracia", "feudalismo", "partido político", etc., que se adecuan a ciertos lugares, pero que son, en muchos casos, totalmente incompatibles a la realidad africana;

Las formaciones políticas importantes de África Central y Austral han sido tardías, diferente de lo que ha pasado en otras regiones del continente africano, como fue el caso del Egipto antiguo, la Nubia, o el Imperio de Cuxe, Imperio del Ghana o Wagadu, del

⁶¹¹ SERRANO, Carlos, *op. cit.*, p. 67.

⁶¹² MILDNER-SPINDLER, Roma, *Grundzüge der ethnischen Entwicklung im Territorium Angolas*, Disertación, Leipzig, 1987, p.18.

⁶¹³ KUDER, Manfred, *Angola: eine geographische, soziale und wirtschaftliche Landeskunde*, Darmstadt, Wissenschaftliche Buchgesellschaft, 1971, pp. 36-39.

Mali y del Songhay. Las mas ricas informaciones que se pueden acceder son con respecto a los imperios de Mwene Mupata , actual Zimbabue, y la del Reino del Congo, en Angola.

- **Los Khoisans**

Si gran parte de la población al sur del Sahara es proveniente de la región de los Grandes lagos, los primeros grupos de pueblos, llamados primitivos, a ocupar el territorio de Angola, han sido los **Khoisans** (*bosquimanos*)⁶¹⁴, uno de los pueblos pre-bantús, cazadores y colectores nómades que utilizan un lenguaje de clic y que según estudios, llegaron a ocupar la mayor parte del territorio africano, principalmente la zona de sabanas su-ecuatorianas⁶¹⁵, pero que actualmente no son más de 60 mil personas - en Angola en los años 1960 el número era de aproximadamente 5.000 personas⁶¹⁶ - debido principalmente a las presiones e invasiones de los pueblos bantús, acabando por encontrar refugio en las zonas forestales y desérticas de África Austral, mas concretamente en el desierto del Kalahari y en las regiones áridas del sudeste de Angola y Namibia. Las características fisiológicas, antropomórficas los diferenciaban de los demás y su modo de vida, cultura, costumbre específico garantizó hasta cierto punto su sobrevivencia.

Los bosquimanos de Angola, conocidos por el nombre de Mucuancalas o Cassequeles, están actualmente ubicados en la provincia de Namibe, al sur.⁶¹⁷

- **Los Bantú**

La población angoleña es mayoritariamente de origen **Bantú**, pueblo componiendo varios grupos étnicos y los que más han presionado a los khoisans; ellos hacen parte de los pueblos denominados sudaneses⁶¹⁸, de la familia lingüística “Niger-Kongo” que

⁶¹⁴Khoisan, del termino “Koi-Koi” (hotentotes) y “San”, también conocidos como bosquimanos (hombres de los bosques) son conocidos como siendo de constitución frágil, tener la piel color amarilla y ser de pequeña estatura, características antropológicas muy peculiares que han causado bastante interés entre algunos expertos, siendo que para los hombres se llega a lograr una altura de 155 cm y 145 cm para las mujeres. Los Khoisans se auto denominan “Kung!” (*persona, ser humano*), ya los bantús les denominan “ova-kwankala” (*gente del cangrejo*). Véase GUTIERREZ, Manuel, *op.cit.*, p.26.

⁶¹⁵Dos son las zonas donde se puede encontrar una concentración de los khoisans. La primera es la región del desierto de Kalahari y la segunda es en la región angoleña de la provincia de Cunene y Namibe.

⁶¹⁶GUTIERREZ, Manuel, *op.cit.*, p.26.

⁶¹⁷*Ibid.*, p.23.

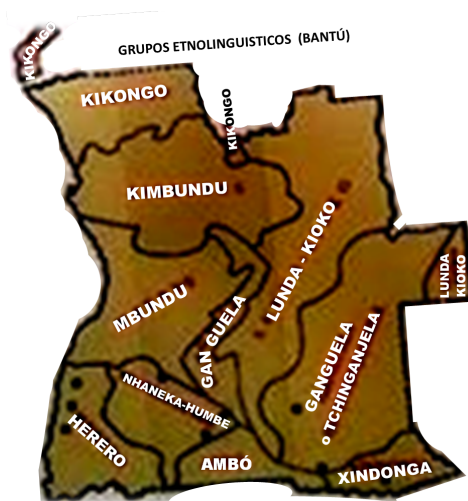
⁶¹⁸Término atribuido por el etnógrafo alemán H. Bauman, a los varios Estados africanos del África subsahariana con instituciones semejantes, indicando que tendrían un origen común.

ocuparon la región de África al sur del Sahara provenientes del valle del río Níger, y que migraron para el sur del océano atlántico, al sudoeste hasta la región de la floresta tropical y ocupando las zonas australes, llegando hasta mismo a Sudáfrica, aunque muchos lingüistas (J.H. Greenberg y otros) discuerdan cuanto a la origen de estos pueblos, apuntando la región entre los ríos Benue y Cross, desplazándose al sur para la región de los ríos Sanaga e Ogue.

Los pueblos Bantús, término introducido en 1862 por el lingüista alemán Wilhelm H. Bleek en Sudáfrica, son descritos como los grupos que utilizan la formula de la raíz *ntu* para calificar las **personas humanas**: “**muntu**”, singular y “**Bantú**”, plural. La unión de la raíz *ntu* con el prefijo del plural *ba* resulta el conjunto *ba-ntu*, y que, como lo menciona Redinha citando Seligman, ha sido la unidad de este grupo el primero punto adquirido en el dominio de la lengua africana comparada y lo que es usado en la clasificación y distinción de los grupos de Angola.⁶¹⁹ (Véase Mapa 7. Grupos Etnolingüístico, Bantú).

Pero, los Bantú, además de mantener un parentesco común, preservaban las creencias, ritos y costumbres semejantes, y, aunque experimentaron varios intercambios culturales, conservaron igualmente muchas de sus características originales (espirituales, sociales, humanas, identidad cultural, etc.).

MAPA 6.



Fuente: REDINHA, José, *Etnias e culturas de Angola*, Coimbra, Associação das Universidades de Língua Portuguesa (AULP), 2009

⁶¹⁹ REDINHA, José, *Etnias e culturas de Angola*, Coimbra, Associação das Universidades de Língua Portuguesa (AULP), 2009, p.28; SERRANO, Carlos, *op.cit.*, p.111.

Como se puede notar en el mapa 6, existen nueve grandes grupos etnolingüísticos de lengua bantú repartidos geográficamente en todo el territorio nacional⁶²⁰. Han sido los bantús quienes introdujeron la agricultura (de cereales principalmente) y la metalurgia (hacían el uso intensivo del hierro⁶²¹), en la región central de África, razón por la cual les ha permitido una expansión demográfica.

Por dominar la metalurgia y trabajar con el hierro los bantús se dedicaban a la agricultura (aunque semi-perene o perene), complementada con la pesca, colecta y el comercio.

El comercio de la sal era muy rentable en los cambios comerciales, y las conchas pescadas era lo que servía de moneda, más concretamente *el Zimbo*, una moneda imaginaria⁶²², monopolizada por el Manikongo⁶²³, - una concha marina, que según Souza no existía solamente en el Este de África (Angola y Congo), pero también en Asia (China, India y las Maldivas)⁶²⁴ -, y los cuadrados de rafia, el *libongo*, que también servían como moneda. Acerca del Zimbo según Silva e Costa, antes de Paulo dias de Novais, la moneda ya era considerada muy valiosa: “En 1571, cuando se creó la Capitanía y la gobernabilidad de Angola, y su capitán-donatario el noble portugués Paulo Dias de Novais, Angola estaba habitada por los muxiluandas que se dedicaban a la recolección de los mariscos y pesca de peces y las ballenas, pero la riqueza de la isla era de hecho los zimbos.”⁶²⁵

Debido al excedente de la producción, los jefes del linaje estaban excluidos del trabajo manual, y más tarde, con el crecimiento demográfico, lo mismo ocurrió a los jefes de familia que junto con el patriarca pasaron a constituir el Consejo. De allí surgieron los funcionarios, jueces, dignatarios, guardas y las demás funciones del Estado; los esclavos domésticos (inicialmente prisioneros de guerra), por la necesidad de más personas (fuerza de trabajo) para incrementar el excedente de la producción: “La actividad agrícola

⁶²⁰ ERVEDOSA, Carlos, *op. cit.*, pp.53-54.

⁶²¹ El trabajo de ferretería fue adquiriendo un alto prestigio haciendo que el maestro del hierro, que más tarde se convertiría en el más importante artesano de la aldea, y en el guardián de los objetos sagrados (por ejemplo, entre los mbundu el fabrico del hierro estaba conectado al culto tradicional), pasara entonces a pertenecer a la élite, lo que llevaba mismo a tener rivalidades entre estos y los maestros de la caza por la conquista de poder en la comunidad.

⁶²² ERVEDOSA, Carlos, *op. cit.*, p.630.

⁶²³ COSTA E SILVA, Alberto, *A manilha e o libambo: a África e a escravidão de 1500 a 1700*, Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 2002, p.377; VANSINA, Jan, *op. cit.*, p.632.

⁶²⁴ SOUZA, L., *Moedas de Angola*, Luanda, Banco de Angola, 1966, p.16.

⁶²⁵ COSTA E SILVA, Alberto, *op. cit.*, p.408.

desarrollada por la población de Angola estaba destinado al alto consumo, en un primer momento, y en función de su producción excedentaria alimentaba los mercados tradicionales africanos...⁶²⁶

Hoy la población angoleña es constituida por los Bantús, los grupos pré-bantús, los no-bantús y los de origen Europea.⁶²⁷

- **El reino del Kongo**

No hay como estudiarse los Bantú y la historia de Angola sin hacer hincapié al poderoso reino del Kongo, un reino constituido por un pueblo o grupo étnico (*los Kongo, o Bakongo*), pueblo bantú, que usa la expresión *nsi* (región, país) para Kongo, que traducido literalmente significa, "el país de los Kongo". En la medida que los miembros de esta etnia se dispersaban en clanes o subgrupos, bajo el liderazgo de pequeños jefes locales, se fue formando el reino que era territorio habitado exclusivamente por los hombres y mujeres de origen étnica, lingüística y cultural homogénea, en que el rey era, uno de los tíos maternos vivos, más viejo de todos los ancianos; el tío materno (*mfumu*) era el jefe de todas las familias (*nzo*) y de todos los clanes matrilineales (*makanda*) que compartían los mismos ancestrales fundadores (*bankulu mpangu*); por eso lo consideraban un *ntinu*, "jefe supremo", muy diferente de lo que se entiende por rey y reino en el sentido occidental.

Fundado en el comienzo del siglo XV o finales del XIV, el Kongo tenía su capital en **Mbanzakongo (São Salvador)**⁶²⁸, al norte de Angola, limitado al Norte por el río Zaire, al Leste por el bajo Kuango, al Sur por el río Loge y al Oeste por el océano atlántico; políticamente, el era gobernado por el rey, o el soberano, *el Manicongo*⁶²⁹, cuyos principales territorios, estaban divididos en seis unidades o seis provincias (Soyo, Mbamba, Nsundi, Mpango, Mbata y Mpemba), y que a su vez eran lideradas por funcionarios, titulares o gobernadores denominados *mani*, nombrados por el rey.

⁶²⁶ VV.AA., *História do MPLA, Vol.1 (1940-1966)*, Luanda, CDI, 2008, p.33.

⁶²⁷ REDINHA, José, *op. cit.*, p.18.

⁶²⁸ OLIVER, Roland; FAGE, J.D., *op. cit.*, p. 139.

⁶²⁹ Vid. VANSINA, Jan, *Les anciens royaumes de la savane*, Léopoldville, Université Lovanium, 1965, p.36; CORNEVIN, Robert, *Histoire du Zaïre : Des origines à nos jours*, Bruxelles, Hayez, 1989, p. 45; BALANDIER, Georges, *La vie quotidienne au royaume de Kongo du XVIe au XVIIIe siècle*, Paris, Hachette, 1965, pp.17-19; y RANGLES, W., *L'Ancien royaume du Congo, des origines à la fin du XIX siècle*. Paris, Mouton, 1968, pp.18-19.

El reino del Kongo incluía los reinos de Ngoyo, Kakongo, Luango, Matamba, los Mbundu del norte, el Ndongo, el Dembe, Ngoyo y el Cakongo⁶³⁰, etc., parte central de Angola⁶³¹, Estados independientes que posiblemente eran tributarios al reino central.⁶³²

Como lo mencionó el profesor Boubacar “(...) en su esencia, la organización de la familia africana, excluía el aislamiento y el individualismo. El ideal de los africanos era la existencia comunitaria, basada en lazos familiares, para asegurar una vida ordenada y segura”.⁶³³ Este poderoso reino experimentaría a partir del siglo XV la mayor y peor transformación socio-política y cultural que cambiaría completamente toda su estructura organizacional interna y el rumbo de su historia.

- **Los primeros contactos con los portugueses**

Fue con el reino del **Kongo**⁶³⁴ que han sido establecidos los primeros contactos con los europeos (en 1482), cuando el navegador y explorador portugués Diego Cao con una Armada, enviado por Don Joao II (1481-1495) el Rey de Portugal, en viaje de descubrimiento y reconocimiento en la costa occidental africana, llegó a la desembocadura del río Zaire.⁶³⁵

Las relaciones a principio tuvieron un carácter comercial⁶³⁶ y han sido amistosas, con intercambios culturales⁶³⁷ marcado a la vez por un proselitismo religioso⁶³⁸, aceptado por muchos de los jefes kongoleños (aunque casi todos, descontentos, acabaron por

⁶³⁰ SANTOS, Eduardo, *O Antigo Reino do Congo*, Lisboa, Agencia Geral do Ultramar, 1964, p.6.

⁶³¹ OLIVER, Roland; FAGE, J., *op. cit.*, p.140.

⁶³² BIRMINGHAM, David, *Trade and Conflict in Angola: the Mbundu and their neighbors under the influence of Portuguese 1483-1790*, Oxford, Claredon Press, 1966, p.18; ARQUIVO Histórico Nacional, *Exposição – A evolução das fronteiras de Angola*, Luanda, Ministério da Cultura, 1997, p.14.

⁶³³ KEITA, Boubacar, *op. cit.*, p.284.

⁶³⁴ Antes de la formación del reino del Congo podrá ter sido fundado el reino del Loango más al norte, un reino con poder centralizado, dividido en provincias, hablantes de la lengua Vili. Vid. OLIVER Roland; ATMORE, Anthony, *The African Middle Ages. 1400-1800*. Cambridge: University Press, 1981, p.10.

⁶³⁵ MALANDRINO, Carla, “Espaços de Híbridos e de Diálogos Culturais: O Caso Bantú”. *Revista de Estudos da Religião*, São Paulo, marzo-2009, pp.1-18 (2); GUEBE, António, *Resistência à ocupação colonial do Sul de Angola. Região dos Va-Nyaneka-Va-Nkhumbi e dos Va-Ambo.(1850-1917)*, Luanda, Arte Viva, 2008, pp.47-48; HERNANDEZ, Leila, *op. cit.*, p.37.

⁶³⁶ Los portugueses comercializaban productos manufacturados del mediterráneo, como espejos, cuchillos de hierro, etc., telas del norte de África, en cambio recibían productos regionales como oro, marfil, pimienta y más tarde esclavos.

⁶³⁷ RANGLES, W., *op. cit.*, pp.87-92.

⁶³⁸ Muchos kongoleños han ido a Portugal estudiar, El rey del Kongo, Nzinga-a-Nkuvu, fue bautizado en Mbanza Kongo en 1491, adoptando el nombre cristiano de D. Joao, Mwene Nzinga Mbemba, se ha bautizado recibiendo el nombre de D. Afonso I, él que llegó a convertir el catolicismo en la religión obligatorio en su reino, la reina Nzinga Mbandi fue bautizada en 1622, recibiendo el nombre de Ana de Souza (PANTOJA, Selma, *op. cit.*, p.103).

renunciar tiempos después la religión católica y el nombre portugués adoptado, volviendo a su religión tradicional, el animismo), por un lado, para poder mantener la unidad y la centralidad de sus territorios, y por otro, buscando apoyo frente sus adversarios y establecer acuerdos. Como lo menciona José Abrantes, refiriéndose al rey del Kongo, “(...) el rey recibió a los extranjeros como amigos y se ha dejado convertir al cristianismo, recibiendo el nombre de Afonso I.”⁶³⁹

Pero, no tardó mucho tiempo, estas relaciones fueron agudizándose con la intensificación del comercio de esclavos, antes controlado por el soberano del Kongo (el **Manikongo**) que cobraba los impuestos por cada cautivo exportado - a la vez que con la venta de los esclavos pagaba los estudios a los jóvenes africanos en Lisboa - comercio esto bastante lucrativo garantizador de la adquisición de los productos extranjeros y su sobrevivencia política.⁶⁴⁰ Este comercio más tarde pasó en las manos de los comerciantes portugueses, revelando el verdadero interés económico y la desenfrenada ambición por el lucro del comercio de esclavos,⁶⁴¹ contrariando de este modo, como lo menciona Sónia Silva, la idea altruista y no materialista difundida y defendida por muchos autores, tras la II Guerra mundial, como forma de justificar la colonización.⁶⁴²

Los Kongo, siendo una de las mayores fuentes de esclavos, han visto su declinación debido a los conflictos internos, más precisamente con la invasión de los Yagas (Jagas), también conocidos por imbangalas, población nómada que sobrevivían y se dedicaban a pillar otros pueblos, un grupo guerrero⁶⁴³; una unidad militar formada por los Lunda, Luba, Ovimundu y Ambundu⁶⁴⁴, aliados de los Ndongo en esta altura, que en medio del siglo XVI (1568-1573) lograran conquistar y destruir la capital Mbanzakongo, por medio de violentos y sucesivos ataques, que se han prolongado hasta el siglo XVII⁶⁴⁵, resultando en la desorganización del comercio esclavo, tanto para el lado de los jefes africanos como para los portugueses, y tiempos después, llegando a la desintegración política.

⁶³⁹ ABRANTES, José (Org.), *op. cit.*, p.17; Mientras Leila Hernández sostiene que se le ha dado el nombre de D. João I. Véase HERNANDEZ, Leila, *op. cit.*, p.47.

⁶⁴⁰ BIRMINGHAM, David, “Central Africa from Cameron to the Zambezy”, en BIRMINGHAM, David. *The Cambridge History of Africa*, Cambridge, Cambridge University Press, 1977, Vol.III, p.337.

⁶⁴¹ DAVIDSON, Basil, *op. cit.*, p.122.

⁶⁴² SILVA, Sónia, *op. cit.*, p.36.

⁶⁴³ DECKER, Hartmann, “Die Jagazüge und das Königtum im mittleren Bantugebiet”. *Zeitschrift für Ethnologie*, 1939, pp.229-290.

⁶⁴⁴ VANSINA, Jan, *op.cit.*, p. 627.

⁶⁴⁵ JÚNIOR, Miguel y DIFUILA, Manuel (Coord.), *História militar de Angola* Luanda, Mayamba, 2015, pp. 23-33.

Los portugueses han sabido aprovechar las rivalidades entre los pueblos nativos, utilizando la estrategia de “dividir para reinar”, aumentando aun más las cisiones entre los grupos étnicos y así instalarse en la región de Angola.⁶⁴⁶ El conquistador Paulo Dias de Novais, el primero gobernador del reino de Angola, llegó por primera vez al Ndongo en 1560⁶⁴⁷ y estableció su base en esta región que se convertiría, del siglo XVII-XVIII, en el principal puerto de esclavos para el Brasil⁶⁴⁸ y una de las principales zonas de guerra, que duraría cien años.⁶⁴⁹ En 1576, él fundó Luanda la capital de Angola.⁶⁵⁰

Los Estados de Matamba (en 1656) y el reino del Kongo (en 1665), los últimos principales enemigos portugueses, tuvieron que rendirse ante los ataques portugueses; en la batalla de Ambuila, 1665, los portugueses junto con los Jagas (Imbangala) causaron la muerte del Rey del Kongo, saliendo política y militarmente vencedores, marcando así el fin del reino del Kongo, como lo refiere Randles: “La famosa batalla de Ambuila marca el final del reino del Congo, ya que había existido hasta entonces. Nzinga Mbandi, la reina de Ndongo y Matamba, muere el 17 de diciembre de 1663 en Matamba.

Los portugueses pasarían a llamar Angola a todas las sociedades al sur del río Zaire (las regiones del Zaire, Ndongo, Loango, Kuba, Luba, etc.).⁶⁵¹ A partir de 1667, Angola experimentaría treinta años de anarquía y guerras civiles sin fin”⁶⁵².

Sin embargo, la historia primitiva de África solamente comenzó a despertar interés y ser conocida a partir de la Conferencia de Berlín de 1884⁶⁵³, en el siglo XIX, cuando ocurrió la división y delimitación de las fronteras del continente negro y los consecuentes viajes de expedición.

⁶⁴⁶ BERNARDO, Gomes Henriques, *Estratégia de um conflito, Angola 1961-1974*, Lisboa, Edição de Livros e Revistas, 2008, p.56.

⁶⁴⁷ JÚNIOR, Miguel y DIFUILA, Manuel (Coord.), *op. cit.*, p. 34.

⁶⁴⁸ PANTOJA, Selma, *op.cit.*, p.130; HENRIQUE, Isabel, *op. cit.*, p.8.

⁶⁴⁹ OLIVER, Roland.;FAGE, J., *op. cit.*, p.142.

⁶⁵⁰ MARQUES, A., *Historia de Portugal I*, México, D.F., Fondo de Cultura Económica, 1983, p.374.

⁶⁵¹ PANTOJA, Selma. *op.cit.*, p.80.

⁶⁵² RANDLES, W., *op. cit.*, p.120.

⁶⁵³ Véase HERNANDEZ, Leila, *op. cit.*, pp.59-66.

2.2. El período colonial: Del tráfico de esclavo transatlántico al dominio colonial

Desde la antigüedad la esclavitud practicada surgió como resultado de las guerras entre los pueblos en que el vencedor tornaba esclavo a todo el cautivo o deudor extraño al grupo. En África se trataba de un esclavismo doméstico con particularidades muy originales y diferenciadas del tráfico de esclavos transatlántico practicado por los europeos⁶⁵⁴, que fue un esclavismo con fines productivos llegando hasta mismo a esclavizar las personas libres de las clases aristocráticas, que además de su carácter racial y las crueldades, en que el esclavo perdía completamente la dignidad humana, sin ninguno derecho, fue considerado una de las mayores deportaciones de seres humanos.⁶⁵⁵

La mayor parte de los enfrentamientos entre portugueses y los nativos, principalmente en la segunda mitad del siglo XIX, era por el tráfico de esclavos. La colonización interior eficaz en Angola, sólo comenzó en el siglo XIX, después de la independencia de Brasil (1822) y el fin del tráfico de esclavos (1836-1842).

El comercio triangular, que cambiaba la “mercadería” humana por las mercaderías manufacturadas (telas, armas de fuego, bebidas alcohólicas, espejos, etc.), fue considerado por algunos autores como la causa de la desaparición de los Imperios y los Estados hasta los siglos XV y XVI⁶⁵⁶, y el responsable por dejar secuelas en los países del tercer mundo, presentado en forma de pobreza, dolencia, complejos de inferioridad racial, por lo que, igual lo hace el proyecto “la ruta del esclavo” (UNESCO), es necesario que se divulgue, y se estudie las causas profundas, para poder evitar su repetición futura, una vez que el pasado ya no se puede cambiar.

No se trata de construir una historia de re-lanzamiento de la historia colonial como un boomerang contra sus autores, que no hace más que fomentar el odio e impedir el progreso, como lo mencionó Martin Luther King: “El odio es una carga demasiado pesada

⁶⁵⁴ MALOWIST, M., *op.cit.*, p.8.

⁶⁵⁵ ALTUNA, Raul, *op.cit.*, pp.183,184.

⁶⁵⁶ OLIVEIRA, Joaquim, *Aspectos da delimitação das fronteiras de Angola*, Coimbra, Coimbra Editora, 1999, p.458.

para un pueblo que quiere seguir adelante con la dignidad para su cita con el destino”.⁶⁵⁷ Lo que se pretende con el estudio de este sombrío pasado de la historia de África es cambiar la perspectiva, reavivar imágenes "olvidados" o perdidos, reconstruir el contexto cierto, cambiar el discurso y por medio de la ciencia crear en conjunto una conciencia auténtica.

El dominio colonial se acentuó, tras el comercio de esclavos dejar de ser rentable y ya no despertar interés en las potencias imperialistas, ahora interesados en la búsqueda de materia-prima, mercados y poder colonial en África; ya no para servir en las plantaciones de caña-de-azúcar, algodón y tabaco en las Américas, pero ahora mano-de-obra barata en África para trabajar las materias-primas para sus fabricas en Europa, para la construcción de carreteras y ferrocarriles para la expansión del comercio; estos eran fruto de los logros de la revolución industrial, iniciada en la segunda mitad del siglo XVIII en Inglaterra y que se extendió a gran parte de Europa occidental y Norteamérica, terminando entre 1820 y 1840.

Desde entonces África experimentó una nueva forma de explotación, *el colonialismo* - un periodo de invasión, ocupación y posteriormente montaje del sistema colonial y destrucción de todo el tipo de resistencia armada africana que duró casi quinientos años. Como lo mencionó Ki-Zerbo:

“El colonialismo sustituyó enteramente el sistema africano; las estructuras económicas y políticas de África fueron alteradas y adaptadas a los intereses de los imperialistas. Fuimos alienados, es decir, sustituidos por otros, incluso en nuestro pasado. El pacto colonial quería que los países africanos produjeran solamente en bruto, (materias-primas) para enviar para el Norte, para la industria europea. África ha sido aprisionada, dividida, cuarteada, imponiéndole el siguiente rol: fornecer materias-primas. Este pacto colonial dura hasta hoy. Analizando la balanza comercial de los países africanos, veremos que el 60% al 80% del valor de las exportaciones de estos países son materias-primas”⁶⁵⁸

Isabel Henriques define el colonialismo diciendo lo siguiente:

“Entre los diferentes marcadores que caracterizan el colonialismo - la desigualdad relacional y la discontinuidad territorial entre el país colonizador y el país colonizado, la

⁶⁵⁷ CARSON, Clayborne, *Eu Tenho Um Sonho - A Autobiografia de Martin Luther King*, Lisboa, Bizâncio, 2003 p. 295.

⁶⁵⁸ KI-ZERBO, Joseph, “Para quando, África”, Entrevista de René Holenstein, 2006, p.27.

disyunción cultural y social entre colonizados y colonizadores, la eliminación de la autonomía de los colonizados, y la hegemonía siempre reforzada del colonizador - debe registrarse, por parte, el ejercicio constante de desmemorización de las poblaciones dominadas en relación a su propia historia, la introducción de la historia del colonizador y el fomento de una nueva memoria que reorganiza la jerarquía de los hombres de acuerdo con la norma del colonizador, y por el otro, la manipulación ideológica de los grupos que componen el espacio del colonizador, frente a categorías de legitimación (la nación, la civilización, la historia) – y de la violencia impuesta por el fenómeno colonial.⁶⁵⁹

Sin embargo no es nuestra pretensión iniciar los debates que se hacen en torno a los aspectos positivos o negativos de la presencia europea en África. Porque sabemos que, algunos autores, como José Rela, no niegan el lado oscuro de la colonización pero consideran que se puede sacar un rayo de luz y no solo de tinieblas, en la medida que también ha permitido, al desestructurar el sistema organizativo, poner fin a las luchas internas entre los pueblos africanos, mejorar hasta cierto punto el nivel de vida y aumentar la población por medio de los servicios médicos europeos introducidos; Argumento no compartido por muchos otros analistas, como Sonia Silva, Moisés Kamabaya y Boubacar Keita, que consideran que estos aspectos no son relevantes cuando se contabilizan los miles de esclavos muertos, la explotación desenfrenada de los recursos naturales, la destrucción de sus estructuras económicas, tradicionales y consecuentemente el subdesarrollo.

- **La conferencia de Berlín (noviembre de 1884 y febrero de 1885)**

Cuando los intereses de las potencias europeas coludieron en la desembocadura del río Zaire, adonde los portugueses habían llegado cuatro siglos antes, fue convocada la conferencia de Berlín, que ocurrió entre noviembre de 1884 y febrero de 1885, con el objetivo de clarificar el estatuto del comercio internacional en el Congo, la navegación en el Níger y cuales serian las condiciones de reconocimiento de la junción de los

⁶⁵⁹ HENRIQUES, Isabel, “Colonialismo e História”. *Centro de Estudos sobre África, Ásia e América Latina (CEsA)*, Lisboa School of Economics and Management, Working Papers 132/2015, pp.1-31 (4). Disponible en http://pascal.iseg.utl.pt/~cesa/files/Doc_trabalho/WP132.pdf . Página consultada el 29 de marzo de 2016.

territorios en África⁶⁶⁰. Tras los acuerdos de esta conferencia, para repartir África entre los europeos, sin considerar la opinión de los africanos mismos, se intensificó la corrida para ocupación y subyugación de los pueblos en la región. Como lo menciona Sónia Silva:

“(…) a partir de este momento, se ha legitimado la disputa entre las potencias europeas para la corrida por la ocupación de territorios en África, impulsado por los efectos de la revolución industrial que obligó a la abolición del comercio de esclavos, (...), la demanda de materias primas y los mercados para la venta de productos y, por ello, la colonización del continente Africano era inevitable.”⁶⁶¹

Para Isabel Henriques, la conferencia de 1884-1885 ha transformado las colonias en verdaderas operaciones ideológicas, aunque para R. Hammond, el colonialismo portugués nació de una unión ideológica reflexiva a África, pero sin interés económico⁶⁶², argumento no compartido por Keita Boubacar y Sonia Santos.

El siglo XIX representó el periodo de las grandes exploraciones y partilla del continente africano. Los tratados firmados en la Conferencia de Berlín delimitaron las fronteras actuales de Angola dando a Portugal el derecho de soberanía⁶⁶³. Ha sido en esta altura que las expediciones realizadas por Serpa Pinto y Capelo y Ivens estrecharon la cartografía de Angola.⁶⁶⁴

Las campañas militares fueron intensificadas con el objetivo de, por un lado, cada una de las potencias europeas realizar sus planos de dominación y frustrar los de las demás⁶⁶⁵, y por otro lado, poner fin a toda y cualquiera resistencia africana; en el caso de Angola, muchas batallas crueles fueron trabadas para consolidar la ocupación por los portugueses, que creían que estaban haciendo “el bien” al asumir la responsabilidad de “civilizarlos”.⁶⁶⁶

⁶⁶⁰ HENDERSON, Lawrence, *op. cit.*, p.277.

⁶⁶¹ SILVA, Sónia, *op. cit.*, p.24.

⁶⁶² HAMMOND, Richard, *Portugal and Africa 1815-1910: A study in Uneconomic imperialism*, California, Stanford, 1966.

⁶⁶³ VILLARINO, Antonio, “África 1985”, *Mundo Negro*, nº275, Marzo-Abril, 1985, p.56; CHAPMAN, Michael, *Angola na Estrada do Progresso*, Luanda, Angola Consultores, 1971 p. 6.

⁶⁶⁴ ABRANTES, José (Org.), *op. cit.*, p.20; HERNANDEZ, Leila, *op. cit.*, p.57.

⁶⁶⁵ Las pretensiones europeas colidieron varias veces. Portugal, por ejemplo, elaboró un proyecto de conexión territorial que iría de Angola hacia Mozambique, el denominado “el Mapa color de rosa”, que literalmente chocaba con los intereses ingleses de conectar la región del Cabo hacia el Cario.

⁶⁶⁶ FERREIRA, Vicent, *Estudos ultramarinos*, Lisboa, Agencia Geral do Ultramar, 1995, p.62.

El sistema colonial portugués definió sus objetivos basado en tres puntos: a) *la exploración económica por medio del trabajo obligatorio y del contratado*; b) *la asimilación y aculturación*; c) *y la emigración organizada*.

Como se puede leer en la Historia del MPLA, “El sistema económico colonial que estaba en vigor se basaba en la explotación y exportación de los recursos naturales, tarea que, obviamente, exigía el uso de mano de obra barata, por el nivel tecnológico débil disponible”⁶⁶⁷

Aunque los africanos siempre estuvieron listos a defenderse del colonialismo y en muchas ocasiones lo han logrado - Bula Matadi dirigió una rebelión en 1570 para expulsar a los portugueses del reino Kongo; Ngola Kiluanje se enfrentó al ejército de Paulo Dias de Novais en 1575 en el Ndongo y ofreció fuerte resistencia a los portugueses en 1579; la revuelta al presidio de Massangano frente a los brasileños; la reina Nzinga Mbandi logró unificar diferentes Estados; Ekwikwi II, Rey de Bailundo, en la Sierra Central de Angola, para impedir la penetración portuguesa en la búsqueda de cera, goma, etc, preparó al pueblo militar y económicamente para hacer frente a la guerra; Mutu-Ya-Kevela en 1902 en la Sierra Central se impuso en contra el trabajo forzado; y el rey Mandume posteriormente al sur, en la región de los Kwanhama, de 1915 hasta 1917, año de su muerte en combate, aprovechando la rivalidad entre portugués y alemanes, armó su pueblo y luchó contra los portugueses después de haber ganado una serie de batallas⁶⁶⁸, mostrándose un gran opositor para los portugueses⁶⁶⁹ - lo cierto es que esta resistencia frente a la expansión portuguesa ha sido insuficiente y no ha podido impedir las invasiones y consecuente ocupación y explotación.

Se trataba de una colonización moderna y planificada, que además de promulgar las leyes que establecían las preferencias comerciales entre las colonias, trató de institucionalizar y organizar la actividad agrícola, llevando a una mayor acumulación primitiva del capital a escala mundial.

A partir de 1850 y hasta el 1950, periodos en que el colonialismo alcanzó el punto máximo, “edad de oro”, el foco principal fue, por un lado, lograr tener la mayor

⁶⁶⁷ VV.AA., *História do MPLA, Vol I* ..., p.33.

⁶⁶⁸ GUEBE, António. *op. cit.*, pp.57-76.

⁶⁶⁹ *Ibid.*, pp.74-76.

cantidad de mano-de-obra barata para trabajar en las minas y en propiedades europeas de cultivo de productos agrícolas (cacao, cacahuete, café, sisal, azúcar, marfil, maíz, yuca, etc.) que eran vendidos al mercado internacional, y por otro, vender a los nativos los productos fabricados en Europa.

- **La arquitectura colonial portuguesa**

Para lograr los objetivos coloniales, han sido adoptados diferentes tipos de sistemas y métodos de dominación colonial, aunque todos ellos coincidían en el hecho de que, siempre los intereses de los europeos eran prioritarios ante los de los africanos en cuestiones de elección, y que, las colonias servían solamente para proporcionar lucros a los europeos⁶⁷⁰.

En muchas ocasiones se han servido de la ayuda de la iglesia católica, para lograr sus objetivos, tornando claro el porqué de la presencia de los misioneros desde el inicio de los primeros contactos:

“La Iglesia Católica comenzó su implantación en esta zona del continente tan pronto cuando se estableció los primeros contactos entre el Estado Kongo y los enviados del rey de Portugal. Podemos decir que la primera penetración del cristianismo fue muy bien recibida por los jefes Kongo, entre los siglos XV y XVI, por lo que en un corto espacio de tiempo había más de una docena de iglesias en este Estado.”⁶⁷¹

Con el Tratado de 1825, en que Portugal pasó a dominar todo el territorio angoleño, para mejor lograr sus objetivos, en los Estados más resistentes, ha sido implementado el método de administración directa (*direct rule*), diferente del *indirect rule*, que respectaba las instituciones tribales locales creadas, en cambio de la obediencia de las leyes europeas y la explotación económica de las colonias, en las zonas de menor resistencia a la ocupación colonial.

Por medio del *direct rule*, con su política de asimilación de la cultura y lengua portuguesa, se intentó suprimir las lenguas nacionales en las escuelas, en las familias y

⁶⁷⁰ KAMABAYA, Moisés, *op.cit.*, p. 81.

⁶⁷¹ VV.AA., *História do MPLA, Vol I...*, p.41.

eliminar las autoridades tradicionales en Angola (por constituir un peligro potencial).⁶⁷² Aunque no han podido destruir las lenguas tradicionales, hoy más de 50% de los jóvenes en Angola no hablan ninguna lengua nacional. Igualmente los colonialistas procuraron deshacer todo el indicio de unidad política de los nativos por medio de la dispersión de personas.

Los tratados firmados entre los europeos y los jefes africanos tenían en vista la regulación de las actividades económicas por un lado, y, por otro lado, la renuncia a la soberanía por parte de los líderes africanos en cambio de la protección frente a la invasión de otras potencias europeas.⁶⁷³

En el ámbito económico por ejemplo, con la abertura de los puertos de Angola a los navíos extranjeros, en 1844, se ha podido incrementar la producción económica y instalar los monopolios; los grupos como el CUF (Compañía Unión Fabril), el Banco de Angola, el Espirito Santo, el Champalimaud y otros menores, todos en Portugal, controlaban toda la economía en Angola y hasta mismo todo lo relacionado al gobierno colonial.⁶⁷⁴

Cuando se dio la abolición de la esclavitud, se creó el “trabajo Correctivo” o forzoso por castigo, con el objetivo de cada vez más aumentar la mano-de-obra barata.

Otra medida implementada fue el establecimiento de los colonatos en Angola, una de las características de la política colonial portuguesa siempre motivada por razones económicas, una vez que con la emigración de portugueses sería posible absorber la mano de obra excedente en Portugal; para eso bastó desalojar los angoleños de casi todas las tierras cultivables para la producción del café algodón azúcar,⁶⁷⁵ etc.; el gobierno portugués, trató de fomentar la emigración de portugueses por medio de la inserción de campesinos portugueses y trabajadores sin calificación, pobres, analfabetos, muchos de ellos reclusos⁶⁷⁶, para desarrollar el sector rural en Angola, convirtiéndoles en pequeños propietarios agrícolas residentes, aunque en su mayoría, al llegar a Angola, ellos prefirieron quedarse en el litoral y centros urbanos. Surge así la

⁶⁷² El Decreto-Ley nº77, del 09 de diciembre de 1921, firmado por el Alto Comisario de Angola José Mendes Ribeiro Norton de Matos, prohibía la utilización de las lenguas nacionales en todo el territorio angoleño.

⁶⁷³ HERNANDEZ, Leila, *op. cit.*, p.85.

⁶⁷⁴ KAMABAYA, Moisés, *op. cit.*, p. 82.

⁶⁷⁵ LAW, Robin; SCHWARZ, Suzanne; STRICKRODT, Silke, *op. cit.*, p. 21.

⁶⁷⁶ BENDER, G., *Angola sob domínio português*, Luanda, Nzila, 2004, pp.222-223.

primera población de raza blanca, familias enteras europeas residentes, a fijarse en la región. Hasta 1930 ya existían en Angola más de 30 mil personas blancas y en 1960 el incremento fue mucho mayor⁶⁷⁷.

El poblamiento blanco rural en Angola se trató de un poblamiento planificado, cuyo principal objetivo, además del desarrollo económico rural, era “civilizar” los pueblos negros en el interior de Angola⁶⁷⁸, y por otra, aplastar cualquier intento de fijación residencial extranjera, como ocurrió en Humpata, Huíla al sur de Angola, donde los Boers, desde 1881, se habían fijado y creado una comunidad en la región⁶⁷⁹. Cela (Sierra Central) y Matala (valle del río Cunene) han sido los primeros dos grandes colonatos portugueses en Angola.

CUADRO 12.
Crecimiento poblacional en Angola: 1845-1974

Año	Población general	Población europea
1845		1.832*
1900	2.716.000	9.000 ()
1910	2.921.500	12.000
1920	3.131.200	20.700
1930	3.343.500	30.000
1940	3.738.010	44.083
1950	4.145.266	78.826
1960	4.830.449	172.529
1970	5.673.046	574.000
1973	6.000.000	600.000
1974		335.000*
(*)Estimativa		
Fuente: KIVOUVOU, Prosper <i>Angola. Vom Königreich Kongo zur Volksrepublik..</i> Colonia: Pahl-Rugenstein, 1980, p. 101 y RELA José Manuel Zenha, <i>Angola entre o presente e o futuro: uma contribuição com vista ao estudo e definição de uma estratégia de reconstrução e desenvolvimento da economia e sociedade angolanas</i> , Lisboa, Escher e Agropromotora, 1992.		

⁶⁷⁷ FERNANDO, Emídio, *Jonas Savimbi no lado errado da História*, Alfragide, Dom Quixote, 2013, p.31. História de Angola, MPLA. Porto, Afrontamento, 1975, p.167.

⁶⁷⁸ BENDER, G., *op.cit.*, p.173.

⁶⁷⁹ ANDERSON, Perry, *Le Portugal et l'ultracolonialisme*, Paris, François Maspero, 1963, p.63; STEAD, Mike; RORISON, Sean; SCAFIDI Óscar, *Angola*, Chalfont St. Peter-Buckinghamshire, The Bradt travel guide, 2013, pp.246-247.

Con la creación de la Junta Provincial de Poblamiento de Angola, el 6 de setiembre de 1961, se ha intentado crear las comunidades multirraciales integradas en Angola, implementando una política de inserción de más colonos, de esta vez caboverdianos y antiguos soldados, estos últimos que crearon los colonatos paramilitares atrayendo y aumentando así cada vez más la presencia de los europeos en Angola, caracterizada por una fuerte desigualdad y desequilibrio social.

Así teníamos en Angola una sociedad constituida por los colonos blancos en los centros, controladores del sistema de represión y explotación de los territorios y los nativos, en las periferias, detentores de la mano-de-obra barata. Entre los nativos existían *los asimilados* - todos los mayores de 18 años que sabían leer, escribir y hablar con fluidez el portugués, sin registros criminales, además de trabajar, tener un sueldo y compartir la misma cultura y costumbres de los portugueses- y *los indígenas*. Estos últimos habían sido transformados de esclavos a sirvientes, sujetos, por no trabajar, a la cláusula de “Vagabundaje” que los obligaba a trabajar por contrato sin sueldo (remuneración) y al trabajo forzoso.

Como bien lo mencionan Hipólito Gómez y Josep Cervello “(...) en Portugal a pesar de estar prohibido el trabajo esclavo desde 1900, existía el trabajo forzoso por el llamado sistema de “contrato”, que obligaba a los africanos a trabajar para los patronos blancos, por la fuerza, a bajo precio y en condiciones indignas”.⁶⁸⁰

- **El Estatuto del Indigenato**

El Estatuto del Indigenato portugués consideraba indígena, todos los nativos o “(...) individuos de raza negra y sus descendientes nacidos en las colonias de África, que no poseían aún la “iluminación espiritual personal” y los hábitos sociales que presuponen las condiciones para el requisito integral de la Ley pública y privada de los ciudadanos portugueses”.⁶⁸¹

Una forma de control laboral y policial era por medio de la “Libreta Indígena”, un documento de identificación instituido por Portugal, en 1928, que permitía tanto

⁶⁸⁰ DE LA TORRE, Hipólito; SÁNCHEZ, Josep, *Portugal en el siglo XX*, Madrid, Istmo, 1992, p. 232.

⁶⁸¹ Según Decreto –Lei nº39.666, Art. 2, del 20 de mayo de 1954 del Ministério do Ultramar, Diário do Governo n.º 110/1954, Série I de 1954-05-20, “Estatuto dos Indígenas portugueses das Províncias de Angola, Moçambique e Guiné”. Disponible en <https://dre.pt/application/file/635307> . Página consultada el 28 de marzo de 2016.

conocer los lugares de trabajo, como controlar el pago de Impuesto anual y personal, las multas y otras penas administrativas de los indígenas.⁶⁸²

La asimilación de la cultura portuguesa pretendía la destrucción de las sociedades tradicionales, la imposición de la cultura portuguesa y la integración de los angoleños “europeizados” en la sociedad portuguesa, ignorando completamente la cultura angoleña, considerada como regresiva y baja.

Las escuelas han jugado un papel preponderante como medio de difusión de la cultura y lengua portuguesas,⁶⁸³ en conformidad con el Decreto 77 del 9 de diciembre de 1921, que regulaba la educación a ser ministrada y la obligatoriedad del uso de la lengua portuguesa como lengua oficial en Angola. En su artículo 3,1 dice lo siguiente: “(...) es vedado en la catequesis de las misiones, en sus escuelas y en cualquiera relaciones con los indígenas, el empleo de las lenguas indígenas por escrito o de otra lengua que no sea la portuguesa, a través de folletos, periódicos, hojas sueltas y cualquier manuscrito”.⁶⁸⁴ Según Lawrence Henderson, “(...) los misioneros católicos, sea portugueses o extranjeros, eran apoyados por el Gobierno portugués, que consideraba su inversión en las misiones católicas, no solamente como un deber religioso, pero también como un medio de difundir la cultura y la lengua portuguesas por las poblaciones africanas”.⁶⁸⁵ Según el Ato Colonial de 1930, Art.24º: “(...) las misiones católicas portuguesas serían instrumentos de civilización y influencia nacional en el ultramar”. Apoyo que se ha incrementado con la promulgación del Estatuto Misionero de 1941,⁶⁸⁶ que daba a la Iglesia católica el derecho exclusivo de la educación de los africanos, dándole una cierta fuerza política.

Desde el principio de los contactos entre portugueses y los nativos africanos ha sido importante el papel de los misioneros católicos, tanto para la evangelización, como para la consolidación de la arquitectura colonial y consecuentemente para la destrucción de las autoridades tradicionales; es de subrayar que, muchos de los misioneros han llegado

⁶⁸² ADÃO, Chico, *Angola...Ontem!!! Cronologia de passos a caminho da libertação*, vol.I, Luanda, Nzila, 2007, pp.76-77.

⁶⁸³ Véase Oficio nº 32 de 29 de octubre de 1924, *Archivo General del Gobierno del territorio de la Compañía de Mozambique*; Concordato entre la Santa Sé y la República Portuguesa, del 7 de Mayo de 1940 Art.20 y Concordato Misionero entre la Santa Sé y la República Portuguesa, del 7 de Mayo de 1940, Art.16.

⁶⁸⁴ Boletim Oficial da Província de Angola (1921), Alto Comissariado da República, Decreto Nº 77, de 17 de diciembre, I Série – Número 50, Luanda.

⁶⁸⁵ HENDERSON, Lawrence, *op. cit.*, p.164.

⁶⁸⁶ Vid. Decreto-Lei n.º 31:207, Ministério das Colónias, Gabinete do Ministro, I Série, Nº79, del 5 de Abril de 1941, Estatuto Missionário. Disponible en <https://dre.pt/application/file/416772> . Página consultada el 01 de abril de 2016.

mismo a participar en el comercio de esclavos, como ocurrió en 1508, en que un grupo de aproximadamente 15 misioneros Lóios, enviados por Afonso I al Kongo, a veces utilizando los fondos proporcionados por el propio Afonso I, se dedicaban al comercio de esclavos y que debido a las varias quejas, tuvieron que volver a Portugal.⁶⁸⁷

Mugur Valahu nos aclara el papel de los curas católicos al referir que, “(...) al penetrar en África, Portugal crió rápidamente las bases de una auténtica política mercantil y misionaria. Comercio y proselitismo cristiano, eso parecía ser su divisa en esa altura.”⁶⁸⁸

A su vez, la condición de los nativos asimilados no era tan facilitada como parece, porque ellos, eran sujetos a impuestos mucho más altos y al servicio militar obligatorio. El título de asimilados no os otorgaba el derecho de ciudadanía portuguesa ni de ejercer cargos políticos, aunque podían tener acceso a las instituciones económicas y educacionales de Europa⁶⁸⁹; el Art. 23 del Estatuto decretaba: “No se conceden a los indígenas los derechos políticos en las instituciones no indígenas”.⁶⁹⁰ Todos los nativos estaban sujetos a las leyes de separación y restricciones coloniales y jamás hacían parte de la nación⁶⁹¹. Era cada vez más fuerte la presión para adaptarse a los padrones portugueses, el único medio por el cual los nativos podrían lograr el empleo y vivir en el medio urbano.

Para evitar la descolonización de sus colonias, y responder las presiones de las Naciones Unidas, Portugal crea, en 1954, la Ley Orgánica del Ultramar Portugués que daba a todas sus colonias portuguesas, el Estatuto de Provincias ultramarinas⁶⁹², y en 1955, el Estatuto de la “provincia de Angola”, según el cual, todos sus territorios coloniales hacían parte de la nación, estando apenas separadas geográficamente de la Metrópoli. Portugal entra en la ONU, el 14 de Diciembre de 1955 defendiendo el concepto de nación multicontinental y multirracial en que las colonias, lo menciona Fernando Policarpo, “había mucho dejaron de ser simples colonias para convertirse en parcelas del territorio nacional, como cualquier otra. Y a Portugal le competía mantenerlos,

⁶⁸⁷ ALMEIDA, Pedro, *op. cit.*, p.23.

⁶⁸⁸ VAHALU, Mugur, *Angola: chave de África*, Lisboa, Parceria A. M. Pereira, LDA, 1968, p.23.

⁶⁸⁹ BENDER, G., *op. cit.*, pp. 254-255.

⁶⁹⁰ ALMEIDA, Pedro, *op. cit.*, p.143; El Estatuto del Indigenato... Decreto – Lei nº 39 666, I Série Número 110, Cap- II, Ministério do Ultramar, 1954, p.561.

⁶⁹¹ CAETANO, Marcello, *A Constituição de 1933, Estatuto de Direito Politico*. Coimbra, Edi. Coimbra, 1956, p.23.

⁶⁹² GÓMEZ, Hipólito; CERVELLÓ, Josep, *op. cit.*, pp. 231-232.

defenderlos y desarrollarlos”.⁶⁹³ Esta conducta portuguesa le produjo un aislamiento, a partir de 1961 y una serie de condenas y rupturas diplomáticas en las Naciones Unidas.

Portugal convirtiera sus colonias en un territorio nacional en que existía el sistema de trabajo forzoso, que, resultado del inicio de la lucha de liberación, había sido abolido en 1961, pero que sin embargo tuvo continuidad hasta 1974; algunos nativos eran enviados a San Tomé y Príncipe para trabajar por cinco años (aunque muchos nunca volvían) en las plantaciones de cacao y café, otros prestaban servicios por contrato en Angola a empresas públicas o privadas de algodón, caña-de-azúcar, café, etc., por un año a dieciocho meses; y otros aún, sin cualquier garantía de remuneración o obligación laboral, prestaban servicios a la Administración colonial, situación que para muchos angoleños dificultaba el pago de impuestos en dinero que aumentaba constantemente, obligando muchos a huir para las fronteras, en el Congo Belga, ya independiente desde el 30 de junio de 1960, África del Sur y Namibia, de donde organizaban protestos en contra estas prácticas de discriminación y formaron algunos de los movimientos de liberación.

- **La fase Pre-independencia: Los movimientos Panafricanistas en Angola**

La liberación del Congo Brazzaville y del Kinshasa del dominio colonial, ha sido “decisivo en el futuro político angoleño”⁶⁹⁴, acogiendo gran parte de los nacionalistas. Los que no podían huir se rebelaban. Tenemos como ejemplo, los movimientos intelectuales de la burguesía angoleña que, en 1885 y 1890, defendía la libertad de los esclavos, la cultura nacional, la libertad del género; los Ovimbundos y los Dembos en 1902 y 1907 que lucharon frente al trabajo forzoso; Tulante Buta que implementó una revuelta en 1913 en el Kongo para impedir la exportación de Contratados para San Tomé y Príncipe; los Seles en Amboim que se opusieron en contra a la expropiación de tierras y el trabajo forzoso en 1917 y 1924; lo mismo lo hicieron los nativos en Ambriz y Kubal en 1925 y 1940, respectivamente que se levantaron en contra la exportación clandestina de esclavos, el impuesto, el trabajo forzoso (los primeros) y la expropiación del ganado (los últimos).

⁶⁹³ POLICARPO, Fernando, *A Guerra da Guiné. 1963-1974*, Matosinhos, QuidNovi, 2010, p. 20.

⁶⁹⁴ FERNANDO, Emídio, *op. cit.*, p. 24.

El movimiento Panafricanista como lo hemos mencionado en el capítulo anterior, con sus corrientes negritudistas, cuyo mentor fue Marcus Garvey, junto con William Burghardt Du Bois, Malcolm X, Booker T. Washington y otros, apologista de la creación de un Gobierno Mundial Negro, ideas muy bien fundamentadas en el 1º Congreso Panafricano realizado en París por iniciativa del senegalés William Du Bois, considerado el padre del panafricanismo, tuvieron su influencia en África principalmente en este periodo de las dos guerras.

Los Panafricanistas hacían crítica abierta al sistema colonial, al imperialismo y a la dominación de los occidentales sobre los africanos⁶⁹⁵. Por ejemplo, de 1923-1925 fueron varios los protestos del Partido Nacional Africano contra el trabajo forzoso en las colonias portuguesas.⁶⁹⁶

Cuando los nativos que no podían vencer la guerra militarmente frente a los portugueses, implementaron nuevas formas de resistencia colonial - las campañas políticas lideradas principalmente por los intelectuales asimilados, una minoría educada que habían obtenido la educación europea⁶⁹⁷ y al estudiar las ideas políticas y la historia de Portugal y influenciados por las corrientes filosóficas de la época pudieron aplicarlas a la causa angoleña.

Además de eso, lo refiere Davidson al apuntar las tres razones de la influencia de la II Guerra mundial:

“Miles de africanos habían luchado con los ejércitos aliados contra las dictaduras racistas de la Alemania nazi y la Italia fascista, o en contra de los ejércitos de Japón imperialista, que, a su manera, era tan racista como Alemania o Italia. Estos ex combatientes han regresado a sus colonias y se unieron sus voces al creciente coro de protesta política contra el dominio colonial, que era también el área de racista. Miles de hombres jóvenes y mujeres que también habían recibido las bases de una educación

⁶⁹⁵ MATUMONA, Muanamosi, *A Reconstrução de África na Era da Modernidade – Ensaio de uma Epistemologia e Pedagogia da Filosofia Africana*, Uíge, SEDIPU, 2004, pp. 54-55.

⁶⁹⁶ ALMEIDA, Pedro, *op. cit.*, p.136.

⁶⁹⁷ Muchos angoleños han sido enviados por las iglesias protestantes y católicas al extranjero para seguir con sus estudios superiores una vez que en Angola las escuelas no reunían tales condiciones. Agostinho Neto, el primer presidente de la República Popular de Angola, ha ganado en 1947 una beca de estudios por la Junta Metodista de las Misiones y fue enviado a la Facultad de Medicina de Coimbra, Portugal. En 1958 Jonas malhierro Savimbi, futuro líder de la UNITA, fue enviado a Portugal por el Concilio de Iglesias Evangélicas de Angola Central (CIEAC).

moderna, sobre todo en el África Occidental, se unieron ahora a las filas de la lucha política.”⁶⁹⁸

Así fue tanto en la II como en la I guerra mundial que, como lo menciona Chico Adão, contó con una buena participación de negros de África y de los Estados Unidos en combate frente a Alemania⁶⁹⁹. Fue así que surgieron los primeros nacionalistas angoleños, con la idea del nacionalismo que defendía el derecho de cada pueblo, o grupo de pueblos europeos, organizados en una nación se gobernarse ellos mismos. En palabras de Antony Smith, “Los nacionalismos cívicos y territoriales surgen de la estructura colonial, para proporcionar un vehículo para la formación de nuevas identidades políticas en África, América Latina y Asia”.⁷⁰⁰

En esta época, se hacía difícil a Portugal mantener el mito antropológico de la superioridad racial y cultural del hombre blanco, como lo refiere Isabel Henriques, vestido de una misión civilizadora (teoría darwinista social), o el mito histórico del papel fundador de sus descubrimientos en el conocimiento y la secular continuidad de su presencia en el mundo, o mucho menos la teoría sociológica que atribuya al lusotropicalismo de Gilberto Freyre,⁷⁰¹ la peculiaridad, fruto de las virtudes de la asimilación, de establecer relaciones armoniosas con los demás pueblos, sin presencia del racismo nacional,⁷⁰² teorías estas que habían sido intensificadas con la instauración de la dictadura militar.

Los nacionalistas implementaron una serie de acciones y fueron creando asociaciones cuyo objetivo constituía primordialmente en propagar la instrucción y promover el desarrollo moral e intelectual hacia el progreso. Tenemos el ejemplo de *la Liga Angoleña* creada en 1912 por Joao de Almeida Campos, encerrada por decreto del Gobernador-General Portugués en 1915⁷⁰³, la Junta de Defensa de los Derechos de África en 1912 que buscaba crear en todas las colonias ultramarinas comités de defensa, centros de resistencia y focos de propaganda denunciando por medio del “Voz d’África”

⁶⁹⁸ DAVIDSON, Basil, *op. cit.*, p.218.

⁶⁹⁹ ADÃO, Chico, *op. cit.*, p.69.

⁷⁰⁰ SMITH, Anthony, *A Identidade Nacional*, Tradução Cláudia Brito, Lisboa, Gradiva, 1997, p.138.

⁷⁰¹ Según Gilberto Freyre los portugueses tiene una capacidad de adaptación especial a los trópicos y relacionarse con la tierra y la gente tropicales, despedido de interés político o económico, sino por la empatía innata y creativa., resultado de su propio origen étnico híbrido, y una de las pruebas es el hecho de que han sido los únicos entre los europeos que han logrado crear una civilización tropical universalista.

⁷⁰² HENRIQUES, Isabel, *Lugares de Memória da Escravatura ...*, *op. cit.*, p.6.

⁷⁰³ DE ANDRADE, Mário, *Origens do Nacionalismo Africano*, Lisboa, Dom Quixote, 1997, pp.88-89.

el porta voz oficial de la Junta, los actos de esclavitud en el país y incentivar la insurrección⁷⁰⁴ y *el Gremio de los Africanos*, creada en 1913 por Francisco da Necessidade Ribeiro y otros, inicialmente con el objetivo de alcanzar la igualdad y integración social en el contexto colonial⁷⁰⁵, que más tarde se transformó en la Asociación de los Naturales de Angola (ANANGOLA)⁷⁰⁶, precedido por la Sociedad Cultural de Angola creada en Luanda. Un periódico importante también en la época ha sido el *O Eco d'África*, fundado en 1914 por los angoleños en Lisboa que reportaba los problemas en Angola. Pero mucho antes, otros periódicos pro-nacionalistas surgieron, es el caso del *Angolense* creado en 1907 por Augusto Silvério Ferreira, Francisco das Necessidades Castelbranco y Pedro da Paixão Franco, y *el Negro*, de Cunha Lisboa, Arthur Monteiro y Ayres de Menezes en 1911, ambos enfocados en la defensa de los interés de los negros, en la denuncia de la esclavitud de los pueblos en las colonias, y ausencia de las libertades y de los derechos, etc⁷⁰⁷.

Todos estos nacionalistas han sufrido fuertes persecuciones políticas, algunos presos y otros deportados. Uno de los mandatarios que ha movido tales persecuciones fue el Gobernador-General de Angola, Norton de Matos, (nombrado al cargo de 1912 -1915) más tarde, de 1921-1924, constituido el Alto Comisario de Angola que a todo el coste ha intentado frustrar el trabajo de organización y sensibilización de las masas, desarrollado por estas organizaciones.

En Angola las acciones de los movimientos nacionalistas datan de 1950 y 1960, determinados, en palabras de Matumona Muanamosi, a reivindicar y exaltar la cultura y los valores de una “nación” africana.⁷⁰⁸ Agostinho Neto declaró siempre su solidaridad para con los pueblos de África que estaban bajo la dominación colonial. El decía que, “No podemos considerar nuestro país verdaderamente libre si otros pueblos del continente siguen aún bajo el yugo colonial”.⁷⁰⁹ Compartía la idea de una África libre e integrada y de la creación de una federación africana, como la mejor manera de solucionar los problemas del continente africano, y que “Angola es y siempre será por

⁷⁰⁴HERNANDEZ, Leila, *op. cit.*, p. 569.

⁷⁰⁵ADÃO, Chico, *op. cit.*, p.67.

⁷⁰⁶VV.AA., *História do MPLA Vol.1, (1940-1966)*, Luanda, CIDIH, 2008, p.64.

⁷⁰⁷ADÃO, Chico, *op. cit.*, pp. 62,63, 65.

⁷⁰⁸MATUMONA, Muanamosi, *op. cit.*, pp. 46-47.

⁷⁰⁹Documento do Departamento de Informação e Propaganda do MPLA-PT, Luanda, 1977, pp. 4-6.

voluntad propia, la trinchera firme de la revolución en África”⁷¹⁰, por eso la razón de su frecuente participación en las cumbres de la OUA.”⁷¹¹

Las movilizaciones nacionalistas se hacían sentir tanto en el interior como en el exterior de Angola. Ocurrió en Lisboa y en otras colonias donde, por ejemplo, los estudiantes crearon en la Casa de los Estudiantes, centros asociativos y organizativos de lucha anticolonial y donde surgieron muchos de los líderes de los movimientos de liberación de las colonias. Salido de estos centros, en 1957, el Movimiento Anti-Colonial (MAC), agrupó líderes de varias colonias, nombradamente: Amílcar Cabral, Lúcio Lara, Agostinho Neto, Eduardo dos Santos y Noemia de Sousa⁷¹². En el interior de Angola, en esta fase de pre-independencia y de la lucha de liberación nacional, periodo en que los movimientos nacionalistas han tenido un papel preponderante, se han destacado los nacionalistas Manuel Mendes das Neves, Mário Pinto de Andrade, Viriato da Cruz Neto, Lúcio Lara, Agostinho Neto⁷¹³, miembros del MPLA (Movimiento Popular de Liberación de Angola) y Rosario Neto vice-presidente del UPA/FNLA y mentor de las revueltas en Malanji⁷¹⁴, de las cuales abordaremos más adelante.

Fue también en esta altura que surgieron las escuelas clandestinas de alfabetización que además de instruir el pueblo y os preparar para luchar por la independencia y frente a cualquier tipo de opresión, aprovechaban divulgar la cultura nacional africana; revistas de censura y sensibilización, tales como “el Mensaje” (1949) y “la Cultura” (1957) ayudaban a intensificar el sentimiento de identidad angoleña.

Luanda era el centro de las actividades donde los nacionalistas más ejercían su influencia ideológica por albergar tanto europeos, mestizos como africanos.

⁷¹⁰ NETO, Agostinho, Discurso proferido por el Presidente de Angola el 11 de noviembre de 1975. Fecha de la independência nacional de Angola. Disponible en <http://www.portalangop.co.ao> . Página consultada el 12 de diciembre de 2015.

⁷¹¹ VAN-DÚNEM, “O Panafricanismo na figura de Agostinho Neto”. Palestra proferida en la conferencia de la Fundación Harris Memel Fôté el 29 de Setiembre de 2009, en Abidjan, Cote D’ Ivoire, en Homenaje al Presidente de Angola Agostinho Neto. Disponible en <http://berlarminovandunem.blogspot.com.es/2010/02/o-panafricanismo-na-figura-de-agostinho.html> . Página consultada el 12 de Diciembre de 2016. Vid. Centro de Información de la Fundación Agostinho Neto. Disponible en http://agostinhoneto.org/index.php?option=com_content&view=category&id=48&Itemid=232 . Página consultada el 2 de febrero de 2015.

⁷¹² VV.AA., *História do MPLA*, vol.1..., p.140.

⁷¹³ Agostinho Neto fue instituido Presidente del MPLA a partir de Diciembre de 1962, en la 1ª Conferencia nacional en Leopoldville sustituyendo Mario Pinto de Andrade, el 1º Presidente del Partido.

⁷¹⁴ KAMABAYA, Moisés, *op.cit.*, pp.103-105.

La mayoría de los movimientos y partidos nacionalistas angoleños fueron creados de forma clandestina, nombradamente el PCA (Partido Comunista de Angola) fundado en 1953 y que fue el primero partido político, el PLUA (Partido de Lucha Unida de los Africanos de Angola) surgido, en 1956, de la unión entre el PCA y las otras organizaciones nacionalistas nombradamente la MINA, MIA, MLN y MLA. De la unión, el 10 de diciembre de 1956, entre el PLUA y el Movimiento para la Independencia de Angola (MIA) y militantes comunistas se formó, según versión oficial del MPLA, el Movimiento Popular de Liberación de Angola (MPLA).⁷¹⁵

Otros movimientos también importantes han sido la Unión de las Poblaciones del Norte de Angola (UPNA), fundada en 1957 más tarde transformada en la Unión de las Poblaciones de Angola (UPA) que junto con el Partido Democrático de Angola (PDA) fundaron el Frente Nacional de Liberación de Angola (FNLA) el 27 de marzo de 1962 en Leopoldville (Kinshasa), liderado por Holden Roberto⁷¹⁶. El FNLA crió en Abril de 1962 el Gobierno de la República de Angola en el Exilio (el GRAE) reconocido por la OUA. Es de este gobierno que sale Jonas Savimbi, en Julio de 1964 y funda la Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA) en marzo de 1966, dando inicio a su lucha armada, al Leste de Angola⁷¹⁷. Posteriormente, el FNLA, el MPLA y la UNITA se constituirían en los tres principales partidos protagonistas en Angola.

Cada uno de estos movimientos fue realizando sus actividades con el objetivo común de liberar Angola de las manos del colonialismo portugués. Con el final de la 2ª Guerra, que significó una victoria para la democracia y la libertad, fueron surgiendo los primeros ataques, para lograr la independencia de Angola.

Una ola de prisiones en masa empezaron y al mismo tiempo las constantes revueltas se sucedieron. Aproximadamente 50 de los nacionalistas que desencadenaron la ofensiva clandestina por medio de distribución de folletos de toma de consciencia para despertar los angoleños para la lucha contra la opresión, la esclavitud y la discriminación, el 29 de Marzo de 1959, fueron presos por la PIDE (La Policía Internacional y de Defensa del Estado portugués); tras haber sido bárbaramente maltratados fueron procesados por la Pide que a su vez entregó el Proceso al Tribunal que acabó por transferirlos a la Casa de

⁷¹⁵ VV.AA., *História do MPLA*, vol.1..., p.81; MARCUN, John, *The Angolan Revolution*, vol. I: The anatomy of an explosion (1950-1962), Cambridge, Mass, The MIT Press 1969, pp.26-30.

⁷¹⁶ CORREIA, Pedro Pizarat, *Descolonização de Angola. A joia do império português*, Lisboa, Inquérito, 1991, p.32.

⁷¹⁷ FERNANDO, Emídio, *op. cit.*, p. 11.

Reclusión Militar. Como eran en total 50 los procesados por la PIDE, el proceso pasó a ser conocido internacionalmente como el “Proceso de los Cincuenta.”⁷¹⁸ Fue en esta ola de prisiones que Agostinho Neto es llevado preso en junio de 1960 y deportado para la prisión política del Tarrafal, en Cabo Verde.

Según lo menciona Pezarat:

“(…) el sistema colonial portugués (...) nunca ha permitido el desarrollo de la lucha política nacionalista en Angola y tan poco en ninguna colonia. Todos los intentos de organización, de doctrinación, de diálogo, han sido severa y violentamente reprimidos, impidiendo que la fase de la lucha de liberación se quedara por el nivel de la lucha política. Pero, la voluntad nacionalista e independentista asumirá una dinámica irreversible y la represión policia la ha empujado, sin remedio, para el nivel de la lucha armada que vendría a evolucionar hacia una guerra prolongada de liberación nacional”⁷¹⁹.

Estas prisiones agudizaron aún más los deseos de luchar por la libertad, principalmente cuando el país vecino, el Congo Belga, logró su independencia.

- **La lucha de resistencia anti-colonial**

El hecho que más ha marcado las primeras manifestaciones panafricanistas de resistencia colonial en Angola, ocurrieron al Leste de la provincia de Malange en la denominada *Baixa de Kassanje*, interior de Angola, en finales de 1950 y principio de 1960. En el 4 de enero de 1961, fecha importante para el inicio de la lucha armada de liberación nacional, ocurrió en la Baixa de Kassanji la mayor masacre efectuado por Portugal que victimó brutalmente casi 60 mil personas, campesinos disgustados por las explotaciones que sufrían en las plantaciones de algodón.

La cuestión se prendía a la miseria generalizada y al rechazo por la compañía belga *COTONANG* en aumentar el precio de la compra del algodón exigido por el pueblo, forzado a plantarlo y venderlo a un precio muy bajo, lo que originó una serie de protestos como el abandono de sus tierras, la recusa en pagar los impuestos, el abate de

⁷¹⁸ VV.AA., *História do MPLA Vol.I, ...*, p.119-125.

⁷¹⁹ PEZARAT CORREIA, Pedro, *op. cit.*, pp.32-33.

todas sus cabezas de ganado, entre noviembre y diciembre de 1960, y huelgas.⁷²⁰ Cabe señalar que, lo refiere Sonia Silva, la venta de mercancías no estaba de acuerdo con las leyes de la oferta y la demanda, ya que los precios se estipularon de acuerdo con los intereses de la metrópoli.⁷²¹ Consecuentemente, en respuesta, la Policía portuguesa reprimió la huelga bombardeando más de 17 aldeas victimando muchas personas.⁷²² Un verdadero masacre que solo sirvió para inflamar más las rebeliones que se siguieron.

La lucha anticolonial desatada en 1961 se desarrolló con tácticas de guerrilla. En la noche del 3-4 de febrero de febrero de 1961⁷²³ un grupo de militantes de los varios partidos⁷²⁴ de liberación atacaron en simultaneo en Luanda, la prisión de la PIDE en Sao Paulo, la casa de Reclusión Militar, la Escuadra de la Policía de Seguridad Publica (la PSP), para liberar algunos presos políticos⁷²⁵, y la estación de la Radio. El ataque resultó en un número considerable de muertos de ambos los lados (de entre ellos murieron seis policías portugueses, un cabo del ejército y unos cuarenta ladrones) y la prisión de los líderes nacionalistas más activos.

Para Agostinho Neto, aunque el ataque no logró liberar los prisioneros la verdad es que “(...) a partir de ese momento las personas se dieron cuenta de la necesidad imperiosa de la lucha y los portugueses tuvieron que hacer frente a una situación inesperada, preludio de las dificultades que encontrarían para mantener su dominio”⁷²⁶

Al 15 de Marzo del mismo año la UPA organiza un ataque tribal de los bacongós en las plantaciones de café, en los puestos administrativos y cerca de treinta aldeas al Norte de Angola, un levantamiento general que alcanzó casi toda la región al Norte de Angola, precisamente en el Zaire, Uije, Kuanza Norte y Bengo causando centenas de muertos .

⁷²⁰ HENDERSON, Lawrence, *op.cit.*, p.305; BIRMINGHAM, David, *Historia de Portugal*, Cambridge, Cambridge University Press, 1995, 230-233.

⁷²¹ SILVA, Sónia, *op. cit.*, p. 47.

⁷²² KAMABAYA, Moisés, *op. cit.*, p.96; PEZARAT CORREIA, Pedro, *op. cit.*, p.33.

⁷²³ CHAMBERLAIN, M., *La descolonización. La caída de los imperios europeos*, Barcelona, Ariel Historia, 1997, p.131.

⁷²⁴ En opinión de Chico Adão y lo comparten algunos autores, han sido solamente los militantes del MPLA los que organizaron este ataque, por, en esta fase, ser la única organización clandestina existente en Luanda. ADÃO, Chico, *op. cit.*, p.182.

⁷²⁵ VV.AA., *História do MPLA Vol.I, ...*, p.164.

⁷²⁶ PINTO VENTURA, Maria Isabel, *Textos e documentos do MPLA sobre a Revolução Angolana*, Vol. 3, Coleção Libertação Nacional, Lisboa, Maria da Fonte, 1974, p.33.

Estos enfrentamientos y acciones de guerrilla se fueron alastrando hasta Cabinda, la Sierra Central y otras regiones del país, aunque el gobierno portugués aun intentó reprimirlas como forma de impedirlos, pero ya era muy tarde.

La conciencia de que la conquista europea constituía una amenaza para los africanos, antes notada solamente por los jefes y una minoría intelectual, se había generalizado principalmente debido a la instalación del sistema colonial con sus métodos humillantes y crueles. Ahora se trataba de un despertar para una resistencia popular generalizada utilizando diferentes formas desde fugas, revueltas armadas y actividades clandestinas con vista a defender y liberar su territorio de la dominación extranjera. Se había formado un verdadero movimiento de reivindicación popular. Para Kamabaya, “(...) nunca en la historia de Angola el fervor por la libertad se ha expresado de forma tan profunda y tan entusiasta al punto de movilizar casi que instantáneamente, desde Cabinda hasta Cunene, las enormes masas humanas que abrazaron al apelo de la lucha por la liberación del suelo patrio del yugo colonial portugués”⁷²⁷

Gran parte de las discusiones hoy están centradas en el reconocimiento real de la historia con respecto a la **fecha del inicio de la lucha armada**: “el 4 de febrero o el 15 de marzo”, dos fechas importantes que llevaron a la independencia nacional. Mucho se cuestiona respecto a ¿quién hizo o qué? y ¿cuándo?

Cuanto a los que defiende la fecha del 4 de febrero de 1961, reivindicada por el MPLA, opinión compartida por algunos autores como Carlos Matos Gomes, Aniceto Afonso, Paulo Silva y Orlando Castro⁷²⁸, el argumento se basa en hecho de que, el 4 de febrero se trató de una lucha armada más bien organizada y planeada diferente de las demás que se trataban de “actuaciones dispersas, discontinuadas e irregulares” y fue a partir de allí que empezaron las retaliaciones portuguesas frente a los angoleños y con la atenuante de que ha sido a este partido a quién Portugal ha entregado el gobierno de la nación el 10 de noviembre; ya los defensores del 15 de marzo, José Freire Antunes, Azevedo Teixeira etc.⁷²⁹, fecha reivindicada por el FNLA, abogan que fue a partir de

⁷²⁷ KAMABAYA, Moises, *op.cit.*, p.95.

⁷²⁸ GOMES, Carlos; AFONSO, Aniceto, *Os anos da Guerra Colonial. Antecedentes. Os anos que geraram um novo mundo*. Vol. 1, Matosinhos, QuidNovi, 2009, p.32; SILVA, Paulo; CASTRO, Orlando, *Guerra Colonial. A História na primeira pessoa. Antecedentes e Baixa de Cassange*. Vol. I., Vila do Conde, QuidNovi, 2011, pp.6-11.

⁷²⁹ ANTUNES, José, *A Guerra de África, 1961-1974, Vol. 1*, Lisboa, Círculo de Leitores, 1994, p.17; TEIXEIRA, Rui, *Batalhas da História de Portugal. Guerra de África. Angola 1961-1974. Vol. 22*, Matosinhos: QuidNovi, 2006, p. 84.

esta fecha que se cambió el orden público y los portugueses por medio del gobierno central se han dado cuenta de la situación de guerra en Angola, como lo mencionó Franco Nogueira⁷³⁰, y reaccionaron punitivamente en defensa de esta provincia ultramarina solo terminada en el día de la independencia.

Con respecto a ¿quiénes han participado en el 4 de febrero? Por ejemplo y contrariando la versión de los miembros del MPLA que reivindica su exclusiva autoría, algunos autores tales como el nacionalista Jaime Araújo, presidente da Liga Nacional Africana⁷³¹, abogan que la rebelión del 4 de febrero ha sido iniciativa de la UPA liderada por su vicepresidente Monseñor Manuel Joaquim das Neves Mendes, (de 1956-1957) junto con otros nacionalistas que ahora forman parte del MPLA, tales como André Agostinho Mendes de Carvalho que en ese momento era militante de la UPA.

Pero, como alguien ya lo ha dicho: “En la realidad, (...), la elección de la fecha fundacional de la “lucha de liberación nacional”, depende de quién lo afirma”, o como dice el francés Robert Brasillach “la Historia solo es escrita por los vencedores”; Lo más sensato y para científicismo de esta Historia, sería superar estos obstáculos de “*la verdad será siempre la nuestra*” y llegar a una reflexión epistemológica y conceptual de los acontecimientos. Como lo aboga Jaime Araujo, “Es una cuestión de consciencia nacional, no una cuestión de opción ideológica”.

3. Angola hacia la Independencia. Angola como nuevo Estado independiente

El fin de la dictadura militar, instaurada por Oliveira Salazar en 1926, significó el inicio del fin de las guerras coloniales y la apertura al proceso de descolonización, que Alexandra Marques dice tratarse más de una transferencia de poderes para los movimientos armados.⁷³²

⁷³⁰ NOGUEIRA, Alberto, *Salazar. Vol. V-A Resistência (1958-1964)*, Porto, Livraria Civilização, 1984, p.216.

⁷³¹ Conferir la entrevista de Jaime Araújo Júnior, representante de la FNLA en Lisboa, declarada el 3 de Febrero de 2007, a propósito de la fecha del 4 de febrero. Disponible en <http://www.noticiaslusofonas.com/view.php?load=arcview&article=16322&catogory=Manchete.4>, página consultada el 5 de abril de 2016.

⁷³² MARQUES, Alexandra, *Segredos da descolonização de Angola*. Alfragide, Dom Quixote, 2013, pp.22, 25, 27.

La Revolución de los claveles del 25 de abril de 1974 por el Movimiento de las Fuerzas Armadas (MFA) no solamente derribó el régimen de Salazar pero permitió la re-inauguración de la democracia en Portugal y con ella, aunque al principio dividido sobre qué política adoptaría para sus colonias ultramarinas, se dio inicio al fin de las guerras coloniales⁷³³, la apertura a la descolonización y una serie de negociaciones y acuerdos⁷³⁴; acuerdos estos exigidos por los partidos angoleños que rechazaban la idea de un Alto el fuego sin un acuerdo político previo que llevarían a la independencia de Angola y de las demás colonias portuguesas.⁷³⁵

Esto contrariaba las pretensiones del entonces Presidente Espínola en no pretender conceder inmediatamente la independencia a los territorios africanos por considerar una victoria estratégica de la URSS en África⁷³⁶, por lo que antes, buscaría formas de negociar un alto Fuego por medio de una solución política y más tarde hacer un referéndum.⁷³⁷ Es que para Portugal, según lo refiere Alexandra Marques citando un documento confidencial, “(...) los tres movimientos angoleños tenían calidades y debilidades específicas pero ninguno tenía los requisitos necesarios para alcanzar el poder sin derramamiento de sangre.”⁷³⁸

La Cumbre de Alvor (Portugal) del 10 y 15 de enero de 1975 reunió las cuatro delegaciones portuguesas lideradas por el Mayor Melo Antunes con las de los tres movimientos de liberación nacional (MPLA, UNITA⁷³⁹ y FNLA). En el documento firmado, allí quedaron definidos: el reconocimiento de la legitimidad de los tres partidos por parte del Estado portugués, como únicos representantes de los angoleños, excluyendo los demás (Art.1); la proclamación del derecho del pueblo angoleño a la independencia (Art.2); la afirmación de Angola como una entidad, una y indivisible, en sus límites geográficos y políticos actuales, por lo que Cabinda es parte integrante y es inalienable al territorio angoleño (Art.3); la fecha del 11 de noviembre de 1975 para la proclamación de la independencia por el Presidente de la República portuguesa; la creación de un Gobierno de Transición (compuesto por los miembros de los tres

⁷³³ MARTINEZ, José, *Colonialismo y la descolonización. Siglos XV-XX*, Madrid, Editorial Complutense, 1992, p.170; HUBAND, Mark, *op.cit.*, p.64.

⁷³⁴ PEZARAT CORREIA, Pedro, *op. cit.*, p.96.

⁷³⁵ DAVIDSON, Basil. *op. cit.*, p.223.

⁷³⁶ SPÍNOLA, Antonio, *País sem Rumor: Contributo para a História de uma revolução*, Lisboa, Scire, 1978, p.160; MARQUES, Alexandra, *op. cit.*, p.33.

⁷³⁷ MARQUES, Alexandra, *op. cit.*, p.30.

⁷³⁸ *Ibid.*, *op. cit.*, p.50.

⁷³⁹ El 9 de enero de 1975 la OUA, en su 25º Sesión, reconoce oficialmente la UNITA como uno de los Partidos políticos en Angola.

partidos) que aprobaría la Ley Constitucional y que establecería como órganos de soberanía el Nuevo Estado en el momento de la independencia, la Asamblea Constituyente y el Presidente de la República elegido por la Asamblea el 8 de noviembre de 1975; y la formalización del Alto el fuego general.

Mientras se aguardaba el 11 de noviembre el poder sería ejercido por un Alto comisario portugués que en colaboración con el gobierno de transición iniciaría el 31 de enero de 1975 sus actividades.

Solamente en vísperas de la Cumbre de Alvor, la UNITA fue oficialmente reconocida por la OUA. Pero tras la cumbre las cosas no tomaron una buena dirección. Mientras el proceso de transición tomaba su rumbo a su vez FNLA y MPLA más tarde UNITA luchaban abiertamente pareciendo que el uso de la fuerza era el único medio por el cual los tres podrían solucionar sus problemas ante la escasa capacidad de respuesta militar portuguesa, como lo comentó Melo Antunes al decir, “Se puede decir que ni siquiera la tinta gastado en el acuerdo de Alvor había secado y ya peleas, los desacuerdos y enfrentamientos, incluso armados, entre los tres movimientos, crujía en Angola”⁷⁴⁰.

El periodo de transición para la independencia de Angola ha sido muy turbulenta marcado por este escenario de enfrentamiento principalmente por razones étnico-racial⁷⁴¹ e ideológicas que persisten hasta la actualidad⁷⁴², entre los tres partidos, para la toma del poder político comprometiendo de este modo la paz y la preservación de la integridad territorial. Ninguno de ellos han podido evitar la ambición del poder, llevándoles a la confrontación⁷⁴³. Y como menciona muy bien Guus Meijer: “Estos movimientos pretendían no solamente liberar a la nación de la dominación colonial como ser los portavoces de la totalidad nacional, es decir, ser el único representante legítimo de todos los sujetos individuales”⁷⁴⁴.

⁷⁴⁰ ANTUNES, Ernesto, “A descolonização portuguesa: Mitos y realidades”, 1993, p.203, En MEDINA, João, *História de Portugal*, Amadora, Clube Internacional do Livro.

⁷⁴¹ MARQUES, Alexandra, *op. cit.*, p.19; NETO, Agostinho, Entrevista del Presidente del MPLA a la Revista Africasie en enero de 1973, p.7.

⁷⁴² CILLIERS, Jakkie; DIETRICH Christian, *Angola's war economy: The role of oil and diamonds*, Pretoria, Institute for Security Studies, 2000, p.1.

⁷⁴³ MCQUEEN, Norrie. *A Descolonização da África Portuguesa, A Revolução Metropolitano e a dissolução do Império*, Mem Martins, Inquérito, 1997, p. 196.

⁷⁴⁴ MEIJER, Guus, *Da paz militar à justiça social? O processo de paz angolano*, Londres, Conciliation Resources, 2004, pp.7-8.

Por eso la razón del porqué de la varias tentativas de firmar los acuerdos de paz y reconciliación nacional entre ellos se vieron frustradas. El acuerdo de Alvor, tras la reunión de Mombaça⁷⁴⁵ en el Kenia, , había sido desconsiderado y completamente ignorado; el acuerdo de Nakuru, Kenia del 16 al 21 de junio de 1975, firmado entre los líderes nacionalistas para impedir una guerra civil en que deberían renunciar el uso de las fuerzas de las armas para tomar el poder y obtener la supremacía y eliminar las zonas de influencia y las regiones de superioridad militar, fue igualmente frustrado y violado;

Consecuentemente el MPLA decidió asumir su control en la zona de Luanda-Malanje, expulsando la FNLA y la UNITA de la capital⁷⁴⁶. Jonas Malhiero Savimbi se ubicó en la región Central (Leste y Sudeste)⁷⁴⁷ y Holden Roberto en el Norte.

Ante varias tentativas de retrasar el reconocimiento inmediato de la independencia de los territorios africanos,⁷⁴⁸ no quedó otra opción a Portugal sino conceder este derecho a los angoleños. En el día 10 de noviembre de 1975 el Alto Comisario portugués en Angola declara la independencia de Angola y transfiere la soberanía para el pueblo angoleño, pero sin definir o reconocer cualquier gobierno nacional, aunque muchos abogan que el MPLA fue el movimiento a quien las autoridades portuguesas en 1974-75, por cuestiones ideológicas, han decidido entregar los destinos de Angola; el resultado fue la doble proclamación de la recién República angoleña: las Fuerzas Armadas para la Liberación de Angola (FAPLA) formado el 1 de agosto de 1974 a partir de los movimientos de los grupos guerrilleros del MPLA, en la sede de la 3ª región Político-Militar⁷⁴⁹ ganaron la batalla por el control de Luanda, y el 11 de noviembre de 1975, en Luanda, el MPLA proclama la República Popular de Angola

⁷⁴⁵Esta fue la reunión previa al de Alvor, del 2 a 5 de enero de 1975, firmado al 5 de enero 1975, adonde los tres partidos (MPLA, UNITA y FNLA) reunidos por primera vez en la historia de la lucha por la independencia, hicieron un compromiso de juntos, con Portugal trabajar para la creación del Estado independiente de Angola según el cual todos los habitantes de Angola pasarían a ser considerados sus ciudadanos;

⁷⁴⁶MARQUES, Alexandra, *op. cit.*, p.18.

⁷⁴⁷FERNANDO, Emídio, *op. cit.*, pp.158-159.

⁷⁴⁸MARQUES, Alexandra, *op. cit.*, p.33.

⁷⁴⁹VV.AA., *História do MPLA, Vol.2 (1967-1976)*, Luanda, CIDIH, 2008, pp.119-121.

(RPA)⁷⁵⁰ a la vez que FNLA y UNITA unidas en coligación proclaman en Huambo, la República Democrática de Angola (RDA⁷⁵¹).

El acto de proclamación de la independencia en Huambo de la UNITA y FNLA ha sido tomado por algunos, como lo comenta José Paulino, como un acto dirigido a dividir Angola:

“(…) el plano de división de Angola, forjado por la coligación UNITA/FNLA, con la pseudo-proclamación de la Republica Democrática de Angola (RDA), en Huambo, provincia ubicada al sur del país, en el día 11 de noviembre de 1975, no ha sobrevivido 24 horas. La pseudo-República no ha sido reconocida por cualquier Estado y no ha merecido el crédito político del Estado colonizador (Portugal) ni tan poco de las Naciones Unidas y de la OUA.”⁷⁵²

Lo cierto es que, al contrario del Brasil, el primero país a reconocer la independencia de Angola⁷⁵³, seguido de Francia, Gran Bretaña, Italia, Holanda y Dinamarca, Portugal⁷⁵⁴ solo reconoció la RPA el 23 de febrero de 1976 (fue el 82º país a hacerlo⁷⁵⁵); la OUA lo hace el 11 de febrero de 1976 y la ONU la reconoce el 01 de diciembre de 1976. Los EE.UU. debido principalmente a los fuertes lazos entre Angola y Rusia solo hizo el reconocimiento el 19 de mayo de 1993, cuando del pronunciamiento del presidente Bill Clinton:

“Tengo el placer de anunciar hoy el reconocimiento por los Estados Unidos de América del gobierno de Angola. Esta decisión refleja la gran prioridad que nuestra administración da a democracia... (…) en 1992, tras años de una amarga guerra civil, el pueblo de Angola vivió elecciones multipartidarias que los Estados Unidos las consideraron libres y justas... Hoy...estamos a reconocer el Gobierno de Angola”.⁷⁵⁶

⁷⁵⁰ JEAN-MICHEL, Mabeko, *Pensamento Politico do Camarada Presidente Agostinho Neto. Vol II*, Luanda, Nzila, 1995, p.139.

⁷⁵¹ Por no haber sido reconocida internacionalmente y por la manera como ha sido fundada por Jonas Savimbe y Holden Roberto cuyas diferencias entre ellos eran evidentes, ambos enfocados en limitar el poder del MPLA, la RDA no tuvo mucho tiempo de duración.

⁷⁵² SILVA, Joaquim, *As resoluções das Nações Unidas sobre Angola*, Luanda, Nzila, 2002, pp.32-33.

⁷⁵³ ROSSO, Diulia y DELIBERALI, Daniel, “Relações Comerciais Brasil-PALOP (2010-2014): Evolução ou Estagnação?”, *UFRGS*, Porto Alegre, Setiembre 2015, pp.1-18.

⁷⁵⁴ En Europa Portugal, España y el Vaticano (1997?) eran los únicos países que aún no habían reconocido el nuevo Estado independiente.

⁷⁵⁵ PEZARAT CORREIA, Pedro, *op. cit.*, p.175;

⁷⁵⁶ PATRICIO, José, *Angola-EUA*, Lisboa, Dom Quixote, 1998, p. 167; “Estados Unidos Reconhecem a República de Angola”, *Jornal de Angola*, edición del 20 de maio de 1993, Luanda.

La independencia de Angola significó no el comienzo de la paz, sino el comienzo de una nueva guerra abierta. Como lo comenta Jakkie Cilliers, “Lo que había empezado como una guerra de liberación contra el colonialismo portugués durante los años sesenta, ganó muchas de las características de una guerra de poder entre la antigua Unión Soviética y Cuba, por un lado, y los Estados Unidos en una alianza incómoda con la Sudáfrica del apartheid, por otra”.⁷⁵⁷

Igualmente Lawrence Henderson señala, “Después del 11 de noviembre de 1975 los angoleños tuvieron que adaptarse a una independencia que os llevó a la guerra, a la violencia, más hambre, más enfermedades y más poder e influencia de las fuerzas extranjeras presentes en aquel país.”⁷⁵⁸

Portugal había sido incapaz de asegurar una transición pacífica prefiriendo lavarse las manos⁷⁵⁹ y no estar al lado de ningún de los partidos políticos, mismo ante un favoritismo al MPLA, lo que dificultó tanto la unificación de los movimientos como la integración del mismo MPLA en los Estados Front Line, unidos para luchar contra las amenazas de dominación externas y internas, que solo se concretizó en 1976⁷⁶⁰.

René Pelissier dice:

"(...) lo que sucedió en el día de la independencia de Angola el 11 de noviembre 1975 fue sin precedentes en la historia de África contemporánea. El poder colonial entregó el poder, no a un gobierno o partido específico, sino a la "gente de Angola" (...) Cuando la guerra civil estaba a punto de entrar en una fase nueva y desesperada, algo que nunca visto ocurrió: el Alto Comisionado y las guarniciones portuguesas embarcaron en varios buques a Portugal. Portugal se negó a entregar el poder a cualquiera de los movimientos africanos en conflicto, ofreciendo en su lugar, la libertad de "pueblo de Angola"⁷⁶¹

Y lo peor es que los movimientos nacionalistas no tenían la capacidad para hablar y trabajar juntos.

⁷⁵⁷ CILLIERS, Jakkie; DIETRICH, Christian, *op. cit.*, p.1.

⁷⁵⁸ HENDERSON, Lawrence, *op. cit.*, p.393.

⁷⁵⁹ MARQUES, Alexandra, *op. cit.*, p.51.

⁷⁶⁰ MOMA, José Abel, *Os Estados da Linha da Frente e a gestão de ameaças na África Austral*, Luanda, Mayamba, 2012, p.59-63.

⁷⁶¹ WHEELER, Douglas; PÉLISSIER, René, *História de Angola*, Lisboa, Tinta da China, 2009, pp. 361-362.

La guerra en Angola es dividida en tres momentos: de 1961-1975 una guerra de secesión, de 1975-1991 una guerra de enfrentamiento internacionalizado por la Guerra Fría, y de 1991-2002, una guerra por el control del poder y de los recursos.⁷⁶²

4. La evolución de Angola tras la independencia

4.1- Política interior de Angola

Con la proclamación de la independencia el 11 de noviembre de 1975 se inició un periodo de Guerra civil en Angola (1975 - 2002). Fueron largos conflictos por el poder, calificados de “interminables”⁷⁶³ aunque no continuos, que enfrentó a los movimientos angoleños antagónicos y a sus respectivos aliados. En la Constitución de 1975, la democracia popular había sido trazada como uno de los principales medios de consolidar la unidad y la conciencia nacional, aunque no lo tenía muy claro. Pero con los años, el marxismo-leninismo, ideología seguida por el MPLA, que abogaba un socialismo africano, de Partido Único, ganó mucho más fuerza, como instrumento de consolidación de poder, agudizando la crisis de identidad en Angola y ahogando el país a un periodo de la guerra civil que causó numerosas muertes y desplazamientos poblacionales no solo hacia las fronteras de Angola como para Europa y América, dificultando de este modo la diversidad institucional y el desarrollo social y cultural.

El Presidente Agostinho Neto declaró, “El Partido MPLA del trabajo es marxista leninista”. El pueblo angoleño está dispuesto a edificar el socialismo científico en Angola.”⁷⁶⁴

Las razones que podrán haber llevado el MPLA a optar por un Partido único, a semejanza de la mayoría de los países africanos al independizarse⁷⁶⁵, puede estar relacionada a los varios factores, tales como, la intención de lograr la unidad y unificación del movimiento nacional frente al colonialismo, a las iniciativas Tribalistas

⁷⁶² GARCÍA, José-León; CASTILLA, Carlos; GARCÍA, Francisco..., *op. cit.*, p.50.

⁷⁶³ SODUPE, Kapa; KABUNDA, Mbuyi; MOURE, Leire, *op. cit.*, p.31.

⁷⁶⁴ NETO, Agostinho, Discurso proferido por Presidente de la RPA en el plenario de la Cumbre de la OUA, en Jartum, Sudán, del 18-21 de julio de 1978, p.13.

⁷⁶⁵ Cuando Nkwame Khrumah se convirtió en el Jefe de Estado de Ghana implementó el régimen de partido único, él que ha sido una de las personalidades importante en África en la defensa y lucha del comunismo como una idea socialista. Para Khrumah en la lucha de liberación no se puede excluir el nacionalismo, el pan-africanismo y el socialismo.

y regionalistas y por “el bien de las diferentes camadas étnicas existentes”, conforme Artículos 1º, 4º y 5º de la Ley Constitucional de la República de Angola de 1975, que infelizmente no previa una política abierta y tan poco el pluralismo; o por otra con el objetivo, como lo menciona Yves Benot, de “eliminar cualquier oposición nacional, o , por lo menos, retirarle todos los medios de expresión legal”,⁷⁶⁶ al que Azikiwé el fundador del NCNC Nigeriano, considera “la manera más cómoda de invitar la dictadura”.

Como lo señaló Raymond Aron, “en un régimen de partido único, el Estado es partidario e inseparable del partido que tiene el monopolio de la actividad política legítima”.⁷⁶⁷ Es decir, que todas las decisiones importantes de la sociedad y del Estado las tomaba el Partido

Sin embargo, la necesidad de emprender mas esfuerzos en la defensa y seguridad nacionales fue reforzada aún más, tras la tentativa de golpe de Estado de Nito Alves en mayo de 1977 que, según Miguel Junior y Manuel Dufuila, llegó a fragilizar sus estructuras.⁷⁶⁸ Este periodo de larga guerra civil en Angola solo terminó tras la muerte del líder caudillo de la UNITA Jonas Malhierio Savimbi en 2002.

Organismos Políticos

Eran organismos del Estado, *el Ministerio de Defensa*, responsable por garantizar la integridad territorial del país (incorporaba las Fuerzas armadas, y los agentes paramilitares), *el Ministerio de la Seguridad del Estado* (englobaba los Servicios de Informaciones Secretos, interior y exteriores, la Guardia Frontera y la Guarda Presidencial), y *el Ministerio del Interior*, (compuesto por las varias policías, responsables por mantener el orden y seguridad interna, la emigración y extranjeros)

El Poder Legislativo, era ejercido por la Asamblea del Pueblo, creada en 1980, electa por voto indirecto de los miembros del MPLA, que casi no tenía influencia, pues era el Presidente quién concentraba todos los poderes. El Presidente era el Jefe del Partido, el

⁷⁶⁶ BENOT, Yves, *Ideologias das independencias africanas*, 2, Lisboa, Sá da Costa, 1981 p.7.

⁷⁶⁷ Citado en TEIXEIRA, Fernandes, *A sociedade e o Estado - Sociologia das Formações Políticas*, Porto, Afrontamento, 1997, pp. 222 – 223.

⁷⁶⁸ JÚNIOR, Miguel y DIFUILA, Manuel (Coord.), *op. cit.*, p.248.

Jefe del Estado y del Gobierno, y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas Populares de Liberación de Angola (FAPLA).

Cuanto al *Poder Judicial*, según la Constitución de 1975, era un sistema independiente, aunque de 1976 hasta 1990 existía apenas el Tribunal Revolucionario del pueblo.

Al establecer el régimen socialista de **Partido Único (1975-1991)** que con el tiempo sería reconocido internacionalmente por muchos países y tras ganar el reconocimiento internacional como el Gobierno de Angola, el MPLA (mismo porque desde muy temprano, como lo mencionamos, ha sido preferido por las autoridades portuguesas, considerado por la Junta como, “el primero entre iguales” en una coligación gubernamental⁷⁶⁹), estaba definiendo cual sería su política interior y exterior. En este periodo de instauración de dicho Estado socialista y poder popular hacía necesario para el MPLA, dominar militarmente y ejercer la soberanía en todo el territorio nacional acabando con cualquier tipo de diferenciación de clases antagónicas; una gran inversión se hizo, para modernizar las fuerzas armadas llegando a ser consideradas como una de las Fuerzas Armadas más poderosas del continente.

El FNLA y la UNITA fueron expulsados del gobierno; las FAPLA institucionalizadas como ejército nacional de la RPA, según Art.6º de la Ley Constitucional de la RPA de 1975, reconquistaron los territorios del Huambo, capital de la auto proclamada República Democrática de Angola, ocupados anteriormente por la UNITA y su ejército las Fuerzas Armadas de Liberación de Angola (FALA), que tuvo que huir en lo que llamarían una “Larga marcha” con sus militantes y fijar una fuerte base militar en Jamba, Provincia del Kuando-Kubango, gracias al tráfico de diamantes y marfil para compra de armas y contratación de mercenarios⁷⁷⁰.

El FNLA con su tropa debilitada, el Ejército de Liberación Nacional de Angola (ELNA) buscó refugio en los Congo e intentó una alianza pero sin suceso con la el Frente de Liberación del Enclave de Cabinda (FLEC) una de las facciones del movimiento separatista de Cabinda y que hasta hoy en día hace que la población de Cabinda viva en

⁷⁶⁹ MARQUES, Alexandra, *op. cit.*, p.50.

⁷⁷⁰ FERNANDO, Emídio, *op. cit.*, pp.182-185,195.

la guerrilla persistente⁷⁷¹. El 18 de enero de 1976 casi no había vestigios de las fuerzas de la FNLA y sus aliados del Zaire en el Norte de Angola.⁷⁷² Pero el MPLA en el norte aún tuvo que hacer frente al FLEC.

Mientras tanto, los nacionalistas angoleños opositores del MPLA, trabajaban desde sus bases en Leopoldville (Kinshasa), Conakry y Brazzaville, así como en Lisboa y París. Dichas acciones llevarían al MPLA a fortalecer el ejército nacional y a desarrollar una serie de programas militares estratégicos con el objetivo no solamente de buscar la estabilidad y seguridad territorial, como también de afirmarse como nación militarmente fuerte dentro de las organizaciones que pasó a integrar, a la vez que estaba definiendo la política exterior que sería adoptada.⁷⁷³

En el ámbito económico fue adoptada una economía planificada centralizada, en que el Estado canaliza en su poder todos los medios de producción, para solucionar los problemas de escasez de productos básicos, que asolaba el país como consecuencia de la guerra, llevando a un periodo de racionalización. El Estado mantenía el monopolio del comercio de importación y cuanto a los sectores privados simplemente fueron siendo marginalizados hasta que se extinguieron.

Si embargo, el conflicto en Angola se prolongó durante más de cuarenta años y ha sido necesario firmar varios acuerdos como tentativa de lograr la paz e instaurar un Gobierno de Unidad Nacional entre la UNITA y el MPLA. Los dos primeros acuerdos fueron los de Gbadolite (1989) en el Congo Kinshasa mediado por el presidente Mobutu Sese Seko, y el de Bicesse (1991) en Portugal, este último muy valorado para la UNITA que considera que, según Isaías Samakuva actual Presidente de este partido, “se Angola nació en 1975 como un Estado independiente, fue el 31 de mayo 1991 que los angoleños han firmado las bases para la construcción de una "nueva independencia", es

⁷⁷¹ “FLEC anuncia retoma da “via militar” em Cabinda”, *Expresso*, Publicado el 18 de febrero de 2016, Disponible en <http://expresso.sapo.pt/internacional/2016-02-18-FLEC-anuncia-retoma-da-via-militar-em-Cabinda>, Página consultada el 22 de abril de 2016; Vid. igualmente “Independetistas de Cabinda exigem retirada de chineses ameaçando com represálias”, *RTP Notícias*. Publicado el 15 Jun, 2015, Disponible en http://www.rtp.pt/noticias/mundo/independentistas-de-cabinda-exigem-retirada-de-chineses-ameacando-com-represalias_n836821 . Página consultada el 22 de abril de 2016.

⁷⁷² JIMÉNEZ, Rubén, *Cuito Cuanavale. Crónica de uma batalha*, Luanda, Mayamba, 2014, p.14.

⁷⁷³ Angola pasó a integrar no solamente a la OUA y ONU, como también a la Organización de los Países no-Alineados, y de la Línea de Frente (Primera Línea).

decir, para construir un futuro incluyente y compartido por todos. Un futuro de libertad, la reconciliación y la prosperidad para todos.”⁷⁷⁴

El acuerdo fue firmado por José Eduardo dos Santos (el presidente de la RPA tras la muerte de Agostinho Neto en 1979,) y Jonas Malheiro Savimbi de la UNITA, con el objetivo de poner fin a la guerra civil angoleña, por medio de un Alto-Fuego y de seguida crear una Comisión Conjunta Político-Militar (CCPM) formada por elementos del gobierno angoleño y de la UNITA, bajo observación de Portugal, EE.UU. y URSS, que gobernaría hasta la realización de las elecciones programadas entre el 1 de Setiembre y 1 de Octubre de 1992.⁷⁷⁵ Por su lado EE.UU. y URSS se comprometían en dejar de fornecer material bélico a ambos los grupos.

Con los acuerdos de Bicesse⁷⁷⁶, y la aprobación de la Ley nº 12/91⁷⁷⁷ en Mayo de 1991, se dio por terminado⁷⁷⁸ el régimen mono-partidarista de la I República y por primera vez fue instituido un Estado de Derecho Democrático basado en el respecto por los derechos humanos y un **sistema político multipartidario** en conformidad con la Ley de Revisión Constitucional de la República Popular de Angola de 1992. Después fueron realizadas más revisiones de la Ley Constitucional. Meses posteriores fue revista la Ley respecto a las asociaciones (Ley nº 14/91)⁷⁷⁹, los partidos políticos (Ley nº 15/91)⁷⁸⁰, y el derecho de asociación (Ley nº 16/91)⁷⁸¹; en secuencia, en la segunda revisión

⁷⁷⁴ SAMAKUVA, Isaías, Intervención del Presidente de la UNITA, con motivo del 24 aniversario de los Acuerdos de Paz para Angola, firmado en Bicesse, entre el entonces gobierno de la República Popular de Angola y la UNITA.

⁷⁷⁵ EL-KHAWAS, Mohamed; NDUMBE, J., *Democracy, Diamonds and oil Politics in today's África*, New York, Nova Science Publishers, 2006, p.44; Bernardino, Luis, “Participación de Portugal en la creación de las fuerzas armadas angoleñas tras el acuerdo de Bicesse. El papel de de la Comisión conjunta político-militar”, *Instituto español de estudios estrategicos*, Documento Marco 04/2016. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2016/DIEEEM04-2016_Participacion_Portugal_FAS_Angola_BrasBernardino.pdf . Página consultada el 23 de junio de 2016.

⁷⁷⁶ HUBAND, Mark, *op.cit.*, p.65;

⁷⁷⁷ Lei n.º 12/91, Diário da República n.º 19, Legislación, 1ª serie, alteración aprobada por la Asamblea del Pueblo, el 6 de Mayo de 1991, p.245.

⁷⁷⁸ La ONU creó la UNAVEM II (la Misión de Verificación de las ONU en Angola II) en mayo de 1991 para fiscalizar los Acuerdos de cesación de fuego entre MPLA y la UNITA. EL-KHAWAS, Mohamed; NDUMBE, J., *Democracy, Diamonds and oil Politics in today's África*, New York, Nova Science Publishers, P.44.

⁷⁷⁹ Lei n.º 14/91, Diário da República n.º 20, Legislación, 1ª serie, alteración aprobada por la Asamblea del Pueblo, el 6 de Mayo de 1991, p.261.

⁷⁸⁰ Lei n.º 15/91, Diário da República n.º 20, Legislación, 1ª serie, alteración aprobada por la Asamblea del Pueblo, el 11 de Mayo de 1991, p.264

⁷⁸¹ Lei n.º 16/91, Diário da República n.º 20, Legislación, 1ª serie, “Sobre o direito de reunião e manifestação. - Revoga o Decreto-Lei n.º 406/74, de 29 de Agosto”, aprobada por la Asamblea del Pueblo, el 11 de Mayo de 1991, p.271

constitucional (Septiembre de 1992), se cambió la designación de la «República Popular de Angola» para la «República de Angola» y fueron introducidas alteraciones para la descentralización por medio de elecciones autárquicas, aún por realizarse.

Fue introducida en la nueva Ley Constitucional revisada tanto el Sufragio Universal como el multipartidarismo:

“El pueblo angoleño ejercerán el poder político a través del sufragio periódico universal para elegir a sus representantes, a través de referéndum y otras formas de participación democrática de los ciudadanos en la vida de la nación” (Art.3) ⁷⁸²

“Los partidos políticos en virtud de esta Ley y las leyes ordinarias, compiten, en torno a un proyecto de sociedad y un programa político para la organización y para la expresión de la voluntad de los ciudadanos, la participación en la vida política y la expresión del sufragio universal por medios democráticos y pacíficos” (Art.4)

Como lo menciona Carlos Serrano, “La Constitución es el elemento importante para la comprensión del funcionamiento de un régimen político; ella expresa la ideología dominante y la relación entre las fuerzas sociales, además de los puntos fundamentales para la construcción de la unidad nacional...”⁷⁸³

Se puede afirmar categóricamente que la toma del poder político, la conquista del espacio geográfico en el año 1975, y los intentos para la consolidación de la paz y la democracia a partir de 1992 han sido los mayores avances obtenidos, aunque Madeira Keita, ex ministro del Interior del Sudán (1960), citado por Yves, defiende la idea de la posibilidad de una democracia sin necesidad de una pluralidad de partidos políticos.⁷⁸⁴

Las primeras elecciones generales en Angola ocurrieron del 29 al 30 de septiembre de 1992⁷⁸⁵, y fueron ganadas por el MPLA, partido en el poder desde la independencia, antes liderado por Agustino Neto ahora liderado por José Eduardo dos Santos. En ellas participaron 18 partidos, de entre los cuales 12 pudieron elegir diputados a la Asamblea Nacional y monitorearon el proceso más de 400 observadores internacionales. El MPLA

⁷⁸² “Lei de revisão constitucional da República Popular de Angola,” *Revista de informação legislativa*, v. 29, n. 116, out./dez. 1992, pp. 347-368, Disponible en <http://www2.senado.leg.br/bdsf/item/id/176034>, Página consultada el 21 de abril de 2016.

⁷⁸³ SERRANO, Carlos, *op. cit.*, p. 188.

⁷⁸⁴ BENOT, Yves, *op. cit.*, p.9.

⁷⁸⁵ EL-KHAWAS, Mohamed; NDUMBE, J., *op. cit.*, New York, Nova Science Publishers, 2005, pp.48-49.

venció tanto las elecciones legislativas (con 53,74% de los votos, contra los 34,10% de los votos de la UNITA) como las elecciones presidenciales (49.57%⁷⁸⁶ para José Eduardo dos Santos y 40.07% para Jonas Malheiro Savimbi), adonde participaron más del 92% (45 millones) de los angoleños registrados.

Pero la UNITA, alegando "fraude electoral", no aceptó los resultados electorales⁷⁸⁷, aunque hayan sido validados por la ONU:

“(…) con todas las insuficiencias llevadas en consideración las elecciones realizadas en el día 29 y 30 de septiembre de 1992 pueden ser consideradas como siendo de forma general libres y justas. Las Naciones Unidas instan a todos los angoleños y todos los líderes políticos de Angola y la comunidad internacional a respetar y apoyar los resultados de esta fase del proceso electoral. No hubo evidencia de fraude sistemático o generalizado que las irregularidades fueron de una magnitud que podrían tener un efecto significativo sobre los resultados anunciados oficialmente el 17 de octubre. Ni siquiera con vistas a su carácter ocasional podría determinar que tales irregularidades habían penalizado o beneficiado a un partido o grupo de partidos”.⁷⁸⁸

Y una nueva guerra surgió en el país. Aunque era notable el deseo de concretizar el acuerdo de 1991, el proceso ha sido un fracaso tanto político como social; la guerra que rompió se mostró aún más violenta, mismo cuando ocurrían en sus fronteras (Namibia y Sudáfrica) cambios significativos.

Es interesante enfatizar que los resultados electorales han sido siempre contestados por los principales partidos de la oposición⁷⁸⁹, principalmente por la UNITA, denunciando irregularidades, a lo largo del proceso electoral, lo que le ha llevado, a optar por la guerrilla y la lucha encarnizada para obtener el control territorial. Para Salupeto Pena, cuando interrogado respecto a la posición de la UNITA relativamente a los resultados electores de 1992, dijo:

“(…) este proceso fue una gran fantochada. Los acuerdos de paz para Angola estaban rotos desde el momento en que los españoles comenzaron a enviar armas aquí. “el triple

⁷⁸⁶ ABRANTES, José (Org.), *op. cit.*, p.62.

⁷⁸⁷ KNUDSEN, C.;MUNDT, A.; ZARTMAN, I., “Peace Agreements. The case of Angola”, *ACCORD*, Case Study Seires N°1, pp.1-27 (12).

⁷⁸⁸ ANSTEE, Dame Margaret , Discurso de la Representante Especial de las Naciones Unidas en Angola (1992-1993), Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=UGYLLK7SYOE0>, Página consultada el 21 de abril de 2016.

⁷⁸⁹ Véase “TC valida resultados eleitorais. CASA-CE vai a Haia”, *Semanário Angolense*, Edición 483. Año VII, publicado el 22 de Septiembre de 2012, p.10,11.

cero” se rompió desde el momento en que el FAPLA no acantonara, desde el momento en que la policía antidisturbios fue creada... el país está en crisis, es necesario salvar al país de la crisis... Tal vez la reunión entre los dos presidentes nos salvará de la catástrofe... *la* UNITA nunca va a tomar las armas. No habrá nunca una orden de la dirección de la UNITA para hacer la guerra. Nunca, nunca. Esto Dr. Savimbi ya nos ha dicho: no a la guerra”⁷⁹⁰

La postura de la UNITA de rechazo a los resultados electorales hasta el momento viene siendo mantenida. Ocurrió igualmente tras las elecciones de 2008, habiendo presentado una Auditoria reportando los “profundos atropellos registrados en las elecciones de 2008, que según dice, mancharon lo que deberían ser elecciones libres y justas.”⁷⁹¹ Esta tendencia parece ser una característica de casi todos los partidos de la oposición en África.

Las actitudes de la UNITA obligó a las Naciones Unidas a responsabilizarla por las hostilidades en el país y aplicar un embargo de armas (aéreo)⁷⁹²; tanto la Comunidad Internacional como el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas consideraron legítimo el gobierno del MPLA, y a través de la Resolución 864 pasaron a considerar la UNITA como “una amenaza a la paz y la seguridad internacionales”⁷⁹³.

Varios intentos de llegarse a un acuerdo han sido hechos buscando la estabilidad política interna y reconciliar las partes involucradas en conflicto.⁷⁹⁴ Posteriormente nuevos acuerdos de paz fueron firmados, uno en Addis Abeba, Abidján (1993) y otro en Lusaka (1994)⁷⁹⁵ mediado por el antiguo ministro de los Negocios Extranjeros de Mali, Maître Alioune Blondin Beye, Representante Especial de las Naciones Unidas en

⁷⁹⁰ PENA, Salupeto, Entrevista del Jefe de la Delegación de la UNITA en la Comisión Conjunta político-militar (CCPM), el órgano de gobierno en la implementación de los Acuerdos de Bicesse. Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=UGYLK7SYOE0> Página consultada el 21 de abril de 2016.

⁷⁹¹ “Auditoria da UNITA - Arrasa com a CNE”, *Jornal Cruzeiro do Azul*, ANO III, nº153, Novembro/Dezembro, 2008, pp. 9-11; “Detalhes Escaldantes do Relatório sobre as Eleições 2008”, *Semanário Angolense*, Año VIII-Nº 511, Publicado el de 13 a 20 de Dezembro, 2008, pp. 6-7.

⁷⁹² ABRANTES, José (Org.), *op. cit.*, p.68.

⁷⁹³ WRIGHT, George, *A Destruição de Um País*, Lisboa, Caminho, 2001, p. 332.

⁷⁹⁴ MORAIS, Beatriz, *A cooperação e a integração regionais da África Austral-SADC: O papel de Angola*, São Paulo, Centro de Estudos Africanos, Universidade de São Paulo, 1998 p. 43; CORREIA, Pedro, “As implicações da descolonização de Angola no conflito pós-independência”. En: BRAVO, Manuel, *Angola: transição para a paz, reconciliação e desenvolvimento*, Lisboa, Hugin Editores, 1996 p. 45;

⁷⁹⁵ Este Acuerdo firmado en Lusaka (Zambia) el 20 de noviembre de 1994 duró cerca de cuatro años y ; Vid. HUBAND, Mark, *op. cit.*, p.95.

Angola en substitución a Margarete Anstee; este Protocolo estaba basado en los Acuerdos de Bicesse, y previa la partilla del poder, el desarme de las fuerzas de la UNITA y su inserción en fuerzas armadas nacionales, y la integración de los militantes de la UNITA en las diferentes esferas de la sociedad angoleña. Nuevamente, un nuevo alto el fuego fue marcado entre el MPLA, cuya delegación fue encabezada por Fautino Muteka, por el general Higino Carneiro etc., y la UNITA, representada por el general António Dembo su vice-presidente, por el general Arlindo Chenda Pena “Ben-Ben”, por Isaías Samakuva y por Paulo Lukamba “Gato”, sin faltar los observadores y los periodistas nacionales e internacionales; Eugénio Manuvakola (UNITA) y Venâncio de Moura (MPLA) firman el documento que crió en 1997 el Gobierno de Unidad y Reconciliación Nacional (GURN)⁷⁹⁶, cuyo intento más tarde fue igualmente frustrado, pues, según consta, la UNITA os ha violado a todos, volviendo a las hostilidades, mutilando aun más víctimas, forzando el desplazamiento interno de la población y la emigración en masa.

Es notable la extensa lista de acuerdos fracasados que ocurrieron en Angola resolviendo superficialmente los conflictos, acuerdos que según Rafael Marques, “tienen, en común, la exclusión política y social de las fuerzas no armadas en el proceso de paz y reconciliación, que cristaliza la percepción de que solamente la vía armada garantiza el derecho de participación en el proceso”.⁷⁹⁷

Este clima de guerra y de inestabilidad interna duró cerca de 27 años y solo terminó definitivamente, tras la muerte de Jonas Savimbi líder de la UNITA el 2 de febrero de 2002, con la firma del acuerdo del 4 de febrero de 2002 en Luanda, tras el Memorando de entendimiento rubricado anteriormente en Luena el 30 de marzo de 2002, adonde el ejército angoleño, representado por el vice-comandante do Ejército, general Geraldo Nunda y los miembros de la UNITA representados por su comandante-jefe, el general Abreu Muengo Ucuachitembo “Kamorteiro”, en presencia de un representante de las Naciones Unidas, en complemento del acuerdo de Lusaka, se comprometieron en terminar con las hostilidades y restablecer la paz en todo el territorio angoleño⁷⁹⁸.

⁷⁹⁶ KNUDSEN, C.; MUNDT, A.; ZARTMAN, I., art.cit.

⁷⁹⁷ MARQUES, Rafael, “Las raíces de la violencia en África. El caso de Angola”, *Análisis*, p. 43-60 (44).

⁷⁹⁸ “UNITA e Governo assinam acordo de paz em Angola”, *BBC Brasil*, Publicado el 30 de marzo, 2002, Disponible en http://www.bbc.com/portuguese/noticias/2002/020330_angola2lm.shtml, página consultada el 13 de abril de 2016.

El memorando de Luena era el retomar del Protocolo de Lusaka, pero con algunos aditivos: incluyó el proceso de desmovilización y desarme de las fuerzas de la UNITA, su integración en las Fuerzas Armadas Angoleñas (FAA), en la Policía Nacional y en la sociedad en general. Se trató de la integración de dos fuerzas armadas, el del Gobierno y de la UNITA. Hoy el 4 de Abril, se conmemora el día nacional de la paz en Angola.

Estaba así terminada la guerra que generó cerca de 500.000 muertos, 4 millones de refugiados y unos 100 000 mutilados, principalmente como resultado de las minas antipersonal y empezó un periodo de paz y consolidación nacional.

4.2- Política económica

Situación económica en 1974

Tras la independencia y con la salida de Portugal de Angola, se rompió la estructura económica y social colonial que existía desde los años 60 basada en la producción agrícola, la industria extractiva y el comercio internacional. Según Jonuel Gonçalves, en meados de 1960 la economía angoleña estaba en pleno crecimiento. De 1970-1974 las exportaciones crecieron de 12.172 mil millones para 31.215 mil millones, mientras las importaciones pasaron de 10.594 mil millones a 15.215 mil millones.⁷⁹⁹ Angola tenía una economía bastante diversificada y competitiva; con 75% de la producción agrícola, producía en cantidades considerables el maíz, la mandioca, el algodón, el café entre otros, además de los recursos que advenían del sector minero como el hierro, el oro, el cobre y los diamantes⁸⁰⁰, este último cuya producción le colocaba en el quinto lugar a nivel mundial.⁸⁰¹

⁷⁹⁹ GONÇALVES, Jonuel, p.115

⁸⁰⁰ El Proceso Kimberley tuvo su origen en Angola. Fuente: *Periodico Jornal de Angola*. Año 38, Nº13394, Publicado el 16 de Agosto de 2014, p.11.

⁸⁰¹ VV.AA., “África-1985”. *Mundo Negro*, nº275, Marzo - Abril, 1985, pp.56-57.

Evolución económica 1975-2004

Desde la independencia Angola ha adoptado una política comercial exterior basada en exportación de productos del sector secundario - el petróleo bruto - y la importación de bienes manufacturados, sobretodo los de capital y de consumo con un intercambio de servicios comerciales insignificativo, según datos de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Las principales exportaciones, Angola las tenía con los EE.UU., China, Unión Europea, Francia,⁸⁰² exportaciones determinadas por el nivel del precio del petróleo, que representa casi la totalidad de las ventas de Angola. Cuanto a las importaciones, Portugal ha sido el principal país de las importaciones angoleñas. Enseguida estaban los Estados Unidos, China, Sudáfrica España y Brasil, un total del 55% de sus importaciones, evidenciando su dependencia a los países industrializados. Con la UE las relaciones económicas eran fundamentalmente en el sector del petróleo y los diamantes, lo que hacía de Angola, el segundo socio comercial de la UE en África Austral y de los Estados miembros de la UE, en conjunto, los primeros exportadores a Angola.

Inicialmente, con la política fragmentada por causa de la guerra, el MPLA optó por el modelo político de una economía de planificación centralizada⁸⁰³ basaba en el gobierno de un solo partido marxista-leninista sin participación de las personas. Los sistemas económico y político estaban íntimamente vinculados al Estado. La industria fue nacionalizada y todos los bienes de capital confiscados eliminando por completo el sector privado, excepto los sectores petrolero y del diamante.

No tardaron a emerger los problemas inherentes a este tipo de economía de planificación centralizada. Ocurrió una generada ola de inestabilidad económica con la caída sucesiva de la producción agrícola, llevando el país a una dependencia de las importaciones, cuyos efectos perjudicaron la producción industrial, que no podía competir con los bienes importados que eran mucho más baratos. El Estado tuvo que subsidiar las empresas estatales para evitar el receso y otros problemas financieros que

⁸⁰² Fuente: COMTRADE, UICC/Apex Brasil. WT/TPR/S/321, OMC, *Órgano de examen de las políticas comerciales*, “Examen de las políticas comerciales. Angola”, Informe de la Secretaría, 18 de agosto de 2015, pp. 1-87, Disponible en https://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/s321_s.pdf, Página consultada el 27 de diciembre de 2016

⁸⁰³ FERREIRA, M., “Angola: conflict and development, 1961-2002”, *The Economics of Peace and Security Journal*, Vol. 1, No. 1 (2006), pp.24-28 (25).

fueron surgiendo. Estaba claro que la política económica formulada no era la más adecuada para hacer frente al tiempo de guerra civil que se vivía y inhibía el progreso hacia al desarrollo .

Los gastos con la guerra eran elevados. Según M. Ferreira, “Se extrajeron recursos impresionantes del presupuesto para financiar la guerra: oficialmente, más de un cuarto en la segunda mitad de la década de 1970 y más de 40 por ciento en la década de 1980. Esto representó el 14 por ciento del PIB en 1978, el 28 por ciento en 1986 y el 20 por ciento a principios de los noventa.”⁸⁰⁴

A partir de 1988 el Gobierno de Angola inició el Programa de Saneamiento Económico y Financiero (SEF), un proceso de transformación del sistema de economía planeada, con una serie de reformas económicas para una economía de **mercado liberal** abierta a las inversiones privadas,⁸⁰⁵ marcando anuncio de la cooperación de Angola con el FMI. Angola solicitó su plena adhesión al FMI y al Banco Mundial (la adhesión se produjo en 1989).⁸⁰⁶

En 1990 se inició, aunque de manera desorganizada, el proceso de liberación de la economía, con la apertura del mercado.⁸⁰⁷ Se trataban de reformas profundas en la democratización de la vida política, incluyendo el desarrollo del sector privado, previendo la participación de la sociedad civil en las estructuras políticas y sindicales, el derecho a huelgas, el derecho a manifestaciones, a la libertad de prensa, según las Leyes 23/91, 16/91 y 25/91 respectivamente, libertades fundamentales para la construcción de la unidad nacional. Con el retornar de la guerra en 1992, las áreas centrales de la economía fueron afectadas provocando la caída del PIB en 23% entre 1992-1993, según lo menciona Jonuel Gonçalves.⁸⁰⁸ Según el mismo autor, con el fin de la guerra en 2002 la economía empezó a animarse debido a las alteraciones significativas relacionadas, por un lado, a la reducción de los gastos militares⁸⁰⁹ en torno del 40% del presupuesto, y por otro lado, por la subida del precio del petróleo que pasó a representar

⁸⁰⁴ FERREIRA, M., art. cit., pp. 24-28 (25).

⁸⁰⁵ KABANGU, Tshimpanga, *op.cit.*, p.73.

⁸⁰⁶ FERREIRA, M., art. cit.pp.24-28 (25).

⁸⁰⁷ “Angola – Recent Economic Developments”, *IMF Staff Country Report*, N°.97/112, Noviembre 1997. Disponible en <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/1997/cr97112.pdf>. Página consultada el 5 de febrero de 2017.

⁸⁰⁸ GONÇALVES, Jonuel, *op. cit.*, p.119.

⁸⁰⁹

el 90% de las exportaciones del país. El PIB llegó a 6.4 mil millones de dólares estadounidenses en 1998, pasando a los 11.000 millones en 2001.⁸¹⁰

En Agosto de 2003 el Gobierno angoleño apuntó 9 metas aprobadas para reducir la pobreza y mejorar las condiciones de vida de los angoleños: Reducir el nivel de desempleo⁸¹¹ y elevar el nivel de rendimientos de la población; mejorar y apoyar las áreas de formación profesional, empleo y enseñanza técnico-profesional; mejorar el funcionamiento del sector de la educación; mejorar el funcionamiento del sector de la salud; Desarrollar todo el sector rural del país; mejorar y reponer la distribución de agua potable en todo el país y las redes de saneamiento básico; Desmigaje, reparación de las carreteras y puentes; Garantizar el reasentamiento de la población desplazada; Apoyar financieramente las familias rurales y urbanas necesitadas y los niños en situación de riesgo.⁸¹²

CUADRO 13.
Crecimiento Económico Global 2002/2004 (%)

Año	2002	2003	2004
Crecimiento Mundial por porcentaje	2.8	2.7	4.1
Países desarrollados	2.5	1.9	3.0
Países en desarrollo	4.7	5.4	7.2
África	2.9	4.9	5.3
África Subsahariana	2.8	5.4	6.1
Sudáfrica	2.3	3.1	4.9
Angola	14.4	3.4	11.1

Fuente: Elaboración propia basada en datos del FMI (2010), CEA (2009) y Ministerio de Finanzas de la Rep. de Angola (2010)

Relaciones Comerciales

Los apoyos para el desarrollo la economía inicialmente, venían de los países socialistas (Cuba y la URSS). Pero el déficit en el sistema soviético adoptado y la paralización del sector primario fundamentalmente, no permitieron atraer las inversiones extranjeras y estimular la economía. Sin inversión de capitales extranjeros, para financiar las

⁸¹⁰ Según datos INE Angola y del Planeamiento de Angola, Informe Económico de Angola (UCAN: 2007)

⁸¹¹ Según datos de la Organización Mundial del Comercio las tasas de desempleo, se ha mantenido en torno al 25% desde 2007 y y de pobreza, por encima del 36% de la población total, con mayor concentración en el medio rural.

⁸¹² PEREIRA, Anacleto (Coord.), “Democracia é ter direito ao desenvolvimento”..., p.5.

importaciones de bienes de consumo e industriales y de equipo militar y con el valor del Kwanza (la moneda nacional), cada vez más sobrevalorado frente al dólar estadounidense, generando un alto nivel de inflación y varios reajustes de la moneda, y con la URSS enfrentado serios cambios, no quedó otra opción que acudir a las compañías petroleras de los Estados Unidos y Francia que incrementaron la producción de petróleo. Aquí se puede entender porqué, a pesar del apoyo de los EE.UU., a la UNITA, y el clima de tensión entre Angola y los EE.UU., como lo veremos, eso no perjudicó las relaciones comerciales entre los dos países. Las grandes empresas estadounidenses (como la petrolera *the Cabinda Gulf American Oil Company*, una sucursal de la *Gulf Oil* norteamericana, que empezó en sus exploraciones en 1968⁸¹³, por ejemplo), seguían funcionando en Angola por medio de acuerdos de producción compartida con la Sociedad nacional de Combustibles de Angola, *Sonangol* empresa que fue constituida como la concesionaria exclusiva de los recursos petroleros de Angola. La producción del petróleo colocó Angola en la lista de uno de los más importantes socios económicos principales de los EUA en África Subsahariana.

Para M. Ferreira, habían dos razones del interés de los EE.UU., para con Angola, “En primer lugar, diferente del Oriente Medio problemático, Angola era una fuente alternativa conveniente para el suministro de petróleo a mediano y largo plazo. En segundo lugar, la noción de que Angola podría potencialmente desempeñar un papel útil como pacificadora regional africana sonaba bien a la administración estadounidense.”⁸¹⁴

Las principales compañías de petróleo que actuaban en el país en 1999, por orden de barriles producidos/día, eran la *Chevron* (475.000), la *Elf* (175.000), la *Texaco* (85.000), la *Totalfina* (16.000), la *Ranger* (9.000), la *Sonangol* (4.900) y la *Agip* (1.000)⁸¹⁵

A pesar del conflicto duradero, Portugal mantuvo una relación económica más estrecha con Angola, aunque los resultados no fueron tan positivos para Portugal. En 1978 fue firmado el acuerdo General de Cooperación entre Angola y Portugal, en 1979 el acuerdo comercial para incentivar las exportaciones portuguesas a Angola, en 1982 un Acuerdo de Cooperación Económica y en 1987 un Protocolo Adicional firmado por el Presidente de la República portuguesa; Tratábanse de acuerdos económicos que permitieron un

⁸¹³ GARCÍA, José-León; CASTILLA, Carlos; GARCÍA, Francisco..., *op. cit.*, pp.89,95.

⁸¹⁴ FERREIRA, M., *art. cit.*, pp.27-28.

⁸¹⁵ CLAPHAM, Christopher; HERBST, Jeffrey; MILLS, Greg, *op. cit.*, pp.136.

aumento temporal de las exportaciones portuguesas como lo menciona António Raimundo.⁸¹⁶ En 1992, las inversiones portuguesas experimentaron un crecimiento de 40% siendo Angola uno de sus principales socios comerciales. Las relaciones económicas bilaterales se han intensificado a partir de 2002, no solamente aumentando las exportaciones portuguesas a Angola como haciendo de Angola uno de los principales países consumidores de los productos portugueses lo que permitía a Portugal diversificar sus mercados de exportación más allá de la zona de la UE. Existían cerca de 200 empresas portuguesas en Angola actuando en casi todos los sectores económicos desde la banca, construcción civil, telecomunicaciones, exportaciones de bienes, etc.⁸¹⁷, siendo el tercer cliente tras Sudáfrica y Nigeria. Dentro de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP), Portugal y Angola estaban también muy vinculados.

España también era un importante socio comercial. Angola era el segundo mayor exportador africano de petróleo para España, después de Nigeria, mientras el Estado angoleño importaba de España los productos manufacturados, máquinas, herramientas, bienes agro-pecuarios.

Las relaciones comerciales entre China y Angola se reestablecieron en enero de 1983. Partir de 1993 China se convirtió en uno de los importantes importadores del petróleo angoleño y a su vez pasó a financiar proyectos de crecimiento en Angola principalmente en el área de construcción y de obras públicas. La creciente procura china por petróleo y recursos financieros y la necesidad de reconstrucción y la producción de petróleo de Angola son los factores que caracterizaban las relaciones entre Angola y China, una cooperación dominada por préstamos financieros bancarios para la construcción y rehabilitación de infraestructuras, tales como ferrovías nacionales, aeropuertos, hospitales, escuelas, estadios, puertos, inversiones directas en las compañías petrolíferas nacionales chinas, haciendo de Angola uno de los principales suministradores de petróleo a China que a la vez tenía acceso a los recursos minerales, madereros y energéticos en el país.⁸¹⁸

⁸¹⁶ RAIMUNDO, Antonio, "Between Europeanisation and Domestic Influences. Portugal's Post-colonial Relations with Angola", *Journal of Contemporary European Research*, 2013, vol. 9, Nº 2, pp. 242-260

⁸¹⁷ "Angola-Portugal. Relações bilaterais", *Embaixada de Angola em Portugal*. Disponible en <http://www.embaixadadeangola.org/relacoes.htm> . Página consultada el 23 de diciembre de 2015.

⁸¹⁸ "China da un giro a su política exterior en África", *El País*, publicado el 5 de maio de 2014. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2014/05/05/actualidad/1399298728_553175.html . Página consultada el 6 de enero de 2017;

Por medio de su banco, el Ex-Im Bank, creado en 1994, ha liberado 2 mil millones de dólares estadounidenses en el año 2004.⁸¹⁹ Otro socio comercial importante de Angola es Brasil aunque el comercio entre ambos países solo se intensificó a partir de 2002.⁸²⁰

CUADRO 14
Composición del comercio de mercancías por país, 1992-96

	1992	1993	1994	1995	1996
<u>Exports</u>	(Percent of total exports)				
United States	62.8	71.2	70.3	66.0	58.8
Taiwan	0.0	0.6	0.4	2.6	6.2
China, People's Rep.	0.8	5.8	1.5	3.8	5.0
Belgium-Luxembourg	7.6	0.3	4.3	4.4	5.0
Spain	2.8	2.7	4.6	3.3	4.2
Italy	2.0	4.0	3.9	3.2	3.9
Germany	2.8	3.0	5.2	7.0	3.2
Brazil	0.9	1.0	0.5	1.1	3.2
France	6.7	4.3	3.9	2.5	3.0
Canada	0.0	0.6	0.1	0.3	2.7
Rest of the world	13.6	6.6	5.4	6.0	4.9
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
<u>Imports</u>	(Percent of total imports)				
Portugal	34.1	26.6	22.5	20.4	23.8
United States	6.5	12.9	15.6	15.4	16.0
South Africa	5.3	6.2	6.7	8.0	9.5
France	6.6	7.4	10.5	22.7	9.3
Spain	14.6	10.0	2.4	3.5	5.5
United Kingdom	4.7	3.2	2.8	2.9	4.3
Italy	2.4	4.7	2.5	2.5	3.5
China, People's Rep.	1.4	1.6	1.7	2.6	2.7
Brazil	2.6	2.9	11.9	1.2	2.1
Germany	3.9	2.3	1.8	1.7	1.8
Rest of the world	18.0	22.3	21.7	19.0	21.4
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: FMI 1997, Noviembre, Informe 97/1, p.39

⁸¹⁹ PAUTASSO, Diego, "As relações econômicas internacionais entre China e Angola", *Meridiano 47*, n° 105, abril 2009, pp. 27 a 29.

⁸²⁰ MENES, Danthe, "El marco de la cooperación económica entre Brasil y África Subsahariana: Angola, Mozambique y Sudáfrica", *Anuario Americanista Europeo*, 2012, vol. 10, p. 117-132.(125).

Sectores económicos

Desde la independencia Angola ha adoptado una política comercial exterior basada en exportación de productos secundarios - el petróleo bruto y los diamantes - y la importación de bienes manufacturados, sobretudo los de capital y de consumo con un intercambio de servicios comerciales insignificativo, según datos de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Angola es Miembro de la OMC desde el 23 de noviembre de 1996 y miembro del GATT desde el 8 de abril de 1994⁸²¹. El Kwanza es la unidad monetaria, y el el Euro y el dólar de EE.UU., las divisas extranjeras de operaciones o transacciones comerciales exteriores.

Con el sector manufacturero dejado de existir, con la agricultura en colapso, reducida a una agricultura subsistencia familiar, Angola pasó a importar más 50% de los bienes de necesidad básicas lo que representaba un gran riesgo al estímulo del sector industrial a nivel nacional, pues el país entraría en un “neocolonismo” que según José Carreras, “(...) es la etapa final quizá más peligrosa del imperialismo, porque en él los país solo son independientes teóricamente porque económica y políticamente son dirigidos y controlados desde fuera”.⁸²²

El Estado siempre ejerció un papel preponderante en la economía. Las “empresas publicas operaban en casi todas las esferas de actividad económica, en particular en los sectores del petróleo (siendo la empresa estatal, la *Sonangol*, el concesionario exclusivo del Estado que controla todas las actividades relacionadas con el petróleo y el gas natural), en los sectores de los diamantes (en que la Empresa Nacional de Diamantes de Angola, ENDIAMA, tienen los derechos mineros exclusivos respecto a los diamantes en todo el territorio) y de electricidad, que siguen estando en gran medida en manos de monopolios estatales.”⁸²³

⁸²¹ Documento GATT/1629, Comunicado de Prensa del 11 de abril de 1994, “Angola pasa a ser el 122º miembro del GATT”.

⁸²² MARTÍNEZ, José U, “Problemas actuales de África Subsahariana”, en VV.AA. “Número Monográfico: África a los 40 años de su independencia”..., pp.85-88 (88).

⁸²³ WT/TPR/S/321, OMC, *Órgano de examen de las políticas comerciales*, “Examen de las políticas comerciales. Angola”, Informe de la Secretaría, 18 de agosto de 2015, pp. 1-87. Disponible en https://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/s321_s.pdf. Página consultada el 27 de diciembre de 2015.

El petróleo representaba el 90% de las exportaciones del país y el 80% de la receta gubernamental, el equivalente a 5 mil millones de dólares de receta bruta.⁸²⁴ Angola es el 2º mayor productor de petróleo del África subsahariana después de Nigeria.⁸²⁵

La primera producción comercial de petróleo inició en el año 1956 con la Companhia de Petróleos de Angola (Petrangol).

La explotación de petróleo de Cabinda comenzó en 1968⁸²⁶, representando en 1973 el 30% de los ingresos de exportación de esta colonia. Este mismo petróleo que revolucionó el sector energético y industrial facilitando la rapidez de movilidad de las personas bienes y servicios, cuando fueron registrados la caída de su precio en 1986, generó la pérdida de millones de dólares, provocando la caída del PIB. Mas del 50% de los recursos del presupuesto era para financiar la guerra.

Tras la firma de acuerdos de paz en 2002, el sector del petróleo, se transformó en la principal fuente de ingresos, convirtiéndose en “la mayor fuerza centrífuga del financiamiento del presupuesto del Estado para la reparación de carreteras y extensión del mercado interno.”⁸²⁷

La UNITA en el inicio de los años 1990 se apoyaba en la producción proveniente de la explotación ilegal de diamantes. El grupo poseía prácticamente el monopolio de la explotación de los diamantes en el país entre 1992 y 2000 y obtuvo de 3 a 4 mil millones de dólares en producción, ingreso que le ayudó a financiar la guerra. Sus principales socios eran los países occidentales (Estados Unidos, Francia y Sudáfrica). Cuando el MPLA tomó el control de las zonas diamantíferas bajo dominio de la UNITA, ella se quedó aislada de sus compradores y socios resultando en su decadencia económica.

⁸²⁴ BILLON, P. “Le. Angola’s Political economy of War: The Role of Oil and Diamonds, 1975-2000”, *African Affairs*, 2001, pp. 55-80 (61).

⁸²⁵ OLIVEIRA, Ricardo, *Magnificent and Beggar Land: Angola Since the Civil War*, Nueva York, Oxford University Press, 2015, pp.13-14.

⁸²⁶ Fuente: *Revista O Petróleo* del Ministerio de los petróleos de Angola. Disponible en <http://www.revistaopetroleo.com/investimentos-na-industria-petrolifera/2/>; “Petróleo angolano comemora 100 anos”. *Angonoticias*. Publicado el 27 de Julio de 2010 <http://www.angonoticias.com/Artigos/item/26779>; “Portugal de fora: Angola admite encontro com rebeldes de Cabinda”, *Público*, Publicado el 29 de marzo de 2001. Disponible en <https://www.publico.pt/2001/03/29/mundo/noticia/angola-admite-encontro-com-rebeldes-de-cabinda-16882>. Páginas consultadas el 12 de diciembre de 2015.

⁸²⁷ GONÇALVES, Jonuel, *op. cit.*, p.129.

CUADRO 15.
Exportaciones angoleñas: 1995-1999 (millones USD)

	1995	1999
Petróleo crudo	3.425	4.609
Productos de petróleo refinado	78	75
Gás	18	10
Diamantes	168	629
Café	5,8	5.0
otros	27	15
Total	3.723	5.344

Fuente: FMI, *Angola: Recent Economic Developments*, Agosto 2000, p.41, citado en CLAPHAM, Christopher; HERBST, Jeffrey; MILLS, Greg, *op. cit.*, pp.135

El sector terciario carecía de los servicios básicos, como acceso al agua potable, electricidad, etc. Según datos de la *UNICEF* cerca de 50% de las personas no tenía agua potable en 2003.⁸²⁸ La falta de medios financieros capaces de suplir las necesidades básicas de subsistencia, es decir, alimentación, salud, educación habitación, vestuario como la facilidad de acceso a los bienes y servicios, oportunidades, seguridad, etc., fueron los principales indicadores de la pobreza existente. La guerra había destruido las pocas infraestructuras existentes, paralizado el sector industrial, causando una fuga de cerebros y de cuadros calificados que no retornaron al país por la falta de condiciones de salario y bienes materiales.⁸²⁹ La emigración de cuadros formados, llegó a sobrepasar a los 300 mil⁸³⁰, generando problemas, en los distintos sectores y principalmente de la salud, que por el aumento de las epidemias, dolencias y la falta de personal calificado, se deterioraba, llevando muchas veces, la población a recorrer a la medicina tradicional como alternativa, como lo comenta Don Manuel Gabriel:

“Angola siempre estuvo lejos de contar el número de médicos que fuera suficientes para su población y la mayoría trabajaba en las ciudades o al servicio de grandes empresas, lo que era frecuente en África. Las poblaciones desplazadas en el interior con poco más pueden contar con los hechiceros tradicionales”.⁸³¹

⁸²⁸ GARCÍA, José-León; CASTILLA, Carlos; GARCÍA, Francisco..., *op. cit.*, p.51.

⁸²⁹ VAN-DÚNEM, Belarmino, *op. cit.*; LAPEYRE, Frédéric ; AMOUGOU, Thierry; NGALAMULUME, Grégoire , *op. cit.*, p.87.

⁸³⁰ AA.VV., *História do MPLA, Vol.2...*, *op. cit.*, pp.264.

⁸³¹ GABRIEL, Manuel, *Angola, cinco séculos de Cristianismo*, Braga, Literal, 1978, p.511.

La historia valora el papel desarrollado por los misioneros y las Iglesias implantadas en aquél tiempo que fueron creando en sus misiones, los establecimientos sanitarios y reclutando personal extranjero habilitado; fueron varios los hospitales tales como del Vouga, del Humpara, Kinjenje, Chiulo, de BMS en Nbanza Kongo, del Bongo, etc.

De 1960 hasta 1984 Angola tuvo gastos de 180 millones de dólares con la Enseñanza y 63 millones de dólares con la sanidad.⁸³² El índice de mortandad infantil en edad inferior a 5 años en el año 1996 era de 274 muertes por 1000 nacimientos⁸³³; en 2001 68% de población vivía debajo de la pobreza y la esperanza de vida en 2003 era de 40,8 años.⁸³⁴

Por otro lado, el alto nivel de analfabetismo impedía el Estado de avanzar y consecuentemente se notaba una desmotivación generalizada en los trabajadores de bajos sueldos en el ejercicio de sus funciones añadido a la falta de profesionalismo en la mayoría de los sectores, un alto índice de corrupción desde arriba hacia las bases, y cada vez más un numero creciente de los cuadros atraídos para el exterior.

El programa de reducción de la pobreza y mejora de las condiciones de los angoleños abarcaba la mejora del funcionamiento del sector educativo por medio de la reducción del índice de analfabetismo de los adultos y alargamiento de la enseñanza de nivel básico regular. Con el objetivo de bajar el alto índice de analfabetismo⁸³⁵ el Gobierno lanzó en 1976 “el plano estratégico de revitalización de la alfabetización lo que ha contribuido para el incremento del numero de personas alfabetizadas desde entonces”⁸³⁶.

⁸³² Fuente: World Military and Social Expenditures, 1983.

⁸³³ “Relatório de seguimento das metas da cimeira mundial pela infância”, *Governo de Unidade e Reconciliação Nacional*, Dezembro -2000, p.7.

⁸³⁴ GARCÍA, José-León; CASTILLA, Carlos; GARCÍA, Francisco..., *op. cit.*, p.51.

⁸³⁵ CIA (Central Intelligence Agency) The World Factbook Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2103.html>, Página consultada el 13 de diciembre de 2016.

⁸³⁶NETO, Jorge, “Alfabetizadores há um ano sem subsídios”, *Manchete*, Publicado el 11 de setiembre de 2015, Declaración del Ministro de la Educación en el acto conmemorativo del 8 de Setiembre, Día internacional de la Alfabetización, p.14; “Combate ao Analfabetismo na Angola – Informações” *ONG África Urgente* <http://www.africaurgente.org/combate-ao-analfabetismo-na-angola-informacoes/>.

4.3- La política exterior

Importa mencionar algunos aspectos generales de la política exterior angoleña que, como Medina la define, “(...) parte de la política general del Estado, la forma en que el mismo conduce sus relaciones con otros Estados,”⁸³⁷ y que según lo sostiene Zeferino Pintinho, “nace de un encuentro entre los intereses económicos, políticos y sociales de varios orígenes y de su transformación por el Estado en acción diplomática o militar.”⁸³⁸

A igual que la mayoría de los Estados africanos, la política externa de Angola, por ser “el núcleo principal de conexión entre la vida nacional y la realidad internacional”... y “aquella parte de la política general formada por el conjunto de decisiones y actuaciones mediante las cuales se definen los objetivos y se utilizan los medios de un Estado para generar, modificar o suspender sus relaciones con otros actores de la sociedad internacional”, según Rafael Calduch⁸³⁹, es desarrollada por el Gobierno y de competencia exclusiva del Jefe de Estado auxiliado por el Ministro de las Relaciones Exteriores (Mirex⁸⁴⁰), según Artículos 1º, 3º, 12º, 13º y 121º de la nueva Constitución⁸⁴¹, aunque existan otros órganos estatales y sociales, distintos del Gobierno, que desempeñan un papel significativo en las relaciones que unen el Estado con otros órganos estatales de la sociedad internacional.

Las actuaciones exteriores del Estado Angola respetan y aplican los principios de la Carta de la ONU y de la Carta de la UA que establece relaciones de amistad y cooperación con todos los Estados y pueblos, basados en los siguientes principios:

⁸³⁷ MEDINA, Manuel, *La teoría de las Relaciones Internacionales*, Madrid, Seminarios y Ediciones, 1973, p.21; TOMASSINI, Luciano, “El marco de análisis de la política exterior”, Cursos de Derecho Internacional de Vitoria-Gasteiz, 1990, Bilbao, Servicio Editorial Universidad del País Vasco, 1991, p. 125, citado en CALDUCH, Rafael, “Dinámica de la Sociedad Internacional”, Madrid, CEURA, 1993, pp.1-3, Disponible en <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/sdrelint/lib2cap1.pdf>, Página consultada el 17 de diciembre de 2014.

⁸³⁸ PINTINHO, Zeferino, *Angola no Processo de Reforma das Forças de Defesa e Segurança da Guiné-Bissau*, Luanda, Mayamba, 2015, p.50.

⁸³⁹ CALDUCH, Rafael, “Dinámica de la Sociedad Internacional...”, p.1-3, Disponible en <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/sdrelint/lib2cap1.pdf>, Página consultada el 17 de diciembre de 2016.

⁸⁴⁰ El Mirex ha sido creado el 12 de Noviembre de 1975, un día después de la proclamación de la independencia de Angola con el objetivo de prestar asistencia al Presidente en la coordinación, formulación, planificación, ejecución y evaluación de la política exterior y la cooperación internacional de la República de Angola en todos sus aspectos, permitiendo al país posicionarse para defender sus intereses nacionales en el contexto internacional; se trata del organismo del Estado responsable por implementar y coordinar la política exterior de Angola en todos sus aspectos, según el Estatuto Orgánico do Ministério das Relações Exteriores. Cap. I Art.1. *Página oficial del Mirex*. “Histórico”. <http://www.mirex.gov.ao/Institucionais/Historico.aspx>.

⁸⁴¹ Constitución de la Republica de Angola aprobada por la Asamblea Nacional el 2 de febrero de 2010, pp.1, 8,9,44.

a) respecto por la soberanía e independencia nacional; b) La igualdad entre los Estados; c) Los derechos de los pueblos a la libre determinación y la independencia; d) solución pacífica de los conflictos; e) El respeto de los derechos humanos; f) injerencia en los asuntos internos de otros Estados; g) ventajas recíprocas; h) repudio y la lucha contra el terrorismo, el tráfico de drogas, el racismo, la corrupción y el tráfico de seres humanos y órganos; i) Cooperación con todos los pueblos a la paz, la justicia y el progreso de la humanidad. (Art.12 de la nueva Constitución 2010)

El gran reto sería conjugar los planes políticos, diplomáticos, económicos, científicos a los proyectos de integración a nivel regional. Tras la independencia el entonces Presidente Agostinho Neto al declarar, “ (...) en Namibia, en Zimbabwe y en Sudáfrica, está la continuación de nuestra lucha”⁸⁴², refiriéndose al apoyo que pasarían a dar a éstos países y a los demás pueblos de la región Austral africana en sus luchas contra el Apartheid y el colonialismo, Neto estaba considerando que la paz de Angola dependía de la liberación de los países vecinos, de contrario se viviría una amenaza constante. Basado en éstas declaraciones quedó definida cuál sería la política exterior que Angola adoptaría ante el mundo. La política exterior de Angola tenía como prioridad “ayudar el gobierno angoleño a responder a las diversas presiones nacionales, regionales e internacionales que resultan de las diversas mutaciones de la guerra civil, ...En concreto, estaba centrada en mejorar la capacidad del régimen para ganar la guerra civil” ... “ y para eso era necesario reestructurar su entorno regional.”⁸⁴³

Raúl Morodo, embajador extraordinario de España, consideró la política exterior de Agostinho Neto como siendo una política multilateral, “(...)el nuevo presidente, José Eduardo dos Santos, mantenga la política exterior diversificadora que practicó el desaparecido presidente Neto”.⁸⁴⁴

La historia de Angola fue marcada por las guerras que tuvo que enfrentar internamente y por las que tuvo que ayudar a enfrentarse. Y en éste periodo tras independencia, aunque enfrentaba una guerra civil estableció relaciones multilaterales y bilaterales con

⁸⁴²VV.AA., *História do MPLA, Vol.2...*, op. cit., p.261.

⁸⁴³ MALAQUIAS, Assis, “Dysfunctional Foreign Policy: Angola Unsuccessful Quest for Security since Independence” . En: ADAR, Korwa G. and AJULU, Rok (editors) *Globalization and Emerging Trends in African States' Foreign Policy-Making Process. A Comparative Perspective of Southern Africa*, Lanham: University Press of America, 2002, pp. 13-31(13-16).

⁸⁴⁴ "Espero que Angola mantenga su política exterior multilateral". *El País*, Publicado el 25 de Setiembre de 1979. Disponible en http://elpais.com/diario/1979/09/25/internacional/307058405_850215.html Página consultada el 15 de febrero de 2017.

otros países y otros actores internacionales ya que inicialmente las relaciones con la antigua metrópoli se habían roto por completo.⁸⁴⁵

a) La política exterior de Angola en la Guerra Fría

El surgimiento de los nuevos Estados africanos coincidió con la Guerra Fría, una lucha generalizada por el poder y la influencia entre los EE.UU., la URSS y sus aliados.⁸⁴⁶ Desde la primera conferencia de los países No-alineados que se celebró en Belgrado, capital de la entonces Yugoslavia, terminada el 6 de septiembre de 1961, cuyo anfitrión fue el presidente Josip Broz Tito, se buscaba mantener la neutralidad⁸⁴⁷ ante el clima de tensión que se vivía, ya sea por los países comunistas, controlados por Moscú o por los países industrializados occidentales orientados por los Estados Unidos, y encontrar una mezcla de los dos sistemas, aunque ellos no pudieron, evitar la aceptación de la ayuda de los dos bloques para asegurar la subsistencia inicial habiendo en algunos casos estado en favor de uno de los bloques, quebrando el principio de la neutralidad. La mayoría parte de los países del denominado tercer mundo hacían parte del movimiento de no alineamiento, incluso Angola.

En los periodos de lucha armada se hacía sentir los efectos de la Guerra fría principalmente en los tres principales partidos existentes ideológicamente divididos (el MPLA, la UNITA y el FNLA), grupos nacionalistas con visiones opuesta respecto a los objetivos poscoloniales del país, como lo señala Assis Malaquias.⁸⁴⁸ Tras las autoridades portuguesas entregaren definitivamente el poder al MPLA, la guerra civil interna, ocurrida entre éstos tres principales movimientos de liberación (MPLA, UNITA y FNLA) tuvo el apoyo de las anteriores fuerzas extranjeras, siempre interesadas en los recursos del país y por razones geopolíticas y ideológicas mientras los partidos buscaban “(...) asegurarse del capital, de la asistencia técnica, recursos para desarrollarse y ayuda militar para suplir sus necesidades de Defensa...”⁸⁴⁹. Las dos superpotencias extranjeras, en el caso EE.UU. y URSS escondían en ellos mismos, por

⁸⁴⁵ A partir de 1975 se dió un acentuado éxodo de la población europea que residía en Angola debido al clima de tensión política que se vivía incrementado al caos la salida de los inversores y el personal con conocimiento personalizado. Vid. OLIVEIRA, Ricardo, “Sobre as relações entre Portugal e Angola ao fim de trinta anos um ensaio crítico”, *R. Relações internacionais*, 8, Diciembre 2005 pp.55-72.

⁸⁴⁶ MCMAHON, Robert, *La Guerra Fría. Una breve introducción*, Alianza, Madrid, 2009, p.174.

⁸⁴⁷ Ibid. p.181

⁸⁴⁸ MALAQUIAS, Assis, art. cit., p.13.

⁸⁴⁹ MCMAHON, Robert, *op. cit.*, p.181.

detrás de todo su apoyo, los intereses ideológicos, económicos y geoestratégicos, transformando el país en un verdadero campo de batalla. Según Jorge Valentim, político angoleño, “Angola ha sido un terreno propicio para los enfrentamientos sangrientos de la guerra fría”.⁸⁵⁰

Para Mark Huband, “(...) la Guerra Fría consistió en una reafirmación del poder, más que en una búsqueda de soluciones políticas y diplomáticas para los conflictos nacionales.”⁸⁵¹

El conflicto de Angola enfrentó, por un lado, el gobierno del MPLA, con el apoyo externo de sus aliados de Cuba, de la URSS, y la SWAPO (grupo antiapartheid que luchaba contra Sudáfrica, por la independencia de Namibia), y por otro lado, contra el FNLA, apoyada por el Zaire, actual RDC (que rechazaba compartir el poder con el MPLA) y contra la UNITA anti-marxista y pro-occidental, apoyada inicialmente por China y posteriormente por Sudáfrica, y a partir de 1985 por los EE.UU. Además de estos existían los mercenarios occidentales franceses, británicos y norteamericanos.

Tanto los Estados Unidos como la URSS para conseguir su influencia política apoyaron los partidos opuestos en este conflicto. En un mundo bipolar el MPLA optó por asociarse con la URSS creyendo que con ella sería más eficiente lograr el desarrollo. Esta relación duró hasta 1992. El MPLA recibía apoyo de asesores y material soviético. El FNLA y la UNITA, a su vez se unieron a los Estados Unidos. Recibían asesores y material de Estados Unidos, y China; Angola se convirtió literalmente en un escenario de la guerra fría. Era muy claro el apoyo político y militar (logístico y técnico...) prestado por la Unión Soviética y sus aliados, principalmente Cuba, al MPLA, uno de los movimientos militares más fuertes, que rápidamente ha podido contar con el reconocimiento y apoyo de la OUA;

⁸⁵⁰ VALENTIM, Jorge, *Caminho para a paz e reconciliação nacional*, Luanda, Mayamba, 2010, p.37; CAVALCANTI, Carlos, *O Processo de Democratização em Angola e Moçambique: Um Estudo Comparativo*, Brasília: UNB, 2002 p. 24.

⁸⁵¹ HUBAND, Mark, *África después de la Guerra Fría*, Barcelona, Paidós Ibérica, S.A., 2004, p.93.

- Angola y los países de África

Sudáfrica

La política exterior de Angola tuvo sus repercusiones negativas en las **relaciones con Sudáfrica** a partir de los años 80, debido principalmente al apoyo que Angola daba al Congreso Nacional Africano (*African National Congress “ANC” su sigla en inglés*) y del *South West Africa People’s Organization (SWAPO)* en su territorio con el objetivo de lograr el fin del Apartheid en Sudáfrica y la independencia de Namibia, llevando a que Sudáfrica lanzara diversas incursiones sobre el territorio angoleño.

José Eduardo dos Santos, presidente de Angola en lugar de Agostinho Neto desde 1979, siguiendo la misma visión de su antecesor declaró: “Mientras Namibia no es independiente, continuaremos, naturalmente, por algún tiempo más, sin embargo, a dedicar gran parte de nuestra atención a las cuestiones de defensa. Defensa de nuestras poblaciones, la defensa de nuestras ciudades, municipios y comunas, la defensa de nuestros centros de trabajo, nuestra empresa y nuestros servicios, porque nuestros enemigos no van a renunciar tan pronto”.⁸⁵²

La mayor y más longa batalla ocurrida en Angola tras la II guerra mundial y tras la independencia ocurrió en Cuito Cuanavale, región situada a sudeste de Angola, en la provincia de Kuando-Kubango, y que entre 15 de noviembre de 1987 y 23 de marzo de 1988, fue el palco de grandes enfrentamientos entre las fuerzas armadas de Sudáfrica del apartheid aliadas a la UNITA⁸⁵³, y el ejército cubano junto las fuerzas armadas angoleñas, terminando con la derrota definitiva de los sudafricanos, quebrando el mito de la invencibilidad del ejército sudafricano, dando origen a la independencia de Namibia y poniendo fin al régimen del apartheid en Sudáfrica.

Como lo mencionó Nelson Mandela:

⁸⁵² SANTOS, José, Discurso proferido por el presidente el 11 de noviembre por ocasión de la celebración del 4º año de la independencia nacional. Fuente: Angop. Agencia Angola Press.

⁸⁵³ Jonas Savimbi negaba tener alguna relación con el régimen del Apartheid, según dijo, “(...) la entrada de las tropas sudafricanas al sur del país, en las zonas de la UNITA, complicó completamente nuestra política exterior del movimiento de guerrilla, porque los países africanos identifican la UNITA con el régimen de Sudáfrica. ... que alguien cree que la UNITA pudiera convencer a los sudafricanos a que se involucrara en una aventura de dimensiones políticas-económicas como era el caso de Angola. Es ingenuo pensar que África del Sur, que es uno de los pilares de la economía occidental, había interferido en Angola por su propia cuenta. Es elemental que considerar que Sudáfrica se animó, si así se solicita por parte de Occidente para intervenir en Angola”. SAVIMBI, Jonas, *Angola: A Resistencia em Busca de Uma Nova Nação*, Lisboa, Agencia Portuguesa de Revistas, 1979, pp. 70-71.

“La aplastante derrota del ejército racista en Cuito Cuanavale constituyó una victoria para toda África. Esa contundente derrota del ejército racista en Cuito Cuanavale dio la posibilidad a Angola de disfrutar de la paz y consolidar su propia soberanía. La derrota del ejército racista permitió al pueblo combatiente de Namibia alcanzar finalmente su independencia. La decisiva derrota de las fuerzas agresoras del apartheid destruyó el mito de la invencibilidad del opresor blanco. Esta derrota del ejército del apartheid sirvió de inspiración al pueblo combatiente de Sudáfrica... Cuito Cuanavale marca el viraje en la lucha para librar al continente y a nuestro país del azote del apartheid”.⁸⁵⁴

Ni mismo los aliados del MPLA creían en una victoria frente a Sudáfrica:

“A decir verdad, teníamos nuestras opiniones sobre esas operaciones, y uno de nuestros puntos de vista era que no se podían realizar esas ofensivas sin contar con la intervención sudafricana. Teníamos puntos de vista muy claros, muy precisos y muy categóricos sobre la cuestión. En 1986 no se produjeron ese tipo de ofensivas. Nosotros decíamos: si se quieren desarrollar ofensivas en esa dirección dentro del territorio angoleño —lo cual es un derecho del gobierno angoleño, un derecho irrenunciable— hay que crear las condiciones apropiadas para prohibirle a Sudáfrica intervenir, ¡hay que crear las condiciones apropiadas para impedirle a Sudáfrica intervenir! Y nosotros les decíamos a los que aconsejaban esas operaciones, que no se podían llevar a cabo si no se creaban las condiciones para prohibirle a Sudáfrica intervenir. Nuestros puntos de vista fueron escuchados en 1986; pero, desgraciadamente, no fueron lo suficientemente escuchados en 1987, y las cosas ocurrieron exactamente como habíamos previsto: en un momento dado y en aquellos apartados rincones del este de Angola, cuando se desarrollaba exitosamente la ofensiva de las FAPLA contra la UNITA, intervienen de nuevo los sudafricanos con artillería, tanques, aviación y tropas.”⁸⁵⁵

La Batalla de Cuito Cuanavale vino a dar nuevo curso a las relaciones entre Angola y Sudáfrica. La derrota del ejército de Sudáfrica le ha forzado a firmar los Acuerdos de Nueva York, que llevó a la implementación de la resolución 435/78 del Consejo de

⁸⁵⁴ MANDELA, Nelson, Discurso proferido el 26 de julio de 1991 en Matanzas, Periódico Granma, Publicado el 27 de julio de 1991, Habana, Cuba, Disponible en <http://www.juventudrebelde.cu/internacionales/2010-07-17/discurso-de-nelson-mandela-el-26-de-julio-de-1991/>, Página consultada el 4 de mayo de 2016.

⁸⁵⁵ CASTRO, Fidel, Discurso pronunciado en Habana, el 5 de diciembre de 1988, Periódico Granma, Publicado el 6 de diciembre de 1988, Habana, Cuba, Disponible en <http://www.cuba.cu/gobierno/discursos/1988/esp/f051288e.html>, página consultada el 4 de mayo de 2016.

Seguridad de la ONU, que obligaba a declarar la independencia de Namibia y el fin del régimen de segregación racial en Sudáfrica.⁸⁵⁶ Con el fin del apartheid en Sudáfrica, las primeras elecciones multi-raciales ocurrieron el 27 de abril de 1994⁸⁵⁷, dando la victoria al Congreso Nacional Africano (ANC) de Nelson Mandela elegido como el primer presidente negro del país y ganó el Nobel de la paz⁸⁵⁸. Namibia logró su independencia con el movimiento de la Organización de los Pueblos del Sudoeste Africano (SWAPO) liderado por Sam Nujoma, elegido el primer presidente del país.⁸⁵⁹

Para Angola, como lo declaró el presidente José Eduardo dos Santos:

“La batalla de Cuito Cuanavale fue, por tanto, el punto de inflexión que inclinó la balanza de fuerzas en nuestro favor, el aumento de nuestro esfuerzo de resistencia contra la interferencia y la agresión externas y la defensa de la soberanía y la integridad territorial de Angola y que también ayudó a eliminar los factores externos y a hacer camino para el establecimiento de una paz duradera en nuestro país.”⁸⁶⁰

Las tropas sudafricanas y cubanas⁸⁶¹ se retiraron definitivamente del territorio y Angola pasó para la fase siguiente de resolución del conflicto interno, porque aunque la derrota de Sudáfrica representó también una derrota de la UNITA, ésta siguió con la guerra civil.⁸⁶²

Parafraseando Zaki Laidi, “La crisis de Angola se desarrolló en un contexto de tensiones Este-Oeste. Fue atenuada en un ambiente más sereno por la colaboración entre las superpotencias ... después de ocho años de esfuerzos, los Estados Unidos lograron el reconocimiento por todos los actores regionales de un vínculo entre la retirada de las fuerzas cubanas y la independencia de Namibia.”⁸⁶³

⁸⁵⁶ JIMÉNEZ, Rubén, *op. cit.*, pp.137-138.

⁸⁵⁷ RIESGO, Juan, “Sudáfrica ayer. Hoy y mañana”. En CARRERAS, José (Dir.), “África a los 40 años de su independencia”, Vol. XIII, nº24,7, *Estudios Africanos (A.E.A)*, Madrid, 1999, pp.119-120.

⁸⁵⁸ “Mandela y De Klerk reciben el Nobel de la Paz por acabar con el Apartheid”, *El País*. Año XVIII, Numero 6014, Publicado el 16 de octubre de 1993.

⁸⁵⁹ CARREIRA, Iko, *O Pensamento Estratégico de Agostinho Neto*, Lisboa, Dom Quixote, 1996, p. 140.

⁸⁶⁰ DOS SANTOS, José, Discurso de José Eduardo dos Santos, en Homenaje a los vencedores de la Batalla del Cuito Cuanavale Angola, pronunciado en Luanda, 31 de Março de 2010 por ocasión del 22º año de la batalla.

⁸⁶¹ En el 24 de mayo de 1991 los últimos soldados cubanos salen definitivamente de Angola.

⁸⁶² JIMÉNEZ, Rubén, *op. cit.*, p.138.

⁸⁶³ LAIDI, Zaki, *The Superpowers and Africa: The Constraints of a Rivalry:1960-1990*, Chicago, Univ. Of Chicago, 1990, p. Xvii.

Republica Democrática del Congo (el antiguo Zaire)

Las relaciones con la República Democrática del Congo, durante la dirección de Mobutu fueron de tensión principalmente por la fuerte relación de este país con los EE.UU, (vinculaciones con la CIA) que había ayudado a Mobutu a consolidar su régimen de Estado centralizado y de administración opresiva, (una cleptocracia empeñada en promover el interés de un grupo estrecho, en detrimento del bienestar general), como forma de convertirlo en un escudo frente a la penetración comunista de la URSS⁸⁶⁴. Mobutu había llegado al poder el 25 de noviembre de 1965, por medio de un golpe de Estado,⁸⁶⁵ y instauró una dictadura que llevó el país a la ruina económica. Por otro lado las fuerzas del FNLA de Holden Roberto, que tenía vínculos familiares con Mobutu, recibían entrenamiento y provisión de la RDC, y desde el 25 de marzo Holden Roberto había entrado con sus militares a Angola y proclamado en Carmona un Gobierno de hecho.⁸⁶⁶ Solo meses después de la proclamación de la independencia ha sido posible la retirada definitiva de las fuerzas extranjeras del territorio nacional; el ejército de la RDC salió en febrero de 1976, seguidos por el de Sudáfrica que se retiró⁸⁶⁷ en marzo de 1976, aunque desde el exterior siguieron involucradas en grandes operaciones armadas apoyando y manipulando indirectamente los movimientos, como lo comenta Pezarat Correia:“(…) fueron las intervenciones extranjeras que estaban a decidir el futuro de Angola porque Portugal, ultrapasado por una teja de intereses internacionales, maniobrada en gran parte por los países aliados suyos, no dispusiera, en el momento decisivo, del instrumento militar capaz de asegurar el control del proceso político y la inviolabilidad del territorio angoleño”⁸⁶⁸.

Por eso, parafraseando Mark Huband, “(…) después de la consolidación del MPLA en Luanda se desarrolló un movimiento contrario a Mobutu, quien en 1977 y 1978 se enfrentó a dos de los separatistas de Katanga, exiliados en Angola desde el fin de la secesión de 1965.”⁸⁶⁹ Durante la Administración de George Bush, Mobutu tuvo

⁸⁶⁴ CLAPHAM, Christopher; HERBST, Jeffrey; MILLS, Greg, *Big Africans States*, Johannesburg, Wits University Press, 2009, pp.103

⁸⁶⁵ CORTÉS, José Luis, *op. cit.*, p.406.

⁸⁶⁶ MÁRQUEZ, Gabriel García, “Operación Carlota”, *Tricontinental*, edición 53, de 1977, pp. 1-19.

⁸⁶⁷ El termino de la injerencia militar sudafricana y cubana en Angola ocurrió tras la firma del Acuerdo de Nueva York del 22 de diciembre de 1988 en la Sede de las Naciones Unidas entre Angola, Sudáfrica y Cuba.

⁸⁶⁸ PEZARAT CORREIA, Pedro, *op. cit.*, pp. 161-162.

⁸⁶⁹ HUBAND, Mark, *op. cit.*, p.76-77.

renovado su papel de mediador de envío de armas a la UNITA tras 1985.⁸⁷⁰ Pero el fin de la amenaza comunista cambió sus relaciones con los EE.UU. A partir de 1990, necesitando ayuda para saldar la enorme deuda externa del Estado (8 billones de dólares) Mobutu empezó a sufrir fuertes presiones para la privatización de las empresas y la liberación del comercio en cambio de préstamos por parte de las instituciones liberales (FMI, Banco Mundial y agentes acreedores) y de las poblaciones descontentas con la situación. Ante las presiones Mobutu intentó hacer algunos cambios políticos pero terminó adoptando medidas de austeridad y coerción contra sus opositores por medio de su ejército, lo que llevó a su derrocamiento en 1997 por las fuerzas lideradas por Laurent Kabila apoyado por Ruanda, Uganda y Angola.⁸⁷¹

- La ONU en Angola

La primera misión de paz de la ONU en Angola vino a ocurrir en enero de 1989, la UNAVEM I (de las Naciones Unidas en Angola Misión de Verificación I)⁸⁷² con el envío de un grupo de observadores militares, como resultado de la firma de los acuerdos de Nueva York del 22 de diciembre de 1988 entre la Angola, Cuba y Sudáfrica, que previa la retirada de las tropas sudafricanas de Namibia y la retirada de las fuerzas armadas cubanas en Angola hasta el 1 de julio de 1991.⁸⁷³ La UNAVEM I ocurrió de enero de 1989 a octubre de 1991, y el objetivo era verificar la retirada de las tropas cubanas en Angola hacia el norte y su salida definitiva del país tras los acuerdos de Nueva York de 1991. Pero la Misión se extendió para un periodo de más diecisiete meses, ahora la UNAVEM II,⁸⁷⁴ como una nueva estrategia de la ONU para garantizar que el alto el fuego se concretizara y observar y verificar las elecciones, en conformidad con dicho acuerdo. En substitución, terminado el mandato de la UNAVEM II, el Consejo de Seguridad envió en 1992, una 3ª misión de paz, la UNAVEM III⁸⁷⁵ que contaría con 7.000 Cacos Azules, misión que terminaría el 30 de junio de 1997.

⁸⁷⁰ Ibid., p.52

⁸⁷¹ CLAPHAM, Christopher; HERBST, Jeffrey; MILLS, Greg, *op. cit.*, pp. 105-107, 139-140; CORTÉS, José Luis, *op. cit.*, pp.409-415.

⁸⁷² Resolución 626 del 20 de diciembre de 1988 Aprobada por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

⁸⁷³ Según datos de Ministerio de Defensa de España, la Misión de Verificación de Naciones Unidas en Angola (UNAVEM) fue la primera operación de paz en la que España participó.

⁸⁷⁴ Resolución 696 (1991) del Consejo de Seguridad de la ONU, del 30 de mayo de 1991.

⁸⁷⁵ Angola. UNAVEM III Disponible en http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unavem_r.htm. Página consultada el 4 de febrero de 2016.

Tras el suceso de la UNAVEM III, que según el Consejo de Seguridad de la ONU ha terminado con éxito su misión de restaurar de la paz y el “proceso de reconciliación nacional sobre la base de los "Acordos de Paz" (S/22609, anexo), el Protocolo de Lusaka (S/1994/1441, anexo) y las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad,” se decidió crear la 4ª misión de la ONU en Angola, la MONUA (Misión de los Observadores de las Naciones Unidas en Angola)⁸⁷⁶ pero ahora con la misión de verificar la consolidación del protocolo de Lusaka y los posteriores acuerdos entre el Gobierno y la UNITA; apoyar las partes involucradas en el conflicto, para la consolidación de la paz, reconciliación y la democracia; verificaría la incorporación del personal de la UNITA a la policía nacional; verificaría la libre circulación de personas y bienes; vigilaría la desmovilización, reinserción social y integración de los excombatientes de la UNITA en las Fuerzas Armadas Angoleñas; prestaría especial atención al respeto de los derechos y libertades civiles y políticos; comprobaría el cumplimiento de varios aspectos del régimen de cesación del fuego. La Misión duraría del 1 de julio de 1997 hasta el 31 de octubre de 1997, terminando totalmente el 1 de febrero de 1998. La misión fue terminada en diciembre de 1998 por pedido del Estado angoleño que afirmó no ser más necesaria.

- Las relaciones Angola, Cuba y URSS

Las relaciones bilaterales Angola-Cuba iniciaron el 15 de Noviembre de 1975. Cuba, como parte de su proceso revolucionario basado en una política exterior de rechazo a las ideologías de EE.UU., desencadenó en apoyo y fomento de revoluciones en el Tercer Mundo, sobre todo en África. Eso explica su involucramiento en los conflictos en Angola a lo largo de las últimas décadas.⁸⁷⁷ La Operación “Carlota” trajo a Luanda cantidades grandes de armamento y soldados cubanos a partir de principios de octubre de 1975.⁸⁷⁸

⁸⁷⁶ Resolución 1118 (1997, S/RES/1118 (1997) Aprobada por el Consejo de Seguridad de las ONU en su 3795ª sesión, celebrada el 30 de junio de 1997

⁸⁷⁷ DA SILVA, Marcos Antonio; JOHNSON, Guillermo, “La proyección internacional de la revolución Cubana en el siglo XXI: la diplomacia social”, *Revista Conjeturas Sociológicas*, 2016, vol. 2, nº 2, pp. 81-95 (83)

⁸⁷⁸ PETERS, Christabelle, “Cruzando o Atlântico Negro: os cubanos na guerra de Angola” *Via Atlântica*, 2014, no 25, p. 231-251; LEFFLER, Melvyn, *La Guerra después de la Guerra. Estados Unidos, la Unión Soviética y la Guerra Fría*, Barcelona, Crítica, S.L., 2008, p.345

Según Guillian Gunn, “las Tropas cubanas en Angola llegaron en 1975, en apoyo al MPLA. Aunque sólo se pensaba en una presencia temporal, ya que se mantuvo, en parte para ayudar al país a hacer frente a la amenaza que representaba a Sudáfrica.”⁸⁷⁹

La ayuda cubana fue fundamental para la conquista de la independencia de Angola.⁸⁸⁰ Fueron ellos los responsables, junto con las fuerzas angoleñas, por expulsar las fuerzas de la UNITA de las ciudades para las zonas rurales, como lo hemos mencionado y por asegurar el control militar de los centros urbanos frente a los posibles ataques tanto de UNITA como del FNLA.⁸⁸¹ Con el final de la guerra fue establecido una nueva forma de relaciones bilaterales entre los dos países, basado en una Diplomacia Social, que Marcos Silva y Guillermo Johnson define como “ una nueva forma de cooperación, basada en la utilización de los servicios sociales (educación, salud, deporte, cultura y otros), para proyectar una imagen positiva del país y construir lazos con la comunidad internacional (estatal o en la sociedad civil), buscando superar el relativo aislamiento que el país había enfrentado en los años 90.”⁸⁸²

Cuanto a URSS, mientras Cuba enviaba militares para apoyar el MPLA, la URSS enviaba armamentos. Las relaciones bilaterales entre los dos países habían iniciado en 1964, cuando esta declaraba abiertamente su apoyo al MPLA frente a la colonización de Portugal en el país. Entre 1975 y 1989, el país estuvo fuertemente aliado con la Unión Soviética⁸⁸³ aunque, disminuirán cuando la Unión adoptó^{oo} una política racionalizada, pasando el bloque a establecer relaciones concretas principalmente con los países africanos. Hasta 1975 se hacía un suministro de material limitado. Pero el apoyo ilimitado de los EE.UU. a la UNITA y al FNLA, hicieron despertar los rusos que basados en la busca de paridad con los EE.UU., retomaron su apoyo a su socio ideológico, el MPLA, en 1975.⁸⁸⁴ Con el tratado de amistad y de cooperación firmado el

⁸⁷⁹ GUNN, Guillian, “Seguindo de perto a independencia da Namibia, o factor cubano”, *Nota do Centro de Estudos Estratégicos e Internacionais sobre África*, nº103, 23 de Outubro de 1989, Washington, EUA.

⁸⁸⁰ “De Angola al ébola, la impronta cubana en África.”, *El País*, Publicado el 28 de noviembre de 2016. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2016/11/27/actualidad/1480272891_087185.html . Página consultada el 5 de febrero de 2017.

⁸⁸¹ CHAMBERLAIN, M., *op. cit.*, p.133.

⁸⁸² DA SILVA, Marcos Antonio; JOHNSON, Guillermo, “La proyección internacional de la revolución Cubana en el siglo XXI: la diplomacia social”, *Revista Conjeturas Sociológicas*, 2016, vol. 2, no 2, p. 81-95.

⁸⁸³ BENEMELIS, Juan, *Castro, subversão e terrorismo em África*, Lisboa, Europress, 1986. p. 248.

⁸⁸⁴ HUBAND, Mark, *op.cit.*, p.

8 de Octubre de 1976, en Bulgaria aumentaron los suministros militares hasta la crisis de 1989 y los acuerdos de paz de Bicesse en 1991, entre el MPLA y la UNITA.

- Angola y los EE.UU.

La política de los EE.UU. para con Angola, desde la independencia hasta mayo de 1993, fecha del reconocimiento por los EE.UU. de la independencia de Angola, ha sido formulada exclusivamente en función de la Guerra-Fría. La política exterior consistía precisamente en extender el sistema capitalista norteamericano, e impedir los obstáculos del sistema de acumulación de capital de los intereses de sus corporaciones y empresas en el mundo.

El apoyo de los EE.UU. al FNLA remonta del año 1973, antes mismo de la independencia, como lo subraya Mark Huband. Según el autor, el apoyo al FNLA era debido al hecho de que la CIA consideraba que este grupo constituya la fuerza militar más poderosa, con mejores condiciones de hacer frente al enemigo de los EE.UU. en el territorio angoleño, el MPLA.⁸⁸⁵ El FNLA recibió en 1973, armas y 112 consejeros militares chinos y Zaire donde quedaba su base Militar. En 1975 Henry Kissinger, secretario de Estado dos Estados Unidos, autorizó la financiación de 430.000 dólares para a FNLA como forma de intensificar las operaciones frente al MPLA y desestabilizar aún mas el país.

Las tensiones se intensificaran aún cuando Donald Reagan se tornó el Presidente, en 1981, decidido a combatir la expansión soviética en el mundo. Fue en esta altura que la UNITA alcanzó su mayor protagonismo, pues recibió el apoyo de los EE.UU. y del occidente, llegando a ocupar gran parte del territorio nacional angoleño. La administración Reagan “comenzó a apoyar excesivamente a la UNITA. Esto implicó el suministro de material a través del Zaire de Mobutu, incluyendo los sofisticados misiles tierra-aire de Stinger. Los suministros de armas soviéticos al MPLA se incrementaron para igualar este trato, como lo mencionamos.”⁸⁸⁶

⁸⁸⁵ HUBAND, Mark, *op.cit.*, pp.66-67.

⁸⁸⁶ CLAPHAM, Christopher; HERBST, Jeffrey; MILLS, Greg, *op. cit.*, pp.125 y 126.

- Relaciones bilaterales Angola y los Países de la UE

Portugal

Con la retirada de **Portugal** en 1975, el clima de tensión de los bloques, sirvió por un lado, para fomentar aún más las rivalidades entre los movimientos nacionalistas en la disputa por las zonas de influencia en Angola permitiendo una invasión y intervención de fuerzas extranjeras en el país y por otro lado alejar el recién Estado formado de su antigua Metrópoli. El hecho de Angola pertenecer a un bloque geoestratégico opuesto al Portugués, en esta altura miembro de la OTAN, fomentaron las tensiones y hostilidades y disminuyó las posibles de una reconciliación pos-colonial, entre Luanda y Lisboa, la primera aún resentida por el tardío reconocimiento de su independencia, por esta última⁸⁸⁷. Por otro lado, la inestabilidad del proceso de democratización que ocurría en Portugal mientras Angola vivía la guerra civil y el resentimiento que aún existía en los colonos portugueses que tuvieron que abandonar el país cuando el MPLA adoptó las políticas socialistas de nacionalización de las empresas y bienes, colaboró para que los dos países se alejaran diplomáticamente aún más. Como lo señala Manuel Magalhães, “(...) en meados de 1976 las relaciones portuguesas con las ahora excolonias africanas se encuentran en estadios bastante dispares, debido a la manera que se desarrollaron los respectivos procesos de descolonización...”⁸⁸⁸

Las relaciones empezaron a ser restablecidas y a cambiar este clima de tensión entre los dos países a finales de los años 1980, con el fin de la guerra fría. Los primeros intentos de reconciliación y restablecer relaciones diplomáticas entre Angola y Portugal ocurrieron en 1976 con la apertura de un Consulado General en Luanda.⁸⁸⁹

La estabilidad política Portuguesa fue facilitada con la adhesión de Portugal en la Comunidad Europea, “la decisión de política externa más importante tomada,”⁸⁹⁰ como

⁸⁸⁷ OLIVEIRA, C., *Do isolamento à abertura. A descolonização e a Política Externa Portuguesa*, Lisboa, Academia Internacional da Cultura Portuguesa, 1993, pp. 153-155; _MACQUEEN, N., *A descolonização da África portuguesa. A revolução metropolitana e a dissolução do Império*. Mem Martins, Inquérito, 1998, pp. 195-238.

⁸⁸⁸ MAGALHÃES, Manuel, Belem e São Bento nas relações externas pós-coloniais portuguesas (1976-1982), *Faculdade de Ciências Sociais e Humanas*, Outubro 2012.

⁸⁸⁹ “Angola-Portugal. Relações bilaterais”, *Embaixada de Angola em Portugal*, Disponible <http://www.embaixadadeangola.org/relacoes.htm> Página consultada el 23 de diciembre de 2016.

⁸⁹⁰ Leitão, N., *Estado Novo, Democracia e Europa*, Lisboa, Imprensa de Ciências Sociais, 2007, p. 272.

señala N. Leitão; igualmente la elección de los sucesivos gobiernos de centro-derecha (1985-1995) permitió la continuidad a las iniciativas y políticas portuguesas establecidas. Angola que en esta altura ya no podía contar con el apoyo de la URSS buscaba una aproximación con el occidente y veía en Portugal un excelente socio para facilitar las relaciones, precisamente como lo había pronunciado el Presidente portugués en marzo de 1979 que Portugal es el “puente histórico entre Europa y África”.⁸⁹¹

En el ámbito político, los cambios son más visibles a partir de los años 90 cuando Portugal pasa a mediar el reconocimiento de Angola como país independiente ante los EE.UU., y la Comunidad Económica Europea, sirviendo de puente entre Angola y Europa, una vez que en esta fase eran pésimas las relaciones entre Portugal y UNITA. Portugal pasa así a tener una participación activa en el proceso de paz angoleño que contribuyó a mejorar la relación bilateral.

Uno de los mas importantes Acuerdos mediados por Portugal fueron los Acuerdos de Bicesse (Estoril), firmado en Portugal en 1991, entre la UNITA y el MPLA⁸⁹², que además tuvo el apoyo de los EE.UU. y la URSS. A finales de 1992, hubo una estagnación en las relaciones bilaterales por la guerra que había recommenzado. Sin suceso con los Acuerdos de Bicesse Portugal prefirió ocupar el papel de observador del proceso de paz en Angola y apenas contribuir en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

Francia

Cuanto a las relaciones con **Francia**, habían sido afectadas por el conocido caso “Angolagate” involucrando cerca de 42 personalidades francesas acusadas de comercio ilegal de armas rusas a Angola, en los años 90, y participación tales como Jacques Chirac, ex Presidente francés y Charles Pasqua, ex ministro del Interior. El francés Pierre Falcone y el israelí Arcadi Gaydamak han sido condenados por intermediaren la venta de material militar ruso a Angola lucrando comisiones de mas de 30 millones de

⁸⁹¹ EANES, A., Discursos oficiales proferidos por el Presidente Portugués en visita hacia Bulgaria, a Hungría y a Romenia, entre el 19 y 26 de marzo de 1979. “Melhorar a cooperação com todas a nações. Fuente: Lisboa, Direção Geral da Divulgação, pp. 106-107.

⁸⁹² Venancio, M.; McMillan, C., “Portuguese Mediation of the Angolan Conflict in 1990-1991”. En S. Chan and V. Jabri (eds.), *Mediation in Southern Africa*. Londres, Macmillan, 1993, pp. 100-116; Bnudsen, C.; Mundt, A., Zartman, I., “Peace Agreements. The case of Angola”, *ACCORD*, Case Study Seires Nº1, pp.1-27 (11-12).

dólares. Pero por falta de pruebas el Tribunal de la Segunda Instancia de Paris liberó a Charles Pasqua y condenó Falcony y Gaydamak a 30 y 36 meses de prisión respectivamente.⁸⁹³

España

Relativamente a las relaciones entre **España y Angola**, hubo un pasado manchado por el apoyo de España a Portugal por el Pacto Ibérico⁸⁹⁴, dando cobertura, como lo señala María José Santiago, “a la guerra antisubversiva que el Estado luso libraba en sus colonias contra las guerrillas nacionalistas asentadas en países limítrofes, en los que se realizaban intervenciones contrarias a las normas del derecho internacional y a la propia tradición de los usos diplomáticos portugueses.”⁸⁹⁵ La situación cambia a partir del 19 de octubre de 1977 en que varios acuerdos fueron firmados y se establece una política de cooperación al desarrollo diversificada. Según los datos de Agencia Española de Cooperación Internacional para el desarrollo (AECID) “ El primer Convenio Básico de Cooperación Científico-Técnica entre España y Angola se suscribió el 14 de junio de 1983, al que se sumó un Acuerdo General de Cooperación el 20 de mayo de 1987.”⁸⁹⁶

Pero con la creación de la Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional, en 1985 y la Agencia Española de Cooperación Internacional, en 1988, se consolidaron las actividades de cooperación y desde entonces la cooperación con África Subsahariana, de que Angola es parte, pasó a ser direccionada a las cuestiones de “apoyo a los procesos de paz y resolución de conflictos, el apoyo al desarrollo de sectores productivos, el fortalecimiento institucional y apoyo a la democratización, la rehabilitación de infraestructuras básicas, el apoyo a los sectores sociales más

⁸⁹³ “Caso Angolagate. Tráfico de armas não ficou provado”, *Agora*. Año XVI, Nº 724, Publicado el 7 de mayo de 2011, p.12; “Comienza en París el macrojuicio por el Angolagate”, *Euronews*, Publicado el 06 de October de 2008. Disponible en <http://es.euronews.com/2008/10/06/angolagate-arms-trial-starts-in-paris>. Página consultada el 29 de diciembre de 2016.

⁸⁹⁴ Fue un Tratado de Amistad y no Agresión entre España y Portugal firmado en 1939. Durante el período de guerrilla colonial España fornecía apoyo logístico militar a Portugal de diversas formas, principalmente comprando armamento de diversa naturaleza con certificación de destino para las Fuerzas Armadas españolas para ser enviadas a Portugal y usadas en África como facilitando el uso de sus aeródromos.

⁸⁹⁵ SANTIAGO, María José, “Deuda Saldada: Franco, el régimen y la guerra colonial portuguesa” *Espacio Tiempo y Forma. Serie V, Historia Contemporánea*, 2013, no 25, p. 131-152.(136)

⁸⁹⁶ “Balance de la cooperación Española en Angola 1983-2012. Resumen Ejecutivo – Noviembre, 2015”, *Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo*, Madrid, pp.1-12(3).

vulnerables, y la cooperación cultural, con enseñanza del español, y la preservación del patrimonio.”⁸⁹⁷

Además de eso para intensificar el interés por el estudio de África han sido creados, centros de estudios como el Instituto de Estudios Africanos, (1946), la fundación de la Asociación Española de Africanistas (1984), el *CIDAF*, Mundo Negro, el Centro de Estudios Africanos en Barcelona, etc. Empiezan a notarse la presencia española por medio de abertura de su embajada e varias partes de África.⁸⁹⁸

“(…) En 1989 se inauguró la Oficina Técnica de Cooperación (OTC) de la CE en Angola. Angola pasó a ser considerado país prioritario para la CE con la aprobación del Plan Director de la CE en 2001 y el II Plan Director en 2005 ...”.⁸⁹⁹

b) Nueva etapa: el fin de la guerra fría

Con el final de la Guerra Fría marcado por la caída de la Unión Soviética, el concepto político de “neutralidad” como principio de acción común perdió un cierto sentido, Angola tenía un nuevo sistema político, estando ahora más enfocada en incrementar y mantener la cooperación sur-sur.

Al cambiar Angola, en 1985, su sistema político socialista para lo de una economía de mercado, con la introducción de importantes reformas democráticas por parte del MPLA, frenó un poco las relaciones con los anteriores países comunistas, principalmente con Cuba, que en 1991, encaraba una crisis económica severa y no podía esperar ayuda del URSS que se había desmoronado tras la caída del Muro de Berlín, en 1989. Las relaciones con Cuba solo han sido nuevamente intensificadas con el callar definitivo de las armas en Angola, en 2002.

Sin embargo, las Relaciones bilaterales entre Angola y Cuba, pasaron a ser caracterizadas por una cooperación Sur-Sur en cuestiones como finanzas, transportes, energía y aguas, defensa y seguridad, construcción, con mayor incidencia para los dos sectores vitales: la salud pública, educación y construcción⁹⁰⁰, con la llegada de muchos

⁸⁹⁷ PEREIRA, Juan Carlos (Coord.), *La política exterior de España (1800-2003)*, Barcelona, Ariel Historia, 2003, pp. 368-369.

⁸⁹⁸ VV.AA. África Subsahariana. Continente ignorado, Fundación de investigación para la paz,... p.425

⁸⁹⁹ “Balance de la cooperación Española en Angola 1983-2012...”

⁹⁰⁰ “Ministro Georges Chikoti considera positiva relação bilateral Angola/Cuba”, *Angop. Agencia Angola Press*, Publicado el 17 Março de 2015. Disponible en

especialistas cubanos que rellenaron los huecos dejado por la salida de los portugueses, como lo mencionó la profesora universitaria cubana⁹⁰¹. Hoy Angola hace parte de los países claves de las relaciones con Cuba y una de las prioridades de visitas del Presidente Raúl Castro, cuando viene a África.

Cuanto a los EE.UU., con la firma de 1991, los EE.UU. habían perdido interés en mantener su apoyo a UNITA. Como lo plantea M. Ferreira “sería interesante saber hasta qué punto, en su caso, la derrota militar de la UNITA estaba vinculada a la inteligencia u otro tipo de apoyo estadounidense, o estaba ligada de alguna manera al deseo de los Estados Unidos de “resolver” conflictos molestos en el contexto de su conflicto posterior a septiembre 11, campaña de 2001 contra el terrorismo. En cualquier caso, la desafortunada pero considerable experiencia militar de Angola, tanto dentro como fuera del país (intervenciones directas en Santo Tomé, Congo-Brazzaville, Congo-Kinshasa, Namibia, Zambia y ahora, se dice, de Côte d'Ivoire) alinea los intereses actuales de Estados Unidos con las aspiraciones angoleñas de convertirse en una potencia regional.”⁹⁰²

Con el comunismo derrotado la estrategia de los EE.UU. cambió, y cambió su apoyo a los gobiernos dictadores pasando ahora a mirar hacia aquellos gobiernos que estaban dispuestos a aceptar el nuevo escenario mundial, la globalización.⁹⁰³

En 1993, Estados Unidos de América reconocieron oficialmente la República de Angola y empezaron formalmente las relaciones bilaterales entre ambos países. En el ámbito militar bilateral la cooperación con Angola pasó a centrarse en la formación de militares angoleños en cuestiones de defensa y seguridad, lenguas y liderazgo.⁹⁰⁴ Igualmente EE.UU. ayuda el programa de eliminación de minas antipersonas en Angola.

http://www.angop.ao/angola/pt_pt/mobile/noticias/politica/2015/2/12/Ministro-Georges-Chikoti-considera-positiva-relacao-bilateral-Angola-Cuba,0691063f-b849-425a-88c9-d202bf394ac7.html?version=mobile . Página consultada el 6 de enero de 2017;

⁹⁰¹ Cristina Hatski, experta en el estudio sobre la cooperación en Angola Cuba en el período de la guerra, en entrevista a la DW, emitida el 20 de mayo de 2011.

⁹⁰² FERREIRA, M., art. cit., (28).

⁹⁰³ HUBAND, Mark, *op.cit.*, p.104.

⁹⁰⁴ “Cooperação militar entre Angola e EUA centra-se na formação”, *DW*, publicado el 28 de marzo de 2012. Disponible en <http://www.dw.com/pt-002/cooperacao-militar-entre-angola-e-eua-centra-se-na-formacao/a-15842742> . Página consultada el 23 de diciembre de 2015.

En esta fase Portugal ha jugado un papel importante en las negociaciones para los Acuerdos de Lusaka de 1994⁹⁰⁵, sin olvidar de sus esfuerzos, en la Comunidad Europea, en que Lisboa presionó por un mayor apoyo a la estabilización y reconstrucción de su ex colonia. La cooperación técnico-militar en áreas de formación y asesoramiento también pasaron a ocupar un importante lugar para la mejora de la defensa conjunta de ambos los países, en la secuencia del acuerdo de cooperación Técnico-Militar (CTM), firmado en el 3 de octubre de 1996;⁹⁰⁶ Los dos países también han firmado Acuerdos de Cooperación Jurídica e Judiciaria.⁹⁰⁷

Fuera del continente africano Angola estableció igualmente “(...) buenas relaciones entre la UE y sus Estados miembros..., y sigue la intención de fortalecer aún más la cooperación... y continuo apoyo para garantizar el esfuerzo de la buena gobernanza”, según lo comentó Gordon Kricke, representante de la UE en Angola. Según Kricke, desde 1986 la Comisión Europea ha concedido directamente a Angola más de 600 millones de euros, por medio del Fondo Europeo de Desarrollo.⁹⁰⁸

Pero, y como lo mencionó el General Kamorteiro hablando de la guerra en Angola, “la guerra es el extremo de la violencia entre los hombres... cuando estamos en paz sea cual sea la dificultad no la debemos mirar con un espíritu fatalista...la peor dificultad que este país ha experimentado ha sido seguramente la guerra.”⁹⁰⁹

La guerra civil originó una serie de consecuencias, políticas, económicas y sociales. En el periodo de 1974 -2002, originó de 500 000 hacia 1 550 000 muertos, numero bastante superior al del periodo de la guerra de independencia (1961-74) con una estimativa de 52 000 muertos; cuatro millones de refugiados vivían dentro de Angola, y 450.000 más

⁹⁰⁵ HARE, Paul, “Angola’s Last Best Chance for Peace”, Washington D. C.: United States Institute for Peace Press, 1998, citado en OLIVEIRA, Ricardo, art. cit.

⁹⁰⁶ “Portugal e Angola vão ampliar cooperação técnico-militar”, *Angonoticias*, Publicado el 20 de abril de 2009, Disponible en <http://www.angonoticias.com/Artigos/item/21993>; “Cooperação Tecno-militar Portugal-Angola”, Disponible en <http://www.emfa.pt/www/po/coopang/s-009.002.002-história>, Página consultada el 23 de diciembre de 2015.

⁹⁰⁷ Resolução da Assembleia da República n.º 11/97, de 4 de Março: Acordo de Cooperação Jurídica e Judiciária.

⁹⁰⁸ KRICK, Gordon, Declaraciones del entonces representante de la UE en Angola a los periodistas tras el encuentro con el Vice-Presidente de la República de Angola Manuel Vicente, en Luanda. Fuente: FRAGOSO, Garrido, “Diversificação da economia angolana. Europeus convidados ao investimento”, *Jornal de Angola*, Año 39, N°13604, Publicado el 14 de Marzo de 2015, p. 3.

Entrevista al General Kamorteiro. Fuente: Televisión Pública de Angola (TPA), Programa Televisivo “Hora Quente”. Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=Alv5Cyz6zPE> . Página consultada el 27 de abril de 2016.

vivían en campamentos de refugiados en las fronteras. Enormes regiones de Angola fueron devastadas. También causó la migración no controlada a las zonas costeras.⁹¹⁰

⁹¹⁰ CLAPHAM, Christopher; HERBST, Jeffrey; MILLS, Greg, *op.cit.*, pp.125; GARCÍA, José-León; CASTILLA, Carlos; GARCÍA, Francisco, *op. cit.*, p.51.

CAPÍTULO IV

ANGOLA ANTE LA INTEGRACIÓN Y COOPERACIÓN EN ÁFRICA

En este capítulo trataremos de analizar el papel de Angola en los procesos de integración en África haciendo un estudio a partir de su política exterior, sobre qué ventajas Angola ha buscado encontrar con su adhesión primeramente dentro de la UA, y en las principales comunidades regionales a que pertenece - SADC, CEEAC, CIRGL, y CGG. A su vez analizaremos lo que puede Angola aportar a cada una de estas organizaciones. Nos centraremos en el periodo que va desde la independencia hasta 2004, dos años después de conquistar la paz. Trataremos entonces de analizar este regionalismo en que Angola está inserta, enfocando el aspecto del desarrollo económico y social y las políticas de paz y seguridad en el ámbito regional.

Hablar de Angola dentro de los procesos de integración y cooperación en África enfocando el aspecto de paz y seguridad, además de aportar un tema que constituye un vacío dentro de las investigaciones de relaciones internacionales en España respecto a política exterior de Angola, representa un enfoque diferente y que puede parecer un poco ambiguo, una vez que hemos hablado de comunidades africanas, que en su mayoría enfocan lo económico y el concepto de integración que aportamos en los primeros capítulos de esta investigación, habla de fortalecer los vínculos en una perspectiva más económica de integración. Pero, hablar de integración económica sin considerar la resolución de los conflictos en África es olvidar aquello que constituye la principal causa del subdesarrollo en el continente africano, en particular, y en el mundo⁹¹¹. No podemos hablar de desarrollo sostenible en África sin considerar el problema de la estabilidad política, paz y seguridad y sin considerar la importancia de la creación de los mecanismos de prevención de los conflictos que sean funcionales. Angola ha buscado encontrar ventajas en este sentido, gracias a factores geopolíticos y a sus recursos naturales que le han permitido posicionarse como un país influyente en la región donde está inserta, procurando ser una “(...) trinchera firme de la revolución en África”, como A. Neto lo anhelaba. Pasaremos entonces analizando Angola dentro procesos de integración y cooperación en la que fue la primera organización de carácter internacional en África, la OUA/UA.

⁹¹¹ VAN-DÚNEM, Belarmino, *Prevenção de conflitos em África...*, p.9.

1- Beneficios de Angola por participar en los procesos de integración y cooperación en África

1.1- Beneficios de Angola en la Unión Africana

A partir de 1975, la diplomacia de Angola estaba direccionada en la búsqueda de reconocimiento por parte de la comunidad internacional⁹¹², lograr una mejor posición a nivel internacional⁹¹³, y obtener un mayor protagonismo a nivel de las instituciones internacionales, como la ONU y la UE, continentales como la UA, y regionales como la SADC, la CGG y la CIRGL, proyectando así su imagen hacia el exterior, por medio de una diplomacia más activa y actuante.

Fruto de las experiencias de la guerra, y con el Acuerdo de paz de 2002, Angola definió once condicionantes que ha considerado claves para “aumentar su seguridad, defender su territorio, extender su influencia y expandir su poder”, como lo señala Martin Wigth.⁹¹⁴

La política exterior de Angola está basada en éstos once puntos principales:

- 1- Preservación y fortalecimiento de la soberanía.
- 2- Apoyo al desarrollo económico, político y social del país por intermedio de su inserción en el mundo.
- 3- Protección de los derechos y intereses angoleños en el exterior.
- 4- Apoyo a la promoción de la cooperación internacional en todos sus dominios.
- 5- Promoción de la cultura como uno de los principales elementos para la reafirmación de la identidad nacional.
- 6- Promoción del imagen de Angola hacia el exterior.
- 7- Asegurar y defender la paz, seguridad y estabilidad mundial.
- 8- Prevención, gestión y resolución de conflictos por medios pacíficos y condenación del uso de la fuerza como medio de resolución de conflictos

⁹¹² El 01 de Diciembre de 1976, en la 31ª sesión de la Asamblea General de la ONU, Angola logró un lugar como miembro plenipotenciario de las Naciones Unidas, y hasta 1977, su independencia ya era reconocida por casi todos los Estados de África.

⁹¹³ En 2002 Angola es por primera vez electa como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU y en el mismo año asumió la presidencia de la SADC.

⁹¹⁴ WIGTH, Martin, *A Política de Poder*, Brasília, Editora Universidade de Brasília, 2002.

fuera del sistema de las Naciones Unidas y de los parámetros de la Unión Africana.

- 9- Reconocimiento del Derecho Internacional como norma de conducta de los Estados en sus relaciones.
- 10- Defensa y promoción de la cooperación internacional y de la integración regional como sistemas de convivencia y vías de desarrollo de los Estados.
- 11- Rechazo de toda y cualquier forma de colonialismo, neocolonialismo, refuerzo del derecho de los pueblos a la autodeterminación y su liberación de los sistemas opresivos.⁹¹⁵

Con el objetivo de cumplir con los programas del NEPAD y las metas definidas por el Plano Estratégico Indicativo de Desarrollo Regional de la SADC, fueron identificadas como prioridades del Gobierno la Reinserción Social, la Seguridad y Protección Civil, la Seguridad Alimentar y el Desarrollo Rural, el combate al VIH/SIDA, la Educación, la Salud, la creación de infraestructuras básicas como las de transportes para conectar el continente, el sector energético, el Empleo y Formación Profesional, la Gobernanza, la Gestión Macroeconómica y la consolidación de los bloques regionales, allá de las demás pretensiones políticas.

a) la buena gobernanza y la democracia participativa

Cuando entró Angola en la OUA, en 1976, el periodo de guerra civil que se vivía en el país (que duró casi 27 años) influya en su crecimiento económico como lo hemos visto en el capítulo tres. Pero su adhesión le ha permitido una mayor notoriedad y beneficios además de las responsabilidades añadidas.

La UA prima por el principio de la buena gobernanza, que se desarrollen Estados-naciones africanos con Gobiernos de calidad. La calidad implica que los Gobiernos deben ser capaces de proveer de forma efectiva a los ciudadanos de bienes políticos, entre los cuales la seguridad, y que ellos sean los principales protagonistas para la consolidación de las democracias en África. Sin duda, como lo menciona Robert Rotberg, los países democráticos son mas desarrollados y crecen económicamente

⁹¹⁵ “Linhas Mestras da actividade Político-Diplomática”, IV Conselho Consultivo Alargado do Ministerio das Relações Exteriores, enero de 2011, p.9.

más rápido que los países gobernados por hombres fuertes⁹¹⁶. De hecho, es curioso que, como lo observa el mismo el autor, donde hay un conflicto crudo y la pérdida de millones de vidas la ausencia de una buena gobernanza y la falta de liderazgo positivo son las causas primarias.⁹¹⁷ Los conflictos ocurren con mayor frecuencia en países en que mas se registra la falta de transparencia en la gestión de los recursos financieros y la capacitación de los recursos humanos. Bernardino Van-Dúnem atribuye la origen de los conflictos a las políticas posindependencias inadecuadas y impuestas, que según menciona, solo en el periodo de 1990-1997 generaron un total de 60 conflictos internos en África⁹¹⁸. Según el mismo autor los países africanos se han independizado e instaurado regímenes democráticos que tras años siguen con instituciones democráticas no consolidadas, principalmente debido a la intolerancia que se vive.⁹¹⁹

Los conflictos muestran claramente que la promoción de la democracia es fundamental para la estabilidad y consolidación de la paz, seguridad y integración en África, donde infelizmente hay una tendencia al golpismo cada vez más frecuente, promovido generalmente por aquellos grupos o partidos de la oposición que no satisfechos con la gobernación fomentan la guerra resultando en prolongados años de conflictos internos violentos y lucha armada. En el ámbito político, los golpes de Estado han estado presentes en casi todos las décadas en la historia de África y han sido fuertemente condenados por la UA por considerar que “(...) constituyen un grave retroceso político y un gran retraso en los procesos de democratización que ocurre en África...”⁹²⁰

Conforme lo publicó el *Jornal de Angola*:

“(...)la promoción de la democracia en África constituye uno de los grandes objetivos de la Unión Africana, que ha creado mecanismos destinados a frustrar a todos los que, no respetando a las reglas democráticas, quieren llegar al poder por medio de la violencia, derrocando gobiernos legitimados por las urnas en las elecciones. Es

⁹¹⁶ ROTBERG, Robert, *op. cit.*, p.10.

⁹¹⁷ *Ibid.*, *op. cit.*, p.14.

⁹¹⁸ VAN-DÚNEM, Belarmino, *Globalização e integração regional...*, p.141.

⁹¹⁹ *Ibid.*, p.199.

⁹²⁰ Documento. Assembly/AU/4 (XII), “Decisão sobre o Relatório de Actividades do Conselho de Paz e Segurança sobre a situação em África”, aprobada por la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la UA, en la 12ª sesión ordinaria, del 1 al 3 de febrero de 2009, Addis Abeba, Etiopía.

necesario expeler el golpe de nuestro continente y respetar la voluntad popular. El problema es que hay fuerzas políticas que permanentemente devalúan las elecciones. Siempre que pierdan, alegan fraude y como pierden siempre, siempre ponen la etiqueta de la fraude en las elecciones legítimas. Esto da fuerza y argumentos a los estafadores. ... es posible en África construir sociedades democráticas. La Unión Africana pretende que la democracia sea un factor de ayuda a la promoción de la estabilidad que África tanto necesita, para ser capaz de dar pasos largos en dirección a la creación de mejores condiciones para sus poblaciones...”⁹²¹

El Programa del NEPAD destaca la buena gobernación como la clave para la eliminación de los conflictos a la vez que permite la construcción de una sociedad de derecho que permite la inclusión del sector privado como agente impulsor del desarrollo económico, como reportó la Agencia Angop.

Pensar que el simple hecho de las personas ejercieren su derecho de voto y elegir sus representantes, es el factor determinante para caracterizar un país como siendo democrático es un argumento de lejos erróneo. No basta realizar elecciones regulares de los órganos de soberanía, también es necesario que los diferentes actores políticos desarrollen una cultura democrática y sepan convivir en paz, armonía y con respeto, reconociendo que por más difícil que sean las cuestiones que los divergen, el dialogo aun sigue siendo la mejor vía para el consenso y la resolución de conflictos. Según Lucas Ngonda, presidente de la FNLA, (...) “las libertades fundamentales no basta que figuren en la Constitución, ellas no son derechos adquiridos. Ellas exigen la liberación del espíritu y se conquistan por medio de la lucha permanente en la exigencia de su aplicación práctica”.⁹²²

Dentro del tema de la participación de los ciudadanos se debe destacar la libertad de expresión, y el acceso a la información que hasta hoy diverge muchas opiniones.

En el contexto angoleño mucho se ha abordado a respecto, principalmente cuando siguen los serios problemas de acceso a las fuentes, que eventualmente las instituciones públicas y privadas de todo las clasifican como secreto de Estado, como

⁹²¹ Editorial. “la promoción de la democracia”, *Jornal de Angola*. Año 33, N° 11743, publicado el 6 de febrero de 2010, p. 6.

⁹²² NGONDA, Lucas, Discurso proferido por el presidente de la FNLA en las Jornadas Parlamentares Conjunta UNITA, CASA-CE, PRS y FNLA. Fuente: NETO, Jorge, “Oposição une forças para derrubar o regime”, *Manchete*, Publicado el 11 de setiembre de 2015, p.9.

lo refirió el portavoz del sindicato de los periodistas, Teixeira Candido, hablando en la conferencia bajo el tema, “La libertad de expresión un desafío para Angola”, organizado por la rama de Angola del Instituto de Medios del Sur de África, MISA-Angola en Luanda.⁹²³ Para algunos periodistas, como Luis Fernando, el hecho de no existir periodistas presos por incomodar las autoridades ni tan poco una lista de temas censurados en el país, constituye una prueba de la libertad de expresión existente. Opinión que no la comparte Raúl Danda, Deputado y Vicepresidente de la UNITA, que refiriéndose a la cobertura de los debates parlamentares en la Asamblea Nacional, dice que “(...) han politizado los servicios, de modo a que los periodistas vean solamente lo que conviene a la Asamblea”. Para Alexandre Salombe, Presidente del MISA-Angola “(...) hacen las leyes aquellos que tienen el poder real y usan el mismo poder, para presionar los periodistas o los directores de determinado órgano”.⁹²⁴

A menos que las personas puedan participar de manera significativa en los eventos y procesos que dan forma a sus vidas, los caminos del desarrollo humano nacional no serán deseables ni sostenibles. Las personas deben poder influir en la formulación de políticas y resultados, y los jóvenes, en particular, deben ser capaces de aspirar a mayores oportunidades económicas, responsabilidades y participación política. La historia de la humanidad está repleta de rebeliones populares contra Gobiernos indolentes. Tales levantamientos pueden desbaratar el desarrollo humano ya que el malestar social frena la inversión y el crecimiento, y los Gobiernos autocráticos suelen desviar recursos para garantizar el cumplimiento de la ley y del orden.

La Ley al acceso de los documentos administrativos (Ley 11/02) en Angola, si aplicada correctamente permitiría acceder a muchos documentos administrativos y resultarían en la elaboración de varias obras bibliográficas y estudios más profundizados y creíbles. Además de eso los ciudadanos estarían más ocurrentes de las actividades de los gobernantes, tendrían una mayor participación y opinarían con mayor propiedad.

⁹²³ En entrevista a la Radio *VOA*, Emitido el 22 de octubre de 2013.

⁹²⁴ Opiniones proferidas por ocasión del 3 de Abril, día de la Libertad de Prensa “Luís Fernando : país regista Liberdade de Imprensa”, *O País*, N° 487, Publicado el 5 de mayo de 2016, p.8.

Igualmente, la tolerancia permite “prevenir conflictos sociales, conflictos armados y otras formas de violencia social”.⁹²⁵ Y gran parte de estos logros se deben a los periodistas, como lo mencionó la entonces Ministra de la Comunicación Social, Carolina Cerqueira: “(...) vamos poder superar las barreras existentes y nuevos... los periodistas producen mucho para mantener el pueblo informado”.⁹²⁶

Angola se dice un Estado democrático y de Derecho, en este aspecto, Paulo Bonavides, refiriéndose a la democracia participativa, reafirma que “(...) con el Estado democrático-participativo el pueblo organizado y soberano es el propio Estado, es la democracia en el poder, es la legitimidad de la ley, la ciudadanía en el gobierno, la Constitución abierta en el espacio de las instituciones que incorporan los principios superiores del orden normativo y la obediencia a base de contrato social y el ejercicio legítimo de la autoridad”.⁹²⁷

Si la democracia significa el gobierno del pueblo entonces los ciudadanos tienen el derecho de ejercer un papel activo en las cuestiones relativamente a la vida del país. Deben ser informados, libres de promover debates, manifestaciones, marchas, huelgas, vigiliass, etc. Como se ha dicho “solo con ciudadanos activos y listos a reivindicar sus derechos se construye la democracia”.⁹²⁸

Hay que involucrar todas las camadas sociales, tales como las asociaciones, los movimientos cívicos o sindicales antes no inexistentes, imprescindibles para el desarrollo del país y detener la regresión sistemática de su capacidad que se viene registrando en los últimos treinta años, cuando la mayoría de estos países tenía mayor capacidad en el momento de la independencia con relación a lo que se registra hoy.⁹²⁹

⁹²⁵PEREIRA, Anacleto (Coord.), “Em Democracia existe tolerância”. Nº27, Abril/2003, *Tenho Direitos World Learning. USAID*, p.2

⁹²⁶CERQUEIRA, Carolina, Discurso de la Ministra de la Comunicación Social, por ocasión del Día de la Libertad de Prensa, p.10. Fuente: “Profissionais da media pedem mais união e organização da classe”. *Semanario Continente*, Nº 34, Año II, Publicado el 6 de mayo de 2011, p.10

⁹²⁷BONAVIDES, Paulo, *Teoria constitucional da democracia participativa: por um direito constitucional de luta e resistência por uma nova hermenêutica por uma repolitização da legitimidade*. São Paulo, Malheiros, 2001, p. 20.

⁹²⁸ PEREIRA, Anacleto (Coord.), “Democracia é transparência”, Nº25, Febrero/2003, *Tenho Direitos World Learning USAID*, p.1

⁹²⁹ HODGES, Tony, *ANGOLA – Do Afro-Estalinismo ao Capitalismo Selvagem*, Lisboa, Principia, 2002, pp. 88-89.

Los años han demostrado, como lo afirmó David Dollar, que “(...) el futuro de África está en las manos de los africanos”.⁹³⁰ Promover una política libre de la “parcialidad de los media, de la desigualdad en el acceso a los recursos del Estado y en que haya una Comisión Nacional Electoral independiente de los partidos”,⁹³¹ sin embargo hará de Angola, un ejemplo de democracia en África.

Todo eso que hemos mencionado es para sostener que Angola, dentro de la UA, tuvo que comprometerse con los desafíos a que esta Organización se propone, siguiendo los principios democráticos que figuran en su Constitución. Aunque muchos aspectos aún no están consolidados relativamente a lo que hemos abordado, pero, es cada vez más eminente los cambios en este sentido. Hay diferencias entre Angola de 1975 y la de 2004. Aunque los pasos son lentos, se está pero avanzando. La democracia no se ha consolidado totalmente aún, razón por la cual se han incrementado los grupos de presión al Gobierno desde que el país logró la paz. Son grupos que a diario toman consciencia de sus derechos y por medios pacíficos los reivindican.

A su vez la adhesión de Angola le ha otorgado beneficiarse de algunos aspectos principalmente referente a la seguridad común entre los Estados miembros frente a cualquier intento de invasión territorial sea nacional o internacional.

La Unión Africana en sus misiones de paz y seguridad ha realizado misiones “híbridas”, compartiendo con las organizaciones internacionales como ONU, UE, en su búsqueda de soluciones para los conflictos africanos, debido principalmente a la falta de capacidad logística, financiera y militar, con legitimidad internacional. Infelizmente la carencia de recursos humanos, materiales y financieros no han permitido la materialización de muchos de los proyectos elaborados, condicionando la eficacia de la UA, a pesar de los 0,2% del valor de las importaciones que cada Estado miembro⁹³² debería contribuir – y que muchos retrasan su pago⁹³³ – y de los aproximadamente 10 millones ya invertidos por el Fondo Europeo para el

⁹³⁰ DOLLAR, David, “Ajuda ao Desenvolvimento, Reformas e Redução da Pobreza em África”, en BARRETO, António, *Globalização, Desenvolvimento e Equidade*, Lisboa, Dom Quixote, 2001, p.101.

⁹³¹ “Relatório Análise das legislativas já na perspectiva do voto para as presidenciais”, *Jornal Público*, Publicado el Lunes 23 de Febrero de 2009, p 12.

⁹³² Doc. Assembly/AU/Dec.605(XXVII), pp.1-2.

⁹³³ Según el Informe de la Decimaquinta Sesión Ordinaria del Comité de Embajadores y otros Plenipotenciarios de la UA, Cttee/Amb/Rpt (XV) realizada en Durban del 28 al 29 de Junio de 2002, pp.6-8. Disponible en http://www.au2002.gov.za/docs/summit_council/ambport.pdf . Página consultada el 11 de diciembre de 2016.

Desarrollo, para financiar los Programas regionales de prevención de conflictos en los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) . Angola ha sido uno de los pocos países que ha pagado todas sus deudas para con la organización

Estos intercambios con otras organizaciones internacionales ha servido para mayor experiencia militar de los efectivos africanos y en el caso particular para los angoleños.

b) Beneficios económicos

Unos de los objetivos que se espera de la integración es que ella proporcione el crecimiento humano por medio del crecimiento económico. Pero el crecimiento económico, a su vez debe contribuir para la satisfacción de las necesidades básicas de las personas. Para Angola, a partir de 2002, eso significaba que, primeramente, el país necesitaría de hacer uso de los programas regionales trazados por la UA y permitir que estos estuvieran en la primacía de los programas nacionales siendo que la justicia, el combate a la pobreza, a la corrupción y el rechazo total a la impunidad deberían ser uno de sus primeros grandes retos.

Con la integración se buscaba reforzar los mercados locales y desarrollar el comercio regional, lo que permitiría facilitar el comercio local y tornar a región mas atractiva para las inversiones. Razón por la cual consideramos la gestión nacional como uno de los factores fundamentales para el avance de los procesos de integración. De este modo, implicaría la creación de mecanismos de actuación conjunta entre el Estado y los agentes privados o civiles, con vista a crear políticas que generen el bienestar de las poblaciones. Desde su entrada en las comunidades económicas regionales, Angola ha experimentado cambios de varios ordenes, en el ámbito económico, social, educativo, tecnológico y de salud, que son los sectores claves para un desarrollo sostenible.

Según estudios, el país poseía condiciones económicas estables capaces de suplir las necesidades del mercado interno y exportar el excedente, facilitándose igualmente el rápido desarrollo de la industria transformadora de productos agropecuarios y

permitiéndole una autosuficiencia en algunos productos alimentares, de 1970 al 1972, siendo 1973 considerado el año del más alto índice de producción alcanzado.⁹³⁴

Entre 1960 y 1973 la tasa de crecimiento del PIB (producto interno bruto) de Angola fue del 7% anual. Y esto se registraba tanto en los centros urbanos como en los rurales donde la presencia y intervención de muchos comerciantes facilitaron no solamente la conexión entre el Campo y la Ciudad y al revés, como también el desarrollo de la actividad comercial y la organización de los mercados rurales. En el periodo colonial ya existían en Angola 7.777 Km. de carreteras asfaltadas, con una red de carreteras que conectaba a la capital del país con todas las demás capitales distritales. El Camino de hierro de Benguela, ha sido una de las principales vías de transporte de cobre para el exterior de Angola.⁹³⁵

Pero, si por un lado el país inicialmente dividido en tres Regiones Económicas, cada una dominando una variedad de la producción agrícola tales como, el café, algodón, cereales, etc., predominantemente al Norte y Centro, y la pastoricia al Sur, sin necesidad de importar nada, sino lo que climáticamente no lo podía o que lo hacía en pocas cantidades, pudiendo acudir la demanda interna, por otra, no ha podido mantener el ritmo de crecimiento, tornándose dependiente del exterior y de las ayudas externas a punto de importar mas de 90% de los productos básicos y limitarse a exportar solamente las materias primas como ya lo hemos abordado en el capítulo anterior. La industria, tras la independencia nunca llegó a más del 4% del PIB. Según datos del Censo de la Industria de Angola, se trataban de industrias mayoritariamente productoras de bebidas que comida, cuando “(...) el Plano Nacional de Desarrollo había elegido la industria de alimentos y bebidas, de madera y sus derivados como una de las prioridades... para levantar la industria transformadora,”⁹³⁶ como lo mencionó la Ministra de la Industria, Bernarda Gonçalves Martins. Solo en el periodo colonial es que el sector industrial contribuyó con el 20% del PIB, según el Centro de Estudios e Investigación Científica (CIENG).⁹³⁷

⁹³⁴CARDOSO, Gomes; DOMINGOS, Castro, *op.cit.*, p.17,18.

⁹³⁵AA.VV. *História do MPLA, Vol.2, ... op. cit.*, p.257.

⁹³⁶MARTINS, Bernarda, Palabras de la Ministra de Industria en la reunión de la Comisión para la Economía Real del Consejo de Ministros, realizada el 15 de Agosto de 2014 en Luanda. Fuente: CARVALHO, Josina, “Avaliadas acções do sector energético”, *Jornal de Angola*. Año 38, Nº13394, Publicado el 16 de Agosto de 2014, p.48.

⁹³⁷ “Mais bebidas que alimentos. Angola tem sete mil indústrias”, *Semanario Nova Gazeta*, Año 5, Nº207, Publicado el 30 de junio de 2016, p.13.

Al establecer, las Naciones Unidas, algunos objetivos de desarrollo del Milenio para ser alcanzados hasta 2015⁹³⁸, de manera a disminuir el nivel de desigualdad social, para la mayoría de los países del denominado Tercer Mundo concretizar estos objetivos no resultarían fácil principalmente debido a varios factores endógenos que hacen con que ellos presenten ritmos de crecimiento bastante bajos y lentos y otros ni siquiera han podido solucionar el clima de tensión provocado por las constantes amenazas de guerra y inestabilidad que enfrentaban.

Para Angola lograr tales objetivos, los acuerdos económicos y proyectos integracionistas deberían estar direccionado a proporcionar, como lo plantea Belarmino Van-Dúnem “(...) una mayor movilización de la inversión directa extranjera, racionalización de las ayudas para el desarrollo y diversificación de la producción de los productos de exportación”.⁹³⁹

c) el desarrollo educativo y tecnológico

Gran parte de las grandes revoluciones empezaron en la “escuela”. El despertar de los pueblos explorados y esclavizados empezó y ha sido impulsado por los intelectuales. No es de admirar que en 1952 existían en la enseñanza primaria en Angola 14.898 alumnos, pero en su mayoría eran blancos y el sistema colonial, con miedo que el crecimiento intelectual indígena incrementara, creando la posibilidad de surgimiento de más líderes africanos fuertes, retrasaba aun más la enseñanza aumentando el tiempo de su duración (en Angola, tres años), como lo comentó Bender:

“(...) a pesar de la expansión muy propalada de la educación tras el inicio de la guerra, había una gravísima falta de escuelas y profesores en el sector rural, especialmente en los reordenamientos estratégicos. En 1971, por ejemplo, 57% de las aldeas no tenían escuelas y muchas de las escuelas que han sido construidas no tenían personal. Entre 1964 y 1969 solamente se han formado en media 100 profesores

⁹³⁸Son ocho los objetivos de desarrollo del Milenio: 1-Eradicar la pobreza extrema y el hambre; 2- Lograr la enseñanza primaria universal; 3-Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer; 4-Reducir la mortalidad infantil; 5-Mejorar la salud materna; 6-Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades; 7- Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente; 8- Fomentar una asociación mundial para el desarrollo; Doc. NU. Objetivos de Desarrollo del Milenio Informe de 2015. Disponible en http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/2015/mdg-report-2015_spanish.pdf.

⁹³⁹VAN-DÚNEM, Belarmino, *Prevenção de conflitos em África...*, p.2.

primarios al año en las cuatro escuelas de magisterio primario y solamente se han preparado 200 monitores primarios al año. Además, en 1971, mas de dos tercios de todos los profesores aplastados por Angola rural solamente tuvieron cuatro años de instrucción primaria.”⁹⁴⁰

Aunque Angola ha sido uno de los países en África y en el mundo que más a crecido entre 2001 y 2010, llegando su PIB anual al 11,1%, según el FMI, ha tenido un bajo Índice de Desarrollo Humano, que es lo que mide el nivel de desarrollo de un país como el ingreso Per cápita y las condiciones de salud y educación por habitante, mostrando que, no basta solamente tener riquezas, hay que invertir en la calidad de vida de las personas (la salud, la esperanza de vida al nacer⁹⁴¹, la media de años de escolaridad, los años esperados de instrucción e igualdad de oportunidades, etc., son los principales indicadores del nivel de desarrollo).

Pero hay que reconocer que desde la proclamación de la independencia el Gobierno de Angola vino haciendo importantes inversiones en escuelas, universidades, hospitales y clínicas de atención médica en todo el país. En 2002, los gastos con la educación del presupuesto General del Estado (OGE), fue de 6,1% , resultando en el crecimiento de la población escolar en Angola y en el aumento de la tasa de alfabetización en 50%.⁹⁴²

Consciente de la debilidades de la mayoría de los países africanos la Unión Africana ha presentado nuevos enfoques para el desarrollo de África que pasa por la inversión en investigación en el campo de la ciencia y la tecnología. Para aumentar la producción científica en el continente africano y crear proyectos que caminen en esta vertiente, fue creado el Comité de Recursos Humanos, Ciencia y Tecnología de la

⁹⁴⁰ BENDER, G., *op. cit.*, p.283.

⁹⁴¹ La esperanza de vida al nacer en Angola es de 51,5 años, una de las más bajas del mundo. Fuente: *Banco Mundial*. Disponible en <http://datos.bancomundial.org/pais/angola?view=chart>; *OMS*. Angola. Datos estadísticos. Disponible en <http://www.who.int/countries/ago/es/> . Páginas consultadas el 14 y 15 de diciembre de 2015.

⁹⁴² Fuente: *Radio Nacional de Angola*, 2013, Palabras del Ministro de Estado y Jefe de la Casa Civil de la Presidencia de la Republica de Angola por ocasión de la abertura de los trabajos del Fórum Nacional de Educación, en Luanda.

Unión Africana, con sede en Addis Abeba, que ha desarrollado varios proyectos con este objetivo .

Se ha dado cuenta que, los países africanos necesitaban desarrollar urgentemente, su capital humano para evitar la dependencia de otras naciones con mayores inversiones en tecnología. Esta inversión en ciencia puede aportar beneficios significativos y sostenibles para sus países miembros.

Entre los proyectos está la creación de la Universidad Panafricana, una iniciativa que promete crear un nuevo punto de referencia para la industria, creando una red de instituciones de excelencia, dando a los jóvenes africanos más oportunidades de estudiar y desarrollar proyectos dentro del continente y a la vez traer de vuelta la diáspora africana, que optaron por el extranjero en la búsqueda de mejores oportunidades como parte del fenómeno conocido como la “fuga de cerebros” como ya lo hemos mencionado.

d) La construcción de infraestructuras de tecnología

Dentro de los varios programas establecidos por la Unión Africana como prioritarios está también la construcción de infraestructuras de tecnología de información y comunicación que permitan conectar las capitales y principales ciudades africanas. Esta inversión que podrá significar un crecimiento económico de 1,3% en los países africanos, caso sean aplicados un incremento de un 10% en las conexiones de banda ancha en la Internet. Por eso la infraestructura son consideradas como una palanca crucial para el desarrollo económico, la integración regional y la reducción de la pobreza⁹⁴³. Según datos del Banco Mundial e informe de la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo y el Consejo Económico y Social de las ONU, “(...) el incremento medio del crecimiento del producto interno bruto (PIB) en los países en desarrollo es del 1,38% por cada 10% de aumento de la penetración de la banda ancha.”⁹⁴⁴

⁹⁴³ Informe del Secretariado Ejecutivo. Informe de actividades del Secretariado de la SADC (Agosto 2010-Julio 2011), p.25.

⁹⁴⁴Fuente: QIANG, Christine y ROSSOTTO, Carlo, "Economic Impacts of Broadband" (cap. 3), en *Banco Mundial*, 2009, Information and Communications for Development: Extending Reach and

Las nuevas tecnologías han permitido conectar las personas de comunidades rurales anteriormente aisladas y marginadas, o de barrios urbanos pobres. También han permitido acceder a valiosas herramientas, recursos e información, y facilitado tener una participación más activa y más amplia en la sociedad nacional e incluso mundial.⁹⁴⁵ Se por un lado esta dependencia de las nuevas tecnologías por los sectores de producción y otros servicios de la vida social es evaluado como un importante factor de desarrollo, por otro lado algunos autores, como Belarmino Van-Dúnem, cuestionan las ventajas del uso de la Internet como sistema global de comunicación una vez que según él, causa la falta de seguridad y control de los mercados por parte de los gobiernos, llevando a la inestabilidad y crisis económicas, debido a los fallos tecnológicos que as veces suelen ocurrir.⁹⁴⁶ Contrariando esta opinión, Victor Nataniel Narciso, Consejero Cultural da Embajada de Angola en Brasil, considera que, “El futuro de Angola y su lugar en el mundo globalizado depende de la rapidez del país para absorber nuevas tecnologías de la información y comunicación, que están avanzando cada vez más.”⁹⁴⁷ Rafael Marques va más allá considerando que, (...) actualmente los TICs son el medio por el cual los jóvenes están encontrando de ejercer su derecho de libertad de expresión.”⁹⁴⁸

Infelizmente, en 2004 los servicios de telecomunicaciones en Angola eran de muy baja funcionalidad y acceso, si comparado con los años posteriores en que han llegado a millones de usuarios de móviles⁹⁴⁹, según declaraciones del director general del Centro Nacional de Tecnologías de Información, Manuel Gomes.

Increasing Impact (Washington, D.C., 2009); Vid. “ El acceso de banda ancha a Internet como medio de lograr una sociedad digital inclusiva”, Consejo Económico y Social E/CN.16/2013/3, Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo 16º período de sesiones Ginebra, 3 a 7 de junio de 2012 Tema 3 b) del programa provisional, p.8. Disponible en http://unctad.org/meetings/es/SessionalDocuments/ecn162013d3_es.pdf . Página consultada el 7 de junio de 2016

⁹⁴⁵ “Informe sobre Desarrollo Humano 2013. El ascenso ..., pp.16,17.

⁹⁴⁶ VAN-DÚNEM, Belarmino, *Globalização e integração regional...*, pp.133, 134.

⁹⁴⁷ NARCISO, Victor Nataniel. “Angola e as novas tecnologias de informação”. Setor de Comunicação e Informação da UNESCO – Brasil, (UNESCO, 2004 BR/2004/PI/H/4)Brasilia, 2004. Disponible en <http://unesdoc.unesco.org/images/0015/001540/154059por.pdf> . Página consultada el 14 de diciembre de 2016

⁹⁴⁸ MARQUES, Rafael, En entrevista a la DW África, por LUAMBA, Manuel, “Angola registra recuos na liberdade de imprensa”, *DW*, Publicado el 3 de mayo de 2016. Disponible en <http://www.dw.com/pt-002/angola-regista-recuos-na-liberdade-de-imprensa/a-19230408> , Página consultada el 14 de diciembre de 2016.

⁹⁴⁹ Fuente: GOMES, Manuel, “Milhões de angolanos falam ao telemóvel”, *Jornal de Angola*, Año 39, Nº13604. Publicado el 14 de Marzo de 2015, p. 40; Véase también el Anuario Estadístico 2010.

Se necesitaba de una Estrategia y plan nacional en materia de las TICs, tales como, la extensión al acceso a la infraestructura de banda ancha a un costo asequible para las personas en las zonas rurales y cambiar la estadística que apuntaba un número elevado de personas en Angola, principalmente las mujeres rurales, sin acceso a las Tecnologías de Información y comunicación, lo que sigue ocurriendo actualmente.⁹⁵⁰ Otro de los retos de la UA es frenar el avance del HIV/SIDA, que según datos, mas del 30% de la población sexualmente activa de los países de África Subsahariana⁹⁵¹ está infectada pelo HIV. Aunque Angola es el país con el nivel de contaminados mas bajo, el HIV/SIDA ha sido la dolencia transmisible más frecuente en 2002. Según datos oficiales existían 160 mil personas infectadas, registrando hasta aquél momento 31 mil muertes.

Igual que el HIV/SIDA, otro gran reto es la erradicación de la malaria, que continua a ser un problema a ser combatido en África. En Angola, la malaria es una de las epidemias que más ha asolado el país y constituye la principal causa de muerte⁹⁵². De 1960 hacia 1984 Angola tuvo gastos de 63 millones de dólares con la sanidad,⁹⁵³ pero las medidas preventivas adoptadas no han sido las más adecuadas para minimizar la situación y el sector de la salud siguió siendo muy débil. La muerte por malaria atingió valores bastante preocupantes, si comparados con los casos de pacientes con HIV. Angola llegó a tener una tasa de mortalidad infantil de 260 muertos por cada 1000 nacidos y la tasa de mortalidad materna de 880 muertos por cada 100.000 nacidos, con gastos del Presupuesto General del Estado en el valor de 4.1%.

Podemos concluir que la participación de Angola en la UA, le ha otorgado beneficios para la elaboración de programas que le permitirán lograr un desarrollo económico, educativo y tecnológico, además que le presionará a cada vez más consolidar la democracia por medio de la buena gobernanza y participación de las poblaciones.

⁹⁵⁰Según comunicado del Ministerio de la Familia y Promoción de la Mujer emitido por ocasión de la IXª Sesión del Consejo Multisectorial del Género, el 19 de agosto de 2014.

⁹⁵¹ ROTBERG, Robert, *Governance and Leadership in Africa*, Philadelphia, Mason Crest, 2014, p.8.

⁹⁵²La malaria o paludismo, es una enfermedad no contagiosa pero potencialmente mortal causada por parásitos que se transmiten al hombre por medio de la picadura de mosquitos infectados.

⁹⁵³ Fuente: World Military and Social Expenditures, 1983.

1.2- Aportaciones de Angola a la UA. Su papel en los conflictos africanos

La guerra ha ocupado un lugar de destaque en el continente africano. Debido a las relaciones intra-africanas y la interdependencia entre los Estados, la necesidad de buscar la estabilidad nacional, regional y continental ha sido siempre prioritaria y urgente.⁹⁵⁴ Los primeros líderes africanos han tendido a agregarse en alianzas y agruparse regionalmente, buscando cada uno de ellos ejercer la influencia nacionalista en los demás, como lo planteó Francisco Costa : “Los políticos africanos no hicieron ningún secreto de su ambición de liderazgo y dominio sobre otros países.”⁹⁵⁵ Había la clara intención de supremacía entre ellos.

La actitud ante los conflictos armados en África es la principal característica que diferenció la UA de su antecesora, que defendía una política de no-injerencia.

Entiéndese por conflicto, en la definición de Frank Pfetsch y Christoph Rohloff ,

“Como el choque de intereses superpuestos (diferencias de posición) en torno a valores y cuestiones nacionales (independencia, autodeterminación, fronteras y territorio, acceso o distribución del poder doméstico o internacional); Los conflictos tienen que ser de cierta duración y magnitud entre por lo menos dos partes (estados, grupos de estados, organizaciones o grupos organizados) que están determinados a purgar sus intereses y ganar su caso. Al menos una de las partes es el estado organizado. Los posibles instrumentos utilizados en el curso de un conflicto son las negociaciones, las decisiones autorizadas, la amenaza, la presión, las retiradas pasivas o activas o el uso de la violencia física y la guerra.”⁹⁵⁶

La definición de Peter Wallensteen, no difiere mucho, él considera tres componentes como siendo esenciales en la definición de los conflictos, la incompatibilidad, la acción y los actores, y así lo define como “(...) una situación social en la cual un

⁹⁵⁴ VAN-DÚNEM, Belarmino, *Prevenção de conflitos...*, p.2.

⁹⁵⁵ SANTOS, Eduardo, *Pan-Africanismo de ontem e de hoje*, Lisboa, Eduardo dos Santos, 1968, p. 354.

⁹⁵⁶ PFETSCH, Frank; ROHLOFF, Christoph, *National and International Conflicts, 1945-1995. New empirical and theoretical approaches*, Londres, Routledge, 2000, p.27.

mínimo de dos actores (partes) se esfuerzan por adquirir en el mismo momento en el tiempo, un conjunto disponible de recursos escasos.⁹⁵⁷

Por medio del Consejo de Paz y Seguridad, la UA podía actuar con fuerzas militares de pacificación y mantenimiento de paz en las zonas de conflicto. La estructura de paz y seguridad africana de la UA presenta dos niveles diferentes, pero interconectados: el nivel continental y el nivel subregional. El nivel continental gestionado por la Unión Africana, es un sistema integrado de seguridad de África, mientras el nivel subregional gestionado por cada una de las comunidades regionales compuesta por los Estados-miembros, es el responsable por la seguridad y desarrollo en su área de influencia.

La NEPAD considera que, para la Paz y la Seguridad tres elementos son importantes: Promover condiciones a largo plazo para el desarrollo y la seguridad; Crear capacidad de prevenir, gestionar y resolver conflictos; y que las instituciones tengan capacidad para la alerta temprana, además de institucionalizar el compromiso con los valores fundamentales de la NEPAD a través del liderazgo.⁹⁵⁸

Los conflictos han ocupado un lugar de destaque y preocupación en las prioridades de la Organización.

Según B. Moller, “(...) el reconocimiento del papel de las organizaciones regionales en cuestiones del mantenimiento de la paz y seguridad, se debe a que países vecinos y organizaciones subregionales están varias veces en mejores posiciones de comprender un conflicto, que las que están distantes, siendo que muchas de ellas a veces comparten la misma cultura, y también, porque su rapidez de intervención puede ser más efectiva que una organización global”.⁹⁵⁹

Dentro de la UA, Angola aspira con esta organización, hacer de los países de África parte de los Estados estables políticamente que avanza hacia al progreso. El fin de los conflictos armados es la condición necesaria para el desarrollo de África; es un

⁹⁵⁷ WALLENSTEEN, Peter, *Understanding conflict resolution*, Londres, Sage, 2015, p.17-18

⁹⁵⁸ “The New Partnership for Africa Development. A programme of African Union”, *NEPAD, African Union*, Abuja, Nigeria, octubre, 2001, pp.1-59(16).

⁹⁵⁹ MOLLER, B., “The pros and cons of subsidiarity: The role of African regional and sub-regional organisations in ensuring peace and security in Africa”, *DIIS Working Paper*, 2005, en Anne Hammerstad (ed.), *People, States and Regions. Building a Collaborative Security Regime in Southern Africa*, Johannesburg, South African Institute of International Affairs, 2005, pp. 23-82. (pp. 4, 5).

conjunto seguridad-desarrollo, dos elementos que juegan un papel importante en los procesos de integración. Para Robert Rotberg,

“(…)no puede haber crecimiento económico o elevación social y ninguna fuerza social en comparación con el fracaso, sin seguridad fundamental. La función primordial de una nación es asegurar la nación y su territorio para prevenir invasiones e incursiones transfronterizas; Reducir las amenazas internas o los ataques contra el orden nacional; Reforzar la seguridad humana mediante la reducción de los índices de delincuencia; Y permitir a los ciudadanos resolver sus diferencias con los demás habitantes o con los propios estados sin recurrir a las armas o la coerción física.”⁹⁶⁰

Angola ha adquirido experiencia en este tema por haber sido capaz de resolver sus propios conflictos y desarmar su población civil. Se cree que esta experiencia es uno de los factores que le permitirán constituirse en un importante mediador en cuestiones de paz en la región. Tras el fin de la guerra civil con la firma de la paz en 2002, Angola entró en un el proceso de reestructuración y reconstrucción de sus fuerzas armadas, con el objetivo de recalificarlas frente a las nuevas amenazas en el plano nacional, por su posición geográfica y sus recursos naturales, y a nivel de las FAA, superar las vulnerabilidades asociadas a sus recursos humanos y su infraestructura, procurando asegurar su defensa interna y la soberanía sin dejar de respetar los principios de las organizaciones regionales en las que pertenece.⁹⁶¹

Esta Reforma del Sector de Seguridad integró mas elementos de las fuerzas rebeldes y estructuró el ejercito nacional - las Fuerzas Armadas Angoleñas (FAAs). El modelo para reconstruir el ejercito nacional empezó por una fuerte reforma que consistió en varios aspectos: a) se incrementó la formación para disminuir la tasa de analfabetismo y el aumento del profesionalismo tanto de las Fuerzas armadas como del ejército, contribuyendo para la mejora de las condiciones de vida de los soldados; b) se creó una fuerza militar con soldados en alerta previo para una eventual amenaza; c) se formó un ejercito con un nivel de organización y disciplina riguroso, cuyo

⁹⁶⁰ ROTBERG, Robert, op. cit., p.20-21; NICHOLSON, M., *Rationality and the analysis of international conflict*, Cambridge Cambridge University Press, 1992, p.11.

⁹⁶¹ “Os impactos da estabilidade e do desenvolvimento económico-social nas forças armadas angolanas (2002 - 2012)”, *Academia military*, Relatório Científico Final do Trabalho de Investigação Aplicada, Lisboa, julho de 2014, p. 34.

controle se extiende desde el personal hasta los equipos y aparatos, fortaleciendo las capacidades logísticas;⁹⁶²

Todo este proceso de fortalecimiento, habilitó Angola al puesto de importante potencia regional. Además de eso, el contexto regional y su posición geográfica le han permitido ocupar una posición geoestratégica, que le proyecta a ejercer influencia directamente en los países de las regiones del sur, mayoritariamente anglófona, los del centro francófono, así como en las rutas marítimas del Atlántico Sur, lo que supone una ventaja significativa. La extensión marítima atlántica, ofrece condiciones óptimas para las instalaciones portuarias, lo que le permite un dominio gratis, en las principales rutas comerciales y energéticas del Atlántico Sur.

Según Manuel Barros, “(...) el hecho de que Angola posea unas Fuerzas Armadas sin par en la dimensión subsahariana, aunque por consecuencia de la guerra civil, es aparentemente positivo y debe ser utilizado de forma inteligente y proactiva en las estrategias de afirmación regional de Angola en las Organizaciones Regionales en que se integra.”⁹⁶³

- Prioridades diplomáticas /estratégicas

Desde 2002 Angola empezó una política exterior basada en la diplomacia preventiva, en su intervención de conflictos. Angola, es a favor del dialogo y la negociación para la resolución de los conflictos. La diplomacia preventiva es definida como, la acción de evitar el surgimiento de disputas entre las partes, y impedir que disputas existentes avancen y se transformen en conflictos y que los conflictos se expandan allá de sus límites⁹⁶⁴. Oliver Ramsbotham y Tom Woodhouse; Hugh Miall, la divide en dos tipos, *la prevención operativa o superficial*, que busca prevenir aquellas situaciones en que es posible que la violencia genere un conflicto armado, y la *prevención*

⁹⁶² “JANE’S, Country Profile: Angola”, *Acervo do Núcleo de Estratégia e Relações Internacionais (NERINT)*, Compilação de 2009, p.71.

⁹⁶³ BARROS, Manuel (Coord.), *Reflexões sobre Geopolítica e Geoestratégia em Angola e em África*, Luanda, Nzila, Centro de Estudos Estratégicos de Angola, 2006, pp. 104-105. Citado en Luis Manuel Brás, “Angola en la Arquitectura de paz y seguridad africana”, *Revista UNISCI / UNISCI Journal*, N° 37 (Enero / January 2015), pp. 177-192 (188).

⁹⁶⁴ Según el Artículo 99 de la Carta de las Naciones Unidas. La diplomacia preventiva en las Naciones Unidas; BRANCO, Carlos Martins, *A ONU e o processo da Resolução de Conflitos: Potencialidades e Limitações*, Lisboa, Revista Relações Internacionais, Instituto Português Relações Internacionais, dezembro, 2004 p. 106.

estructural o profunda, en que se buscan respuestas en cómo gestionar el conflicto, qué recursos utilizar, cuál agenda establecer para prevención a nivel global, nacional y subnacional”⁹⁶⁵. Según los autores, en la prevención operativa lo que se hace es impedir que los conflictos latentes se conviertan en conflictos armados importantes.

Para el presidente angoleño José dos Santos, la intervención militar extracontinental trae consecuencias gravosas que van allá de sus fronteras. Los africanos son llamados a encontrar soluciones pacíficas y negociadas para los problemas de África.

2- Beneficios y aportaciones de Angola en las Comunidades regionales

Angola desde 1975 ha sido a favor de la creación de un Gobierno de la Unión para la consolidación de los Estados Unidos de África, pero defendía que lo mismo se consolidara por medio del “(...) fortalecimiento de las comunidades económicas regionales (CER) como base de la integración política y económica de África... empezando por establecer las estructuras nacionales en primer lugar, las regionales después, y finalmente invertir en la integración continental.”⁹⁶⁶

A nivel regional Angola forma parte de cuatro Comunidades:

- 1- la Comunidad para el Desarrollo de África Austral (*Southern Africa Development Community, SADC*);
 - 2- la Comunidad Económica de Estados del África Central (CEEAC);
 - 3- la Comisión del Golfo de Guinea (CGG), que tiene sede en Luanda;
 - 4- la - Conferencia Internacional para la Región de los Grandes Lagos (CIRGL);
- Además de eso hace parte de la Comunidad de los Países de habla Portuguesa (CPLP) y de los País africanos de habla Portuguesa (PALOP).

⁹⁶⁵ RAMSBOTHAM, Oliver; WOODHOUSE, Tom; MIAL, Hugh, *Resolución de conflictos. La prevención, gestión, y transformación de conflictos letales*, Barcelona, Bellaterra, S.L., 2011, pp.190, 191, 199 y 200.

⁹⁶⁶ “Angola defende interesses estratégicos em África”, *Mirex, En Canal da Informação*, del 13 de Mayo de 2007. Disponible en <http://www.mirex.gov.ao/vernoticia.aspx?id=273> . Página consultada el 15 de febrero de 2015.

De hecho, los bloques regionales son la mejor vía de atraer las inversiones en África, como enfatizó la Agencia *Angop*⁹⁶⁷, pero al pertenecer a mas de tres bloques regionales, Angola, muchas veces se ha puesto reacia en la hora de aplicar algunos programas de integración, por las descompensaciones entre ganancias y pérdidas debido como ya lo hemos mencionado, a la diversidad de visiones, estrategias y planes de las CERs a que pertenece. Razón por la cual, aun constituye un gran reto esta articulación de planes políticos, diplomáticos, económicos, científicos y tecnológicos a los programas regionales.⁹⁶⁸

Según Manuel Augusto, “Angola ha asumido un papel de liderazgo activo, tanto en la consolidación de la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC) como la revitalización de la Comunidad Estados del África Central (CEAC).”⁹⁶⁹

Pasaremos de seguida analizando lo que puede beneficiar y aportar Angola al participar en los procesos de cooperación en las comunidades a que pertenece, en las diferentes áreas, quier sea política, económica, social, como de la defensa y seguridad.

2.1- Angola y la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC)

**MAPA 7.
SADC**



Fuente: Google imágenes

⁹⁶⁷ Fuente: *ANGOP*, del 2 de septiembre de 2004.

⁹⁶⁸ “Linhas Mestras da Actividade Politico-Diplomática”, IV Conselho Consultivo Alargado do Ministério das Relações Exteriores, enero 2011, p.8.

⁹⁶⁹ En declaraciones al Canal de Información del Mirex, del 13 de Mayo de 2007.

Tras la independencia de Mozambique, Zimbabue y Angola, los Estados de la Línea de Frente entendieron crear un mecanismo regional que fuera capaz de ocuparse de todo lo que tuviera que ver con el desarrollo de la África Austral; y desde allí surgió la SADC, monitoreando, examinando y coordinando esta región.

La SADC es un área de libre comercio y Angola representa la segunda mayor parte de las entradas de Inversión Extranjera Directa con un promedio del 14%, después de Sudáfrica que representa la mayor parte, más del 62 % de las entradas, y la segunda mayor economía de la sub-región que más ha crecido en los últimos diez años con un acremento de ocho veces más solo en 2001, según datos del Instituto Nacional de Estadística de Angola, habiendo desacelerado apenas por la crisis de 2008. Razón que explica el crecimiento mediano anual de la SADC del 7,2% entre 2000 hacia 2008. Sin embargo, las entradas de Inversión Extranjera Directa en Botswana, Tanzania, Namibia y Zambia, también representaron una parte considerable de la afluencia total a la región.⁹⁷⁰ Los Estados miembros que forman parte de la SADC, representaban una población en la órbita de los 198 millones de habitantes en 2000 y una vasta reserva de recursos minerales diversificados y una red de infraestructuras.

La Declaración y el Tratado de Windhoek⁹⁷¹, Namibia, de 1992, establece cinco las principales áreas de cooperación e integración económica existente en la SADC, (anteriormente cuatro), es decir: a) *el comercio, la industria, las finanzas y la inversión*; b) *la infraestructura y los servicios* (Transporte y Comunicaciones y Meteorología, Energía, Turismo y Agua); c) *la Alimentación, Agricultura y Recursos Naturales* (producción de cereales, la investigación agrícola, bosques y vida silvestre, control de enfermedades de los animales, las aves de corral y carne, el mar y la pesca fluvial, ambiente); d) *el desarrollo humano y social y los programas especiales* (empleo y el trabajo, la cultura, la información y el deporte, la salud, la lucha contra el tráfico de drogas ilícitas); y f) *el órgano de política, defensa y seguridad*; también las

⁹⁷⁰ “Comunidad para el Desarrollo del África Austral”. EENI- Escuela Superior de Negocios Internacionales Disponible en <http://www.reingex.com/SADC-Comunidad-Desarrollo-Africa-Austral.asp> Página consultada el 01 de febrero de 2015.

⁹⁷¹ Esta Declaración de Windhoek, que estableció la Comunidad de Desarrollo del África Austral (SADC), define como objetivo principal la integración económica regional y la creación de un espacio político-económico con el fin de promover la paz y la seguridad, factores claves para la consolidación de la democracia, para el desarrollo y crecimiento económico sostenible y la mejora de la calidad de vida de las personas.

direcciones de finanzas y presupuesto, recursos humanos y administración y la política, la planificación y la movilización de recursos.

A su vez, cada uno de los cinco “clusters” actúan en las 12 áreas de intervención prioritaria: Erradicación de la pobreza; la lucha contra la pandemia del VIH / SIDA; la igualdad de género y el desarrollo; la ciencia y la tecnología; tecnología de la información y comunicación; Medio ambiente y desarrollo sostenible; sector privado; estadísticas; la liberalización económica y el desarrollo; el apoyo a la infraestructura para la integración regional y la erradicación; erradicación de la pobreza; La seguridad alimentaria sostenible; y el desarrollo humano y social.⁹⁷²

Uno de los obstáculos en esta región está relacionado a las diferencias no solamente de recursos como de desarrollo entre sus Estados miembros, lo que dificultaba en la hora de ejecutar los proyectos, y como lo mencionó Alcides Sakala, haciendo referencia a los Estados que han tomado ventaja en esta área, que según él, son los que mejor implementan políticas nacionales en sus países, “(...) que estimulan el desarrollo socio-económico de la producción, la inversión, el comercio y, especialmente, el crecimiento con impacto social”: “(...) existe, pues, las dificultades prácticas en este proceso de integración de la SADC. ... hay el problema de los niveles desiguales de desarrollo, de hecho, una limitación en este proceso de integración”⁹⁷³; Sakala atribuye la responsabilidad a la falta de buena voluntad política de los Estados.

a) Angola en la Presidencia de la SADC (2002): evaluación del desarrollo económico

Fue en octubre de 2002 que Angola asumió la presidencia rotativa de la SADC, aproximadamente seis meses tras la firma del memorando y acuerdo de paz de Luena

⁹⁷² “Documento sobre la integración regional de Angola en el ámbito del comercio, industria, finanzas, inversión, infraestructura y servicios”. *Comité Nacional de la SADC*, Luanda, el 16 de diciembre de 2010, p.9.

⁹⁷³ SAKALA, Alcides, Discurso del Deputado, también secretario, profesor de relaciones internacionales y portavoz de UNITA, hablando sobre el tema, "La integración regional como un factor de estabilidad de la posición de Angola en el contexto de la SADC. Fuente: Rede Angola, del 16 de mayo de 2014 “Governo desrespeita normas da SADC”.

que ponía fin a casi 30 años de guerra civil en todo el territorio nacional. El país empezaba en esta altura a vivir los primeros meses de paz y estabilidad política abriéndose las oportunidades de inversión en casi todos los sectores de la esfera social principalmente en los sectores económicos y tecnológicos.

Se hacía necesario definir estrategias para la resolución de los problemas y lograr el desarrollo de la región. La estrategia pasaría primeramente por la capacitación de los recursos humanos y potencializar los recursos de cada país de la región.

Dentro de las responsabilidades para con la SADC Angola asumió el encargo del sector energético, una vez que el país posee grandes e importantes reservas petrolíferas y recursos hídricos capaces de generar y garantizar energía a esta vasta región aunque, según el Secretario de Estado de Energía, Joaquín Ventura, más de seiscientos y veinte millones de personas viven sin electricidad.⁹⁷⁴

Angola en la SADC ha definido la integración económica y las infraestructuras como prioridad y por eso, presentó un plan en que cada país colocaría a su disposición aquello en lo que era fuerte, es decir, si un país miembro, como Sudáfrica por ejemplo, tiene desarrollado el sector energético, pero no tiene bastantes ríos para el suministro de energía podría utilizar este potencial y explorar los ríos de Angola, que no posee las infraestructuras, y a la vez generar empleo, y permitir que los Sudafricanos y angoleños se beneficien de la luz proveniente de los ríos de Angola. El elevado potencial hidroeléctrico ofrece a Angola una ventaja comparativa ante los demás países de la zona, lo que puede permitir que el país se convierta en un importante exportador regional de energía hidroeléctrica. Angola posee cerca de dos tercios de las reservas hídricas de la región. Angola podría asumir una posición preponderante en el suministro de agua para satisfacer una procura regional, donde la mayor parte depende de la agricultura para su subsistencia, el agua es de especial preocupación

⁹⁷⁴Fuente: *Angop, Angola Press*. “Angola: Más de 600 millones de africanos viven sin electricidad”. publicado el 27 de mayo, 2016. Disponible en http://www.angop.ao/angola/es_es/noticias/economia/2016/4/21/Angola-Mas-600-millones-africanos-viven-sin-electricidad.478c5cc3-0881-4903-bcb0-81d8309c6a2f.html . Página consultada el 9 de Diciembre de 2016.

para la SADC, razón por la cual fue aprobado el Protocolo sobre cursos de agua compartidos, el 28 de agosto de 1995, revisado el 7 de agosto de 2000.⁹⁷⁵

Fue lo que ocurrió con la presa Inga en la RDC, considerado el proyecto de energía más grande de África, con un enorme potencial hidroeléctrico y con una capacidad de generación eléctrica de 39 megavatios, ofreciendo la posibilidad de un proyecto de exportación de electricidad en un contexto pan-africano, según el Banco Africano de Desarrollo (BAD), y capaz de suministrar la subregión, en particular los países de la Comunidad Económica de Desarrollo del África Meridional (SADC). Se trata de lograr el suministro de electricidad, a bajo costo, para profundizar el desarrollo económico y social regional que cause el mínimo impacto negativo sobre el medio ambiente.⁹⁷⁶

La construcción de la presa de Inga III sería la primera parte de un vasto proyecto para proporcionar energía tanto internamente para RDC, como también a una amplia gama de países vecinos y conectaría un conjunto de presas, como las de Aswan, en Egipto y Calabar, en Nigeria, viabilizando de esto modo los grandes proyectos industriales, además de la electrificación de numerosas ciudades y pueblos, como lo mencionó Justino Pinto de Andrade.⁹⁷⁷

Según el Informe de la Comisión Europea “La energía es importante para la reducción de la pobreza al permitir cubrir necesidades básicas como la preparación de alimentos, la sanidad, la vivienda, la comunicación y el empleo digno. También es una fuente de ingresos y crea oportunidades de negocio.”⁹⁷⁸

La RDC no posee los recursos para financiar el proyecto y proporcionar energía para alimentar otros países, pero Sudáfrica ya se ha apuntado a conseguir de los 4.800 MW

⁹⁷⁵ Doc. Revised Protocol on Shared Watercourses, 2000, Disponible en http://www.sadc.int/files/3413/6698/6218/Revised_Protocol_on_Shared_Watercourses_-_2000_-_English.pdf. Página consultada el 23 de octubre de 2015.

⁹⁷⁶ Informe del Secretariado Ejecutivo. Informe de actividades del Secretariado ..., p.26.

⁹⁷⁷ “Barragem africana será a maior do mundo”. *BBC para África*, publicado el 21 Abril de 2008. Disponible en http://www.bbc.co.uk/portugueseafrika/news/story/2008/04/080421_congopowersm.shtml. Página consultada el 19 de septiembre de 2016.

DE ANDRADE, Justino, “Fim da Inga III. Uma decisão muito questionável”. Disponible en <http://jpintodeandrade.blogspot.com/2010/03/fim-da-inga-iii-uma-decisao-muito.html>. Página consultada el 19 de septiembre de 2015.

⁹⁷⁸ *Comisión Europea*. Informe anual de 2012 sobre las políticas de la Unión Europea en materia de desarrollo y ayuda exterior y su aplicación en 2011. “La energía genera reducción de la pobreza”, p.8.

que se espera que el Inga III produzca en 2021, los 2.500, convirtiéndose en el mayor comprador de la futura presa.

Otro caso semejante se prende a la presa de Ruacana, una de las cascadas más grandes África (120-700 metros) que forma el río Cunene; usada para la producción de energía e irrigación agrícola, esta presa en conjunto a la presa de Calueque, abastecen las dos centrales hidroeléctricas, una de ellas construida por Sudáfrica en 1970, con capacidad de 240 MW, que genera energía eléctrica al norte de la República de Namibia, y las regiones angoleñas fronterizas de Namacunde, Ondjiva, Naulila, Chitado, Santa Clara y Calueque.⁹⁷⁹

- El corredor de transporte de Lobito

Tras la reapertura del corredor de transporte a Puerto Lobito, en que el gobierno de Angola ha invertido 1.200 millones de dólares para aumentar su capacidad de carga, hasta los 11 millones de toneladas y operación con 12 buques al mismo tiempo⁹⁸⁰, el Presidente de la República del Congo⁹⁸¹, Denis Sassou Nguesso, visitó el local y habló de la intención de construir infraestructuras idénticas, en opinión de Augusto Tomás, ministro angoleño de los Transportes, solo es posible una cooperación integrada entre los países del Corredor del Lobito se hay una interconexión a nivel de sus infraestructuras. Para el ministro se trata de un corredor con potencial de ayudar a impulsar la cooperación y el desarrollo de la región central de África.⁹⁸²

Para el presidente Dos Santos,

“(…)la integración económica supone que haya en 1ª lugar las infraestructuras, ya sea en el ámbito ferroviario, por carretera, las telecomunicaciones, la energía o las aguas, que permitan la vinculación de los países con el fin de crear las condiciones para el desarrollo de un tejido productivo y de una red de negocios comerciales que

⁹⁷⁹ SILIPULENI, Elautério, “Belezas naturais no Cunene. Falta de vias impede fomento do turismo”, *Jornal de Angola*, Año 39, N° 13624, Publicado el 3 de abril de 2015, p.38.

⁹⁸⁰ Documento de Análisis 37/2012. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2012/DIEEEA37-2012_La_region_de_los_gandes_Lagos_IJGS.pdf. Página consultada el 25 de enero de 2015

⁹⁸¹ Angola y la República del Congo han firmado acuerdos en los ámbitos técnico militar, del comercio fronterizo, transporte y eliminación de los visados en pasaportes diplomáticos y de servicio; Igualmente tiene acuerdos en las areas de la Marina Mercante, Aviación y Deportes; “Angola e Congo assinam sete acordos de cooperação”, *O País*, 2 de Abril de 2015.

⁹⁸² Fuente: GONÇALVES, António, “Visita do Presidente Sassou Nguesso. Congo quer uma cooperação eficaz”, *Jornal de Angola*. Año 39, N°13624, Publicado el 3 de Abril de 2015. , p.2.

permite que se integre gradualmente la base de la política macroeconómica adecuada.”⁹⁸³

Hacen parte del corredor de Lobito, cuatro principales infraestructuras que permiten los tres principales pilares del transporte intermodal: el puerto de Lobito (mar), el ferrocarril de Benguela (tierra), el aeropuerto internacional de Catumbela (aire) y la refinería de petróleo de Lobito. El corredor de Lobito es una línea de transporte que inicia en el puerto de Lobito y Benguela al interior de Angola y conecta a las regiones ricas en minerales en la República Democrática del Congo (RDC) y Zambia.

MAPA 8.
Corredor de Lobito



Fuente: Google imágenes

En el ámbito regional el corredor de Lobito es la ruta más corta a un puerto (Lobito) de áreas ricas en minerales de la República Democrática del Congo (Katanga) y Zambia (Copperbelt), representando un importante corredor de desarrollo en el sur de África, con beneficios no sólo para Angola y los países vecinos (República Democrática del Congo, Zambia), sino también para el resto de la región.

El puerto de Lobito pasó por un proceso de modernización y fue ampliado para una terminal de contenedores, una terminal de minería y una terminal petrolera, con capacidad de manosear 3,7 millones de toneladas. El proyecto tuvo un coste de 1,2 mil millones de dólares estadounidenses a los cofres del Estado, además de la financiación China. El corredor también alberga el aeropuerto internacional de

⁹⁸³ Fuente: “Presidente da SADC faz apreciação positiva sobre o esforço de integração regional” *Mirex*, del 06 de junio de 2012. Disponible en <http://www.mirex.gov.ao/vernoticia.aspx?id=14542> . Página consultada el 3 de abril de 2014.

Catumbela, construido por empresas, brasileña (Odebrecht), portuguesa (Somague y cubana (Imbondex). El Ejecutivo considera que este aeropuerto se convertirá en una parte crucial del corredor de Lobito.⁹⁸⁴

Sin embargo, la falta de financiación propia y de recursos humanos calificados y la débil participación del empresariado regional, llevó a una restructuración dentro de esta organización y se crió un sistema centralizado con los programas, recursos financieros y humanos, inversiones y el mantenimiento de la organización optimizados. Según lo sostienen algunos estudios realizados:

“El desarrollo de este corredor, con la coordinación de los subsectores aéreo, marítimo, ferroviario y por carretera, permitirá constituir una contribución importante a la integración de Angola en el mercado de la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC), y tiene muchas ventajas para la actividad económica , tales como: Ahorro de tiempo; Reducción de costos; Altos estándares de seguridad; La fiabilidad y la previsibilidad.⁹⁸⁵

Angola también encontró fuentes de financiación para la rehabilitación de la ferrovía de conexión Zambia-Tanzania por medio del ferrocarril de Benguela. Se trata de una línea ferroviaria con más de 100 años de historia, creada por Ley de Agosto de 1899. Construida inicialmente a partir del 1 de marzo de 1903⁹⁸⁶, y concluida el 2 de febrero de 1929⁹⁸⁷, el ferrocarril conecta el Municipio del Lobito, en la provincia de Benguela y el Luau/Tchipuica (PK 1304), en la provincia de Moxico.⁹⁸⁸ En el caso concreto, lo que se hizo fue, debido a las riquezas que Angola posee y con la ayuda del Banco Mundial, concluir el proceso de rehabilitación y modernización de este ferrocarril, la única conexión ferroviaria de África Central hasta el Atlántico, dedicada al transporte

⁹⁸⁴ DUARTE, Ana; SANTOS, Regina; TJONNELAND, Elling, “O corredor do lobito em Angola: da reconstrução ao desenvolvimento”, Angola Brief, 2014, vol. 7, pp.1-4(2).

⁹⁸⁵ SANTOS, Rui (Coord.), art. cit., p.105.

⁹⁸⁶ El ferrocarril de Benguela ha sido concedido a la Compañía del ferrocarril- SARL por decreto del 28 de noviembre de 1902, por un periodo de 99 años, y al final de este periodo, el 28 de noviembre de 2001, ha sido transformada en empresa pública de transporte de personas, mercaderías y correos, y entro en vigor el 30 de Maio de 2003. Vid. Decreto nº59/03, del 9 de setiembre, del Consejo de Ministros, *Diário de la Republica* del 9 de Setiembre de 2003, I Série – Nº71, pp.1774-1780.

⁹⁸⁷ Algunos autores apuntan el 28 de agosto de 1928 como la fecha de conclusión de la construcción del ferrocarril y el 10 de junio de 1929 como la fecha de inauguración. Vid. BOLOTA, Abel, *Benguela cidade mãe de cidades*. Benguela e Luanda, Câmara Municipal de Benguela, 1967, p.101.

⁹⁸⁸ “Comboio do CFB apita no Luau”. *Boletim informativo del Ferrocarril de Benguela*, Edición Especial 2014, p.2.

de personas y mercancías. Véase Cuadro 16- Tabla comparativa de pasajeros y mercancía 1966-.

El ferrocarril de Benguela es uno de los 10 ferrocarriles que conectan los ferrocarriles de la SADC.⁹⁸⁹ Con una longitud de 1.344 Km., conteniendo actualmente 67 estaciones, el ferrocarril de Benguela conecta los sistemas ferroviarios de la República Democrática del Congo (RDC) y Zambia, esta última conexión que permite llegar a la ciudad de Beira, en Mozambique y Dar es Salaam, Tanzania, a lo largo del Océano Índico y conectar indirectamente con el sistema ferroviario en Sudáfrica.

Por lo tanto, se trata de una importante línea de ferrocarril transcontinental habiendo sido la ruta más corta de transporte de las riquezas minerales del Congo a Europa, que según José Gomes, el Presidente del Consejo de Administración del Ferrocarril de Benguela, “(...) sirve una importante área de Angola, como también de los países de África Central y Austral y al mundo “(...) tornándose en de comunicación más rápida y la vía más segura con Europa y América”⁹⁹⁰, además de permitir un desarrollo significativo y el surgimiento de nuevos negocios y cambios comerciales a lo largo de las ciudades donde atraviesa, como lo menciona Aquilino Carvalho, el Director Comercial del Ferrocarril de Benguela-EP⁹⁹¹.

Para países como el Congo y Zambia, sin acceso al mar, era bastante oneroso vender sus productos en las regiones del Atlántico Occidental. Por eso el interés principalmente de la RDC por esta vía, pues podrá encortar el trayecto del transporte de sus minerales, no necesitando atravesar miles de kilómetros para llegar a Mozambique, Sudáfrica o Tanzania, será “(...) más ventajoso, más económico, y “(...) del punto de vista logístico menos costoso” lo mencionó el ministro de los transportes, Augusto Tomás.⁹⁹²

⁹⁸⁹ Son un total de 10 ferrocarriles: S.N.C Congo, Zambia railways limited and Tazara railways; Tanzania railways, N.R, Zimbabwe, Malawi railways, Moçambique, Transnet-South Africa, Transnamib, Swaziland railways y Botswana railways.

⁹⁹⁰ GOMES, José, Palabras del Presidente del Consejo de Administración del ferrocarril de Benguela. *Boletim informativo de la Empresa del Ferrocarril de Benguela*, Octubre de 2004.

⁹⁹¹ “Direcção Comercial”. *Boletim informativo del Ferrocarril de Benguela*, Edición Especial 2014, p.4.

⁹⁹² TOMÁS, Augusto, Palabras del por ocasión de la inauguración de la estación del Luau, la última de las 67 estaciones del Ferrocarril de Benguela. Fuente: *Boletim informativo del Ferrocarril de Benguela*, Edición Especial 2014, p.1.

Al asumir la rehabilitación del Ferrocarril de Benguela, que llegó a RDC y Zambia, Angola igualmente creó un instrumento para su viabilidad, según el Secretario de Estado del Mirex⁹⁹³.

El ferrocarril de Benguela, fue destruido durante el conflicto y estaba inoperable desde 1975. El camino de la vía férrea se reconstruyó a la frontera con la RDC con el apoyo de China, que en 2004, abrió su primera línea de crédito para la reconstrucción de las infraestructuras de transporte evaluada en 2 mil millones de dólares estadounidenses por medio de su Banco, el Export-Import Bank.⁹⁹⁴

Dentro de la SADC, el comercio intrarregional angoleño es mas expresivo con Sudáfrica, un socio significativo, con Zimbabwe, con Zambia, con Botswana y con Malawi. Si Angola invirtiera en una estrategia de desarrollo y rehabilitación en la agricultura comercial y en la industria manufacturera y centralizase estos sectores, los recursos naturales le darían ventajas comparativas que las ya tiene respecto a las infraestructuras de transporte (el corredor de Lobito).

CUADRO 16.

TABLA COMPARATIVA DE PASAJEROS Y MERCANCÍA - 1966	
clase	Número de pasajeros en 1966
1ª clase	8.445
2ª clase	270.789
3ª clase	54.649
4ª clase	530.413
Total	864.296
Tipo	Tonelaje transportado en 1966
Tráfico Nacional	956,105
Tráfico de tránsito	780.834
Tráfico de servicio.	886.933
Total	2.623.872

Fuente: *Boletim informativo del Ferrocarril de Benguela*, Edición Especial 2014, p.13. **BOLOTA, Abel Augusto B. G.** *Benguela cidade mãe de ...*, p.102

⁹⁹³ AUGUSTO, Manuel, Secretario de Estado para las Relaciones Exteriores, en entrevista particular concedida en el Mirex, en el día 8 de septiembre de 2016.

⁹⁹⁴ DUARTE, Ana; SANTOS, Regina; TJONNELAND, Elling, art. cit., pp.1-4(2).

b) Angola y la cuestión de la zona de libre comercio

Según el Plan Estratégico Indicativo de Desarrollo Regional (*sigla en inglés* RISDP)⁹⁹⁵ de la SADC, ya se previa el establecimiento de una zona de libre comercio para 2008, Unión aduanera para 2010, Mercado común para 2015 y Unión Monetaria para 2016.⁹⁹⁶ Tras la firma del acuerdo tripartito, los pasos siguientes serían en dirección a la creación de una zona de libre comercio⁹⁹⁷ entre los 26 países del continente, cuyo intercambio comercial se sitúa actualmente en torno a los 102.000 millones de dólares.

Los 26 países⁹⁹⁸, integrantes de las tres comunidades económicas, la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC), el Mercado Común de África Oriental y Austral (COMESA), y la Comunidad de África Oriental (CAO), lanzarían el 10 de junio de 2015 un acuerdo de libre comercio.

Se por un lado la zona de libre comercio rompería los obstáculos al movimiento comercial entre los países firmantes, donde habitan cerca de 625 millones de personas, un poco más de la mitad de los habitantes del continente, por otro lado, se buscaría la integración de mercados, el desarrollo de infraestructuras y el desarrollo industrial, los tres pilares considerados principales para la integración.

En la primera fase, serían eliminadas las barreras arancelarias y no arancelarias para garantizar la libre circulación de empresarios y de seguida se avanzaría hacia la liberalización progresiva del comercio de servicios.

Pero esto, por supuesto, traería más beneficios a los países con mayor potencial económico en detrimento de los demás cuya producción nacional ha sido dificultada

⁹⁹⁵ La SADC, hizo aprobar en 2003, el Plan Estratégico Indicativo de Desarrollo Regional para definir los objetivos y metas generales para los 15 años siguientes, y así profundizar su programa de integración, acelerar la erradicación de la pobreza y lograr otros objetivos de desarrollo económico y social.

⁹⁹⁶ Documento sobre la Integración regional de Angola en el ámbito del comercio, industria, finanzas, inversión, Infra-estructura y.... Comité Nacional de la SADC, Luanda, 16 de diciembre de 2010, p.10

⁹⁹⁷ Recuerda que, según la definición de la OMC, que figura en su artículo XXIV, una zona de libre comercio requiere la eliminación relativa de "sustancialmente todo el comercio" entre las partes de la zona de libre comercio o al menos en lo esencial de los intercambios de mercancías originarios de estos territorios.

⁹⁹⁸ Entre los países que conforman esos tres bloques están Angola, Sudáfrica, Burundi, Congo, Yibuti, Egipto, Eritrea, Etiopía, Kenia, Libia, Madagascar, Malaui, Mauricio, Ruanda, Sudán, Uganda, Zambia, Zimbabue, etc.

por la falta de condiciones apropiadas (infraestructuras) para el desarrollo de una industria exportadora competitiva y por la falta de transporte (rodovianos, marítimos, por río, ferroviarios y aéreos) de mercancías de un país para el otro . Es en este punto que se prende la cuestión angoleña.

Angola ha tomado una posición de abstención por no tener una economía competitiva fuerte lo suficiente, como la sudafricana, por ejemplo, considerada la economía más desarrollada de África. Se ha optado por pedir una moratoria para una adhesión en 2017, según Manuel Domingos, mientras se prioricen las inversiones en el sector energético, y de la industria. La no adhesión hasta el momento a la zona de mercado libre por esta incapacidad de concurrir con las economías fuertes africanas, entre varios motivos, se prende también al hecho de que no se han creado internamente los condiciones mínimas exigidas, que estén en conformidad con las normas vigentes, tales como el perfeccionamiento de los servicios, las estrategias de divulgación y venta de productos de calidad, la acreditación de la calidad (en el país, la piratería de los productos, principalmente medicamentos, atentan contra la salud pública de las poblaciones), la protección ambiental, la mejora de los recursos humanos, la modernización de los procesos, la organización y gestión, que son los requisitos esenciales para atraer consumidores nacionales e internacionales.

Para Beatriz Morais, la pequeña dimensión de los mercados individuales de los países miembros, además de la falta de infraestructuras, dificultan las inversiones necesarias para el desarrollo sostenible.⁹⁹⁹ Por otro lado dificulta el proceso de integración:

“La liberalización del comercio y las finanzas, el desarrollo de una industria competitiva y diversificada y el aumento del volumen de las inversiones es fundamental para el logro de la integración regional y la erradicación de la pobreza en la SADC.”¹⁰⁰⁰

Se tratan de medidas macroeconómicas que condicionan la introducción de los empresarios angoleños en los mercados regionales. La falta de una estructura

⁹⁹⁹ Consultar MORAIS, Beatriz, *A Cooperação e a Integração Regionais da África Austral- A SADC. O papel de Angola*. São Paulo: C.E.A., 1998.

¹⁰⁰⁰ Informe del Secretariado Ejecutivo. Informe de actividades del Secretariado, p.21.

económica interna sólida y inestable, no permite que sean competitivos. Es el Estado el responsable por crear una política macroeconómica (acreditar su aplicación efectiva), capaz de solucionar los problemas institucionales y de las infraestructuras, que permitan un ambiente favorable a las negociaciones además de invertir en la calificación de los recursos humanos, para el crecimiento y sostenibilidad de la economía.

Según la entonces Ministra angoleña del Comercio, Rosa Pacavira, mientras algunos países han adherido a la Zona de Libre Comercio, en su mayoría con excepción de Sudáfrica, no han podido hacer funcionar sus industrias, razón por la cual los ministros de la SADC, de forma consensual han pedido un tiempo para poder mejorar su producción interna y redefinir lo que se pretende producir y comercializar: “Sin industrialización todo queda más complicado.” “(...) Es fundamental analizar y ver que tipo de bienes producir y como los direccionar hacia las industrias, porque el objetivo es que seamos más competitivos internamente”, dijo la ministra.¹⁰⁰¹

Caso semejante ha ocurrido con respecto al tema de reparto de aguas, acuerdo firmado en agosto de 1995, y que Angola pidió una prórroga.¹⁰⁰²

Tenemos por ejemplo el sector agrícola angoleño, que ya presenta una ligera diversificación de la economía pero infelizmente aun se deparan con problemas de conservación de los productos y la comercialización interna, dificultado por las condiciones de acceso a las zonas rurales agrícolas.

El acuerdo tripartito puede venir a ser bastante significativo para impulsar el Comercio inter-africano, es decir, el comercio dentro y entre las Comunidades Económicas Regionales en África¹⁰⁰³. Este comercio representa cerca del 10% del

¹⁰⁰¹ DIAS, João, “Plano integrado do sistema de desenvolvimento regional. SADC alarga prazo de aplicação aos Estados membros”. *Periodico Jornal de Angola*. Año 38, N°13394, publicado el 16 de Agosto de 2014, p.2.

¹⁰⁰² CORTÉS, José Luis, *op. cit.*, p.227.

¹⁰⁰³ Fuente: Informe E/ECA/COE/31/9, AU/CAMEF/EXP/9(VII), “Panorâmica do Desenvolvimento em Relação à Integração Regional em África”, Adis Abeba, 2012, *Comisión Económica de las Naciones Unidas para África y Comisión de la Unión Africana*, Reunión del Comité de Peritos de la 5ª Reunión Anual Conjunta de la Conferencia de Ministros de la Economía e Finanzas de la UA y de la Conferencia de los Ministros Africanos de las Finanzas, Desarrollo Económico e Planeamiento de la CEA, p.1.

total del comercio exterior de Angola¹⁰⁰⁴, una cifra considerada baja, se comparada con las demás zonas del mundo, lo que dificulta el crecimiento económico y lo torna dependiente de inversión para generar una economía mas competitiva y diversificada. Para los ministros del comercio africanos, las relaciones interregionales en termos de exportaciones están mucho allá de las expectativas.

Para el entonces Secretario ejecutivo de la NEPAD, Ibrahim Mayaki, “(...) el volumen del Comercio inter-africano caracterizase actualmente por una debilidad extrema. Sin embargo, se necesita cambiar esta tendencia, de modo particular, facilitando la libre circulación de las personas y bienes. En este aspecto, hay organizaciones subregionales que han obtenido buenos resultados...”; Lo acrecentó diciendo:

“África deberá luchar por obtener un mayor lugar en los cambios económicos internacionales. Y no lo podrá lograr se permanece exclusivamente un exportador de materias-prima. Necesitamos reflexionar, en este momento sobre la economía verde, desarrollando, al mismo tiempo, estrategias para transformar internamente las nuestras materias-primas ”¹⁰⁰⁵

Se trata de un paso gigantesco hacia la integración económica del continente que además de mirar hacia al desarrollo económico sostenible, aliviar la pobreza y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos de la región, estrechará las conexiones Este-Sur rumbo al establecimiento de una Unión Monetaria y un Mercado común. Y como lo mencionó el entonces ministro egipcio de Industria y Comercio, Munir Fajri “Es un paso hacia la integración total con la que sueñan todos los países africanos y será la apertura de una puerta hacia una zona económica común”.¹⁰⁰⁶

Para George Chikoti, “Es interesante que Angola esté en la zona de libre comercio de la SADC, pero en primer lugar es necesario la creación de cierta capacidad de organización interna y lograr un cierto desarrollo que permitirá la exportación de sus

¹⁰⁰⁴ “Documento referente a la integración regional de Angola en el ámbito del comercio, industria, finanzas, inversiones, infraestructuras e servicios”. *Comité Nacional de la SADC*, Luanda, 2010. p.7.

¹⁰⁰⁵ MAYAKI, Ibrahim, Entrevista del Secretario ejecutivo de la NEPAD en Addis Abeba, al *Jornal de Angola*, bajo el título “Responsável da Nova Parceria defende moeda única africana”. Publicado el 3 de febrero de 2010, Año 33 N° 11740, p. 10.

¹⁰⁰⁶ Fuente: “África avanza hacia la integración económica con un acuerdo de libre comercio”, *La Vanguardia*, Publicado el 17 de mayo de 2015. Disponible en <http://www.lavanguardia.com/economia/20150517/54431689230/africa-avanza-hacia-la-integracion-economica-con-un-acuerdo-de-libre-> . Página consultada el 20 de mayo de 2015.

productos.... " "(...) de lo contrario seríamos solamente un país importador, incapaz de atrapar a los productos que entran".¹⁰⁰⁷

El desarrollo de cooperación intra-regional aún es débil. Sudáfrica es el único país con una producción significativa, mientras Angola es uno de los países fuertes con un elevado potencial económico y militar y con gran influencia política en la región.

c) Angola y la situación del género dentro de la SADC

Los Jefes de Estado del SADC y de Gobierno firmaron en septiembre de 1997 la Declaración de la SADC sobre Género y Desarrollo¹⁰⁰⁸, y en septiembre de 1998. la adenda para la Prevención y Erradicación de la Violencia contra la Mujer y la Infancia .

La Declaración reafirma el compromiso de la SADC en eliminar la discriminación del género y su integración en África del Sur. A través de la Declaración, los Estados Miembros se comprometen a establecer marcos normativos e institucionales para promover la igualdad de género, para establecer sistemas de asesoramiento con las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, para supervisar las cuestiones de género, y crear una dependencia de género en la Secretaría de la SADC. Estas medidas están destinadas a colocar los temas del género en la vanguardia del Programa de Acción de la SADC y la Iniciativa de Construcción de la Comunidad, con lo cual conduce a la modificación de las leyes que discriminan las mujeres, mejorando el acceso a los recursos productivos, y la protección de los Derechos Humanos.

Angola ha dado un salto cualitativo, referente a la cuestión de la remuneración, pues, tanto los hombres como las mujeres desde 2002 son remunerados de acuerdo a su función profesional y no del sexo, en conformidad a uno de los principios de la Declaración de los Derechos Humanos que define que “Toda persona tiene derecho,

¹⁰⁰⁷ Fuente: Mirex, “Ministro confiante na adesão à zona de comércio livre”. Disponible <http://www.mirex.gov.ao/VerNoticia.aspx?id=28994> . Página consulta el 24 de junio de 2016.

¹⁰⁰⁸ Gender and Development. A Declaration by the Heads of the State members of the Southern African Development Community (SADC), firmada el 8 de setiembre de 1997. Disponible en http://www.sadc.int/files/7613/5292/8380/Declaration_on_Gender_Development_1997.pdf . Página consultada el 25 de junio de 2015.

sin discriminación alguna, a igual salario por trabajo igual.” (Art.23.2) El problema estuvo en confiar a las mujeres¹⁰⁰⁹ los considerados “muy bien remunerados cargos” importantes. Es importante entender que cuando se habla de remuneración se está hablando de ejercicio de ciudadanía e inclusión social y económica. En el caso angoleño sería imposible lograr el desarrollo sostenible sin que la igualdad entre hombres y mujeres principalmente por tratarse de una sociedad que en 2004 poseía tratarse de una sociedad que en 2004 las mujeres representaban el 50,44% de la población, mientras los representaban el 49,56.¹⁰¹⁰

Exalgina Gambôa, ex Secretaria de Estado de la Cooperación, defiende que, la “(...)participación de la mujer en la vida política es vital para la democracia y, promover su participación en la toma de decisiones es crucial para el desarrollo sostenible de cualquier sociedad”.¹⁰¹¹

De la misma opinión comparte Rebecca Tavares cuando declara que:

“El desarrollo sostenible implica una composición de normas generales, políticas y de igualdad de género, al mismo tiempo que responde a los nuevos problemas, retos y nuevas oportunidades. Debe incluir en los planes de acción los mecanismos de aplicación para reconocer el papel de liderazgo de la mujer, su voz y la representación como un factor clave para el desarrollo sostenible”.¹⁰¹²

Se por un lado no hay una discriminación significativa en la división social de trabajo entre hombres y mujeres, ni la remuneración es diferenciada, lo mismo no ocurre cuanto a la cuestión del acceso a los beneficios, considerando que, se debe garantizarse la igualdad de derechos y oportunidades de hombres y mujeres, definidos como “...valores fundamentales esenciales para las relaciones internacionales en el siglo XXI”, de acuerdo a la Declaración del Milenio aprobada por la Asamblea

¹⁰⁰⁹ En Angola las mujeres representan más del 50 % de la población y 51% son jóvenes con menos de 15 años de edad.

¹⁰¹⁰ Según datos del *Instituto Nacional de Estadística de Angola* - Anuario de Estatísticas sociais 2009, p.21.

¹⁰¹¹ GAMBÔA, Exalgina, Discurso proferido por la ex Secretaria de Estado de la Cooperación y Deputada del MPLA, en la conferencia realizada por el Centro de Prensa Aníbal de Melo (CIAM), la Organización de la Mujer Angoleña (OMA) y por la Organización Pana-africana de la Mujer, sobre el tema "La participación de las mujeres africanas en los procesos electorales", celebrado en el 01 de agosto de 2012.

¹⁰¹² TAVARES, Rebecca representante de la ONU Mujeres Brasil y del Cono Sur.

General de las NU .¹⁰¹³ La diferencia de oportunidades, entre los hombres y mujeres en Angola se centra en hecho de que, los hombres tienen siempre preferencias y primacía en los cargos de dirección y al acceso al crédito¹⁰¹⁴ o financiación, contrariando el principio de la igualdad de género de la Política Nacional para a igualdad e equidad de género que defiende:

“El reconocimiento de los derechos, oportunidades y beneficios entre los hombres y las mujeres en todos los dominios de la vida política, social, económica y cultural, independientemente de su color, raza, origen étnica o geográfica, religión, nivel de educación, posición socioeconómica, formación académica, profesional, filiación partidaria y convicción política.”¹⁰¹⁵

d) La SADC y la Seguridad

Debido a la influencia de la paz y la seguridad en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo y de integración económica, todas las CER en África, excepto la Unión del Magreb Árabe, han adoptado tratados o protocolos relativos al mantenimiento de la paz y la seguridad colectivas. El tema de la seguridad en el sur de África implica una serie de amenazas que van desde las amenazas económicas, sociales, la pobreza de relieve, las enfermedades infecciosas y la degradación del medio ambiente; conflictos entre estados; conflictos internos, y destaque para las guerras civiles, genocidios y otras atrocidades a gran escala; armas nucleares, biológicas, radiológicas y químicas; el terrorismo; y la delincuencia organizada transnacional. Para la SADC, la lucha contra la pobreza, el VIH / SIDA, la delincuencia transnacional, la guerra civil y el mal gobierno son las que se destacan en sus prioridades.

Según G. Tunkin, para que sea efectiva una seguridad colectiva, los Estados participantes necesitan estar de acuerdo en algunos aspectos como: no utilizar la fuerza o la amenaza para solucionar los conflictos; buscar soluciones por medios exclusivamente pacíficos; fortalecer la cooperación para evitar cualquier amenaza a la paz y la seguridad internacionales; encontrar medidas colectivas para restaurar la

¹⁰¹³ A/RES/55/2, “55/2. Declaración del Milenio”. *Asamblea General Naciones Unidas*, Quincuagésimo quinto período de sesiones, del 3 de septiembre de 2000.

¹⁰¹⁴ ALBERDI, Inés, “La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres son central para el desarrollo Africano”, pp.60-69, en ALBARES, José, SUÁREZ, Ignacio (coords), op.cit.

¹⁰¹⁵ Decreto Presidencial nº 222/13. “Política Nacional para a igualdade e equidade de género...”, p.16

seguridad internacionales; y uno de los más importantes, apoyar cualquier Estado miembro contra una agresión armada exterior.¹⁰¹⁶

Para asegurar sus programas de apoyo al desarrollo sostenible, la SADC estableció una serie de estrategias de seguridad. Destacamos el “Protocolo para la Cooperación en las áreas de Política, Defensa y Seguridad”¹⁰¹⁷, establecido por la SADC en 2001, que fue un importante instrumento para la defensa y seguridad en la región. Su estrategia consiste en el uso de la “diplomacia preventiva”, es decir, la negociación, conciliación, mediación, a los buenos oficios, al arbitraje y adjudicación por un tribunal internacional. Como medios de alcanzar acuerdos y lograr el entendimiento y la paz entre las partes, prevé también el establecimiento de un sistema de alerta previo de a fin de monitorizar oportunamente tensiones o la eclosión de crisis, y de prevenir la erupción y la escalada de conflictos en la región,¹⁰¹⁸.

La SADC también posee un “Comité Inter-Estatal de Defensa y Seguridad” de los Ministros de Defensa de los Estados-miembros; en 2003 estableció el “Pacto de Defensa Mutua” y creó una Brigada de Fuerza de Reserva, la “SDAC Standby Force Brigade -SADCBRIG” en que Angola hace parte. Mecanismos que le han permitido experimentar un crecimiento económico y mejorar los índices de seguridad regional. Para identificar las principales deficiencias en los proyectos de seguridad y defensa, y proponer medidas correctivas, la SADC adoptó en 2004, en Maseru, Lesotho, el Plan Indicativo Estratégico de Órgano de la SADC (en inglés SIPO). El funcionamiento del Órgano de la SADC se establece en este Plan Estratégico. El SIPO se divide en cuatro secciones: Política, Defensa, Seguridad del Estado y la seguridad pública. Por lo tanto, el SIPO traza las directrices para el funcionamiento de los cuatro sectores, así como las estrategias y actividades específicas que deben ejecutarse para alcanzar los objetivos de la Autoridad y el Pacto de Defensa Mutua. El “Protocolo para la Cooperación en las áreas de Política, Defensa y Seguridad” de la SADC, en su Artículo 11, N° 3, Alinea D establece que el uso de la fuerza solo es permitido como

¹⁰¹⁶ TUNKIN, G., *Direito Internacional*, Moscovo, Progresso, 1986, p.304.

¹⁰¹⁷ Doc. Protocol on Politics Defence and Security, firmado en Blantyre, Malawi el 14 de agosto de 2001, en vigor el 2 de marzo de 2004. Disponible en http://www.sadc.int/files/3613/5292/8367/Protocol_on_Politics_Defence_and_Security20001.pdf. Página consultada el 14 de diciembre de 2015.

¹⁰¹⁸ BRÁS, Luis “Angola en la Arquitectura de paz y seguridad africana”, *Revista UNISCI / UNISCI Journal*, N° 37 (Enero / January 2015), 177-192 (190).

ultimo recurso, cuando los métodos pacíficos no tienen éxito. Allí se utilizaría este método como forma de obligar las partes en conflicto al cumplimiento de las resoluciones.

Otro método de prevención y gestión de conflictos mencionados es por medio de las fuerzas de mantenimiento de la paz en el lugar de conflicto, según el artículo 2, Alinea k. El Sistema de Alerta Previo a su vez ayudaría a facilitar la adquisición de información con la suficiente antelación permitiendo que el Consejo adopte medidas preventivas inmediatas, impidiendo la aparición o intensificación de cualquier conflicto en la subregión. “La Brigada en Estado de Alerta lleva a cabo ejercicios operativos regulares. La misión principal es asegurar el mantenimiento de la paz en la región sur y para fortalecer la capacidad de gestión de desastres y asistencia humanitaria”.¹⁰¹⁹

SADCC ha podido intervenir en el conflicto interno de Lesotho, a petición de su primer ministro, Pakalitha Mosisili, en 1998, igualmente en la II Guerra del Congo de octubre de 1998, entre Kabila y sus aliados externos (Ruanda, Uganda), donde hubo participación de las fuerzas armadas angoleñas.

Para Hifikepunye Pohamba, entonces presidente de SADC 2010, Angola ha jugado un papel en la región en el ámbito económico, político de la seguridad regional. ““Lo digo como presidente actual de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC), cuya gestión incorpora un angoleño en la vicepresidencia. Angola es un país que ha contribuido a la paz y la estabilidad en la República Democrática del Congo”.¹⁰²⁰

Solo faltará adherir a los Protocolos sobre el comercio y la libre circulación de personas y bienes de la SADC, que Angola ha dicho no estar preparada, por los años que han durado su conflicto interno, razón del retraso de su decisión. Se espera que la adhesión traiga progresos visibles y repercusiones positivas en la mejora de la vida de las poblaciones.

¹⁰¹⁹ “FAA têm grande responsabilidade na estabilidade da região da SADC” *Mirex*, citando el *Jornal de Angola*, del 1 de Setiembre de 2009. Disponible en Página consultada el 14 de diciembre de 2015.

¹⁰²⁰ POHAMBAMBA, Hifikepunye, palabras del entonces presidente de la República de Namibia y presidente de SADC 2010, en entrevista a los periodistas angoleños por ocasión de los 35 años de independencia de Angola. Fuente: *Mirex, AngolaPress*, Disponible en <http://www.mirex.gov.ao/vernoticia.aspx?id=10772> . Página consultada el 14 de diciembre de 2015.

2.2- Angola y la Comunidad Económica de Estados del África Central (CEEAC)

La CEEAC es una comunidad enfocada en la promoción del desarrollo económico, social y cultural de sus Estados miembros, la paz y la seguridad de la región, un enfoque de integración socioeconómico. Según su tratado, su dominio de intervención son las siguientes:

320

“La paz, la seguridad y la estabilidad, incluyendo el funcionamiento del Consejo de Paz y Seguridad del África Central (COPAX); La integración física, económica y monetaria; Infraestructura, incluyendo el transporte, la energía, el agua, la información y tecnología de las comunicaciones; la agricultura; la gestión de los ecosistemas en la cuenca del Congo; el desarrollo rural; el comercio; las costumbres; la creación de capacidad y la visibilidad de la CEEAC”.¹⁰²²

O sea, la autonomía colectiva, elevar el nivel de vida de sus poblaciones y mantener la estabilidad económica mediante una cooperación armoniosa, era una de las misiones a que se proponía.¹⁰²³ La CEEAC proponía también, establecer un Mercado Común Centroafricano, que se convergería en una referencia del desarrollo económico de la subregión.¹⁰²⁴

Esta región tiene una economía poco expresiva en el continente, representando el 6,7% del PIB total y el 45,6% del PIB total de la industria Extractiva (Según datos 2003) aunque cuente con 7 países productores de petróleo y dispone de un regime arancelario preferencial, de normas y transito propios.

Creada en octubre de 1983, tras la adopción del Plan de Acción de Lagos para el desarrollo de África en 1980, por los miembros de la Unión Aduanera y Económica da África Central (UDEAC), instituida por el Tratado de Brazzaville en 1966, y de la Comunidad Económica de los Estados de la Región de los Grandes Lagos (CEPGL),¹⁰²⁵ tuvo sus actividades inactivas debido a la falta de compromiso por parte de sus Estados miembros en pagar las tasas establecidas, sumado a eso, los conflictos¹⁰²⁶ que ocurrieron en la Región de los Grandes Lagos, a que siete de sus Estados estaban involucrados como, el genocidio de Rwanda en 1994, las muertes en Burundi en 2003, y los conflictos en la RDC, cuya guerra provocó gran inestabilidad

¹⁰²² Fuente: *Commission des Forêts d'Afrique Centrale*, “Domaines d'intervention de la CEEAC”. Disponible en <http://www.comifac.org/fr/content/domaines-dintervention-de-la-ceeac> . Página consultada el 24 de noviembre de 2016.

¹⁰²³ Traité instituant la Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale. Disponible en http://www.ceeac-eccas.org/images/traites/trt_eccas.pdf . Página consultada el 23 de noviembre de 2016

¹⁰²⁴ Artículo 4 de la CEEAC, del 18 de octubre de 1983.

¹⁰²⁵ Países de la CEEAC: Angola, Burundi, Camerón, Chad, República Centroafricana, República del Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Democrática del Congo y Sao Tomé y Príncipe y Rwanda.

¹⁰²⁶ TAYLOR, Ian, “Conflict in Central Africa: Clandestine networks and regional/global configurations”, 30 *Review of African Political Economy*, 2003, pp. vol. 30, issue 95, pages 45-55 45.

en la región, la CEEAC experimentó un periodo de paralización en 1987 hasta 1999, cuando finalmente sus miembros decidieron darle un nuevo rumbo, incluyendo temas importantes relacionados con los derechos humanos, democracia, resolución de conflicto, paz y seguridad.¹⁰²⁷

La situación de la Seguridad era de modo preocupante que los Estados-miembros de la CEEAC, decidieron adoptar los instrumentos para sus operaciones de paz. El primer instrumento fue el Pacto sobre la no agresión, adoptado en Camerún el 8 de julio de 1996, bajo la impulsión del Comité Consultivo Permanente de las Naciones Unidas sobre Cuestiones de Seguridad en el África Central que aboga la utilización de mecanismos pacíficos para hacer frente a los conflictos entre los Estados. En una cumbre del Comité Consultivo Permanente sobre cuestiones de Seguridad en África Central de la Organización de las Naciones Unidas, realizada en Yaoundé, de 25-26 de febrero de 1999, decidieron crear un órgano de promoción, manutención y consolidación de paz y seguridad en la región “el Consejo de Paz y Seguridad en la África Central (COPAX)¹⁰²⁸. Este órgano sería responsable por prevenir y mediar los conflictos y controlar el tráfico ilegal de armas.¹⁰²⁹ Angola es uno de los países que ha ayudado a concebir este protocolo. Otro instrumento importante con respecto a la paz y la seguridad fue el “Pacto Sobre asistencia mutua”, del 24 de febrero de 2000 en Malabo, Guinea Ecuatorial.

Igualmente los Jefes de Estado y de Gobierno decidieron en junio de 2002, adoptar las ordenes permanentes del “Consejo de Paz y Seguridad en África Central” (COPAX) que pasaría a estar constituido por dos órganos políticos, la Conferencia de Jefes de Estado y el Consejo de Ministros y tres órganos operativos, la Comisión de Defensa y Seguridad (CDS), uno de los órganos más importantes encargado de la concepción de estrategias militares o operacionales de COPAX, el Mecanismo de Alerta Rápido de África Central (MARAC) y la Fuerza Multinacional de África Central (FOMAC), mecanismos que han facilitado el proceso de paz en la región. La CEEAC es responsable por coordinar los mecanismos de intervención rápida de la UA en la

¹⁰²⁷ VILJOEN, F., *International human rights law in Africa*, Oxford, Oxford University Press 2007, p.51.

¹⁰²⁸ Decisión N° 001/Y/1999, Yaoundé, 25 de febrero de 1999 y Protocolo para el Consejo de Paz y Seguridad en África Central, de 2000 en vigor en enero de 2004, p. 1006. Disponible en <http://www.ceeac-eccas.org/images/traites/COPAX.pdf>. Página consultada el 21 de octubre de 2016

¹⁰²⁹ CORTÉS, José Luis, *op. cit.*, p.222.

África Central, el MARAC, y la Dirección de las acciones políticas y diplomáticas, el DAPD. Todos estos estarían vinculados, constituyendo un instrumento jurídico único. También han sido adoptadas muchas declaraciones relacionadas con la paz y la seguridad, como la Declaración de Brazzaville sobre la cooperación para la paz y la seguridad en África central y la Declaración de Bata sobre la promoción de la democracia, la Comisión de Defensa y Seguridad, el Sistema de Alerta Temprano del África Central y la Fuerza Multinacional de África Central. Aunque la Secretaría General es también parte de esta arquitectura, este estudio no tendrá un enfoque particular en ella.

La Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno es el órgano supremo de la COPAX y el órgano decisorio en materia de paz y seguridad. El Consejo de Ministros de la COPAX, compuesto por ministros de Relaciones Exteriores y ministros de Defensa, Ministros de asuntos internos, es responsable por el seguimiento y la ejecución de las decisiones adoptadas por la Conferencia.

Un ejemplo práctico de la intervención de la COPAX, ocurrió en la República Centro Africana (RCA), cuando hubo el golpe de estado militar en marzo de 2003 por el general François Bozizé, que expulsó al presidente Ange Felix Patassé.¹⁰³⁰ Los Estados miembros de la CEMAC acordaron enviar una misión de mantenimiento de la paz a este país. Así, la misión subregional de mantenimiento de la paz en la República Centroafricana fue emprendida por la CEMAC en 2003. Esta misión, denominada Fuerza Multinacional de África Central (FOMUC), estaba compuesta por fuerzas militares de Gabón, República del Congo y Chad. Pero, debido a algunas presiones de la Unión Europea, en 2008, la FOMUC fue transferida a la CEEAC y se convirtió en MICOPAX, cuyo objetivo principal fue garantizar la paz y la seguridad en la RCA, creando las condiciones previas para el desarrollo sostenible y contribuyendo para la reestructuración de las fuerzas armadas de la República Centroafricana y acompañando el proceso de estabilización, sosteniendo las instituciones económicas.

Si por un lado, la CEEAC inicialmente previa un cuadro de desarrollo económico y social por medio de la integración, las asimetrías entre los Estados miembros y las

¹⁰³⁰ PÉREZ, L., “El desplazamiento interno en la República Centroafricana”, *RMF*, GP10, 2008, pp.31-33.

constantes guerras internas en algunos de los países miembros como Burundi y la República Centroafricana, han frenado estos proyectos, necesitando crear una estructura militar de seguridad.

Por otra, el alto nivel de pobreza en la zona también hacía necesario soluciones combinadas en el ámbito económico y social, una vez que la CEEAC constituye una de las Ocho comunidades económicas regionales de la UA designadas para el establecimiento de la CEA.

Uno de los principales problemas de la CEEAC en el ámbito de la paz y la seguridad tiene que ver con el hecho de que la mayoría parte de sus Estados miembros participan en otras CERs. Los estados miembros de la región centroafricana están muy dispersos. Los diez países de la CEEAC son también miembros de la ONU, de la UA y de otras comunidades subregionales. En consecuencia, en la subregión del África central hay tres instituciones subregionales: la CEEAC, la CEMAC y la CEPGL lo que dificulta su actuación. La dispersión de sus miembros ha sido una de las causas de la falta de dinamismo y liderazgo en la subregión. En la región centroafricana no hay líderes claros capaces de afirmarse como potencia motora que pueda estimular la integración, fomentar el programa de reformas, contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad. Angola y Nigeria se tienen afirmado como naciones líderes en la región.

Otro factor es la cuestión de la falta de finanzas y recursos humanos por parte de sus Estados miembros. La fuente de financiación de la CEEAC se basa en la contribución de los Estados, lo que la incapacita a movilizar y financiar efectivamente los recursos suficientes para su trabajo. La CEEAC depende del apoyo financiero. La UE es el principal financiero de la seguridad de la CEEAC. Belarmino Van-Dúnem considera sin cualquier sostenibilidad promover la idea de una África capaz de resolver sus problemas (que no son pocos) cuando se depende de ayuda externa hasta para lo básico que es la resolución de conflictos y mantenimiento de la paz.¹⁰³¹

Añadido a éstos problemas, está la cuestión del Tribunal de Justicia de la CEEAC, que sólo existe en los documentos, pues no tiene cualquier efectividad, ineficacia que

¹⁰³¹ VAN-DÚNEM, Belarmino, *Prevenção de conflitos...*, p.4.

ha impactado negativamente en la situación de paz y seguridad en la subregión de África central.

Aunque no existan economías dominantes en la región, Angola, miembro a partir de 1999, tiene una de las más representativas economías ocupando el 2º lugar después de Camerón que es la primera economía de la región. Debido a los conflictos a que estuvieron involucrados sus Estados miembros, la CEEAC procura evitar intervenir en los conflictos internos de sus miembros, antes se está enfocando en prospección de recursos externos para inversión en infraestructuras, principalmente en los sectores de energía y telecomunicaciones regional.

El conflicto en Angola ha sido uno de los que causó inestabilidad en la región, principalmente por el grado de intensidad, y por la dimensión exterior, involucrando países como RDC, Sudáfrica, Cuba, URSS, EE.UU., en 1990. Razón por la cual, la paz en Angola significó una gran oportunidad para la región reafirmar sus proyectos de integración, con la implementación de las políticas jurídicas de cooperación.

Para lograr los objetivos propuestos se han definido las áreas de desarrollo que son: agricultura, Industria, Recursos minerales, Recursos hídricos, Comunicación y transportes, Turismo y cultura.

Angola ha ejercido un papel preponderante en la región por mantener una política externa de no injerencia en los asuntos internos de los países buscando siempre la resolución de los conflictos por medios pacíficos y por el diálogo. Angola privilegia los intercambios, los encuentros político-diplomáticos bilaterales, para juntos compartieren informaciones y experiencias de interés común. Intereses que pueden involucrar apoyos militares de formación del personal y de seguridad. La participación de las Fuerzas Armadas angoleñas en la región aún no ha ocurrido, la única actuación en la organización está relacionado a los ejercicios militares realizados (en el caso el “Kwanza 2010”) en que es frecuente el despliegue de un número significativo de efectivos y medios militares.¹⁰³²

En esta región, uno de los temas que ha ocupado un lugar de destaque tiene que ver

¹⁰³² BRÁS, Luis, “Angola en la Arquitectura de paz y seguridad africana”, *Revista UNISCI / UNISCI Journal*, N° 37 (Enero / January 2015), pp. 177-192(189).

con la cuestión de instalación de bases militares extranjeras. Desde la creación de la AFRICOM, el comando militar para a África creada por los EE.UU., y, además, por la presencia de fuerzas militares de países como Francia cuyos vínculos de pasado le han permitido intervenir en muchos de los conflictos en la región, los países africanos han reiterado aún más su posición de negación, temiendo que tales incursiones puedan condicionar la soberanía de los Estados y esconder los intereses de las potencias internacionales en los recursos naturales del continente, principalmente el petróleo. La CEEAC sin duda constituye una región estratégica para la política exterior de Angola, de seguridad y de potencialidades económicas.

2.3- La Comisión del Golfo de Guinea

Mapa 10.
La Comisión del Golfo de Guinea



Fuente: CGG. Disponible en <http://cggrps.org/en/the-gulf-of-guinea-commission/> .
Página consultada el 12 de noviembre de 2016

Fundada en 1999, la CGG¹⁰³³, tiene como miembros Angola, República Democrática del Congo, República del Congo, Nigeria, Santo Tomé y Príncipe, Gabón, Camerún y Guinea Ecuatorial. Se trata de una organización regional, direccionada a la cooperación y prevención de los conflictos en el dominio del petróleo,¹⁰³⁴ aunque las

¹⁰³³ Tratado de la Comisión del Golfo de Guinea, firmado el 3 de Julio de 2001, en Libreville. Disponible en <http://cggrps.org/wp-content/uploads/TRATADO-ESP.pdf> . Página consultada el 12 de Abril de 2016.

Portal oficial de la CGG Disponible en <http://cggrps.org>.

¹⁰³⁴ Agência Angola Press. Disponible en <http://www.portalangop.co.ao> . Página consultada em 21 de Mayo de 2009.

opiniones divergen por el hecho de algunos consideraren que se debería tener en cuenta apenas la región occidental de África, que va del cabo de las Palmas, en Liberia, hasta el Port Gentil, en Gabón, en el caso Angola estaría excluida.

Son objetivos de la CGG :

“a) Fortalecer los lazos de cooperación y de solidaridad que existen entre los Estados Miembros; b) Crear las condiciones de confianza mutua, de paz y de seguridad, propicias al desarrollo armonioso de los Estados; c) Promover una concertación estrecha en la explotación de los recursos naturales del Golfo, con el fin de asegurar el desarrollo económico de los Estados miembros y el bienestar de sus pueblos; d) Promover la cooperación sectorial en el marco de las disposiciones del Tratado Constitutivo de la Comunidad Económica Africana y de la Unión Africana y, de esa manera, contribuir al desarrollo del continente; e) Armonizar las políticas respectivas de los Estados miembros en los asuntos de interés común, especialmente en materias de recursos naturales; f) Proteger, preservar y mejorar el medio ambiente natural del Golfo de Guinea y cooperar en caso de un desastre natural; g) Desarrollar una política concertada de inmigración y dar soluciones apropiadas a los problemas que pudieran presentarse en este dominio; h) Fortalecer la cooperación en el sector de las telecomunicaciones, concretamente sobre todo marítimas, con vista a facilitar las relaciones y los intercambios entre los Estados miembros y sus respectivas poblaciones; i) A tal efecto, desarrollar una amplia red de comunicaciones, y asegurar la integración de las redes y transportes.”¹⁰³⁵

Rico en recursos petroleros y zona de navegación marítima que conecta el Atlántico norte al Atlántico sur, el Golfo de Guinea ha sido víctima de atos de piratería, actos ilícitos y robo a mano armada, situación que ha preocupado los miembros de esta organización. Los hidrocarbonatos del Golfo de Guinea han despertado el interés de las potencias occidentales y preocupado los Estados miembros por la inestabilidad que suele ocurrir en los países productores de petróleo comprometiendo la configuración del sistema petrolífero internacional.¹⁰³⁶

¹⁰³⁵ Según Artículo 3 (Objetivos), del Tratado de la Comisión del Golfo de Guinea, p. 5.

¹⁰³⁶ BENY, Eduardo, *A Nova Geopolítica do Petróleo: do Golfo Pérsico ao Golfo da Guiné*, Lisboa, Novo Imbondeiro, 2007.

George Chikoti, Ministro de las Relaciones Exteriores de Angola, apeló a sus Estados miembros a que se aumenten los esfuerzos de las acciones comunes para el mantenimiento de la paz y seguridad en esta subregión y declaró que “Angola reafirma su vocación como factor de paz, estabilidad y desarrollo en el continente africano a través de las organizaciones subregionales a que pertenece”.¹⁰³⁷

El 25% de los recursos energéticos de los EE.UU., salen del Golfo de Guinea.

De acuerdo con la Resolución 2039 del 29 de Febrero de 2012, del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas¹⁰³⁸ que apelaba las CERs (CEDEAO, CEEAC y la CGG) junto con la UA para en conjunto elaboraren una estrategia regional de lucha contra la piratería, el robo a mano armada en el mar y a todas las acciones ilegales practicadas en el mar, ellas se han comprometido no solamente a trabajar en conjunto por medio de la movilización de recursos institucionales y logísticos operacionales adecuados, como a la vez a apoyar la implementación de la Estrategia Africana Integrada para los Mares y los océanos. Lo que permitiría ampliar las zonas de paz y de cooperación consolidando en simultaneo la estabilidad y seguridad interna de cada país.

Pero la región se depara con serios problemas de agregación política y económica de sus Estados miembros, al que Gilberto Veríssimo, secretario-ejecutivo adjunto de la Comisión del Golfo de Guinea, atribuye a la falta de un país líder que encuadre los intereses de la región, que trabaje para la creación de los ocho comités, prioridad para los de defensa y seguridad, del medio ambiente, y para la inmigración ilegal, principales problemas de la región previstos por el tratado; y haga que los Estados paguen sus cotas, una de las razones por la que hasta hoy no han podido crear

¹⁰³⁷ CHIKOTI, George, Declaraciones del ministro de Relaciones Exteriores de Angola proferidas en la apertura de la VIII sesión del Consejo de Ministros de la Comisión del Golfo de Guinea (CGG). “Angola reafirma vocación de paz en foro de Comisión Golfo de Guinea”. Publicado el 09 de agosto de 2013. Disponible en <http://archivo.diario-octubre.com/2013/08/09/angola-reafirma-vocacion-de-paz-en-foro-de-comision-golfo-de-guinea/>. Página consultada el 14 de Noviembre de 2016.

¹⁰³⁸ S/RES/2039 (2012), Resolución 2039. Aprobada por el Consejo de Seguridad en su 6727ª sesión, celebrada el 29 de febrero de 2012. Disponible en [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=s/res/2039%20\(2012\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=s/res/2039%20(2012)). Página consultada el 31 dediciembre de 2015.

mecanismos comunes de seguridad de la región, del mar común, de la exploración del petróleo, teniendo en cuenta la preservación del medio ambiente.¹⁰³⁹

La Comisión se favorece de los instrumentos del COPAX, del CDS, del FOMAC y del MARAC.

Otro problema que la región enfrenta está relacionado a los problemas de inestabilidad interna en algunos Estados miembros. Georges Chicoti, en declaración, pudo informar cual era la realidad de la región: “(...) todavía hay conflictos armados en algunos estados de la región y al mismo tiempo el resurgimiento de la delincuencia transnacional, que se refleja en el tráfico de drogas y armas, así como el tráfico de órganos y de los seres humanos; hay la piratería marítima y robo a mano armada; la caza furtiva; la inmigración ilegal; la amenaza del terrorismo; lavado de dinero, etc.”

Estos acontecimientos adversos amenazan la seguridad no sólo de la exploración de petróleo en alta mar, los ecosistemas y la pesca, el transporte y otras actividades económicas, sino que también representan un peligro para la propia paz, la seguridad y la estabilidad internas de los países bañados por las aguas do Atlántico, en el Golfo de Guinea.

En particular, la Comisión del Golfo de Guinea ha jugado un papel fundamental no sólo en la cooperación y en el trabajo conjunto de los Estados miembros para combatir y erradicar este tipo de delitos, sino también en su prevención.

La República de Angola es la sede de la Comisión del Golfo de Guinea y ha tomado las medidas pertinentes para proporcionar a la Secretaría Ejecutiva la condiciones logísticas necesarias para el pleno funcionamiento; se ha previsto la construcción y entrega de la ubicación definitiva dentro de un corto período de tiempo y Angola se ha responsabilizado por la financiación de la Comisión por un año. Según Georges Chikoti “(...) al tomar la iniciativa para relanzar el Consejo de Cooperación del Golfo de Guinea, Angola ha demostrado tener una percepción clara de la importancia de la región y la necesidad de que los Estados costeros se organizaran y establecieran las

¹⁰³⁹ Confiera la entrevista completa dada al *O País*, el 12 de octubre de 2015.

medidas de seguridad y otras favorables al uso pacífico de este estratégico espacio regional marítimo.”¹⁰⁴⁰

La institución ya ha entrado en una nueva fase de su existencia, como lo menciona el presidente José dos Santos: “Ella nació, fue criada y se está consolidando con sus propios recursos, con la contribución de los Estados miembros.

Ségun Dos Santos desde su formación hasta el momento han sido varios los logros,

(...) fueron definidas las directrices de la Estrategia de la Comisión para la gestión y seguridad en la región, sobre la base de un pensamiento común sobre este asunto; De este modo, fue posible establecer las bases para la cooperación entre nuestra Comisión y la Secretaría General de la Comunidad Económica de los Estados del África Central, especialmente en lo que se refiere a la protección de nuestros intereses vitales en el mar.”¹⁰⁴¹

Igual que en la mayoría de las Comunidades regionales africanas la cuestión de la financiación es central. A pesar de los logros obtenidos en los campos político y diplomático, como lo señaló el presidente Dos Santos, la región vive una situación delicada en lo que respecta a los insuficientes recursos financieros para asegurar el normal funcionamiento de la Comisión. Por lo que advirtió a que los Estados cumplan sus compromisos:

“El presupuesto sigue sin recibir las contribuciones de los Estados miembros en el momento correcto y este es uno de nuestros principales problemas que afectan profundamente la actividad de la Secretaría Ejecutiva. En este sentido, se ha constituido una comisión integrada por tres Estados que tienen la tarea de elaborar una propuesta para definir las modalidades de financiación que sea segura, simples y factible, capaz de asegurar la transferencia periódica de las contribuciones de los Estados miembros en proporción a su capacidad financiera.”¹⁰⁴²

¹⁰⁴⁰ CHIKOTI, Georges, Pronunciamento hecho en la Cumbre la la UE sobre “Seguridad Marítima”, entre los ministros de los Negocios extranjeros de África y Europa, el 2 de abril de 2014. Fuente: *Angop. Agencia Angola Press*. Disponible en <http://www.mirex.gov.ao/vernoticia.aspx?id=21859> . Página consultada el 12 de diciembre de 2016.

¹⁰⁴¹ “Íntegra del discurso del Presidente de la República en la cumbre de la CGG en Malabo”. Fuente: Angop/GID, *Mirex*.

¹⁰⁴² *Ibíd.*.

Hecho importante ha sido el memorándum de entendimiento tripartito firmado entre la Comunidad Económica de los Estados del África Central (CEEAC), el Desarrollo del África Occidental (CEDEAO) y la Comisión del Golfo de Guinea (CGG) sobre la seguridad marítima en la región.

La importancia estratégica de la región hace con que esta organización gane cada vez mayor destaque y se desarrolle en términos de cooperación en áreas estratégicas, a nivel de seguridad marítima y defensa de la soberanía. El Golfo de Guinea, conecta otras subregiones de África, lo que sirve para el refuerzo de su dimensión estratégica. Para Eugénio Almeida y Luis Bernardino,

“El petróleo del Golfo de Guinea tiene una importancia estratégica relevante universal, ya que tiene un corredor alternativo estratégico en alta mar, y excelentes características que van desde la calidad, la ubicación de la mayor parte de sus reservas (por estar en alta mar) menos vulnerables a las crisis, conflictos y sean fáciles de transportar a los mercados internacionales. Añadido además al hecho de que están en "alta mar" y su explotación de los yacimientos están abiertos a la inversión extranjera, diferente de otras regiones productoras en el mundo donde las restricciones burocráticas impuestas por los Estados no permiten una inversión económica macro más estructurada.”¹⁰⁴³

Como ya lo hemos mencionado, el tema de la protección y seguridad marítima es el punto centro en la región del Golfo de Guinea. Y sobre este asunto es importante mencionar que, un factor importante ha sido la cooperación entre la CGG y la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur (la ZOPACAS) creada en 1986 por la resolución de Asamblea General de la ONU, iniciativa brasileña.¹⁰⁴⁴

La ZOPACAS defendía la desmilitarización de la región como factor para mantener la paz y la seguridad de región. El atlántico sur es una región de intensos flujos comerciales y de interacciones entre países, una área de producción de materias-primas y de expansión económica.¹⁰⁴⁵ Fortalecer los esfuerzos de cooperación de la

¹⁰⁴³ ALMEIDA, Eugénio; BERNARDINO Luis, “A Comissão do Golfo da Guiné e a Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul. Organizações interzonais para a persecução da segurança marítima na Bacia Meridional Atlântica”, *Revista Militar* Nº 2532 - Janeiro de 2013, pp. 7 – 18.

¹⁰⁴⁴ Resolución 41/11 de la Asamblea General de la ONU Disponible en <http://www.un.org/documents/ga/res/41/a41r011.htm> . Pagina consultada el 11 de febrero de 2016; VIZENTINI, Paulo; PEREIRA, Analúcia, “A política africana do governo Lula”, *Núcleo de Estratégia e Relações Internacionais/UFRGS. Rio Grande do Sul* (2008). Disponible en <http://www6.ufrgs.br/nerint/folder/artigos/artigo40.pdf> . Pagina consultada el 11 de febrero de 2016.

¹⁰⁴⁵ ALMEIDA, Paulo, *Geoestratégia do Atlântico Sul: Uma Visão do Sul*, São Paulo, Política e

Zona de Paz en diferentes áreas sea económica, operaciones de mantenimiento de paz, medio ambientales y marítimos y combate a actos ilícitos transnacionales, son los objetivos a que se propone.¹⁰⁴⁶

Con excepción de Nigeria, que tiene la mejor marina de esta región, la mayoría de los países de africanos no poseen un poder naval significativo, sus marinas poseen flaca capacidad operacional. La marina angoleña es la que tiene el menor numero de efectivos (1.000 militares, aproximadamente el 1% de las FAA), comparado con los efectivos de la fuerza aérea nacional y del ejercito. Lo que representa no solamente la débil capacidad, en términos de medios orgánicos como en términos de recursos humanos, necesitando una mayor inversión proporcional de las unidades operativas y de las escuelas de formación militar. Angola necesita una Marina de Guerra organizada, más operativa y con mejor medios navales y aéreo-navales con buques que le permitan controlar de modo efectivo los casi 592.600 Km2 de aguas territoriales y su Zona Económica Exclusiva (casi la mitad del territorio de Angola), donde se encuentran gran parte de sus recursos minerales estratégicos (sobre todo, petróleo y gas) y donde el ejercicio de su soberanía es más necesario; pues como se puede constatar, es cada vez más preocupante el problema de la piratería en el Golfo de Guinea y a lo largo de su costa. Igualmente necesita de una marina capaz, dotada de medios suficientes para el ejercicio de la soberanía y que esté enfocada en la lucha contra esta piratería (cada vez más frecuente y en expansión en los mares africanos) y que sea responsable por fiscalizar la zona costera.¹⁰⁴⁷

Las amenazas del aumento de la piratería y los ataques son cuestiones que preocupan los países de la CGG, y principalmente Angola que tiene en su trayectoria la experiencia de cómo los recursos en manos equivocadas pueden servir para financiar actividades criminales, como los massacres, el terrorismo, el tráfico de personas y otros actos de violencia contra la humanidad, además del tráfico de drogas, contrabando de armas y despejo de residuos tóxicos.

La reestructuración de las Fuerzas armadas angoleñas iniciada en 2002, con el objetivo de capacitar el personal de las FAA a nivel técnico, operacional, con recursos

Estratégia v.5, n.4., 1987 p. 490.

¹⁰⁴⁶ SARAIVA, José, *O Lugar da África*, Brasília, Universidade de Brasília, 1996, p. 215; PENHA, Eli, *Relações Brasil-África e Geopolítica do Atlântico Sul*, Salvador, EDUFBA, 2010 p. 13.

¹⁰⁴⁷ DE CARVALHO, António, *Angola. Economia e Petróleo (2002-2010)*, Lisboa, Universidade Lusíada Editora, 2011, pp. 83-87.

materiales, financieros y humanos ha permitido la construcción de la Academia Militar de la Marina de Guerra angoleña, la construcción del Instituto y la Escuela de Administración Militar.

Como lo afirma Georges Chikoti, “(...) la seguridad marítima requiere un esfuerzo concertado, no sólo por los Estados miembros de la CCG, sino también por todos los países de la región de África Central (CEEAC) y Oeste (CEDEAO) y las Naciones Unidas y asociados internacionales, incluyendo la Unión Europea y sus Estados miembros.”¹⁰⁴⁸

Sin embargo la creación de la CGG es un marco político y estratégico innovador para la cooperación, para el desarrollo, la prevención, gestión y resolución de los conflictos regionales. La necesidad de reforzar la seguridad colectiva, particularmente en los aspectos de la seguridad marítima y la lucha contra la piratería es una prioridad de la política exterior de Angola que busca varias formas de materializar esta intención, como lo declaró el ministro de Relaciones exteriores de Angola, George Chicoti.

2.4- La Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos (CIRGL)

Mapa 11.
La Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos



Fuente: Google imágenes

La creación de la CIRGL, una iniciativa lanzada por la ONU junto a sus socios africanos tras el conflicto en Ruanda (1990), que han sentido la necesidad de crear una organización fuerte para mediar los conflictos en esta región, como lo aboga

¹⁰⁴⁸ Fuente: *Jornal de Angola* “Diplomacia centrada nas grandes potências”, 2013. *Mirex*.

António Luvualu de Carvalho,¹⁰⁴⁹ marcó el reconocimiento de su dimensión y la necesidad de unos esfuerzos conjuntos para la promoción de la paz y el desarrollo en la región.¹⁰⁵⁰

Creada en 2000, la Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos (CIRGL) surge tras los conflictos registrados en esta región por se reconocer su gravedad y dimensión para los demás países, lo que impulsó la necesidad de un esfuerzo conjunto para fomentar la paz y el desarrollo. Esta zona representa una de las más tensas de África, involucrando directa o indirectamente los doce Estados que la constituyen: Angola, Burundi, República Centro Africana (RCA), Republica del Congo, República Democrática del Congo (RDC), Kenia, Uganda, Ruanda, Sudán, Sudán del Sur (el último a adherir¹⁰⁵¹) , Tanzania y Zambia. Por eso, esta organización surge como una Organización *Ad hoc* provisoria, mas que pretende, ahora evolucionar para una Organización específica. Diferente de las Comunidades económicas regionales, la CIRGL es una conferencia de concertación de cooperación para la paz y el desarrollo de la región. Sus actividades abarcan los ámbitos de paz y seguridad, buen gobierno y democracia, desarrollo económico, integración regional y cuestiones humanitarias y sociales.¹⁰⁵²

¹⁰⁴⁹ DE CARVALHO, António, Comentario del Embajador itinerante de Angola, en vivo en el Programa FORUM TPA, con el tema “O Papel de Angola na Região dos Grandes Lagos (2014-2016)” presentado el 14 de junio de 2016, en la Televisión Pública de Angola, por ocasión de la 6ª Cumbre de Jefes de Estados y del Gobierno de los países de esta región, que ocurrió el 14 de junio de 2016. Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=P8TbUN68DVO> . Página consultada el 4 de noviembre de 2016.

¹⁰⁵⁰ Página oficial de noticias de la Embajada de Angola en Espanha, <http://www.embajadadeangola.com/noticias/noticia-201014-2.html> . Página consultada el 25 de enero de 2015.

¹⁰⁵¹ Vid. “Los Gobiernos de los Grandes Lagos contra la VSBG”, Revista *CRDV, Congo R.D. Visible ACNUR Euskal Batzordea* Kampala/16.12.2011, del Comité Vasco de la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados. Disponible en <http://www.congordvisible.org/genero/articulo.php?id=actualidad&uuid=243> . Página consultada el 25 de enero de 2015.

¹⁰⁵² Portal oficial de la Embajada de Angola en España. Disponible en <http://www.embajadadeangola.com/noticias/noticia-201014-2.html> . Página consultada el 25 de enero de 2015.

a)- Angola y los conflictos en la Región de los Grandes Lagos

La importancia del estudio del conflicto en la Región de los Grandes Lagos¹⁰⁵³ allá de su complejidad, está centrado en la importancia geopolítica y geoestratégica dentro del ámbito internacional que esta región representa bien como la problemática de los juegos de intereses, las luchas por el poder que involucran indirectamente las naciones industrializadas, como Francia, EE.UU., Italia, aplastando cada vez más las perspectivas de desarrollo del continente africano.

El conflicto en la Región de los Grandes Lagos es sin duda un conflicto regional de orden no solamente político pero también económico, como en la mayor de los conflictos en África. Manuel Domingos Augusto comparte de esta opinión, al considerar que las principales causas de los conflictos son originados por los problemas económicos principalmente en lo que concierne a la distribución de las riquezas.¹⁰⁵⁴

La resolución de conflictos en los Grandes Lagos está dentro de la lógica de la “seguridad colectiva” uno de los principios y objetivos de la Carta de las Naciones Unidas que aboga la necesidad de mantener la paz y la seguridad internacionales, y por medio del Consejo de Seguridad, evitar así la amenaza a la paz, la represión de los actos de agresión u otros quebrantamientos de la paz.¹⁰⁵⁵

Philippe Makuto, hace hincapié “(...) conocemos la diplomacia angoleña, una diplomacia equilibrada y que ciertamente no creará problemas a la región porque no tiene una doble lenguaje en la gestión de los problemas da región de los Grandes Lagos”¹⁰⁵⁶, considera el analista.

¹⁰⁵³ La designación de los Grandes Lagos viene del hecho de que la región está bañada por un considerable número de lagos: Lago Tanganica (32.900 km² / 1 433m); el Lago Victoria (68.100 km² / 82m); el lago Malawi (30.900 km² / 706m); el Lago Turkana (6405 km² / 109m); el Lago Alberto (5270 km² / 51m); el Eduardo Lago (2150 km² / 117m); el Lago Kivu (2 700 km² / 485m); el Lago Kioga (1.720 km² / 5,7 m). Se trata de la región más poblada del continente y la más rica en recursos naturales y agrícola.

¹⁰⁵⁴ AUGUSTO, Manuel, Secretario de Estado para las Relaciones Exteriores. En entrevista particular concedida en el Mirex, en el día 8 de septiembre de 2016.

¹⁰⁵⁵ En conformidad con lo dispuesto en el capítulo VII de la Carta de la ONU.

¹⁰⁵⁶ MAKUTO, Philippe, profesor de Ciências Políticas en las universidades de Kinshasa y Lumbumbashi, en la RDC, en entrevista a la Deutsche Welle (DW), emisora internacional alemana, el 2 de agosto de 2013, bajo el tema: “Angola lidera Conferência da Região dos Grandes Lagos”. Disponible en <http://www.dw.com/pt/angola-lidera-confer%C3%A2ncia-da-regi%C3%A3o-dos-grandes-lagos/a-16994312> . Página consultada el 4 de julio de 2014.

Se cree que la experiencia de Angola es uno de los factores de su protagonismo como importante mediador en cuestiones de paz en la región. Según lo menciona el analista y periodista angoleño José Eurico, todo se debe al hecho de la “(...) experiencia que Angola ha acumulado al largo de los años, respecto a la resolución de conflictos”. Sin olvidar que “Angola es, en el contexto del África subsahariana, un país director y que ha solucionado el conflicto que ha roto su estructura social y económica durante más de cuatro décadas”.¹⁰⁵⁷

Para el embajador itinerante de Angola, Dr. António Luvualu de Carvalho, el protagonismo de Angola en la Región de los Grandes Lagos se debe no a la capacidad o los innumerables recursos diversos, esencialmente financieros que el país posee, pero es resultado del trabajo positivo de la diplomacia angoleña realizada, una “diplomacia de proximidad” que permite encuentros regulares entre los Jefes de los Estados miembros.¹⁰⁵⁸ Razón de las varias reuniones conjuntas entre los ministros de Negocios Extranjeros y de Defensa de los Estados miembros de la CIRGL y la SADC realizadas con el objetivo de evaluar la situación política y la Seguridad. Igualmente han sido varias las visitas del Presidente de la República de Angola, José Eduardo dos Santos – para muchos considerado uno de los defensores de la paz y la estabilidad en la RDC y que ha liderado varias iniciativas diplomáticas junto con los Estados vecinos para solucionar la crisis - a las zonas de tensión donde persisten los focos rebeldes, principalmente en la RDC, para reforzar la cooperación bilateral, donde se han podido firmar acuerdos en varias áreas, como en las áreas de transportes por carretera, ferroviario, fluvial y aéreo, y ha aprovechado hacer una evolución de la situación política.¹⁰⁵⁹

Según el Secretario Domingos Augusto, Angola en la CIRGL enfatizó que la principal meta para la erradicación de los conflictos debería ser la dando la primacía a la integración económica, por lo que sería necesario realizar una conferencia que juntara los gobiernos, operadores económicos nacionales y internacionales y discutir

¹⁰⁵⁷ Ibid.

¹⁰⁵⁸ CARVALHO, António, En debate en vivo en el Programa FORUM TPA, con el tema “O Papel de Angola na Região dos Grandes Lagos (2014-2016)” presentado el 14 de junio de 2016, en la Televisión Pública de Angola. Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=P8TbUN68DVQ> el 4 de noviembre de 2016.

¹⁰⁵⁹ Página oficial de la Embajada de Angola en Espanha. Disponible en <http://www.embajadadeangola.com/noticias/noticia-190115-2.html> . Página consultada el 25 de enero de 2015.

las formas de implementar proyectos que beneficien a los países de la región.

Para algunos analista, Angola ha buscado encontrar una solución equilibrada para poner fin a los conflictos, facilitado por el hecho de no estar directa ni indirectamente involucrada en el conflicto, como lo menciona Philipe Makuto, “(...) el hecho de Angola tener una posición neutral sin intereses en el desmembramiento y en las riquezas del Congo, al contrario de algunos países como Uganda y Ruanda, podrá lograr resultados satisfactorios en la mediación de paz, principalmente por no estar directamente involucrada en el conflicto.”

Lo cierto es que este escenario de conflictos ha dado a Angola una excelente oportunidad de afirmarse política y estratégicamente en sus espacios regionales buscando ser un interlocutor relevante para las organizaciones regionales africanas, con una importante participación en las estructuras operacionales y en el proceso de toma de decisiones de la UA y del CPS.

En la CIRGL, se asumió como los principales retos, la cuestión relacionada con la regularización de la estabilidad en el Este de la RDC, en los conflictos en la República Centroafricana y en el Sudán del Sur, sin olvidar el Burundi, que son los países de mayor acción de las fuerzas negativas, y de tensión, dominando hasta hoy las atenciones en el ámbito regional, en lo que concierne al plan de seguridad.¹⁰⁶⁰

La solución de las tensiones en esta región pasaba por la mejoría de las condiciones de vida de los pueblos de los Grandes Lagos y la pacificación urgente, lo que facilitaría la elaboración de proyectos de desarrollo sostenible, favorables a la inversión en las infraestructuras y en los proyectos sociales, que siempre se han apuntado como los factores que están en el origen de los principales conflictos y problemas en África

Como se puede notar uno de los principales retos de la CIRGL es la paz es sin duda, una vez que la mayoría parte de los Estados miembros, con excepción de Angola y

¹⁰⁶⁰ Embajada de la República de Angola en el Reino de España. “Reunión de las Direcciones militares de los Países de los Grandes Lagos” . Publicada el 08 de febrero de 2016. Disponible en <http://www.embajadadeangola.com/noticias/noticia-080216-1.html> . Página consultada el 22 de setiembre de 2016.

Gabón, sufren tentativas de golpe de Estado.

Para Alcides Sakala “ (...) los factores estructurantes de conflictos en la CIRGL siguen activos.” Sakala aboga que se los poderes instituidos siguen reforzando el poder personal a expensas del poder colectivo, llegando mismo a alterar la Constitución para beneficio propio y perpetuarse en el poder al igual que ocurrió en Burundi, en que el Presidente Pierre Nkurunziza cambió la Constitución,¹⁰⁶¹ y en la República del Congo,¹⁰⁶² se seguirán las consecuencias en la gestión de los respectivos países y se creará un clima de incertidumbres, y desordenes y crisis interna dando continuidad a los conflictos cíclicos que duran a décadas y que han provocado más de tres millones de muertes, guerras, el genocidio, el hambre y las enfermedades, y otros tres millones de personas refugiados. Sakala hace hincapié a la adopción de una diplomacia de proximidad como una vía de lograr el consenso y la pacificación, en conformidad con la Declaración de Dar es Salaam firmada en noviembre de 2004 por los Trece Jefes de Estado africanos,¹⁰⁶³ que define las líneas orientadoras importantes para el alcance de la paz, la seguridad, la democracia, buena gobernación y el desarrollo en la región de los Grandes Lagos, pero siempre dependerá de la voluntad política de los líderes africanos.¹⁰⁶⁴

Adicionado a eso, como lo menciona George Chikoti, está el problema de la falta de medios financieros, estructurales y técnicos, y la inexistencia de instituciones como la

¹⁰⁶¹“Burundi: Presidente Nkurunziza defende-se de violar Constituição”. *Angop, Agencia Angola Press*. Publicada el 31 de diciembre 2015. Disponible en http://cdn2.portalangop.co.ao/angola/pt_pt/noticias/africa/2015/11/53/Burundi-Presidente-Nkurunziza-defende-violar-Constituicao.39827d67-0d29-4f60-bf70-d0bc15bc8a94.html ; “Rebelión en Burundi: frustran intento del presidente de regresar al país”. *BBC*, publicado el 14 de mayo de 2015. Disponible en http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/05/150513_golpe_estado_burundi_jm ; PARELLADA, Gemma “Elecciones de alta tensión en Burundi”, *El País*, publicado el 21 de julio de 2015. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2015/07/21/actualidad/1437471205_646430.html . Páginas consultadas el 16 de noviembre de 2015.

¹⁰⁶² “Presidente da República do Congo reformula Constituição a seu favor”, *DW*, Publicado el 27 de Octubre de 2015. Disponible en <http://www.dw.com/pt-002/presidente-da-rep%C3%BAblica-do-congo-reformula-constitui%C3%A7%C3%A3o-a-seu-favor/a-18809176> . Páginas consultadas el 7 de noviembre de 2015.

¹⁰⁶³ “Líderes africanos assinam Declaração sobre Grandes Lagos” . Disponible en <http://www.panapress.com/Lideres-africanos-assinam-Declaracao-sobre-Grandes-Lagos--3-397271-47-lang4-index.html> . Página cosultada el 21 Novembro 2014.

¹⁰⁶⁴ SAKALA, Alcides, Comentario del profesor de relaciones internacionales, Deputado, también secretario, y portavoz de UNITA, hablando, en vivo en el Programa FORUM TPA, con el tema “O Papel de Angola na Região dos Grandes Lagos (2014-2016)”.

seguridad y la policía, como uno de los principales factores que dificultan la consolidación de la paz interna y la reconciliación nacional.

Además de que, como lo mencionó Gilberto Veríssimo, “ (...) los países africanos no confían unos a los otros. Es de los mayores problemas que tenemos (...) en África creamos organizaciones que no funcionan”. “(...) los jefes de Estado se reúnen y nunca se contradicen. Está todo bien y todo de acuerdo. Lo cierto es que cuando salen de la reunión nunca se materializan las cosas, porque de hecho no están de acuerdo.”¹⁰⁶⁵

La inseguridad en África puede traer efectos negativos de inestabilidad al orden mundial; el mayor número de intervenciones de las misiones de paz de la ONU han sido en África, por eso la paz y seguridad han sido puesta en el primer plan dentro de lo que constituyen las políticas de las Comunidades Africanas y las iniciativas de los Gobiernos, que juntos han tratado de buscar mecanismos propios en este sentido.

b)- Los conflictos en la RDC: El génesis, las consecuencias socioeconómicas y políticas del conflicto y las Posibles soluciones

La paz entre Angola y el Congo es tan importante para las buenas relaciones, como lo citó el Ministro de los Asuntos exteriores Georges Chikoti, que ha forzado los dos países a crearen una serie de Protocolos de cooperación principalmente para protección de sus fronteras. Ejemplo reciente fue la creación de la Comisión Técnica Mixta de Peritos en materia de fronteras, tras el incidente que ocurrió en las zonas fronterizas de Panguí (Congo) y Miconje (Angola) entre los agentes de la Policía de la Guardia Fronteriza de Angola y de la Fuerza Pública Congoleña.

Chikoti enfatizó, “(...) hemos tomado una decisión de consenso, porque queremos ver este tema de manera bilateral para la consolidación de la paz a lo largo de nuestras fronteras”.¹⁰⁶⁶ Palabras de quién entiende que los conflictos acarrear consecuencias

¹⁰⁶⁵ VERÍSSIMO, Gilberto, Secretario-ejecutivo adjunto de la Comisión del Golfo de Guinea, en Entrevista al *O País*, publicado el 12 de octubre de 2015.

¹⁰⁶⁶ Fuente: *Jornal de Angola*, del 17 de Marzo de 2014, Año 37 N° 13242, p. 2. Consultado el 12 de marzo de 2015.

cuyos límites sobrepasan los Estados involucrados,¹⁰⁶⁷ y traen efectos negativos principalmente para los países que comparten las fronteras, siendo necesario encontrar mecanismos y estrategias conjuntos para prevenir la violencia.

Además de compartir una extensa frontera común, Angola y la RDC pertenecen ambas, a cuatro organizaciones internacionales regionales: SADC, la Comisión del Golfo de Guinea (CGG), la CEEAC y la CIRGL.

La República Democrática del Congo, tras el periodo pos-Guerra Fría, experimentó dos grandes guerras: la I y II Guerra del Congo (las denominadas "Guerras Mundiales Africanas", así intitulada por algunos académicos y periodistas debido a la magnitud de dicho conflicto en términos cuantitativos y cualitativos), involucrando nueve países africanos, victimando más de 3,8 millones de personas, comparando con la II Guerra Mundial.

Como ocurrió en casi todos los países africanos tras la independencia, los conflictos de los ciclos originarios de contestaciones de sistemas políticos dominantes en algunos Estados, han generado un ambiente de anarquía y violencia en el continente, buscando un equilibrio de fuerzas que más contribuyó para la inseguridad colectiva, la inestabilidad y amenaza de la soberanía territorial, la paz y seguridad internacionales, preconizada en la Carta de las Naciones Unidas. Los objetivos individuales de algunos grupos se han sublevado a los objetivos comunes, según lo menciona Alcides Sakala.¹⁰⁶⁸

En la Región de los Grandes Lagos, fundamentalmente en el Congo no ha sido diferente. Tras el genocidio de los Tutsi en Ruanda, en 1994, originando la ascensión del grupo revanchista de Paul Kagame, apoyado por EUA, Uganda y Burundi, la situación en los Grandes Lagos del África Central se agudizó con el flujo de los grupos armados ruandeses Hutu apoyados por el presidente del Congo, Mobutu Sese

¹⁰⁶⁷En el caso Burundi, Malawi, Mozambique, Kenia, República Democrática do Congo, Ruanda, Tanzania, Uganda e a Zambia.

¹⁰⁶⁸SAKALA, Alcides, Comentario del Deputado, también secretario, profesor de relaciones internacionales y portavoz de UNITA, en vivo en el Programa FORUM TPA, con el tema "O Papel de Angola na Região dos Grandes Lagos (2014-2016)" presentado el 14 de junio de 2016, en la Televisión Pública de Angola. por ocasión de la 6ª Cumbre de Jefes de Estados y del Gobierno de los países de esta región, que ocurrió el 14 de junio de 2016. Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=P8TbUN68DVQ> . Página consultada el 4 de noviembre de 2016.

Seko, que en consecuencia se desplazaron para la RDC en la altura Zaire;¹⁰⁶⁹ este desplazamiento llevó a la presencia de fuerzas rebeldes de Uganda, Burundi y fuerzas armadas de Angola, en el territorio del país dando inicio a lo que sería la Primera Guerra del Congo.¹⁰⁷⁰ La OUA emitió un anuncio exigiendo el fin de las hostilidades por medio de negociaciones inmediatas y el alto el fuego¹⁰⁷¹. Al expulsar las fuerzas de Ruanda, Uganda e Burundi, tras la destitución de Mobutu en 1997, el nuevo presidente, Laurent Desiré Kabila, que había iniciado una lucha armada contra el régimen de Mobutu, dio fin a la alianza con sus vecinos que desde entonces se beneficiaban con el pillaje y explotación ilegal de los recursos naturales congoleños, mas concretamente el diamante, oro, cobre, cobalto etc.

Pero no tardó para que el país presenciara una nueva invasión de grupos creados de esta vez para, de entre otras cosas, defender el derecho de los Tutsi, poblaciones de origen ruandesas que vivían en el país. Recuerde que la presencia de Ruanda en el territorio del Congo se cree de larga data, antes mismo de la llegada de los europeos, cuando hubo imperios entre los lagos de Ruanda y Urundi, que estaban en auge.¹⁰⁷²

La región de *Kivu*, República Democrática del Congo, era el lugar apropiado para los reyes extender su dominio sobre las poblaciones de Ruanda y Burundi, que buscaban nuevas tierras o que querían escapar del yugo de sus tiranos soberanos. A finales del siglo XVIII y principios del siglo XIX, antes de la llegada de los europeos, un grupo de pastores (ganaderos) dejó Ruanda y se asentaron en el territorio del Congo de Kivu del Sur, en Mwenga, donde los jefes tradicionales les dieron parcelas de tierra para sus actividades agrícolas.

Desde entonces los Rwandeses para mantener su influencia en la RDC, como dice Colette Braeckman, se consideran descendientes de los llamados banyamulenge, que para los congoleños se trata de una etnia imaginario, fabricado circunstancialmente por Ruanda como forma de influenciar en el Congo.

Estos grupos han sido fuertemente reprimidos por las fuerzas aliadas de Kabila, de Angola, Zimbabue y Namibia, pertenecientes a la SADC, y tropas del Chad, Sudán y

¹⁰⁶⁹ CORTÉS, José Luis, *op. cit.*, p.406.

¹⁰⁷⁰ CORTÉS, José Luis, *op. cit.*, p.413.

¹⁰⁷¹ Cumbre de la OUA, del 26 de marzo de 1997

¹⁰⁷² BRAECKMAN, Colette, *Les Nouveaux Prédateurs. Politique des puissances en Afrique Centrale*, Paris, Fayard, 2003, p.241.

Libia intensificando el conflicto en el país, que quedó dividido en regiones de pillaje. El conflicto que solo terminó - aunque persistían los actos de violencia y la multiplicación de grupos rebeldes - cuando por mediación de Sudáfrica y la ascensión de Joseph Kabila, hijo de Laurent Kabila asesinado en 2001, se firmó un acuerdo de paz en 2003 que proponía la creación de un gobierno de transición constituido por miembros de los grupos rebeldes que serían igualmente insertados en la política y en el gobierno. Jean Pierre Bemba, líder del *Movimiento Liberación Congoleño (MLC)* creado en 1998, se tornó el vicepresidente de la RDC en 2003, pero al perder las elecciones frente a Joseph Kabila, ha vuelto a la guerrilla. Detenido al sur de Portugal en 2008, el ex vicepresidente congoleño y líder rebelde Jean-Pierre Bemba fue llevado a la Corte Penal Internacional (CPI) y condenado a 18 años de prisión el 21 de junio de 2016; antes, en Marzo, él ya había sido condenado de crímenes de guerra y contra la humanidad,¹⁰⁷³ por ser el responsable por promover en 2002, en la RCA, una auténtica campana de terror con violaciones y pillaje cuando pretendía, por medio de su ejército particular, el *MLC*, un golpe de Estado contra el Presidente Ange-Félix Pastassé.¹⁰⁷⁴

Más de 1,6 millones de personas han perdido la vida desde el acuerdo de paz y más grupos rebeldes se han formado amenazando las poblaciones locales y haciéndose del estupro y las armas de guerra los medios para lograr sus ambiciones políticas. Estos grupos, principalmente el grupo Hutu ruandés denominado *Fuerza Democrática de Liberación del Ruanda (FDLR)* y el grupo ugandés de Joseph Kony el *Ejército de Resistencia del Señor* (sigla en inglés *LRA: Lord's Resistance Army*) se han convertido en la principal amenaza en la región. El grupo LRA es responsable por la muerte de más de 100 mil personas y su líder Joseph Kony tiene un orden de captura por el Tribunal Penal Internacional.¹⁰⁷⁵

Según declaraciones del enviado especial de los Estados Unidos para la Región de los Grandes Lagos, Russell Fungold, los crímenes practicados por algunos grupos armados, en el Este de la República Democrática del Congo, son condenables por la

¹⁰⁷³ “Congo: Rebel Leader Sentenced To 18 Years In Prison”, *STRATFOR*, publicado el 21 de Junio de 2016. Disponible en <https://www.stratfor.com/sample/situation-report/congo-rebel-leader-sentenced-18-years-prison> . Página consultada el 21 de Junio de 2016.

¹⁰⁷⁴ “RDC. Antigo vice-presidente condenado”, *Semanario Nova Gazeta*, Año 5, N°207, Publicado el 30 de junio de 2016, p.24.

¹⁰⁷⁵ “RDC. Sequestradas por rebeldes”, *Semanario Nova Gazeta*, Año 4, N°205, Publicado el 16 de junio de 2016, p.27.

comunidad internacional, llevando a las Naciones Unidas, a través de una resolución, a dirigir un ultimátum a este grupo, para dejaren las armas y desmovilizaren sus efectivos.

Desde entonces varias propuestas han sido apuntadas como medidas para suprimir la violencia en Leste del Congo, siendo que la creación de una fuerza neutra de paz, o la creación de una fuerza regional permanente constituida por tropas de la RDC, Uganda, Sudan y Republica Centro Africana, son las más probables para poner fin a este conflicto en la región, que desde entonces opone los rebeldes frente al ejército gubernamental del Congo democrático, condicionando la seguridad de los 11 países que comparten las fronteras con la RDC. La inestabilidad en la región ya dura más de una década, aunque exista un contingente militar en misión de paz de la ONU en la región, la MONUC, hoy MONUSCO, y ya ha generado miles de muertos y millones de refugiados.

Necesario es que los países de la región dejen de mirar el conflicto congoleño lucrativo, dejen de apoyar la explotación y el comercio ilegal de recursos naturales del Congo. Apoyar los grupos rebeldes en detrimento de los gobiernos centrales es atentar contra la soberanía nacional y fomentar toda y cualquier actividad criminal que de allí advenga. Infelizmente en África esta actitud viene sendo muy común. Ocurrió en la RCA donde grupos rebeldes eran financiados por el Sudan, a la vez que el Chad apoyaba los grupos rebeldes del Sudan del Sur/Darfur. En Angola, como ya lo hemos mencionado anteriormente, la RDC protegía la FNLA y Sudáfrica la UNITA, sin olvidar el apoyo de países fuera del continente.

Para el Presidente José Eduardo dos Santos, la solución para los problemas de los Grandes Lagos requeriría una respuesta consensual, es decir las partes involucradas deberían llegar a un consenso, pues como lo afirmó “(...) el tiempo pasa y cada minuto que se pierde son más vidas humanas que desaparecen, más recursos que se gastan y menos disponibilidades tenemos para enfrentar otras dificultades que minan nuestro desarrollo y el bienestar de nuestros pueblos,”¹⁰⁷⁶ “(...) si las soluciones que encontramos para la situación difícil de la Región de los Grandes Lagos ya no reúnen

¹⁰⁷⁶SANTOS, José Eduardo dos, Discurso del Presidente de la Republica de Angola, por ocasión de la Cumbre de los Jefes de Estado y de Gobierno de la Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos. Fuente: *Periodico Jornal de Angola*. Año 38, N°13394, Publicado el 16 de Agosto de 2014, p.7.

consenso, tenemos de evaluarlas de nuevo, reajustarlas y restablecer la unidad de pensamiento y de acción, para garantizarse la consolidación de la paz y de la estabilidad (...) más de que adoptar decisiones, lo importante es ejecutarlas (...) las decisiones apenas tiene razón de ser si se lleva a la práctica y producir buenos resultados”.¹⁰⁷⁷

Concluyendo tanto la I como la II guerra del Congo han sido catastróficas, no solamente por la extensión, como por el numero de victimas mortales (200 000 muertos en la primera y 2 a 7 millones de muertos de 1998 al 2003), sin olvidar los anteriores 100 000 muertos como consecuencia de la crisis del Congo del periodo de 1960-65 y los 10 000 muertos en la Guerra civil del Congo de 1997-02.

Angola ha desarrollado esfuerzos, junto a los otros países de la región, principalmente Sudáfrica, con el objetivo de establecer puntos de diálogo para la paz y la estabilidad tanto en Burundi,¹⁰⁷⁸ como en los dos Congos, donde Angola ha facilitado la restauración del poder al presidente Sassou Nguesso en 1996/97 y ha ayudado a colocar en el poder los Kabilas, garantizando el equilibrio de los poderes entre la RDC y los países agresores. Angola, se propuso en 2007 movilizar, en apoyo a J. Kabila, unos 30 mil hombres establecidos en Cabinda para defender el Congo en caso de una invasión del Ruanda o Uganda¹⁰⁷⁹.

Hoy ocurre el proceso de pacificación y transición y gran parte de las fuerzas negativas han sido eliminadas de la región.

Igualmente por medio del Proceso Kimberly de mayo del 2000,¹⁰⁸⁰ en el que Angola ha participado y consecuentemente con la adopción del sistema de certificación de los

¹⁰⁷⁷ Fuente: “Apelo da CIRGL. Rendição imediata e incondicional dos rebeldes.” *Jornal de Angola*. Año 38, Nº13394, publicado el 16 de Agosto de 2014, p.2. Disponible en http://www.portalangop.co.ao/angola/es_es/noticias/politica/2014/7/33/Presidente-CIRGL-afirma-que-problemas-los-Grandes-Lagos-requieren-respuesta-consensual.688e4a33-a5f8-4481-bb60-05d6a615d1a1.html ; <http://www.acercandonaciones.com/eventos/angola-acoge-cumbre-de-region-de-los-grandes-lagos.html> . Páginas consultadas el 25 de enero de 2015.

¹⁰⁷⁸ ALMEIDA, Eugénio, “O Papel da União Africana na Segurança em África: Do Mar Mediterrâneo ao Cabo”, *Proelium*, X (10) (2016), pp.129-140 (135).

¹⁰⁷⁹ “Angola: Ready to Intervene in the DRC for Kabila”, *STRAFOR*, publicado el 18 de agosto de 2006. Disponible en http://www.stratfor.com/memberships/41075/angola_ready_intervene_drc_kabila . Página consultada el 04 de octubre de 2012.

¹⁰⁸⁰ Aplicado por la Unión Europea a través del Reglamento nº 2368/2002 de 20 de diciembre de 2002.

diamantes por las UN (resolución 55/56) se ha podido minimizar el comercio de diamantes para financiar guerras civiles y proteger el mercado legal de diamantes.¹⁰⁸¹

Según consta en el informe de la SADC:

“Respecto a cuestión de minas, ha sido desarrollado una propuesta en el marco de Seguridad de los principales minerales producidos en la región de la SADC. Este marco recomienda un sistema completo de certificación de los minerales y ha sido desarrollado para asegurar que los productos mineros adquiridos ilícitamente no entran en la cadena de valor, tanto en los países donde la minería se extrae, como los países de tránsito de los minerales exportados. También se ha producido un nuevo Mapa geológico de la SADC de armonizar los datos geológicos en la región.”¹⁰⁸²

Angola adoptó una política de desarme interno y combate a las minas antipersonales, política que ha defendido a nivel regional. Ha buscado hacer intervenciones militares como un instrumento de su política externa razón por la cual ha decidido involucrarse en operaciones militares en la región. Éstos factores han sido considerado positivos hasta por los socios internacionales.

Sin embargo, las CERs con determinados Estados miembros influyentes como Sudáfrica, Uganda y Angola, han venido ha tener mayor protagonismo, en muchas regiones del continente mostrando una cierta autosuficiencia en la búsqueda de soluciones de paz en África.

Angola ha dado especial importancia al tema de la seguridad y dentro de las comunidades ha que pertenece ha testificado la creación de sectores integrativos de seguridad con el objetivo de terminar las hostilidades regionales, inclusive en las fronteras. Angola y Sudáfrica son los países de la región Austral que han registrado el mayor número de efectivos y medios militares.¹⁰⁸³ Angola firmó un Protocolo de Cooperación Técnico-Militar con la República de Zimbabwe, “en el sentido de no utilizar los territorios de ambos países por fuerzas rebeldes o extranjeras, dirigida a la

¹⁰⁸¹ DIAGO, María del Pilar Diago, “El comercio internacional de diamantes: sistema de certificación del Proceso Kimberley”, *Cuadernos de Derecho Transnacional (CDT)* el Área de Derecho Internacional Privado de la Universidad Carlos III de Madrid.

¹⁰⁸² Informe del Secretariado Ejecutivo. Informe de actividades del Secretariado ..., p.25.

¹⁰⁸³ “Angola participa en Sudáfrica en los ejercicios militares Armani Africa 11”, Publicado el 20 de octubre de 2015, *Fundación Sur*. Disponible en <http://www.africafundacion.org/spip.php?article22083>, Página consultada el 11 de enero de 2016.

agresión y desestabilización de cada uno de los países y sus gobiernos”¹⁰⁸⁴.

- Angola y la CPLP

No queremos terminar este capítulo sin hacer mención de las relaciones entre Angola y la CPLP¹⁰⁸⁵. La CPLP es la organización de los países de lengua habla Portuguesa¹⁰⁸⁶, creada por los Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa, en la Cumbre del 17 de julio de 1996 en Lisboa.

Sus objetivos principales son la coordinación política y diplomática entre los Estados miembros para fortalecer su presencia y de la Comunidad en el ámbito internacional; la cooperación en todas las áreas, incluyendo la educación, la salud, la ciencia y la tecnología, la defensa, la agricultura, la administración pública, las comunicaciones, la justicia, la seguridad pública, la cultura, el deporte y los medios de comunicación; y la promoción y difusión de la lengua portuguesa.¹⁰⁸⁷

La CPLP se compone de los órganos de dirección y ejecutivo: Conferencia de Jefes de Estado y de gobierno; Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores; Comité de Coordinación Permanente; Secretariado Ejecutivo; Reuniones Ministeriales sectoriales (como la Reunión de Ministros de Salud); y la Reunión de Puntos Focales de Cooperación¹⁰⁸⁸; además del Instituto Internacional de la Lengua Portuguesa (IILP). La Asamblea Parlamentaria es el órgano que reúne a representantes de todos los Parlamentos de la Comunidad, establecidos sobre la base de los resultados de las elecciones legislativas en sus respectivos países.

¹⁰⁸⁴ Resolución n.º 6/02 de 17 de Mayo de 2002, Diario de la República n.º 39, aprobada en Consejo de Ministros, en Luanda, el 21 de Marzo de 2001, p. 477.

¹⁰⁸⁵ En portugués, Comunidade dos Países de Língua Portuguesa

¹⁰⁸⁶ Integran la CPLP: Portugal, Brasil, Angola, Mozambique, Sao Tomé e Príncipe, Cabo Verde e Guinea.

¹⁰⁸⁷ Estatutos da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa (com revisões de São Tomé/2001, Brasília/2002, Luanda/2005, Bissau/2006 e Lisboa/2007). Disponible en www.cplp.org. Página consultada el 18 de noviembre de 2015.

¹⁰⁸⁸ De acuerdo con el artículo 5, del Acuerdo de Cooperación General, la coordinación de los programas y proyectos de la organización es realizada por uno de los Puntos Focales de cooperación designado por los Estados miembros, como órgano responsable, que a su vez ayuda las demás agencias de la comunidad en todos los asuntos relacionados con la cooperación al desarrollo dentro de la CPLP.

Angola representa la economía que mas ha crecido en el grupo, pero, igualmente es la que menos inversiones de capital extranjero tuvo. Las exportaciones entre los países de la CPLP son poco expresivas.¹⁰⁸⁹

Los países de la CPLP presentan grandes desequilibrios entre sí en términos no sólo de su numero poblacional, como de ingreso Per cápita, donde podemos encontrar países como Brazil con ingresos de hasta 191,8 millones de dólares y Sao Tomé y Príncipe con 158.000, o entonces países como Angola con 50% personas viviendo abajo del nivel de la pobreza, con menos de \$ 2/día, mientras en Mozambique son el 75% según datos la la UNICEF, 2009.

Con la creación de la Conferencia de Ministros de Educación de la CPLP, en noviembre de 1997 en Lisboa, se estableció la política de cooperación en el sector de la educación y el sistema de formación. La cooperación englobaba una serie de medidas entre ellas, por medio del acuerdo de cooperación entre las instituciones de educación superior de los estados miembros de la CPLP y con vista a promover la cooperación entre ellas, la realización de actividades de apoyo a la educación y la cultura, la investigación y el desarrollo científico y tecnológico. Para promover y difundir la lengua portuguesa, se creó el Instituto Internacional de la Lengua Portuguesa, originalmente en 1989, y se unió la estructura de la CPLP en 2005. Angola igualmente aprobó el Acuerdo de Cooperación entre los Estados Miembros de la Comunidad de los Países de habla Portuguesa sobre el combate al HIV/SIDA¹⁰⁹⁰.

En términos de seguridad la CPLP es en un buen espacio para el desarrollo de la cooperación en el área de la seguridad y la paz. Según Luis Bernardino, “la CPLP puede constituir un foro privilegiado para el lanzamiento de iniciativas en el área especializada de la formación del personal militar”.¹⁰⁹¹

¹⁰⁸⁹ “Angola. Integração regional na SADC e o relacionamento com os países da CPLP”, *Associação Industrial Portuguesa*, Mayo 2014

¹⁰⁹⁰ **Resolução n.º 28/02 de 12 de Novembro de 2002, del Diario de la Republica, publicado el 12 de noviembre de 2002**, aprovada em Conselho de Ministros, em Luanda, aos 26 de Agosto de 2002, p.1009.

¹⁰⁹¹ BERNARDINO, Luís, *A evolução da componente de Segurança e Defesa da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa e a sua intervenção no espaço africano*, Lisboa, Universidade Técnica de Lisboa -Instituto Superior de Ciências Sociais e Políticas, dissertação de Mestrado em Estratégia, 2007.

Para João Bernardo de Miranda, la adhesión en la CPLP ha contribuido para que se intensifiquen las relaciones entre los países africanos y otros continentes¹⁰⁹².

Infelizmente los principales socios económicos y comerciales de varios países del continente no son africanos, incluso en el caso de Angola.

3.Principales retos de Angola dentro de los Procesos de integración

Uno de los objetivos a que se proponen las comunidades regionales es promover el crecimiento económico sostenible y equitativo y el desarrollo socio-económico a través de sistemas eficientes de producción, la ayuda a los sectores más desfavorecidos y la erradicación de la pobreza, la cooperación y la integración, la buena gobernación, la paz duradera y la seguridad, como lo enfoca la SADC.¹⁰⁹³

Angola siempre ha sido un actor activo en materia de integración económica y política, considerado el denominador común, el pilar y sustentáculo de la integración política, en palabras de Manuel Domingos Augusto.¹⁰⁹⁴ Su realidad política ha definido su inserción en los proyectos de integración existentes buscando siempre inserirse en el espacio global.

Analizando las situaciones internas en esta dirección, podemos afirmar que en términos políticos, desde 1975, solo a partir de 2002 es que la situación política en Angola es estable, ya que la guerra ha terminado y las personas y bienes tienen libertad de circulación y se están haciendo los esfuerzos para consolidar la reconciliación nacional. Sin embargo, advierte el nacionalista Jaime Araújo, que hay que no subestimar las grietas en el tejido económico y social, ya que “la paz con hambre no vale la pena”, declaró, añadiendo que a pesar de los esfuerzos para la expansión de las escuelas primarias y algunos centros de salud, sectores claves para el desarrollo, todavía hay mucho que hacer.

¹⁰⁹² MIRANDA, João, declaraciones del ex ministro de las Relaciones Exteriores, en la Duodécima Reunión Ordinaria del Consejo de Ministros de la CPLP en Lisboa, de Noviembre de 2007. Fuente: Mirex, en Angola Press, del 03 de Noviembre de 2007.

¹⁰⁹³Portal oficial de la SADC, “About SADC”, Disponible en: <http://www.sadc.int/english/about-sadc/> Página consultada el 28 de junio de 2012.

¹⁰⁹⁴AUGUSTO, Manuel, Secretario de Estado para las Relaciones Exteriores. En entrevista particular concedida en el Mirex, en el día 8 de septiembre de 2016.

- Inversión en el Sector del Turismo

Otro potencial es la riqueza turística. Para Afonso Vita, “La diversificación de la economía es la única salida para el relanzamiento de la economía, y, el turismo debe desempeñar un papel destacado en este proceso, teniendo en cuenta los múltiples beneficios, tales como la creación de empleo, la captura de divisas, equilibrio de la balanza de pagos y el vector de desarrollo.”¹⁰⁹⁵ Y refiriéndose a la nueva Ley del Turismo en Angola considera que “(...) ha tenido en cuenta el desarrollo del turismo no solamente a nivel nacional pero también a nivel regional”.¹⁰⁹⁶

Tendría un papel significativo invertir en el sector del turismo, considerado por la Organización Mundial del Turismo de las Naciones Unidas, como una fuente importante de divisas, principalmente para África, donde la llegada de turistas superan millones de dólares¹⁰⁹⁷ y países africanos como Kenia, Mauricio, Namibia, Seychelles y Tanzania, han sabido sacar provecho, convirtiéndose en unos de los destinos turísticos favoritos del mundo. En estos lugares existen parques y reservas ambientales con alojamientos y reservas para que turistas estén bien acomodados y en su mayoría es permitido la caza deportiva, lo que atrae muchos eco-turistas. Hay previsiones para el aumento de turistas en los países del Sur estando en cerca de 1,6 mil millones hacia 2020, de los cuales se espera que el 75% sean intrarregionales, según datos del Informe sobre desarrollo humano 2013.¹⁰⁹⁸

Estando insertada en las comunidades regionales, las posibilidades de Angola atraer turistas son elevadas. La cuestión es que en Angola, aunque sea rica en recursos turísticos, las malas condiciones en que se encuentran las vías de acceso y la falta de financiamiento privado dificultaron el turismo en casi todo el territorio nacional, sin olvidar los costes de alojamiento, alimentación,¹⁰⁹⁹ y la burocracia en la hora de

¹⁰⁹⁵VITA, Afonso, Director nacional de la Hotelería de Angola, Entrevista concedida al Periodico del Turismo de Angola TurisAngola, n°37, marzo de 2016, p.9.

¹⁰⁹⁶ Refiriéndose al Decreto Presidencial n° 36/16.

¹⁰⁹⁷ Véase UNWTO Briefing Paper “Towards Measuring the Economic Value of Wildlife Watching Tourism in Africa”. Disponible en <http://sdt.unwto.org/content/unwto-briefing-wildlife-watching-tourism-africa>. Página consultada el 19 de setiembre de 2016.

¹⁰⁹⁸ “Informe sobre Desarrollo Humano 2013. El ascenso del Sur: Progreso humano en un mundo diverso”, *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)*, p.15.

¹⁰⁹⁹ Luanda la capital angoleña, durante tres años (2013-2015), encabezó la lista de las ciudades más caras del mundo, según la consultora estadounidense Mercer, experta en el estudio global sobre el costo de vida, pasando al segundo lugar en 2016. El estudio compara el coste de más de 200 productos en cada 211 ciudades diferentes en cinco continentes, incluyendo el coste de la vivienda, el transporte,

conceder los visados de turista, aunque algunos consideran ventajoso este último aspecto para el sector de empleo, pues dificultar la concepción de visados, en el caso visado de trabajo, por permitir valorar más la fuerza de trabajo nacional y a las empresas invertir en sus personal de trabajo, según reportaje de la Radio *VOA*.¹¹⁰⁰ Lo cierto es que con el acentuado índice de fuga de cerebros desde 1974 hasta 2004 y con existencia de solamente una Universidad Pública en el país, las empresas no tenían muchas opciones de contratar personal especializado nacional.

- la diversificación de la economía

Según Gomes Cardoso y Castro Domingos, “Angola tiene grandes potencialidades de erradicar el hambre y la pobreza en corto plazo”¹¹⁰¹ pues se trata de un país con un alto potencial agrícola, aunque mal aprovechado por la guerra que provocó el acentuado éxodo rural, las minas en las áreas de cultivo, la destrucción de las infraestructuras importantes, y campos agrícolas, el bloqueo de los mercados, el desplazamiento forzado de las poblaciones y la propagación de las dolencias, como mucho. Igualmente dentro de la diversificación de la economía se debería reforzar la recuperación de la economía y la rehabilitación del comercio rurales y invertir en la producción por medio de la creación de políticas comerciales que atraen los comerciantes y los campesinos a las zonas rurales que ayudarán a recuperar y incrementar la producción interna, partiendo de la recuperación de la red de comerciantes rurales (mayoristas y minoristas) e igualmente de las infraestructuras económicas básicas, tales como las vías de acceso, causa de la poca movilidad a lo largo de las fronteras,¹¹⁰² las telecomunicaciones, la energía, el agua, los servicios de transportes, y la promoción de las nuevas tecnologías, lo que disminuiría el flujo de

alimentos, ropa, electrodomésticos y entretenimiento. Disponible en <https://www.imercer.com/content/mobility/cost-of-living-city-rankings.html> . Página consultada el 14 de noviembre de 2015.

¹¹⁰⁰ GAYETA, Agostinho, “Expatriados em Angola: Burocracia "exagerada" pode ter vantagens para Angola”. *Voz da America (VOA)*, Publicado el 16 de diciembre de 2014. Disponible en <http://www.voaportugues.com/a/expatriados-angola-burocracia-exagerada-pode-ter-vantagens-para-angola/2561407.html> . Página consultada el 14 de noviembre de 2015; SILIPULENI, Elautério, “Belezas naturais no Cunene. Falta de vias impede fomento do turismo”, *Jornal de Angola*. Año 39, Nº 13624, Publicado el 3 de abril de 2015, p.38.

¹¹⁰¹ CARDOSO, Gomes; DOMINGOS, Castro, *op. cit.*, p.36.

¹¹⁰² “Informe anual sobre la inmigración ilegal”, *Ministerio del Interior de Angola. Servicios de Migración y Extranjeros (SME)*, Luanda, 2005, p.24.

concentración del sistema financiero en las principales ciudades y tornaría el sector más competitivo.

Como lo mencionó Zacarias Sambeny “(...) no puede haber reducción de la pobreza sin desarrollo agrícola y rural”,¹¹⁰³ y una vez que la población rural representa el 60% de la población de Angola y son las que han presentado el índice mas alto de pobreza, en un país insertado en un continente que, según datos del Instituto Global McKinsey, posee el 60% de las tierras no cultivadas total del mundo, y tierras áridas.

Para el representante del Fondo de las Naciones Unidas para Alimentación y Agricultura (FAO) en Angola, Mamoudou Diallo, el aumento de la producción agrícola entre los campesinos permite mitigar las consecuencias de la alta de los productos básicos en el mercado interno: “(...) cuando la oferta de productos es insuficiente, el comercio rural debe estar bien para permitir la baja de los precios y garantizar el abastecimiento de los consumidores”.¹¹⁰⁴

Hay un conjuntos de agentes económicos que actúan y participan en las varias esferas quier sea en el trabajo, en la vida de la Escuela, en las tomas de decisión del gobierno, en las asociaciones profesionales o para la defensa del medio ambiente (...), una participación que se quiere más activa que individual, pero a la vez capaz de transformar cada individuo en un actor de la vida y de los cambios sociales, sin exclusión de nadie, quier sea pobre, desplazado, inmigrante, desempleado, residente urbano o rural, etc., indispensables para el desarrollo humano y la lucha contra la pobreza¹¹⁰⁵, y como lo mencionó Ernesto Chicucuma:

“(...)la conducción de la economía angoleña para niveles crecientes de estabilización y desarrollo, pasa sin duda por la participación activa de toda la sociedad, en actividades que contribuyan para el incremento de la producción nacional, en particular de los bienes de ancho consumo (...) por lo que es importante la

¹¹⁰³ SAMBENY, Zacarias, “O Comércio e o desenvolvimento do meio rural, sua importância na redução da pobreza”, en CARDOSO, Gomes; DOMINGOS, Castro, *op. cit.*, p.116.

¹¹⁰⁴ Fuente: “FAO quer aumento da produção”, *Semanario Nova Gazeta*, Año 5, N°212, Publicado el 4 de agosto de 2016, p. 13.

¹¹⁰⁵ Declaration on Developments in Angola AHG/Dec. 171-184 (XXXVIII) AHG/Decl. 1-2 (XXXVIII). Disponible en <http://www.peaceau.org/en/resource/88-organ-assembly?p=7> <http://www.peaceau.org/uploads/ahg-decl-2-xxxviii-e.pdf> . Páginas consultadas el 26 de enero de 2015.

intervención del Sector Privado como complemento del Sector Público.”¹¹⁰⁶

Estudios apuntan que para lograr las ventajas de la integración y el desarrollo sostenible se hace necesario no solamente la inversión física, pero a la vez, una verdadera asociación pública-privada que combina esfuerzos institucionalmente de diversas entidades existentes.¹¹⁰⁷

El Estado debe actuar como agente regulador y dinamizador del comercio interno y permitir que las empresas asuman la función de proveedoras de los servicios que el Estado no es capaz o no necesita obligatoriamente de proveer .

Del mismo modo que la Constitución prevé la separación del poder religioso del poder político también se hace necesario la separación del poder político del poder económico.

-Fuerte dependencia del petróleo

Antes de la dependencia de la exploración del petróleo, Angola tenía una economía bastante diversificada y competitiva; con 75% de la producción agrícola, producía en cantidades considerables el maíz, la mandioca, el algodón, el café entre otros, además de los recursos que advenían del sector minero como el hierro, el oro, el cobre y los diamantes¹¹⁰⁸, este último cuya producción le colocaba en el quinto lugar a nivel mundial.¹¹⁰⁹

La explotación de petróleo de Cabinda comenzó en 1968¹¹¹⁰, representando en 1973 el 30% de los ingresos de exportación de esta colonia. El sector del petróleo, se

¹¹⁰⁶ CHICUCUMA, Ernesto, “EPUNGU. Produção e comercialização de cereais em Angola” en CARDOSO, Gomes; DOMINGOS, Castro, *op. cit.*, p.173.

¹¹⁰⁷ SANTOS, Rui (Coord.), “Estudo de Mercado sobre Províncias de Angola-2015. Benguela, Cabinda Huambo, Huila”, *CESO Development Consultants*. 2015, p.105. Disponible en http://www.ceso.pt/upload/pdf/content_intelligence/WyJnjMLG/CESO_estudos_angola_2015_01.pdf . Página consultada el 19 de diciembre de 2016.

¹¹⁰⁸ “El Proceso Kimberley tubo su origen en Angola”, *Jornal de Angola*, Año 38, N°13394, Publicado el 16 de Agosto de 2014, p.11.

¹¹⁰⁹ VV.AA., “África-1985”, *Mundo Negro*, n°275, Marzo - Abril, 1985, pp.56-57.

¹¹¹⁰ Fuente: *Revista O Petróleo* del Ministerio de los petróleos de Angola. Disponible en <http://www.revistaopetroleo.com/investimentos-na-industria-petrolifera/2/>; “Petróleo angolano comemora 100 anos”. *Angonoticias*. Publicado el 27 de Julio de 2010 <http://www.angonoticias.com/Artigos/item/26779>; “Portugal de fora: Angola admite encontro com rebeldes de Cabinda”, *Público*, Publicado el 29 de marzo de 2001. Disponible en <https://www.publico.pt/2001/03/29/mundo/noticia/angola-admite-encontro-com-rebeldes-de-cabinda-16882> . Páginas consultadas el 12 de diciembre de 2015.

transformó en la principal fuente de ingresos, tras la firma de acuerdos de paz en 2002, convirtiéndose en “la mayor fuerza centrífuga del financiamiento del presupuesto del Estado para la reparación de carreteras, extensión del mercado interno.”¹¹¹¹ Angola ha sido el 1º mayor proveedor de petróleo en la región subsahariana.¹¹¹² Según datos Estadísticos el crecimiento del PIB real de 2002 ha registrado un resultado de 3,0%.¹¹¹³

CUADRO 17.
Crecimiento Económico Global 2002/2009 (%)

Año	2002	2003	2004
Crecimiento Mundial por porcentaje	2.8	2.7	4.1
Países desarrollados	2.5	1.9	3.0
Países en desarrollo	4.7	5.4	7.2
África	2.9	4.9	5.3
África Subsahariana	2.8	5.4	6.1
Sudáfrica	2.3	3.1	4.9
Angola	14.4	3.4	11.1
Fuente: VAN-DÚNEM, Belarmino, <i>Globalização e integração regional...</i> , p.147.			

¹¹¹¹ GONÇALVES, Jonuel, *op. cit.*, p.129.

¹¹¹² GONÇALVES, Jonuel, *op. cit.*, pp.134, 137.

¹¹¹³ Fuente: Contas Nacionais de Angola 2002-2010, de julio de 2013, *INE Angola*, p.44.

4- Balance general

Analizando la situación actual del continente, es evidente que Angola no ha logrado reducir los factores estructurantes de los conflictos una vez que los focos de mayor tensión siguen existiendo, como lo mencionó Alcides Sakala, pero a la vez la estrategia de dar mayor visibilidad a estos conflictos para una mayor preocupación a nivel internacional además de aproximar tanto los países en conflicto como un conjunto de actores internacionales como la ONU, UE, UA y otros países económicamente fuertes y que no pertenecen a la región, para juntos buscar soluciones para la paz y seguridad, ha permitido dar algún avance significativo para esta región de conflictos cíclicos, como lo mencionó Belarmino Van-Dúnem.

Aunque hasta las últimas elecciones realizadas en Angola, los partidos de la oposición siempre alegaron irregularidades en los procesos electorales (Alcides Sakala, llegó mismo a declarar, “(...)todas las elecciones realizadas en el país hasta el momento han sido fraudulentas.”¹¹¹⁴), contrariando las validaciones del Tribunal Constitucional angoleño (TC), sin embargo es de valorar la actitud de dichos partidos, porque diferente de lo que ocurre en la mayoría de los países africanos, el dialogo, en Angola la diplomacia por medio de los Medias etc., han sido las armas utilizadas para reivindicar y presentar sus insatisfacciones. Algunos mismos han recurrido a las instancias internacionales, como ocurrió con la Coligación CASA-CE que ha apelado por justicia junto al Tribunal Internacional de Haya.¹¹¹⁵ Y pensase que todos ellos esperan lograr el poder por los medios diplomáticos y pacíficos, como lo mencionó Isaías Samakuva “(...) el pueblo conquistará en las urnas el derecho de transformar el Estado en una persona colectiva del bien, un diligente y autentico servidor público, revestido de autoridad moral para promover la justicia y amparar los más pobres, irradiando esperanza y solidaridad”.¹¹¹⁶

“Lo que no se puede negar es el hecho de que hoy las guerras y sus consecuencias han

¹¹¹⁴ Fuente: ADÃO, Adriano, “Galo negro voa no centro”, *Semanario Nova Gazeta*, Año 5, N°212, publicado el 4 de agosto de 2016, p.24. p.11.

¹¹¹⁵ ALVES, Kim, “TC valida resultados eleitorales”, *Semanario Angolense*, Publicado el 22 de setiembre de 2012, p.10-11.

¹¹¹⁶ SAMAKUVA, Isaías, Discurso proferido por el presidente de la UNITA en las Jornadas Parlamentares Conjunta UNITA, CASA-CE, PRS y FNLA. Fuente: NETO, Jorge, “Oposição une forças para derrubar o regime”, *Manchete*, Publicado el 11 de setiembre de 2015, p.9.

sido las causas principales para el complejo subdesarrollo de África, generando un clima de inseguridad, una de las grandes barreras para los países que se quieran afirmar como Estados de Derecho democrático y desarrollados económica y socialmente.

Cuando Angola asumió la presidencia de la SADC, tuvo que debatirse con crisis de inestabilidad política no solamente en la región del Kivu, RDC, como lo hemos mencionado, pero igualmente con la inestabilidad en Lesoto y Zimbabue, este ultimo causado por la reforma agraria efectuada por el Presidente Robert Mugabe en 2000, que echaba los granjeros blancos de sus propiedades sin indemnización, lo que le ha resultado en sanciones económicas internacionales, agravada por el rechazo de los resultados de las elecciones vencidas por el Partido de la oposición.¹¹¹⁷

Sin embargo, las opiniones divergen cuanto el análisis que se hace del papel de Angola en la región. Se por un lado hay opiniones que abogan que es cada vez más evidente el papel de Angola en la resolución de los conflictos en África siendo que, de acuerdo con algunos analistas versados en la estrategia de guerra militar, el ejército militar de Angola fue uno de los mejores de África, sólo superado por el ejército del apartheid de África del Sur, por otro lado, para muchos, Angola ha cometido graves violaciones en materia de los Derechos Humanos (DDHH); Opinión contraria al informe de la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID) de 2015, que menciona que “se están produciendo avances significativos”, en el país y dando prueba de eso es el hecho de que por dos veces, en 2007 y 2010, “Angola entró a formar parte del Consejo de DDHH de las Naciones Unidas, además de presentar su informe de DDHH en el mecanismo de revisión por pares del Consejo; por otra el hecho de que tanto la población (por medio de denuncias, difusión, promoción y protección) como los medios de comunicación participan abiertamente

¹¹¹⁷ “Discutir Crise Política no Zimbabwe”, *Voz da America (VOA)*, publicada el 7 de julio de 2008. Disponible en <http://www.voaportugues.com/a/a-38-2008-07-07-voa2-92240059/1255497.html>; “Zimbábue aumenta rigor sobre expropriação de terras dos brancos”, *OUL Noticias*, publicada el 21 de setiembre de 2005. Disponible en <http://noticias.uol.com.br/ultnot/efe/2005/09/21/ult1808u49682.jhtm>; Nova expropriação de terras dos brancos no Zimbabwe. *Panapress*, publicada el 01 Agosto 2003. Disponible en <http://www.panapress.com/Nova-expropriacao-de-terras-dos-brancos-no-Zimbabwe--3-431807-40-lang4-index.html>. Páginas consultadas el 11 de diciembre de 2014.

en estos temas”¹¹¹⁸. Situación que, para Garry Kasparov, el activista de los Derechos Humanos ruso, no es relevante, una vez que hacen parte de dicho Consejo los países que son considerados los principales violadores de los Derechos Humanos como Arabia Saudí, acusada de matar ilegalmente y herir miles de civiles en el conflicto en Yemen y usar armas internacionalmente prohibidas y consideradas ilegales, “Poniendo en juego la credibilidad del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas”, según lo consideró Richard Bennett, jefe de la repartición de la Amnistía Internacional en las Naciones Unidas.¹¹¹⁹

Por otro lado, Francia es uno de los países europeos que reconoce la importancia geoestratégica de Angola por eso la necesidad de reforzar las relaciones entre los dos países, principalmente en el ámbito de la energía renovable, en el desarrollo sostenible y infraestructuras urbanas, como lo declaró el presidente francés, François Hollande, con vista a la diversificación de la economía del país, que está en el Consejo de Seguridad de las UN y preside la Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos. Hollande, consideró crucial el papel que el país ha desarrollado para la estabilidad de la región. En declaración, el Jefe de Estado francés, destacó el papel de Angola en la preservación de la paz y seguridad en África: “Angola ha contribuido a la seguridad de la Republica Centro Africana en el momento en que Francia intervenía para impedir matanzas y masacres, quiero darle las gracias a Angola por lo que hizo en este periodo”.¹¹²⁰

¹¹¹⁸“Balance de la Cooperación española en Angola. 1983-2014”, Madrid, La Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID), Noviembre 2015, pp.10,11. Disponible en https://issuu.com/publicacionesaecid/docs/160217_balance_ce_angola_version_co . Página consultada el 18 de octubre de 2016; Asamblea General de las UN. Elecciones. Consejo de Derechos Humanos. Miembros electos el 13 de mayo de 2010. Disponible en <http://www.un.org/es/ga/64/elections/hrc/> y en http://www.un.org/es/ga/63/elections/hrc_elections.shtml . Páginas consultadas el 11 de diciembre de 2016; “Angola, Libia y Uganda toman asiento en el Consejo de Derechos Humanos”, *El Mundo*, Publicado el 13 de mayo de 2010. Disponible en <http://www.elmundo.es/elmundo/2010/05/13/internacional/1273778422.html> . Página consultada el 11 de diciembre de 2014.

¹¹¹⁹ “Suspendam a Arábia Saudita do Conselho de Direitos Humanos das Nações Unidas”, *Amnistía Internacional*, publicada el 29 de junio de 2016. Disponible en <https://anistia.org.br/noticias/suspendam-arabia-saudita-conselho-de-direitos-humanos-das-nacoes-unidas/> . Página consultada el 11 de diciembre de 2016.

¹¹²⁰HOLLANDE, François, En entrevista de prensa al canal *EuroNews*, con el tema “Francia amplía su relación económica con Angola, tras la visita de Hollande”, en Luanda, el 3 de julio de 2015.

La experiencia angoleña le ha otorgado una cierta autoridad concerniente a los asuntos de prevención y resolución de conflictos en la región de África subsahariana, permitiéndole afirmarse como una fuerte potencia regional en esta materia, siendo muchas veces solicitada por varios países a prestar Formación y a organizar sus ejércitos, como ocurrió con la Guinea Bissau, el IGAD en Somalia y la RCA.¹¹²¹

Ha intervenido igualmente en Santo Tomé y Príncipe, tras las varias tentativas de golpe de Estado, en 2003. También ha de forma indirecta, apoyado militarmente países como Costa del Marfil y Guinea y otros países africanos a nivel de Organización política interna.¹¹²²

Por lo tanto, ésto no sería posible sin esta predisposición a nivel del continente africano y internacional para la búsqueda permanente y colectiva de soluciones para la crisis.

Generalizando podemos afirmar que Angola tuvo una participación activa en varios conflictos Regionales en África, consciente de que una inestabilidad político-militar en un país como la RDC traería serias consecuencias no solo para los países que hacen frontera, como para todo el continente africano, y no es de admirar que en años siguientes vino a ser elegida presidente del Consejo de Seguridad de la UA por dos años. Como lo mencionó el Presidente José Eduardo dos Santos, no se trata solamente de “(...) probar una vez más que nosotros tenemos capacidades para gestionar y solucionar nuestros propios problemas sin interferencias externas y saber que son originales teniendo en cuenta nuestra realidad”.¹¹²³ Pero el objetivo fundamental de todas las políticas económicas y sociales es, de hecho, aumentar el bienestar de los angoleños.

¹¹²¹ VAN-DÚNEM, Belarmino, *Prevenção de conflitos em África*..., p.37.

¹¹²² VAN-DÚNEM, Belarmino, Comentario del profesor de Relaciones internacionales en vivo en el Programa FORUM TPA, con el tema “O Papel de Angola na Região dos Grandes Lagos ...

¹¹²³ Fuente: VIOLA, Santos, “Angolanos conquistam Constituição genuína. Presidente da República sublinha que Angola soube ser original”, *Jornal de Angola*. Año 33, Nº 11743, Publicado el 6 de febrero de 2010, p.3.

CONCLUSIONES

La economía de mercado ha dado lugar a una creciente interdependencia de las economías y de los sistemas sociales, con sus ideologías difundidas en casi todo el mundo. La movilidad de las personas, bienes, capitales y servicios han sido facilitadas por la eliminación de las barreras anteriormente existentes fruto de esta globalización y de los acuerdos de cooperación y procesos de integración.

La integración, un tipo de regionalismo que faculta a la región a transformarse en un actor relevante del sistema, incluye intercambios comerciales y cooperación económica y sociopolítica, que trasciende las relaciones exclusivamente intergubernamentales pero que alcanza a diferentes actores, que componen el Estado (trabajadores, diplomáticos, empresarios, parlamentarios, ambientalistas, estudiantes, militares, etc.) hacia una entidad supranacional. Muchas veces dichos actores no estatales o privados son los más influyentes y ejercen papeles más relevantes que los Estados mismos en las relaciones internacionales. Por eso, hay que tener en cuenta tanto los actores estatales como los privados que cada vez van más emergiendo y influyendo en las tomas de decisiones internacionales.

Si por un lado, con la globalización creció la interdependencia entre los Estados también los conflictos, sean de origen local o no, se hicieron generalizados a punto de afectar directamente los intereses regionales y alcanzar dimensiones internacionales.

En África el problema del subdesarrollo, relacionado con los intercambios económicos desiguales, ha impulsado la formación de bloques entre grupos de países que buscan potenciar su complementariedad económica y poder de negociación internacional, ante el lento avance de las negociaciones comerciales en el ámbito multilateral.

Razón por la cual, la Unión Europea considera la formación de procesos de integración regional entre países en desarrollo, la mejor estrategia para la inserción de estos países en las esferas económicas internacionales y la base para el establecimiento de acuerdos comerciales con la Unión Europea.

Los problemas en África son de diferentes ámbito - económico, político y sociales.- y se espera que con la integración regional dichos problemas comunes puedan ser superados.

Las primeras ideas integracionistas de una África unida se remontan a los años cincuenta con los primeros movimientos panafricanista, que originaron la creación de una federación continental multinacional basada en la igualdad, solidaridad y fraternidad. Un proceso este que para algunos debería ser inmediato pero que al final se ha optado por un proceso de integración gradual por ser el que mejor se adecuaba a la realidad africana, según el Plan de Lagos de 1980, con el fin no solamente de la liberación política de los países africanos sino también de su independencia económica de Occidente.

Las políticas públicas y los instrumentos que habrían de adoptarse para su desarrollo, deberían proporcionar toda la política de estabilidad de la sociedad; la estabilidad macroeconómica; las infraestructuras básicas de apoyo; el conocimiento, la tecnología, la disponibilidad de materias primas, el respeto y la protección de la propiedad privada, el reconocimiento de la propiedad de tierra mientras esté activo, el Estado de derecho, la celeridad de la justicia, instituciones calificadas y simplicidad en la constitución y otorgamiento de licencias de actividad económica.

En esta investigación hemos comprobado que la transformación de la Organización de la Unidad Africana (OUA) en Unión Africana (UA), en el ámbito económico fue un proceso importantísimo principalmente por permitir a la nueva organización desarrollar (aunque teóricamente) políticas económicas que se adaptaban a la realidad africana, para resolver los problemas comunes (La NEPAD), y por otra, por haber conseguido que la nueva organización sea más efectiva y adopte una postura mucho más intervencionista en la resolución de conflictos internos en África, con la creación de sus marcos legales, instituciones y de los nuevos sistemas de poderes.

La OUA, sin poder evitar los numerosos conflictos que surgían en el continente, ni promover el tan anhelado desarrollo, principalmente por el carácter consensual a que la organización estaba sujeta, que permitía una cierta impunidad a los responsables, han sido factores determinantes para su sustitución. Pero ella fue un actor clave para la descolonización de África, presionando la comunidad internacional y apoyando a los movimientos de liberación.

Intervenir en conflictos armados internos o políticos internos es un problema que no resulta sensible para la mayoría de las Organizaciones internacionales con tales competencias. Ejemplos los tenemos de casos como el actual conflicto en Siria, en el

que hasta el momento ha generado miles de víctimas y poca actuación por parte de la comunidad internacional. La transición fortaleció el desarrollo institucional de la UA, principalmente en el ámbito de la prevención y resolución de los conflictos.

Con la creación del Consejo de Paz y Seguridad en 2004, a través del Protocolo Relativo al Establecimiento del Consejo de Paz y Seguridad de 2002, la UA tiene el mandato de llevar a cabo el establecimiento de la paz, el mantenimiento y la consolidación de la paz en África.

El proyecto del CPS de la Unión Africana le otorga una nueva dinámica en la erradicación de los conflictos en África. El PSC evalúa una posible situación de crisis, envía misiones de investigación a los lugares problemáticos y está facultado para autorizar y legitimar la intervención de la UA en situaciones de crisis internas, como ocurrió en Burundi y Darfur. La UA ha mostrado ser un actor fundamental para el continente africano en su proceso de paz estabilidad e integración, aunque los resultados no han sido definitivamente satisfactorios. Haciendo un balance de lo que ha sido su primera operación de paz en los conflictos, hemos comprobado que la intervención de UA tuvo dos resultados distintos. En Burundi (la AMIB), ha logrado una situación estable, aunque potencialmente volátil, pero suficiente para que en febrero de 2004 un equipo de evaluación de la ONU concluyera que las condiciones eran adecuadas para el establecimiento de una operación de paz de la ONU en el país. Mientras, en Darfur, el mandato de la UA ha sido limitado, sin la flexibilidad necesaria para implementar la paz más sólida y sin las iniciativas de consolidación de la paz, por la escasez de los medios para financiar las operaciones globales de paz, etc.; pero con estas limitaciones y con sus propios recursos y logística, la UA pudo intervenir, cuándo la ONU, el único órgano con el derecho a decidir sobre las intervenciones en un Estado soberano a nivel mundial, se ha mostrado incapaz de responder con rapidez a las crisis y muchas veces eso ha generado obstáculos para la actuación de la Unión Africana y de las comunidades económicas regionales en la región.

En ambos conflictos, la actuación de la Unión Africana, se ha basado en el Art.3 (f.) y (h.), y en los principios del Art.4(h.) de su Acta fundacional, uno de los puntos más evidentes que lo hace diferente a su antecesora, la OUA. Pero por los débiles resultados ha quedado muy claro como las actitudes de los líderes de gobierno (o jefes

de Estado) de los países miembros de la Unión Africana y de las comunidades económicas regionales, constituye un factor clave para explicar el éxito o el fracaso de los procesos de integración. La misión de la UA en Burundi (AMIB) solo pudo contar con la participación de tres países y en la misión de la UA en Darfur (AMIS), la Unión Africana no ha logrado convencer a todos los Estados-miembros a participar en la fuerza de paz y enviar sus tropas para cumplir con sus compromisos. Se limitó por la insuficiencia de contingente militar capaz de controlar la situación además de por las presiones del gobierno del Sudán.

La gestión nacional entre los diversos factores que contribuyen para el suceso de la integración, sigue siendo fundamental en los procesos de integración. El Estado sigue ocupando un papel determinante en las relaciones multilaterales regionales, cabe a él decidir si está dispuesto a ceder su soberanía parcial o totalmente a una entidad supranacional. Con la creación de la fuerza permanente de intervención rápida, la UA ya no dependerá tanto de la buena voluntad de los Estados-miembros.

Para una integración efectiva, los intereses del Estado no pueden estar sobrepuestos a los intereses de la sociedad internacional como ocurrió en el periodo de la Sociedad de las Naciones, cuyo principio de no injerencia en los asuntos internos de sus Estados miembros la impidió de evitar la Segunda Guerra Mundial. Pero la gran cuestión que se plantea es ¿estarán los Estados africanos predispuestos a abdicar de su soberanía en pro de una organización supranacional?

Gran parte de los problemas a que se enfrenta hoy África están relacionados con el uso descontrolado del poder por parte de algunos líderes que buscan colocar sus interés personales por encima de los nacionales.

El papel y la responsabilidad que desempeña el Estado es fundamental en la búsqueda de coherencia, compromiso, capacidad de liderazgo y responsabilidad. Entendemos que si no hay compromiso político respecto a la integración regional y ni siquiera consta en las prioridades de las agendas nacionales, donde cada vez más ejercen influencia y presión los diferentes grupo de interés, añadiendo la incapacidad e insuficiencia de recursos y fuertes desequilibrios entre países miembros, ciertamente

tendremos por seguro el fracaso de los objetivos a que se propone la Integración regional y continental;

Es aún muy generalizado en la mayoría de los países africanos el carácter neopatrimonial de los Estados, en que cada dirigente público tiende a quedarse con su parte de la “tarta” nacional, esté donde esté o haga lo que haga.

Sin embargo, los programas elaborados por la UA y que han sido ejecutados por sus organismos de integración pueden contar con la participación de muchos jefes de gobierno africanos de la nueva generación, que han entendido que la integración es un fuerte arma para luchar contra la dependencia externa y el subdesarrollo. El incremento de los jefes de los gobiernos africanos que comparten este punto de vista es significativo y, por eso, la prevención de conflictos es algo prioritario en la agenda de los gobiernos africanos, aunque en gran parte se verifique una fuerte incoherencia entre esta “voluntad de hacer” y la “acción propiamente dicha”.

La idea, en el caso africano, de se adoptar una prevención estructural adecuada capaz de impedir que los conflictos alcancen dimensiones violentas, disminuyendo los riesgos de la guerra, una vez que en su mayoría se conocen las raíces de los conflictos, relacionados normalmente con las desigualdades sociales fruto de factores inherentes a la mala distribución de la riqueza, a la pobreza, las crisis, el control ilegal de los recursos naturales, los regímenes dictatoriales y a las violaciones de los derechos humanos., se está mostrando ser la estrategia más viable. Siempre que los seres humanos interactúen entre ellos, las divergencias de opiniones, las contradicciones y las diferencias de posiciones, la multiplicidad de ideas tenderán a generar los conflictos y muchos de ellos han sido los responsables por los cambios y revoluciones en las sociedades. Razón por la cual, muchos los gobiernos ignoran la gran necesidad de la participación popular de los africanos. Y la falta de penalización de aquellos líderes que diseminan la corrupción y gobiernos dictatoriales, y que en nada promueven la democracia, estimulan los poquísimos esfuerzos hechos hasta el momento, para mejorar las condiciones de los pueblos africanos y darles la dignidad a que tienen derecho. Factores como el buen gobierno y la rendición de cuentas proporcionan una base para la prevención de los conflictos.

Lo que se debe procurar es encontrar por medios pacíficos las respuestas adecuadas para obtener los resultados anhelados y solucionar los problemas. Todas las acciones

que puedan ser implementadas para evitar comportamientos que condicionan la paz y la estabilidad interna y externa, poniendo en peligro la integridad física y psicológica de las personas, deben ser cuidadosamente planeadas y viables para que los resultados alcanzados sean favorables a todos los actores del conflicto y permitan la inclusión y participación activa de todos los que estén involucrados, directa o indirectamente, y ejercen una influencia interna o externa.

Si es cierto que aún la Unión se enfrenta a obstáculos profundos originados por el índice de pobreza muy alto en gran parte de los países miembros, graves problemas de gobernanza, inestabilidad interna, problemas políticos, financieros, de capacidades logísticas y de despliegue, retos que ha enfrentado y que necesitan un elevado esfuerzo para superarlos, creemos que parte de la solución pasa por una verdadera integración política que está relacionada y directamente condicionada a la integración económica (más que una cooperación), capaz de garantizar la seguridad y una cohesión económica que impulse hacia el desarrollo sostenible y duradero que no puede conseguirse aisladamente, sino mediante la coordinación de las economías nacionales en una entidad regional y un espacio económico común indispensables para la creación y eficacia de instituciones financieras tales como el Banco Central Africano, el Fondo Monetario Africano y el Banco Africano de Inversiones. En su forma actual, la UA ha comenzado a proyectar una imagen fuerte.

También hemos comprobado que la Unión Africana y las principales comunidades económicas regionales son actores fundamentales para la solución de los problemas, promoción y mantenimiento de la paz y seguridad en África gracias a los mecanismos y sus políticas comunitarias en la gestión de los conflictos regionales. La cooperación entre la Unión Africana y las principales organizaciones regionales se ha mostrado fundamental tanto en la misión de promoción y mantenimiento de la paz y seguridad en África, como en el marco del desarrollo económico. La mayoría de las Comunidades regionales crearon mecanismos de prevención y resolución de conflictos al ver condicionados sus programas de desarrollo frente las constantes amenazas de tensiones en sus Estados miembros, como ocurrió con la CEEAC que nació con un enfoque de integración socioeconómico, pero que adoptó una postura direccionada a la resolución de los conflictos a que estaban submetidos .

El continente necesitaba cada vez más experimentar avances significativos en el desarrollo de una respuesta efectiva y alerta previa de los conflictos, por lo que la Unión Africana es un actor fundamental al desarrollar el Sistema Continental de Alerta Temprana (CEWS), como uno de los pilares del Consejo de Paz y Seguridad, encargado de proporcionar información de manera oportuna y asesoría para que el Consejo no solamente esté informando sobre los posibles conflictos y las amenazas a la paz y la seguridad, sino que tenga las mejores opciones para actuar. Además, para eso cuenta con sus Comunidades Regionales e individuos que han actuado y alcanzado logros que sin ellos resultaría difícil. La IGAD, como hemos visto, fue muy positiva y fundamental en la mediación para poner fin a veinte años de conflictos en Sudán. Sin embargo, hay un largo camino por recorrer, y cada vez es más necesaria la intensificación de esta cooperación entre la UA y los organismos regionales con sus sistemas de alerta, como es el caso de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) y de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) en África Oriental y el Cuerno.

Por otra, es notable, en los procesos de cooperación y integración africana, por falta de racionalización, la participación conjunta de los Estados miembros en economías de distintos niveles de desarrollo, característica del regionalismo abierto, lo que sugiere que haya incoherencias políticas entre las perspectivas de desarrollo y de comercio. La mayoría de los países africanos pertenecen por lo menos a dos comunidades regionales. La propuesta de agrupar las comunidades económicas regionales dividiendo el continente en cuatro subregiones: Oriental-Austral, Central, Occidental y Norte de África, durante a los años 1980, vino a fortalecer y promover una mejor coordinación y armonización de los diferentes grupos existentes, con vista al establecimiento gradual de la Comunidad Económica Africana, pero la decisión de la UA de elegir ocho comunidades económicas regionales como pilares para la lograr la creación de la Comunidad Económica Africana, dio una mayor ayuda para solucionar el problema del solapamiento de las múltiples comunidades existentes.

Creemos que para que la integración africana sea un hecho consumado, es primordial que la UA sea capaz de estipular las formas en las que los Estados miembros deberán cooperar y competir entre ellos, lanzarse al desafío de la construcción y refuerzo de la

democracia en el continente, y trabajar para la reintegración del continente en el sistema internacional, creando las condiciones necesarias para un mercado interno generador de ahorros e inversiones.

La participación de Angola en los procesos de integración y cooperación en África le han dado una mayor notoriedad y proyección a nivel internacional principalmente en cuestiones de resolución de conflictos. Tras Sudáfrica, Angola es uno de los países de la región Austral que ha contribuido de manera mas significativa para el estímulo del crecimiento económico e integración en África, por su geopolítica y gracias a sus riquezas naturales que le ha convertido en el país que más ha crecido en los últimos años debido principalmente a los altos ingresos fruto de la exportación del petróleo, aunque el crecimiento no significó el desarrollo sostenible una vez que el país llegó a ocupar uno de los peores niveles del Índice de Desarrollo Humano. Es evidente que el país necesita cambiar sus estrategias y establecer fuertes reformas estructurales económicas dirigidas a la diversificación de la economía, una vez que la industria nacional estaba prácticamente arruinada, desde el fin de la época colonial, y la agricultura se basaba en la producción tradicional con técnicas rudimentarias y de subsistencia, sin condiciones de competir en los mercados internacionales o regionales. A eso se suma el problema de que, a pesar de existir un continente con países que cuentan con numerosos recursos naturales, bien como productos agrícolas, los precios son decididos y definidos en el exterior, particularmente en Europa y América del Norte, y eso seguramente debilita aún más cualquier iniciativa de autosuficiencia. Los acuerdos de Lomé lo han comprobado por lo que hubo la necesidad de reformulación de los Acuerdo de Cooperación al desarrollo entre UE y África.

Dentro de la arquitectura de la integración africana, Angola procuró afirmarse como una potencia regional emergente participativa, influyente y comprometida con la paz y seguridad por medio de la capacidad militar de sus Fuerzas Armadas como un instrumento de cooperación militar y de resolución de conflictos en su región. Igualmente, procuró afirmarse regionalmente por medio del reconocimiento de su acentuado crecimiento económico y de su capacidad de liderazgo político e diplomático. La geopolítica le ha otorgado condiciones estratégicas de influir en la región en la que está inserta.

Desde esta perspectiva, Angola, un vasto territorio de 1.246.700 Km² de superficie subdividido en 1.650 Km. de costa marítima del atlántico y 5.188 Km. de frontera terrestre, portador de un potencial natural que van desde minerales, tierras áridas, a los recursos hídricos, marítimos, reservas de petróleo bastante importantes para el sector energético, capaces de garantizar energía limpia y suficiente a los países de la región, ocupa una posición privilegiada en el corredor que conecta el África Central y Subsahariana. El río Zaire y el ferrocarril de Benguela permite la conexión con la región Central y Leste de África.

Angola ha desempeñado un papel fundamental en la resolución de los conflictos en África principalmente en la región central y al sur del Sahara, al querer convertirse en un actor regional importante. De 2002 a 2004 Angola asumió papeles importantes como en la SADC (presidió 2003-2004); en la CEEAC; CIRGL y en la CGG; y en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (lo que le ha permitido una proyección a nivel internacional convirtiéndose en un importante actor en asuntos de estabilidad y prevención de conflictos en África). Eso ha sido el resultado no solamente de su experiencia de guerra (que vivió durante aproximadamente 30 años), sino también igualmente por su política de proximidad y por las inversiones que hizo a lo largo de los años en la reforma de sus fuerzas armadas. De 1975-2004 ha visto la retirada de las fuerzas sudafricanas de su territorio, fruto de los acuerdos de Nueva York; Namibia logró la independencia y se dio el fin del Apartheid en Sudáfrica. Los acuerdos de Bicesse dieron los primeros pasos para alcanzar la paz y reconciliación nacional, con la instauración de un Gobierno multipartidista y las primeras elecciones generales en setiembre de 1992, y el Acuerdo de Paz de Abril de 2002 puso termino al largo periodo de guerra civil angoleño. Podemos ver como desde su existencia como Estado independiente, estuvo sucesivamente involucrado en conflictos armados, civil y de carácter internacional, que causaran daños considerables en sus infraestructuras. Pero ha podido llegar a la paz fruto de estos permanentes conflictos y a su vez ganó experiencia en temas de seguridad, de modo que logró el respeto de los demás países en la región.

Angola y los demás países en el continente que han experimentado los cuatro grandes flagelos - la esclavitud, el colonialismo, la guerra-fría, y largos años de guerra civil,

entienden que para lograr el desarrollo necesitan establecer una democracia participativa y traspasar todas las barreras étnicas, tribales, y construir los Estados multiculturales auto-sostenidos, capaces de enfrentarse a los enormes desafíos resultantes de la globalización y las presiones de los Estados fuertes y de la sociedad internacional en general.

Sin embargo, la transición de las colonias africanas en nuevos Estados soberanos, en su mayor parte fue bastante violenta y estableció un nuevo orden mundial. Muchos de los nuevos Estados creados hoy tienen una fuerte participación en el sistema internacional, como actores en la decisión de sus asuntos políticos, como es el caso de Sudáfrica, aunque en su mayoría algunos se enfrentan a retos de gran envergadura, tras la colonización y la guerra civil.

Con la adhesión en las comunidades regionales, Angola espera superar los retos inherentes a los países subdesarrollados, con respecto a los diversos sectores. Desde 2002 se siguió un periodo de reconstrucción nacional, social, política y económica, con acciones iniciadas principalmente en las infraestructuras del país que estaban completamente destruidas. En el ámbito educacional, era urgente mejorar la calidad del sistema educativo, en estos momentos casi inoperante por la escasez de cuadros formados y la falta de una coordinación central, provincial y local, originando un flujo elevado de niños fuera del sistema de enseñanza y un alto índice de analfabetismo principalmente de adultos. El sector de la salud, igualmente se caracterizaba por la insuficiencia de recursos humanos, escasez de asistencia técnica y medicamentosa, reflejo de la debilidad del sistema público lo que resultaba en una elevada tasa de mortalidad, principalmente infantil, y varios brotes epidémicos, siendo la malaria una de la principales causas de muerte en los niños. Infelizmente, hasta hoy, el cuadro no ha cambiado mucho, persistiendo muchos de estos problemas iniciales. La construcción y reconstrucción de Angola, fundada en los valores de la democracia, de libertad y de la paz, no pueden ser consideradas difíciles lograr.

Las Comunidades regionales se han dotado de programas de promoción de desarrollo y establecen políticas que se espera sean capaces de elevar a Angola en lugares destacados de competitividad en el comercio intrarregional a mismo nivel de la hegemonía sudafricana. Angola ha contribuido internamente para la reducción considerable de la desigualdad entre hombres y mujeres, principalmente con respecto

a la remuneración además de las repercusiones que esto puede traer a nivel económico, se busca también cambiar su imagen en el exterior. Pensar que las mujeres constituyen más de 50% de la población y las que más se dedican al sector primario es algo destacado.

La Constitución de febrero de 2010 ha definido el sistema político angoleño como una república unitaria, presidencialista y unicameral en la que el Presidente de la República, la Asamblea Nacional y los Tribunales son órganos de soberanía.

Los angoleños están aprendiendo a convivir pacíficamente con aquellos que no comparten la misma doctrina que las suyas; aceptar las críticas sin relacionarlas con odios subjetivos y personales para que se haga política en el verdadero sentido de la palabra. El éxito de los nuevos Estados modernos exige que sean superados todos los obstáculos que destruyen los proyectos de desarrollo y democráticos, el deseo de cualquier sociedad africana y que en el caso de Angola necesita ser una realidad.

Las políticas públicas y los instrumentos que habrían de adoptarse para su desarrollo deberían proporcionar toda la política de estabilidad de la sociedad, la estabilidad macroeconómica, las infraestructuras básicas de apoyo, el conocimiento, la tecnología, la disponibilidad de materias primas, el respeto y la protección de la propiedad privada, el reconocimiento de la propiedad de tierra mientras esté activo, el Estado de Derecho, la celeridad de la justicia, instituciones calificadas y simplicidad en la constitución y otorgamiento de licencias de actividad económica.

De verdad se trata de un gran reto a lograr para un continente con un alto nivel de pobreza, “luchar contra la pobreza y promover la asistencia y el bienestar social, la prestación de apoyo y protección para las personas con discapacidad, a los ancianos y ex combatientes, y por medio de la integración social y la plena protección de los derechos del niño, erradicar el fenómeno social de los niños en la calle y la lucha contra el trabajo infantil” como se plantea, exigirá un compromiso serio e inclusivo que valore cada elemento y los actores intervinientes en los procesos de integración. Así como hubo un progreso político que llevó a las independencias y la creación de los nuevos Estados africanos soberanos, del mismo modo debe seguir el mismo

camino el desarrollo económico y social y la lucha para cambiar los indicadores negativos en este sentido.

Investigar el tema de los procesos de integración y cooperación en África analizando el papel de Angola constituye por si solo un gran reto, principalmente por la pertinencia del tema por un lado y por otro por constituir una novedad en historia contemporánea de Angola. Reconocemos las debilidades que este trabajo pueda presentar por las dificultades que hemos encontrado para acceder a las fuentes primarias, pero creemos que hemos podido cumplir con los objetivos propuestos y que este podrá ser el comienzo de los siguientes proyectos que podrán surgir.

Sin embargo, si las instituciones pudieran liberar sus archivos, nos aportaría muchas mas informaciones que nos ayudarían a respaldar con mayor profundidad las hipótesis formuladas, y a su vez, se abrirían nuevas líneas de investigación sobre el tema enriqueciendo el conocimiento a nivel nacional y aumentando el interés de los investigadores.

Como profesora de Historia contemporánea en el Instituto Superior de Ciencias de Educación en la Universidad Publica Katyavala Buila, esta investigación me ha abierto el horizonte en materia de los regionalismos de manera general y particular en África. Sería importante formular una propuesta de inserción de esta temática en la disciplina de Historia contemporánea en los currículos nacionales del Ministerio de Enseñanza Superior, del curso de Historia. Hecho curioso que el Programa de Historia Contemporánea incluye la historia de varios países de Europa y América pero sin hacer referencia a los países africanos y en particular Angola en lo concerniente a los procesos de integración y cooperación.

Al terminar esta etapa, pretendemos abrir una línea de investigación en el Curso de Historia del Instituto Superior de Ciencias de Educación de Benguela, con relación a cada una de las Comunidades regionales abordadas y así contribuir para el incremento del estudio de la historia contemporánea regional.

FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA

1. FUENTES

a) Archivos y centros de información y documentación

- Archivo Histórico Nacional, Ministério da Cultura, Luanda;
- Asociación TCHIWEKA de Documentación “Panafricanismo e solidariedade com Angola”. Disponible en <http://www.buala.org/pt/a-ler/panafricanismo-e-solidariedade-com-angola> , actualizado el 21 Julio 2011. Página consultada el 18 de mayo 2012;
- Centro de Estudios e Investigación Científica (CIENG) de la Universidade Católica de Angola;
- Centro de Información de la Fundación Agostinho Neto. Disponible en http://agostinhoneto.org/index.php?option=com_content&view=category&id=48&Itemid=232 . Página consultada el 2 de febrero de 2015.
- Centro de Informação Europe Direct de Santarém – ESGS. Disponible en http://europedirect.ipsantarem.pt/Grupos/Noticias/TL_resumo.pdf . Página consultada el 17 de marzo de 2015;
- Escuela Diplomática del Ministerio de Relaciones Internacionales en Madrid;
- Centro de Investigação Pedagógica (CIP), 2004, Ministério de la Educación de Luanda, Angola;
- Centro de notícias ONU. Disponible en <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?newsID=26016#.WHE8ibbhCCT> , Página consultada el 12 de noviembre de 2016;
- CINU Naciones Unidas - Centro de Información. Disponible en <http://www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/dessocial/ldc/paisesmadel.htm> . Página consultada el 26 de diciembre de 2014;
- Departamento de Información y Difusión del Ministério de Educação, Luanda;
- Fundación Sur. Disponible en <http://www.africafundacion.org/spip.php?article2>. Página consultada el 02 de agosto de 2012;
- Servicio de Información del Estado. Su portal a Egipto. Disponible en <http://www.sis.gov.eg/Es/Templates/Articles/tmpArticles.aspx?CatID=166#.VgOw1vl5MXc> . Página consultada el 24 de septiembre de 2015.
- Oficina de Información Diplomática del Ministerio de relaciones internacionales de Angola;

- Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Madrid;
- Oficina de Publicaciones Oficiales de las Comunidades Europeas, Boletín de las Comunidades Europeas, Suplemento 2/86 . Disponible en <http://repositori.uji.es/xmlui/bitstream/handle/10234/47810/Suplemento2-86.pdf?sequence=1> . Página consultada el 03 de julio de 2015;
- Sector de Comunicación e Información de la UNESCO – Brasil.

b) Documentos oficiales

- Acuerdo 2005/483/CE : Acuerdo de Asociación entre los Estados de África, del Caribe y del Pacífico, por una parte, y la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por otra, firmado en Cotonú el 23 de junio de 2000. *Diario Oficial de las Comunidades Europeas*. DO L 317, 15.12.2000, Disponible en <http://www.comercio.gob.es/es-ES/comercio-exterior/politica-comercial/relaciones-bilaterales-union-europea/acp/PDF/paises-acp/ACP01AcuerdoCotonou.pdf> y en [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex:22000A1215\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex:22000A1215(01)) . Páginas consultadas el 15 de maio de 2015;
- Acta Única Europea (versión en español) BOE núm.158, del 3 de julio de 1987, pp.20172-20182, Disponible en: <http://www.boe.es/boe/dias/1987/07/03/pdfs/A20172-20182.pdf>, Página consultada el 01 de julio de 2015; <http://www.ehu.eus/ceinik/tratados/8TRATADOSSOBRELAUNIONEUROPEA/82ReformasdelosTratadosConstitutivos/UUEE822ESP.pdf> , Página consultada el 03 de julio de 2015;
- Acuerdo 2005/483/CE : Acuerdo de Asociación entre los Estados de de África, del Caribe y del Pacífico y la Comunidad Europea y sus Estados miembros. Emitido por el Diario Oficial de la UE DO L 317, 15.12.2000. Disponible en [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex:22000A1215\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex:22000A1215(01)). Página consulta el 19 de octubre de 2015;
- Acuerdo de Asociación entre los Estados de África, del Caribe y del Pacífico, por una parte, y la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por otra,

- firmado en Cotonou el 23 de junio de 2000. Diario Oficial de las Comunidades Europeas Disponible en <http://www.comercio.gob.es/es-ES/comercio-exterior/politica-comercial/relaciones-bilaterales-union-europea/acp/PDF/paises-acp/ACP01AcuerdoCotonou.pdf> . Página consultada el 15 de maio de 2015;
- Acuerdo de Cotonú. Summaries of EU legislation”. *EUR-Lex. Acess to European Union law*, Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:r12101> . Página consultada el 15 de mayo de 2015;
 - “Angola em números 2014”, datos del Instituto Nacional de Estadística de Angola de Octubre/2014;
 - Anuario Estatístico 2010, INE Angola;
 - Anuario de Estatísticas Sociais. Dados de 2011, INE Angola, Edición 2013;
 - Anuário de relações exteriores JANUS 2010, “Meio século de independências africanas : A arquitectura de paz e segurança em África”, p.144, Disponible en <http://janusonline.pt/2010/2010.html> y http://www.janusonline.pt/popups2010/2010_3_3_3.pdf . Página consultada el 26 de agosto de 2012;
 - Boletim de Estatísticas Sociais: 2005-2008”, *INE Angola*, Luanda, 2010;
 - Boletim Oficial da Província de Angola (1921), Alto Comissariado da República, Decreto Nº 77, de 17 del Diciembre, I Serie – Número 50, Luanda;
 - Carta Africana sobre los Derechos Humanos y de los Pueblos Disponible en <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=biblioteca/pdf/1297> . Página consultada el 03de septiembre de 2012;
 - “CARTA Fundacional de la Organización para la Unidad Africana”, doc. OAU charter 1963, pp.1-12 http://www.au.int/en/sites/default/files/treaties/7759-sl-oau_charter_1963_0.pdf Página consultada el 15 de agosto de 2012;
 - Charter of the Commonwealth. Signed by Her Majesty Queen Elizabeth II, Head of the Commonwealth, <http://thecommonwealth.org/sites/default/files/page/documents/CharteroftheCommonwealth.pdf> ;
 - Comunicado oficial del Mecanismo de Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos. Disponible en

http://www.africa-union.org/news_events/Communiqu%C3%A9s/Communiqu%C3%A9_E9_20_Eng_2apr03.pdf . Página consultada el 18 de agosto de 2012;

- Concordato entre la Santa Sé y la República Portuguesa, del 7 de Mayo de 1940 Art.20;
- Concordato Misionero entre la Santa Sé y la República Portuguesa, del 7 de Mayo de 1940 Art.16;
- Constituição da República de Angola, Gobierno de Angola, Luanda 2010;
- Constitución de la República Popular de Angola de 1975. Fuente: *LexLink, Portal de Conteúdos Jurídicos de Angola, Moçambique e Portugal* . Disponible en <http://www.lexlink.eu/FileGet.aspx?FileId=1151962> . Página consultada el 16 de febrero de 2017;
- “Contas Nacionais de Angola 2002-2010”, de julio de 2013, INE Angola;
- Cultural Charter for Africa (Authentic text) . Disponible en http://www.wipo.int/wipolex/es/treaties/text.jsp?file_id=202867, página consultada el 05 de febrero de 2015;
- Consolidated Text of the SADC Treaty. Disponible en http://www.sadc.int/files/5314/4559/5701/Consolidated_Text_of_the_SADC_Treaty_-_scanned_21_October_2015.pdf . Página consultada el 23 de marzo de 2015;
- Decreto-Ley n.º 31:207, Ministério das Colónias, Gabinete do Ministro, I Série, Nº79, del 5 de Abril de 1941, Estatuto Missionário. Disponible en <https://dre.pt/application/file/416772> . Página consultada el 01 de abril de 2016;
- Decreto-Ley nº39.666, Art. 2, del 20 de mayo de 1954 del Ministério do Ultramar, Diário do Governo n.º 110/1954, Série I de 1954-05-20, “Estatuto dos Indígenas portugueses das Províncias de Angola, Moçambique e Guiné”. Disponible en <https://dre.pt/application/file/635307> . Página consultada el 28 de marzo de 2016;
- Decreto-Ley nº77, del 09 de diciembre de 1921, firmado por el Alto Comisario de Angola José Mendes Ribeiro Norton de Matos, prohibía la utilización de las lenguas nacionales en todo el territorio angoleño;
- Decreto Presidencial nº 222/13. “Política Nacional para a igualdade e equidade de género e estratégia de advocacia e mobilização e monitorização da política”. MINFAMU, Agosto/2014;

- Documentos relativos a la adhesión a las Comunidades Europeas del Reino de Dinamarca, de Irlanda, del Reino de Noruega y del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte: /*172B/AVI/COM*/ /*172B/DEC/KSG*/ /*172B/DEC/CEE/EUR*/ DO L 73 de 27.03.1972, Diario Oficial n° L073 de 27/03/1972 p. 0000. Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:11972B> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:11972B/TXT&from=ES> (versión en inglés);
- EX/41, AnexoI, 175ª reunión, Punto 43 del orden del día provisional del Consejo Ejecutivo de la UNESCO, realizada en París el 25 de agosto de 2006, disponible en <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001468/146812s.pdf> página consultada el 06 de febrero de 2015, pp.4,5;
- “Informe anual sobre la inmigración ilegal”, *Ministerio del Interior de Angola. Servicios de Migración y Extranjeros (SME)*, Luanda, 2005;
- Informe E/ECA/COE/31/9, AU/CAMEF/EXP/9(VII), “Panorâmica do Desenvolvimento em Relação à Integração Regional em África”, Adis Abeba, 2012, *Comisión Económica de las Naciones Unidas para África y Comisión de la Unión Africana*, Reunión del Comité de Peritos de la 5ª Reunión Anual Conjunta de la Conferencia de Ministros de la Economía e Finanzas de la UA y de la Conferencia de los Ministros Africanos de las Finanzas, Desarrollo Económico e Planeamiento de la CEA;
- Informe de la Comisión de la Unión Africana, Terceira Publicação, Julio 2011, p. 5 http://www.au.int/fr/sites/default/files/SIA_Portuguese.pdf Página consultada el 19 de noviembre de 2013;
- Informe del Consejo Ejecutivo de la UNESCO, 175ª reunión, 175 EX/39, PARÍS, 11 de agosto de 2006 con el título “Cooperación De La Unesco Con Las Organizaciones Regionales Y Subregionales Africanas”;
- Informe sobre Desarrollo Humano 2013. El ascenso del Sur: Progreso humano en un mundo diverso”, *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)*;
- Informe del Secretariado Ejecutivo. Informe de actividades del Secretariado de la SADC (Agosto 2010-Julio 2011);
- “Lei de revisão constitucional da República Popular de Angola,” *Revista de informação legislativa*, v. 29, n. 116, out./dez. 1992, pp. 347-368, Disponible en

- <http://www2.senado.leg.br/bdsf/item/id/176034>. Página consultada el 21 de abril de 2016;
- “Linhas Mestras da actividade Político-Diplomática”, IV Conselho Consultivo Alargado do Ministerio das Relações Exteriores, enero de 2011;
 - Oficio nº 32 de 29 de octubre de 1924, *Archivo General del Gobierno del territorio de la Compañía de Mozambique*;
 - OUA, Traité d'Abuja instituant la Communauté économique africaine (CEA) (Texte authentique) http://www.wipo.int/wipolex/es/other_treaties/text.jsp?file_id=200846 Página consultada el 05 de noviembre de 2013;
 - “PLAN ÁFRICA 2006-2008”, *PESOE*, pp.1-6. Disponible en www.psoe.es/source-media/000000073000/000000073106.pdf . Página consultada el 15 de abril de 2016;
 - Plan Estratégico de Actuación en África Subsahariana 2008-2011, Cooperación Española;
 - Protocol peace and security”, de la UA. Disponible en http://www.au.int/en/sites/default/files/Protocol_peace_and_security.pdf Página consultada el 18 de julio de 2012;
 - Protocolo del Establecimiento del Consejo de Paz y Seguridad de la UA. Disponible en http://www.africa-union.org/root/au/organs/psc/Protocol_peace%20and%20security.pdf. Página consultada el 15 de agosto de 2012;
 - Punto 43 del orden del día provisional del Consejo Ejecutivo de la UNESCO en su 175ª reunión EX/41, Anexo I. realizada en París el 25 de agosto de 2006, disponible en <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001468/146812s.pdf> . Página consultada el 06 de febrero de 2015, pp.4, 5;
 - “Relatório de seguimento das metas da cimeira mundial pela infância”, *Governo de Unidade e Reconciliação Nacional*, Dezembro -2000;
 - Traité instituant l'Union du Maghreb arabe (avec déclaration)”, Conclu à Marrakech le 17 février 1989. Disponible en http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/treaties/en/amu/trt_amu.pdf;
 - Tratado Constitutivo de La Comunidad Europea (versión en Español) Disponible en

- http://www.boe.es/legislacion/enlaces/documentos/ue/Trat_EC_consol.pdf
 página consultada el 01 de julio de 2015;
- Tratado constitutivo de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero, Tratado CECA (versión en español), disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=URISERV:xy0022>. Página consultada el 01 de julio de 2015; Texto del Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero”. Disponible en http://ocw.uc3m.es/historia-del-derecho/historia-de-la-integracion-europea/tratados/Tratado_Ceca.pdf/view; Traité d'Abuja instituant la Communauté économique africaine (CEA) (Texte authentique). Disponible en http://www.wipo.int/wipolex/es/other_treaties/text.jsp?file_id=173333 . Página consultada el 24 de enero 2015;
 - Tratado de Ámsterdam por el que se modifica el Tratado de la Unión Europea, los Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y determinados actos conexos, firmado en Ámsterdam el 2 de octubre de 1997, («DOCE» C núm. 340, del 10 de noviembre de 1997;
 - «BOE» núm. 109, de 7 de mayo de 1999). Disponible en [http://www.boe.es/legislacion/enlaces/documentos/ue/Tratados\(0340-0396\).pdf](http://www.boe.es/legislacion/enlaces/documentos/ue/Tratados(0340-0396).pdf) . Página consultada el 09 de julio de 2015;
 - Tratado de Constitución de la Unión del Magrebe Árabe <http://www.ehu.eus/ceinik/tratados/1TRATADOSSOBREORGANIZACIONESINTERNACIONALES/16TratadosdeOrganizacionesInternacionalesRegionales/OI169ESP.pdf> versión en español. Página consultada el 28 de agosto de 2012;
 - Tratado de la Comunidad Europea. Versión consolidada C 325/ES, 2002, *Diario Oficial de las Comunidades Europeas*, pp.109-110. Disponible en https://www.boe.es/legislacion/enlaces/documentos/ue/Trat_EC_consol.pdf . Página consultada el 24 de Noviembre de 2015;
 - Tratado de Lisboa. Disponible en http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaty_establishing_a_constitution_for_europe/treaty_establishing_a_constitution_for_europe_es.pdf , pp.17. Página consultada el 06 de julio de 2014;
 - Tratado de Roma (Tratados CEE y EURATOM). Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:11957E/TXT&from=FR> y http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/consolidated_version_of_the_treaty_establishing_the_europ

ean_atomic_energy_community/consolidated_version_of_the_treaty_establishin
g_the_european_atomic_energy_community_es.pdf . Páginas consultadas el 08
de julio de 2014;

- Tratado para el Establecimiento de la Comunidad del Este de África (EAC), en su versión modificada el 14 de diciembre de 2006 y 20 de agosto 2007, p. 12. Disponible en http://www.wipo.int/wipolex/es/regeco_treaties/text.jsp?file_id=173330 . Página consultada el 03 de febrero de 2015;
- Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas. Tratados por los que se revisan dichos Tratados y Acta Única Europea 1987. Disponible en http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act_es.pdf . Página consultada el 03 de julio de 2015;
- VV.AA, “Acto fundacional de la Unión Africana”, *Cuadernos C.I.D.A.F.* N.º 2 y 3, (Marzo-Abril/ Mayo-Junio 2003); Versión en portugués [PORTUGUESE TEXT – TEXTE PORTUGAIS] Ato constitutivo da União Africana. Volume 2158, I-37733, Lomé, 2000..., op. cit. p.5;
- WT/REG/W/41, del 11 de octubre de 2000(00-4180), Comité de Acuerdos Comerciales Regionales de la OMC, Mapa de acuerdos comerciales regionales, p.3;
- WT/TPR/S/321, *OMC, Órgano de examen de las políticas comerciales*, “Examen de las políticas comerciales. Angola”. Informe de la Secretaría, del 18 de agosto de 2015, pp. 1-87. Disponible en https://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/s321_s.pdf Página consultada el 27 de diciembre de 2016.

c) Declaraciones y Resoluciones

UNIÓN AFRICANA

- Decisión N° 001/Y/1999, Yaoundé, 25 de febrero de 1999 y Protocolo para el Consejo de Paz y Seguridad en África Central, 24 de 2000 en vigor en enero de 2004;

- Decisión AHG/Dec.160 (XXXVII), Doc. AHG/234 (XXXVIII), aprobada por la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la OUA, en la 37ª sesión ordinaria, celebrada en Lusaka, Zambia, del 9 al 11 de julio de 2001;
- Decisión Assembly/AU/3(XX), “Relatório do Conselho de Paz y Segurança sobre as suas Actividades e a Situação de Paz e Segurança em África.” Conferencia de la Unión Africana, vigésima sesión ordinaria 27 – 28 de Enero de 2013 Adis Abeba, Etiopía. Disponible en <http://www.peaceau.org/uploads/assembly-au-3-xx-p.pdf> . Página consultada el 20 de setiembre de 2015;
- Decisión Assembly/AU/4 (XII), “Decisão sobre o Relatório de Actividades do Conselho de Paz e Segurança sobre a situação em África”, aprobada por la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la UA, en la 12ª sesión ordinaria, del 1 al 3 de febrero de 2009, Addis Abeba, Etiopía;
- Decisión Assembly/AU/Dec.1 - 5 (I), Assembly/AU/Decl. 1 - 3 (I), aprobada por la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la UA en la 1ª sesión ordinaria, del 9 al 10 Julio de 2002, celebrada en Durban, Sudáfrica, el 8 julio de 2002. Disponible en <http://www.peaceau.org/uploads/assembly-au-dec-1-5-i-e.pdf> . Página consultada el 20 de setiembre de 2015;
- Decisión Assembly/AU/ Dec. 10 (II), “Decisão sobre o Plano de Acção da Iniciativa Ambiente da Nova Parceria para o Desenvolvimento 2 de África (NEPAD)”;
- Decisión Assembly/AU/Dec.425 (XIX), 19ª sesión ordinaria de la Asamblea de la Unión Africana, “decisão sobre a Iniciativa de Solidaridade Africana para Apoio ao Desenvolvimento da Reconstrução pós-conflicto e (PCRD) em África. Doc. Ex.cl/738(xxi), del 15 al 16 de julio 2012, Addis Abeba, Etiopia.
- Decisión Assembly/AU/Dec. 445 (XIX), “Decisão sobre a Eleição do Presidente da Comissão da União Africana (UA)”, Doc. Assembly/AU/3 (XIX) Doc. Assembly/AU/3 (XIX), del 16 de Julio de 2012;
- Decisión Assembly/AU/Decl.8(II), aprobada por la Asamblea de los Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana, reunidos en la 2ª sesión ordinaria celebrada en Maputo, Mozambique, del 10 al 12 de julio de 2003, “Decisão sobre o Programa-Orçamento para o ano financeiro 2004”. Disponible en <https://www.au.int/web/sites/default/files/decisions/9548->

[assembly_en_10_12_july_2003_auc_the_second_ordinary_session_0.pdf](#) .

Página consultada el 18 de setiembre de 2015;

- Decisión Assembly/AU/Dec.605(XXVII), pp.1-2, aprobada por la Asamblea de los Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana, reunidos en la 27ª Sesión ordinaria celebrada en Kigali, en julio de 2016, sobre "la consignación de las cuotas asignadas por las Naciones Unidas a las operaciones de paz dirigidas por la UA autorizadas por el Consejo de Seguridad";
- Declaración Assembly/AU/Decl.1(XII) de la 12ª Sesión Ordinaria de la Conferencia de la Unión Africana de enero de 2009. Disponible en http://www.au.int/en/sites/default/files/decisions/9559-assembly_po_1_3_february_2009_auc_twelfth_ordinary_session_decisions_declarations_message_congratulations_motion.pdf . Página consultada el 26 de diciembre de 2016;
- Documento AHG/234 (XXXVIII), aprobada por la 2ª sesión ordinaria de la Unión Africana, del 10 al 12 de julio de 2003, en Maputo;
- Documento AHG/Decl.1(XXXVII), Declaración de la Asamblea de los Jefes de Estado y de Gobierno de la OUA, realizada en Lusaka, Zambia, del 9 al 11 de Julio de 2001. Disponible en <http://www.au.int/en/content/lusaka-9-11-july-2001-assembly-heads-state-and-government-thirty-seventh-ordinary-session> . Página consultada el 26 de enero de 2015;
- Documento AHG/Decl.2 (XXXVI), Declaración de Lomé, en la 36ª sesión ordinaria de la Asamblea de la OUA del 10 al 12 julio de 2000. Disponible en <http://www.peaceau.org/uploads/ahg-decl-2-xxxvi-f.pdf> . Página consultada el 20 de setiembre de 2015;
- Doc. Assembly/AU/8 (II) Add.3, del 10 al 12 de julio de 2003.

NACIONES UNIDAS

- A/66/49 (Vol. II) Resoluciones y Decisiones aprobadas por la Asamblea General de la NU, durante su sexagésimo sexto período de sesiones, Suplemento núm. 49. Volumen II, Decisiones, 13 de septiembre a 24 de diciembre de 2011, p.20. Disponible en <http://www.un.org/en/development/desa/policy/cdp/a%20dec%2066%20553%20spa.pdf> . Página consultada el 02 de junio de 2015;

- A/RES/55/2, “55/2. Declaración del Milenio”. Asamblea General Naciones Unidas, en Nueva York del 6 al 8 de septiembre de 2000;
- ANSTEE, Dame Margaret, Discurso de la Representante Especial de las Naciones Unidas en Angola (1992-1993). Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=UGYLK7SYOE0> . Página consultada el 21 de abril de 2016;
- ELIASSON, Jan, Discurso proferido por el ex vice-secretario general de las Naciones Unidas en la reunión anual de las Comunidades Económicas Regionales Africanas realizada el 01 de octubre, 2014 en la sede de la ONU Nueva York donde se abordó el papel de las CERs en la consolidación de la paz, la seguridad, la gobernanza y el desarrollo en el continente. Disponible en <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=30633#.VMQNxlp3Q5g> . Página consultada el 24 de enero de 2015;
- Resolución 1545, la Operación de Naciones Unidas en Burundi (ONUB), aprobada por el Consejo de Seguridad de la UN, el 21 de mayo de 2004. Disponible en <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/359/92/PDF/N0435992.pdf?OpenElement> . Página Consultada el 17 de agosto de 2012;
- A/RES/55/2, “55/2. Declaración del Milenio”. *Asamblea General Naciones Unidas*, Quincuagésimo quinto período de sesiones, del 3 de septiembre de 2000;
- A/RES/59/209. Resolución aprobada por la Asamblea General el 20 de diciembre de 2004;
- EX/41, AnexoI, 175ª reunión, Punto 43 del orden del día provisional del Consejo Ejecutivo de la UNESCO, realizada en París el 25 de agosto de 2006. Disponible en <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001468/146812s.pdf> . Página consultada el 06 de febrero de 2015, pp.4,5;
- “Resolução da ONU contra o Boko Haram”, *Jornal de Angola*, Año 39, N° 13604. Publicado el 14 de Marzo de 2015, p. 9;
- Resolución S/RES/1918 (2010). Adoptada por el Consejo de Seguridad de las NU en su 6301ª reunión, el 27 de Abril 2010. Disponible en <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/331/39/PDF/N1033139.pdf?OpenElement>, página consultada el 11 de diciembre de 2016;

- S/RES/1769 (2007), Resolución 1769 (2007). Misión Híbrida constituida por las Naciones Unidas y la Unión Africana en Darfur, la UNAMID. Aprobada por el Consejo de Seguridad de la ONU en su 5727ª sesión, celebrada el 31 de julio de 2007, p.5;
- S/RES/1706 (2006). Resolución 1706 (2006). Aprobada por el Consejo de Seguridad de la ONU en su 5519ª sesión, celebrada el 31 de agosto de 2006, p.4;
- Resolución 626 del 20 de diciembre de 1988 Aprobada por el Consejo de Seguridad de la Naciones Unidas;
- Resolución 696 (1991) del Consejo de Seguridad de la ONU, del 30 de mayo de 1991.
- Resolución 1118 (1997, S/RES/1118 (1997) Aprobada por el Consejo de Seguridad de las ONU en su 3795ª sesión, celebrada el 30 de junio de 1997;
- UNCTAD/LDC/2008. “Los países menos adelantados. Informe de 2008”. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Ginebra. Disponible en http://unctad.org/es/Docs/ldc2008_sp.pdf.

UNIÓN EUROPEA

- Decisión 94/1/CE, CECA del Consejo y de la Comisión de 13 de diciembre de 1993. *Diario Oficial de las Comunidades Europeas*. Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:31994D0001&from=ES>. Página consultada el 08 de julio de 2014;
- Résolutions, Mouvement Européen, Bruxelles, Congrès de Europe (La Haye, Mayo de 1948), pp. 4-6.

GOBIERNO DE ANGOLA

- BRAGANÇA, Justina, Discurso proferido por la Secretaria Ejecutiva de la Organización de la Mujer Angoleña (OMA), en Moscu, Rusia, el 8 de marzo de

2005, en conmemoración al 2 y 8 marzo, días de la mujer y de la mujer Africana respectivamente;

- DELGADO, Filomena, Discurso proferido, por la Ministra de la Familia y Promoción de la Mujer, en la IXª Sesión del Consejo Multisectorial de Género, con el tema “Igualdad de Género y la Agenda Pos.- 2015, realizado del 18 al 19 de Agosto de 2014 en Luanda;
- DOS SANTOS, José, Discurso de José Eduardo dos Santos, en homenaje a los vencedores de la Batalla del Cuíto Cuanavale Angola, pronunciado en Luanda, 31 de Marzo de 2010 por ocasión del 22º año de la batalla;
- GAMBÔA, Exalgina, Discurso proferido por la ex Secretaria de Estado de la Cooperación y Deputada del MPLA, en la conferencia realizada por el Centro de Prensa Aníbal de Melo (CIAM), la Organización de la Mujer Angoleña (OMA) y por la Organización Pana-africana de la Mujer, sobre el tema "La participación de las mujeres africanas en los procesos electorales", celebrado en el 01 de agosto de 2012;
- MAYOR, Cesaltina, ex Presidente de la Red de Mujeres Parlamentarias, en declaraciones a la prensa después de la reunión de la 122ª Asamblea de la Unión Interparlamentaria, en Bangkok, el 28 de marzo de 2010;
- NETO, Agostinho, Discurso proferido en el día 11 de noviembre, fecha de la proclamación de la independencia de Angola, en Luanda. Disponible en http://www.agostinhoneto.org/index.php?option=com_content&id=997:discurso-do-presidente-agostinho-neto-na-proclamacao-da-independencia-de-angola, Página consultada el 19 de setiembre de 2016;
- _____, Discurso proferido por el Presidente de la RPA en el plenario de la Cumbre de la OUA, en Jartum, Sudán, del 18-21 de julio de 1978.
- _____, Entrevista del Presidente del MPLA a la Revista Africasie en enero de 1973;

OTROS

- CASTRO, Fidel, Discurso pronunciado en Habana, el 5 de diciembre de 1988, Periódico Granma, Publicado el 6 de diciembre de 1988, Habana, Cuba.

Disponible en <http://www.cuba.cu/gobierno/discursos/1988/esp/f051288e.html> .

Página consultada el 4 de mayo de 2016;

- FABIUS, Laurent , Extractos del Discurso del Ministro de Asuntos Exteriores francés, en el Senado en París, el 25 de febrero de 2014. Disponible en <http://www.ambafrance-es.org/Situacion-en-Republica> . Página consultada el 7 de noviembre de 2016;
- MANDELA, Nelson, Discurso proferido el 26 de julio de 1991 en Matanzas, Periódico Granma, Publicado el 27 de julio de 1991, Havana, Cuba. Disponible en <http://www.juventudrebelde.cu/internacionales/2010-07-17/discurso-de-nelson-mandela-el-26-de-julio-de-1991/> . Página consultada el 4 de mayo de 2016;
- SAKALA, Alcides, Discurso del Deputado, también secretario, profesor de relaciones internacionales y portavoz de UNITA, hablando sobre el tema, "La integración regional como un factor de estabilidad de la posición de Angola en el contexto de la SADC". Fuente: Rede Angola, del 16 de mayo de 2014 "Governo desrespeita normas da SADC";
- SALOMÃO, Tomaz, Declaración del secretário ejecutivo de la SADC en la Cumbre de la Organización realizada en Maputo, en agosto de 2012. Fuente: *MAIL & GUARDIAN* "SADC slams Rwanda for DRC 'interference.'" Publicado el 19 de agosto de 2012. Disponible en: <http://mg.co.za/article/2012-08-19-sadc-slams-rwanda-for-drc-interference/>. Página consultada el 22 de Junio de 2016;
- SAMAKUVA, Isaías, Intervención del Presidente de la UNITA, con motivo del 24 aniversario de los Acuerdos de Paz para Angola, firmado en Bicesse, entre el entonces gobierno de la República Popular de Angola y la UNITA;
- NGONDA, Lucas, Discurso proferido por el presidente de la FNLA en las Jornadas Parlamentares Conjunta UNITA, CASA-CE, PRS y FNLA. Fuente: NETO, Jorge, "Oposição une forças para derrubar o regime", *Manchete*, Publicado el 11 de setiembre de 2015, p.9.

d) Fuentes orales

- ÁGUAS, Ilda, Jefe del Departamento del *MINFAMU*. Entrevista concedida el 5 de julio de 2016;

- AUGUSTO, Manuel, Secretario de Estado para las Relaciones Exteriores. Entrevista concedida en el Mirex de Angola, en el día 8 de septiembre de 2016;
- CHISSANO, Joaquim, En entrevista al Programa Presidentes Africanos del 20 de octubre de 2013. Episodio 01/05 . Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=uhbXQcdJ1J4&index=6&list=PLgmqoTiR9ghTdwytvBsyUoKgZeKUNwbYT> . Página consultada el 29 de Abril de 2015;
- KARANGIZI, Stephen, antiguo director del COMESA para los Asuntos Jurídicos e Institucionales. Entrevista concedida el 03 de julio de 2005 à Prensa PANA por por ocasión del VII sesión ordinaria del Consejo Ejecutivo de la Unión Africana. Disponible en <http://www.panapress.com/Comunidades-regionais-fundamento-de-integracao---COMESA--12-403736-96-lang1-index.html> Página consultada el 05 de noviembre de 2013;
- JÚNIOR, Jaime , representante de la FNLA en Lisboa, declarada el 3 de Febrero de 2007, a propósito de la fecha del 4 de febrero. Disponible en <http://www.noticiaslusofonas.com/view.php?load=arcview&article=16322&category=Manchete.4> . Página consultada el 5 de abril de 2016;
- PENA, Salupeto, Entrevista del Jefe de la Delegación de la UNITA en la Comisión Conjunta político-militar (CCPM), el órgano de gobierno en la implementación de los Acuerdos de Bicesse. Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=UGYLK7SYOE0> Página consultada el 21 de abril de 2016;
- YERGIN, Daniel, analista del sector energético americano, en entrevista al *Wall Street Journal* , hablando sobre el renacimiento de la exploración petrolífera en los EEUU y sus profundas implicaciones para el país en un escenario mundial en transformación;
- VITA, Afonso, Director nacional de la Hotelería de Angola. Entrevista concedida al Periodico del Turismo de Angola TurisAngola, nº37, marzo de 2016.

e) Fuentes hemerográficas

OFICIALES

- *Angop* (Consultado en 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017)

- *Angonoticias* (Consultado en 2012, 2013, 2014, 2015, 2016)
- *Oficina de publicaciones de la Comisión Europea* (Consultado en 2012, 2013, 2015, 2016)
- *Diario Oficial de la Unión Europea* (Consultado en 2012, 2013, 2014, 2015, 2016)
- *Guineaecuatorial Press* (Consultado en 2012, 2016)
- *Jornal de Angola* (Consultado en 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 y 2017)
- *Periódico Granma* (Consultado en 2016)

NO OFICIALES

- *Agora* (2014, 2015, 2016)
- *ABC Económico* (Consultado en 2012, 2013)
- *BBC UK* (Consultado en 2012, 2014, 2015, 2016)
- Portal oficial del *BBC*. (Consultado en 2012, 2013, 2014, 2015, 2016)
- *Deutsche Welle (DW): DW África* (Consultado 2015, 2016, 2017)
- *El País* (Consultado en 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017)
- *Expresso* (Consultado en 2016)
- *Folha de São Paulo* (Consultado 2015, 2016)
- *Jornal Cruzeiro do Azul* (Consultado en 2016)
- *Jornal Público* (Consultado en 2016)
- *La Vanguardia* (Consultado en 2013, 2014, 2015)
- *Manchete* (Consultado en 2015, 2016)
- *O País* (2014, 2015, 2016)
- *PanaPress* (2014, 2015, 2016)
- *Semanário Angolense* (Consultado en 2014, 2015, 2016)
- *Semanario Continente* (Consultado en 2014, 2015, 2016)
- *Semanario Nova Gazeta* (Consultado en 2014, 2015, 2016)
- *Tenho Direitos World Learning USAID* (Consultado en 2014, 2015, 2016)
- *OUL Noticias* (Consultado en 2014)

f) Recursos audiovisuales

- *Euronews* (Consultado en 2014, 2015, 2016)
- *RTP África* (Consultado en 2015, 2016)

- *RTP Notícias* (Consultado en 2015, 2016)
- *RTVE* (Consultado en 2015, 2016)
- *SIC Notícias* (Consultado en 2015, 2016)
- *Televisión Pública de Angola (TPA)*(Consultado en 2013, 2014, 2015, 2016)
- *TV ZIMBO* (Consultado 2015, 2016)
- *TVI Internacional* (Consultado en 2015, 2016)
- *Radio la Voz de America (VOA)* (Consultado en 2014, 2015, 2016)
- *Radio Nacional de Angola (RNA)* (Consultado en 2015, 2016)

2. BIBLIOGRAFÍA

a) Libros

- ABRANTES, José (Org.), *Angola em paz. Novos desafios*, Luanda, Maianga, 2005;
- ACHARYA, Amitav, *Bandung revisited: The legacy of the 1955 Asian-African conference for international order*. Singapura, Nus Press, 2008;
- ACHOLA, O.; LY, Madina, *La mujer Africana en la Sociedad Pré-colonial*, Barcelona, Serbal, UNESCO, 1982;
- ADÃO, Chico, *Angola...Ontem!!! Cronologia de passos a caminho da libertação*, vol.I, Luanda, Nzila, 2007;
- ADEJUMOBI, Said; OLUKOSHI, Adebayo, *The African Union and News Strategies for Development in Africa*, Nueva York, Cambria Press, 2008;
- AHIJADO, Manuel y otros, *Unión Económica y Monetaria Europea: la ampliación al Este*, Volumen 1, Madrid, Pirámide, 1999;
- _____ *La Unión Económica y Monetaria Europea: mitos y realidades*, Madrid, Pirámide, 1997;
- AKOKPARI, John; NDINGA-MUVUMBA, Angela; MURITHI, Tim, *The African Union and Its Institutions*, Auckland Park, Fanele -Jacana Media, 2009;
- ALDECOA, Francisco; GUINEA, Mercedes, *La Europa que viene: el Tratado de Lisboa*, Madrid, Marcial Pons, 2010;
- ALDECOA, Francisco, *La Integración Europea. Análisis, Historia institucional con textos y Documentos*, Madrid, Tecnos, 2002;

- ADI, Hakim; SHERWOOD, Marika, *Pan-African history: Political figures from Africa and the Diaspora since 1787*, New York, Routledge, 2003, pp.76-81;
- ALGHALI, Zinurine y MBAYE, Mamadou. *The African Standby Force and Regional Standby Brigades. In Conflict Trends*, Durban, ACCORD, Issue 3 (2008);
- ALMEIDA, Paulo, *Geoestratégia do Atlântico Sul: Uma Visão do Sul*, São Paulo, Política e Estratégia v.5, n.4., 1987;
- ALMEIDA, Pedro, *Portugal e a escravatura em África. Cronologia do séc. XV ao Séc. XX*. Lisboa, Estampa, 1978;
- ALTUNA, Raul, *Cultura tradicional Bantú*, Prior Velho, Paulinas, 2006;
- ANDERSON, Perry, *Le Portugal et l'ultracolonialisme*, Paris, François Maspero, 1963;
- ANTUNES, José, *A Guerra de África, 1961-1974, Vol. 1*, Lisboa, Círculo de Leitores, 1994;
- AZAOLA, Bárbara, *Historia del Egipto contemporáneo*, Madrid, Catarata, 2008;
- BACH, Daniel, *Régionalisation, mondialisation et fragmentation en Afrique subsaharienne*, Paris, Karthala, 1998;
- BADIE, Bertrand y SMOUTS, Marie Claude, *Le retournement du monde. Sociologie de la scène internationale*, Presses de Sciences Po y Dalloz, 3ª edición, París, 1999;
- BALANDIER, Georges, *La vie quotidienne au royaume de Kongo du XVIe au XVIIIe siècle*, Paris, Hachette, 1965;
- BARROS, Manuel (Coord.), *Reflexões sobre Geopolítica e Geoestratégia em Angola e em África*, Luanda, Nzila, Centro de Estudos Estratégicos de Angola, 2006, pp. 104-105. Citado en Luis Manuel Brás, “Angola en la Arquitectura de paz y seguridad africana”, *Revista UNISCI / UNISCI Journal*, Nº 37 (Enero / January 2015), 177-192 (188);
- BAUMANN, Hermann, *Die Völker Afrikas und ihre traditionellen Kulturen*, 2 vols. Wiesbaden, Studien zur Kulturkunde, 1975-1979;
- BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo en África*, Madrid, Catarata, Casa África, 2009;
- _____, *Actores Regionales y Subregionales en África Subsahariana*, Madrid, Fundación Carolina, 2007;
- BENDER, G., *Angola sob domínio português*, Luanda, Nzila, 2004;

- BENEMELIS, Juan, *Castro, subversão e terrorismo em África*, Lisboa, Europress, 1986;
- BENOT, Yves, *Ideologias das independências africanas*, 2, Lisboa, Sá da Costa, 1981;
- BENY, Eduardo, *A Nova Geopolítica do Petróleo: do Golfo Pérsico ao Golfo da Guiné*, Lisboa, Novo Imbondeiro, 2007;
- BERNARDO, Gomes, *Estratégia de um conflito, Angola 1961-1974*, Lisboa, Edição de Livros e Revistas, 2008;
- BESNÉ, Rosario; CANEDO, José, PÉREZ, Beatriz, *La Unión Europea: historia, instituciones y sistema jurídico*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1999;
- BIRMINGHAM, David, *A África Central até 1870: Zambézia, Zaire e Atlântico Sul*, Luanda, ENDIPU-UEE, 1992;
- _____, *Trade and Conflict in Angola: the Mbundu and their neighbors under the influence of Portuguese 1483-1790*, Oxford, Claredon Press, 1966;
- BOAHEN, Albert, *História geral da África, VII: África sob dominação colonial, 1880-1935*, Brasília, UNESCO, 2010;
- BOLOTA, Abel, *Benguela cidade mãe de cidades*. Benguela e Luanda, Câmara Municipal de Benguela, 1967;
- BONAVIDES, Paulo, *Teoria constitucional da democracia participativa: por um direito constitucional de luta e resistência por uma nova hermenêutica por uma repolitização da legitimidade*. São Paulo, Malheiros, 2001;
- BOSHOF, Henri; VREY, Waldemar; RAUTENBACH, George, *The Burundi Peace Process: from Civil War to Conditional Peace*. Pretoria: Institute for Security Studies, 2010;
- BRAECKMAN, Colette. *Les Nouveaux Prédateurs. Politique des puissances en Afrique Centrale*, Paris, Fayard, 2003;
- BRANCO, Carlos Martins, *A ONU e o processo da Resolução de Conflitos: Potencialidades e Limitações*, Lisboa, Revista Relações Internacionais, Instituto Português Relações Internacionais, dezembro, 2004;
- BREITBACH, Áurea, *Estudo sobre o conceito de região*, Porto Alegre, Fundação de Economia e Estatística. Siegfried Emanuel Heuser, 1988;
- BRUGMANS, Henri, *La pensée politique du fédéralisme*. Leyden: A.W. Sijthoff Uitgeversmaatschappij, 1969;

- BRUNDSCHWIG, Henri. *A partilha da África negra: 1880-1914*. São Paulo: Perspectiva, 1974. p. 78, 84, 88;
- CAETANO, Marcello, *A Constituição de 1933, Estatuto de Direito Politico*. Coimbra, Coimbra Editora, 1956;
- CALVA, José (Coord.), *Globalización y bloques económicos: Mitos y realidades*, México D.F., Miguel Ángel Porrúa, 2007;
- CALVO, Antonia, *Integración Económica y Regionalismo. Principales acuerdos regionales*, Madrid, Centro de Estudios Ramón Areces, S.A. 2000;
- CANCELA, Celso, *El proceso de constitucionalización de la Unión Europea. De Roma a Niza*. Santiago de Compostela, Outeda. Universidad de Santiago, 2001;
- CARDOSO, Gomes; DOMINGOS, Castro, *Comércio em Angola. 25 anos de conquista e perspectivas de futuro melhor*, Luanda, Publicações ABC Comercial”, 2002, p.14.
- CARREIRA, Iko, *O Pensamento Estratégico de Agostinho Neto*, Lisboa, Dom Quixote, 1996;
- CARSON, Clayborne, *Eu Tenho Um Sonho - A Autobiografia de Martin Luther King*, Lisboa, Bizâncio, 2003;
- CAVAZZI, João, *Descrição histórica dos três reinos do Congo, Matamba e Angola*, Vol.2, Lisboa, J.I.U., 1965;
- CHAMBERLAIN, M., *La descolonización. La caída de los imperios europeos*, Barcelona, Ariel Historia, 1997;
- CILLIERS, Jakkie; DIETRICH Christian, *Angola's war economy: The role of oil and diamonds*, Pretoria, Institute for Security Studies, 2000;
- CLAPHAM, Christopher; HERBST, Jeffrey; MILLS, Greg, *Big Africans States*, Johannesburg, Wits University Press, 2009;
- COCKETT, Richard: *Sudan: Darfur and the Failure of an African State*, Hampshire, Yale University Press, 2010;
- COLOMA, Ana, *El sistema monetario europeo*, Madrid, Amusal, 1998;
- CORNEVIN, Robert, *Histoire du Zaïre : Des origines à nos jours*, Bruxelles, Hayez, 1989;
- CORRAL, Luis, *Génesis de la Unión Europea*, Madrid, Editorial Complutense, 1998;

- CORTÉS, José Luis, *Historia contemporánea de África. Desde 1940 hasta nuestros días*. Madrid, Mund Negro, 2007.
- CRONON, E., *Black Moses: The Story of Marcus Garvey and the Universal Negro Improvement Association*, Univ of Wisconsin Press, 1960;
- COSTA E SILVA, Alberto, *A manilha e o libambo: a África e a escravidão de 1500 a 1700*, Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 2002;
- DASTIS, Alfonso (Dir.), *Diccionario LID – Diplomacia y Relaciones Internacionales*, Madrid: LID, 2005, p.123
- DAVIDSON, Basil, *A descoberta do passado de África*, Lisboa, Sá da Costa Editora, 1981;
- DÁVILA, Francisco, *Una integración Exitosa, La Unión Europea una historia Regional y Nacional*, Ciudad de México, ECSA, D.F., 2003;
- DE ANDRADE, Mário, *Origens do Nacionalismo Africano*, Lisboa, Dom Quixote, 1997;
- DE CARVALHO, António, *Angola. Económia e Petróleo (2002-2010)*, Lisboa, Universidade Lusíada Editora, 2011;
- DE LA OSA, José Ramón, *El Sistema Monetario Europeo (1985-1992), España y la devaluación de la peseta*, Madrid, Editorial Complutense;
- DE LA TORRE, Hipólito; SÁNCHEZ, Josep, *Portugal en el siglo XX*, Madrid, Istmo, 1992;
- DELGADO, Ralph, *História de Angola, ao Sul do Cuanza. Ocupação e aproveitamento do antigo Reino de Benguela. Vol.1*, Lisboa, 1944;
- DIEZ DE VELASCO, Manuel, *Las Organizaciones Internacionales*, Madrid, Tecnos, 2006;
- _____, Manuel, *Las Organizaciones Internacionales*, Decimosexta edición Coordinada por José Manuel Heredia, Madrid, Tecnos, 2010;
- DOS SANTOS, Eduardo, *Pan-Africanismo de ontem e de hoje*, Lisboa, Eduardo dos Santos, 1968;
- EKENGARD, Arvid, *The African Union Mission in SUDAN (AMIS). Experiences and Lessons Learned*, Stockholm, FOI, 2006;
- EL-KHAWAS, Mohamed; NDUMBE, J., *Democracy, Diamonds and oil Politics in today's África*, New York, Nova Science Publishers, 2006;
- ENGEL, Ulf, *Unconstitutional Changes of Government – New AU Policies in Defence of Democracy*, Working Paper Series of the Graduate Centre

- Humanities and Social Sciences of the Research Academy Leipzig, No.9, Leipzig 2010;
- ERVEDOSA, Carlos, *Arqueologia Angolana*, Luanda, Ministério da Educação, 1980;
 - FAGE, J., THORDOFF, William, *História da África*, Edições 70 LDA, 2010;
 - FERNÁNDEZ, Donato, *Historia y Economía de la Unión Europea*, Madrid, Centro de Estudios Ramón Areces, S.A., 1999;
 - FERNANDO, Emídio, *Jonas Savimbi no lado errado da História*, Alfragide, Dom Quixote, 2013, p.31. História de Angola, MPLA. Porto, Afrontamento, 1975;
 - FERREIRA, Vicent, *Estudos ultramarinos*, Lisboa, Agencia Geral do Ultramar, 1995;
 - FIGUEROA PLA, Uldaricio, *Organismos Internacionales. Tomo 1 : Teorías y sistemas universales*. Santiago, RIL Editores, 2010;
 - FILLIPO, Armando; FRANCO, Rolando, *Integración Regional, desarrollo y equidad*, Ciudad del México, Siglo Veintiuno, 2000;
 - FLINT, Julie; WALL, Alex, *Darfur. Historia breve de una larga Historia*, Barcelona, Intermóm Oxfam, 2005;
 - FRIEDRICH, Carl, *Trends of Federalism in Theory and Practice*. London: Pall Mall Press, 1968;
 - GABRIEL, Manuel, *Angola, cinco séculos de Cristianismo*, Braga, Literal, 1978;
 - GALINDO, Miguel Ángel, *Diccionario de Economía Aplicada: Política económica, economía mundial y estructura económica*, Madrid, Ecobook Editorial de economía, 2008, p.118. Disponible en <https://books.google.es/books?id=OG44AwAAQBAJ&pg=PA118&lpg=PA118&dq=Comunidad+Econ%C3%B3mica+de+los+Estados+de+los+Grandes+Lagos+%28CEPGL%29&source=bl&ots=fthku8PiTn&sig=-wUTs2pLmKzEeELnhd8tUX22Bo8&hl=es&sa=X&ei=MLjEVN6tPIn-UqisgeAE&ved=0CFAQ6AEwCQ#v=onepage&q&f=false> . Página consultada el 13 de octubre de 2015;
 - GALVÃO, Henrique; SELVAGEM, Carlos, *Império Ultramarino Português, Monografia do Império*, Vol.III, Empresa Nacional de Publicidade, 1952;

- GARVEY, Amy (ed.), *The philosophy and opinions of Marcus Garvey: Africa for the Africans*, New York, Routledge, 2013;
- GARCÍA, José-León; CASTILLA, Carlos; GARCÍA, Francisco..., *Angola. Radiografía de un país petrolero*, Madrid, Catarata, Casa África, 2013;
- GIRÓN, José; PAJOVIC, Slobodan, *Los nuevos Estados de la antigua Yugoslavia*. Oviedo, Universida de Oviedo, 1999;
- GODELIER, Maurice, *Sobre as sociedades pré-capitalistas*, Lisboa, Seara Nova, 1976;
- GOMES, Carlos; AFONSO, Aniceto, *Os anos da Guerra Colonial. Antecedentes. Os anos que geraram um novo mundo*. Vol. 1, Matosinhos, QuidNovi, 2009, p.32;
- GONÇALVES, Jonuel, *A economia ao longo da História de Angola*, Luanda, Mayamba, 2011;
- GROSSMAN, Gene y ROGOFF, Kenneth, *Handbook of International Economics*, Elsevier Science B.V., vol. III, 1995;
- GUEBE, António, *Resistência à ocupação colonial do Sul de Angola. Região dos Va-Nyaneka-Va-Nkhumbi e dos Va-Ambo.(1850-1917)*, Luanda, Arte Viva, 2008;
- GUTIERREZ, Manuel, *Art Rupestre en Angola. Province de Namibe*, Saint-Maur-Des-Fossés, Sépia, 2009;
- HAAS, Ernst, *Beyond the Nation-State. Functionalism and International Organization*, Stanford, Stanford University Press, 1968;
- _____, *Uniting of Europe: Political, Social, and Economic Forces*, California, Stanford Univ Pr, Stanford, 1968, p.16, citado en SALOMÓN, Mónica, op.cit.;
- _____, *Partidos políticos y grupos de presión en la integración europea*, Buenos Aires, INTAL, 1966;
- HAMMOND, Richard, *Portugal and Africa 1815-1910: A study in Uneconomic imperialism*, California, Stanford, 1966;
- HAUENSTEIN, Alfred, *Les Hanya : Description d'un groupe ethnique banton de l'Angola*. Wiesbaden, Steiner, 1967;
- HEGEL, G., *La raison dans l'histoire. Introduction à la philosophie de l'histoire*, Paris, Union Générale d'Éditions, 1965;

- HENDERSON, Lawrence, *Igreja em Angola: Um rio com varias correntes*, Lisboa, Além-Mar, 1990;
- HENRIQUE, Isabel, *Lugares de Memória da Escravatura e do Tráfico Negreiro*, Lisboa, Comité Português do Projeto UNESCO A Rota do Escravo, 2013;
- HERAUD, Guy, *Les principes du fédéralisme et la fédération européenne. Contribution à la théorie juridique du fédéralisme*, Paris, Presses d'Europe, 1968;
- HERNANDEZ, Leila, *Africa na sala de aula: visita à história contemporânea*, São Paulo, Selo Negro, 2005;
- HODGES, Tony, *ANGOLA – Do Afro-Estalinismo ao Capitalismo Selvagem*, Lisboa, Principia, 2002;
- INIESTA, Ferrán, *Historia del África negra*, Barcelona, Bellaterra, Biblioteca de Estudios Africanos, 2007;
- JEAN-MICHEL, Mabeko, *Pensamento Politico do Camarada Presidente Agostinho Neto. Vol II*, Luanda, Nzila, 1995;
- JENSEN, Erik, *Western Sahara. Anatomy of a stalemate*, International Peace Academy occasional Paper Series;
- JIMÉNEZ, Rubén, *Cuito Cuanavale. Crónica de uma batalha*, Luanda, Mayamba, 2014;
- JÚNIOR, Miguel y DIFUILA, Manuel (Coord.), *História militar de Angola*, Luanda, Mayamba, 2015;
- KABANGU, Tshimpanga, *El poder por el poder en África*, Bilbao, Cooperación Pública Vasca. Ayuda al tercer mundo, 1996, p.141;
- KAMABAYA, Moisés, *O renascimento da personalidade Africana*, Luanda, Nzila, 2003;
- KEITA, Boubacar, *História da África negra*, Luanda, Texto Editores, 2009;
- KEOHANE, Robert, *After Hegemony: Cooperation and Discord in the World Political Economy*, NJ, Princeton, University Press, 1984;
- KEOHANE, Robert y NYE, Joseph; *Power and Interdependence: world politics in transition*, Boston, Little Brown, 1977;
- KIVOUVOU, Prosper, *Angola. Vom Königreich Kongo zur Volksrepublik.. Colonia: Pahl-Rugenstein*, 1980;

- KUDER, Manfred, *Angola: eine geographische, soziale und wirtschaftliche Landeskunde*, Darmstadt, Wissenschaftliche Buchgesellschaft, 1971;
-
- LAPEYRE, Frédéric ; AMOUGOU, Thierry; NGALAMULUME, Grégoire , *Guia para reforço das capacidades das organizações sindicais dos países ACP face aos Acordos de Parceria Económica*, Bruselas, Universidade Católica de Lovaina, 2007;
- LAREMONT, Ricardo, *The causes of war and the consequence of peacekeeping in África*, Portsmouth, Heinemann, 2002;
- LATOUR, Bruno, *Nous n'avons jamais été modernes: essai d'anthropologie synétrieque*, Paris, La Découverte, 1994;
- LAURSEN, Finn, *Comparative regional Integration. Europe and beyond*. Farnham, ASHGATE, 2010;
- LAW, Robin; SCHWARZ, Suzanne; STRICKRODT, Silke, *Commercial Agriculture, the Slave Trade and Slavery in Atlantic Africa*, New York, Boydell & Brewer, 2013;
- LEFFLER, Melvyn, *La Guerra después de la Guerra. Estados Unidos, la Unión Soviética y la Guerra Fría*, Barcelona, Crítica, S.L., 2008;
- LINDE , Enrique (Coord.), *Políticas de la Unión Europea*, Madrid, Colex, 2007;
- LIPGENS, Walter (edit.), *Documents on the History of European Integration*, vol. 1, Walter de Gruyter, Berlin and New York, 1985;
- MADEIRA, Osvaldo, *O papel das comunidades económicas regionais de África: SADC e o desenvolvimento da África Austral*, Luanda, 2011;
- MADRIGAL, María del Roció, *Nuevas disposiciones en el Tratado de Lisboa*, Costa Rica, Universidad de Costa Rica, 2008;
- MAKINDA, Samuel; OKUMU, F., *The African Union: Challenges of globalization, security, and governance (Global Institutions)*, New York, Routledge, 2008;
- MAÑERO, Besné y otros, *La Unión Europea, historia, instituciones y sistema jurídico*, Bilbao, Universidad de Deusto, 1998;
- MANGAS, Araceli, *Tratado de la Unión Europea, Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y otros actos básicos de Derecho Comunitario*, Madrid, Tecnos, 2008;

- MANGAS, Araceli y LIÑÁN, Diego, *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Tecnos, 2005;
- MANGUÉ, Santiago, *Las Organizaciones Internacionales: de la fragmentación a la Unidad Africana*. Trabajo de fin de Máster Universitario de Diplomacia y Relaciones Internacionales, Escuela Diplomática, Madrid, 2009-2010;
- MARCUN, John, *The Angolan Revolution*, vol. I: The anatomy of an explosion (1950-1962), Cambridge, Mass, The MIT Press 1969;
- MARISCAL, Nicolás, *Teorías políticas de la integración europea*, Madrid, Tecnos, 2003;
- MARQUES, Alexandra, *Segredos da descolonização de Angola*. Alfragide, Dom Quixote, 2013;
- MARTINEZ, José, *Colonialismo y la descolonización. Siglos XV-XX*, Madrid, Editorial Complutense, 1992;
- MARTÍNEZ, Victor y VALERO, Ignacio (Coord.), *África Subsahariana. Plan Estratégico de Actuación 2008-2011. Promoviendo el sujeto humano*, Madrid, Ayuntamiento de Madrid, Área de Gobierno de Familia y Servicios Sociales, Dirección General de Inmigración y Cooperación al Desarrollo, 2007;
- MATUMONA, Muanamosi, *A Reconstrução de África na Era da Modernidade – Ensaio de uma Epistemologia e Pedagogia da Filosofia Africana*, Uíge, SEDIPU, 2004;
- MAZRUI, Ali; WONDJI, Christophe (coord.), *Historia Geral de África VIII: África desde 1935*, Brasília, Colecciones UNESCO, 2010;
- MBAYE, Sanou, *África al socorro de África*, Madrid, Catarata, Casa África, 2010;
- MCQUEEN, Norrie. *A Descolonização da África Portuguesa, A Revolução Metropolitana e a dissolução do Império*, Mem Martins, Inquérito, 1997;
- MEDINA, Manuel, *La teoría de las Relaciones Internacionales*, Madrid, Seminarios y Ediciones, 1973;
- MEIJER, Guus. *Da paz militar à justiça social? O processo de paz angolano*, Londres, Conciliation Resources, 2004,
- MEILLASSOUX, Claude, *Antropologia da Escravidão. O ventre de ferro e dinheiro*, Rio de Janeiro, Jorge Zahar, 1995;

- ____ (Org.), *L'Esclavage en Afrique Précoloniale. Dix-etudes*, Paris, François Maspero, 1975;
- MIDDLETON, John; MILLER, Joseph C., *New Encyclopedia of Africa, Volume 4*, Michigan, Thomson Gale, 2008;
- MILDNER-SPINDLER, Roma, *Grundzüge der ethnischen Entwicklung im Territorium Angolas*, Disertación, Leipzig, 1987;
- MILLER, Joseph, *Chokwe Expansion, 1850–1900*, Madison 1969;
- ____ *Way of Death. Merchant Capitalism and the Angolan Slave Trade 1730–1830*, London 1988;
- MIRANDA, Félix, *ANGOLA- O futuro é possível*, Lisboa, Vega, 2000;
- MITRANY, David, *The progress of International Government*, New Haven, Yale University Press, 1933;
- ____ , *A Working Peace System. An argument for the functional development of international organization*, Chicago, Quadrangle Books, 1966;
- MOLINA, Carlos, *Tratado de Lisboa*, Madrid, Ramón Areces, 2011;
- MOMA, José, *Os Estados da Linha da Frente e a gestão de ameaças na África Austral*, Luanda, Mayamba, 2012;
- MONTES, Pedro, *La Integración en Europa. Del plan de estabilización a Maastricht*, Madrid, Trotta, 1993;
- MORAIS, Beatriz, *A cooperação e a integração regionais da África Austral, a SADC: o papel de Angola*, São Paulo, Centro de Estudos Africanos, Universidade de São Paulo, 1998;
- MORATA, Francesc, *La Unión Europea - procesos, actores y políticas*, Barcelona, Ariel, 1999;
- MUNS, Joaquim, *Lecturas de integración económica. La Unión Europea*, Barcelona, Universitat de Barcelona, 2005;
- MURRAY, Rachel, *Human Rights in Africa: from the OAU to the African Union*, New York, Cambridge University Press, 2004;
- NETO, Maria Eugénia; NETO, Irene, *Agostinho Neto e a Libertação de Angola. 1949-1974 Arquivos da PIDE-DGS, Vol I*. Luanda: Fundação Agostinho Neto. 2012;
- NIETO, José, *La Unión Europea. Una nueva etapa en la integración económica de Europa*, Madrid, Pirámide, 2001;

- NKRUMAH, Kwame, *África debe unirse*, Barcelona, Bellaterra, S.A, Casa África, 2010;
- _____, *L'Afrique doit s'unir*, Paris, Présence africaine, 1994;
- NOGUEIRA, Alberto, *Salazar. Vol. V-A Resistência (1958-1964)*, Porto, Livraria Civilização, 1984;
- OLIVEIRA, Joaquim, *Aspetos da delimitação das fronteiras de Angola*, Coimbra, Coimbra Editora, 1999;
- OLIVER, Roland; ATMORE Antony, *África desde 1800*, Versión española de Carlo A. Caranci, Madrid, Alianza, 1997;
- _____, *The African Middle Ages. 1400-1800*. Cambridge: University Press, 1981;
- OLIVER, Roland; FAGE, J., *Breve História de África*, Lisboa, Sá da Costa Editora, 1980;
- OZOUF-MARIGNIER, M. y ROBIC, M., “La France au seuil des temps nouveaux: Paul Vidal de La Blache et la régionalisation”, *L'Information Géographique* n. 59, 1995, p.52;
- PANTOJA, Selma, *Nzinga Mbandi: mulher, guerra e escravidão*, Brasília, Thesaurus, 2000;
- PATRICIO, José, *Angola-EUA*, Lisboa, Dom Quixote, 1998;
- PÉLISSIER, René, *História das Campanhas de Angola – Resistência e Revoltas 1845-1941*, Lisboa, Estampa, 1986;
- _____, *La Colonie Du Minotaure; Nationalismes Et Revoltes En Angola*, Orgeval, R. Péliissier, 1978;
- PENHA, Eli, *Relações Brasil-África e Geopolítica do Atlântico Sul*, Salvador, EDUFBA, 2010;
- PEREIRA, Juan Carlos (Coord.), *Diccionario de Relaciones Internacionales y Política Exterior*, Madrid, Ariel, 2008;
- PÉREZ DE NANCLARES, José Martín, *¿El federalismo supranacional: un nuevo modelo para la Unión Europea?*, Bilbao, Consejo Vasco del Movimiento Europeo, 2003;
- PÉREZ DE NANCLARES, José Martín; URREA, Mariola, *Tratado de Lisboa. Textos consolidados del Tratado de la Unión Europea y del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea*, Madrid, Real Instituto Elcano, Marcial Pons, 2010;

- PEZARAT CORREIA, Pedro, *Descolonização de Angola. A joia do império português*, Lisboa, Inquérito, 1991;
- PFETSCH, Frank; ROHLOFF, Christoph, *National and International Conflicts, 1945-1995. New empirical and theoretical approaches*, Londres, Routledge, 2000;
- PINTINHO, Zeferino, *Angola no Processo de Reforma das Forças de Defesa e Segurança da Guiné-Bissau*, Luanda, Mayamba, 2015;
- PINTO VENTURA, Maria Isabel, *Textos e documentos do MPLA sobre a Revolução Angolana*, Vol. 3, Coleção Libertação Nacional, Lisboa, Maria da Fonte, 1974;
- POLICARPO, Fernando, *A Guerra da Guiné. 1963-1974*, Matosinhos, QuidNovi, 2010;
- POWELL, Kristiana, *El régimen emergente de paz y seguridad de la Unión Africana*. Traducción de Leandro Nagore, en Monograph Series, N° 119. Pretoria, The North-South Institute, 2005, p.70. Disponible en <http://www.fuhem.es/media/ecosocial/file/Paz/Seguridad%20internacional/POWELL,%20Kristiana,%20El%20r%C3%A9gimen%20emergente%20de%20paz%20y%20seguridad%20de%20la%20Uni%C3%B3n%20Africana,%20Papeles%20096.pdf> . Página consultada el 26 de junio de 2012;
- RAMS, Leonor, *El derecho de acceso a archivos y registros administrativos*, Madrid, Reus, 2008;
- RANGLES, W., *L'Ancien royaume du Congo, des origines à la fin du XIX siècle*. Paris, Mouton, 1968;
- REDINHA, José, *Etnias e culturas de Angola*, Coimbra, Associação das Universidades de Língua Portuguesa (AULP), 2009;
- RELA José, *Angola entre o presente e o futuro: uma contribuição com vista ao estudo e definição de uma estratégia de reconstrução e desenvolvimento da economia e sociedade angolanas*, Lisboa, Escher e Agropromotora, 1992;
- RODRIGUES, J., *De costa a costa: escravos, marinheiros e intermediários do tráfico negreiro de Angola ao Rio de Janeiro*, São Paulo, Companhia das Letras, 2005;
- ROONEY, David, *Kwame Nkrumah: the political kingdom in the Third World*, New York, St Martin's Press, 1989;
- ROSENEAU, James, *Turbulence in World Politics - A theory of change and continuity*, Princeton University Press, Princeton, New Jersey, 1990;

- SAINZ, Nora, *Tres modelos de cooperación en América: La Organización de Estados Americanos, el Grupo de Río y el Mercado Común de Sur*, Documento de Trabajo, Universidad Autónoma de Barcelona, 2000, citado en OYARZÚN, Lorena, “Sobre la naturaleza de la integración regional: teorías y debates” *Revista de Ciencia Política*, Volumen 28, N°2, 2008, p.95-113, Disponible en http://www7.uc.cl/icp/revista/pdf/rev283/04_vol_28_3.pdf. Página consultada el 27 de mayo de 2015;
- ROTBERG, Robert, op. cit., p.20-21; NICHOLSON, M., *Rationality and the analysis of international conflict*, Cambridge Cambridge University Press, 1992;
- SANTOS, Eduardo, *O Antigo Reino do Congo*, Lisboa, Agencia Geral do Ultramar, 1964;
- SANTOS, Eduardo, *Pan-Africanismo de ontem e de hoje*, Lisboa, Eduardo dos Santos, 1968;
- SANTOS, Luís, *A Arquitetura de Paz e Segurança Africana*, Brasília, Fundação Alexandre de Gusmão, 2011;
- SANTOS, Milton, *A natureza do espaço: técnica e tempo, razão e emoção*. São Paulo: Hucitec, 1996;
- SARAIVA, José, *O Lugar da África*, Brasília, Universidade de Brasília, 1996;
- SEBRELI, Juan, *Crítica de las ideas políticas argentinas*, Buenos Aires, Sudamérica S.A., 2011;
- SENGHOR, Léopold, *Libertad I: Negritud y Humanismo*, (traducción de Julián Marcos), Madrid, Tecnos 1970;
- SERRANO, Carlos, *Angola. Nascimento de uma nação. Um estudo sobre a construção da identidade nacional*, Luanda, Kilombelombe, 2008;
- SIDJANSKI, Dusan, *L’avenir fédéraliste de l’Europe. La Communauté européenne, des origines au Traité de Maastricht*, Paris, Presses Universitaires de France, PUF; Traducida al español en con el título: *El futuro federalista de Europa. De los orígenes de la Comunidad Europea a la Unión Europea*, Barcelona, Ariel, 1998;
- SILVA, António, *História da unificação Europeia. A integração comunitária (1945-2010)*, Coimbra, Universidade de Coimbra, 2010;
- SILVA, Joaquim, *As resoluções das Nações Unidas sobre Angola*, Luanda, Nzila, 2002;

- SILVA, Paulo; CASTRO, Orlando, *Guerra Colonial. A História na primeira pessoa. Antecedentes e Baixa de Cassange*. Vol. I., Vila do Conde, QuidNovi, 2011;
- SILVA, Sónia, *A Conferencia de Berlim. Uma visão contemporânea dos problemas de interpretação*, Luanda, Paulinas, 2014;
- SINDJOUN, Luc. *Sociologie des Relations Internationales Africaines*. Paris: Karthala, 2002;
- SMITH, Anthony, *A Identidade Nacional*, Tradução Cláudia Brito, Lisboa, Gradiva, 1997;
- SODUPE, Kepa; KABUNDA, Mbuyi; MOURE, Leire, (Ed.), *África Subsahariana. Perspectivas sobre el Subcontinente en un mundo global*, Bilbao, Universidad del País Vasco, 2009;
- SOUSA, Alfredo, *O período da restauração dos mares da metrópole, no Brasil e em Angola*, Lisboa, Agência Geral das Colónias, 1940;
- SOUZA, L., *Moedas de Angola*, Luanda, Banco de Angola, 1966;
- STEAD, Mike; RORISON, Sean; SCAFIDI Óscar, *Angola*, Chalfont St. Peter-Buckinghamshire, The Bradt travel guide, 2013;
- SVENSSON, Emma, *The African Mission in Burundi. Lessons Learned from the African Union's first Peace Operation*. Stockholm, FOI, 2008;
- TAMAMES, Ramón, y LÓPEZ, Mónica, *La Unión Europea*, Madrid, Alianza, 1999;
- TEIXEIRA, Rui, *Batalhas da História de Portugal. Guerra de África. Angola 1961-1974. Vol. 22*, Matosinhos: QuidNovi, 2006, p. 84;
- TERRY, Janice, *The Wafd, 1919-1952: Cornerstone of Egyptian Political Power*, Londres, Third World Centre for Research and Publishing, 1982;
- TRUYOL, Antonio, *La Integración Europea. Análisis histórico-institucional con textos y documentos. I Génesis y desarrollo de la Comunidad europea, (1951-1979)*, Madrid, Tecnos, 1999;
- TUNKIN, G., *Direito Internacional*, Moscovo, Progresso, 1986;
VAHALU, Mugur, *Angola: chave da África*, Lisboa, Parceria A. M. Pereira, LDA, 1968;
- VALENTIM, Jorge, *Caminho para a paz e reconciliação nacional*, Luanda, Mayamba, 2010;

- VAN-DÚNEM, Belarmino, *Globalização e Integração Regional em África*, Luanda, Universidade Lusitana de Angola;
- _____, *Prevenção de conflitos em África. Da Organização da Unidade Africana à União Africana*, Coimbra, Periplo, 2007;
- VANSINA, Jan, *Kingdoms of the savanna*, Madison, The University of Wisconsin Press, 1966;
- _____, *Les anciens royaumes de la savane*, Léopoldville, Université Lovanium, 1965;
- VASQUES, Sérgio, *A integração económica africana. Textos fundamentais*, Lisboa, Fim de século, 1997;
- VILLAMAR, Hernando, *Introducción a la Integración Económica*, Santafé de Bogotá, Fundación Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano, 2000;
- VILJOEN, F., *International human rights law in Africa*, Oxford, Oxford University Press
- 2007;
- VILLARREAL, Gabriel y CORONA, Efrén, *La Unión Africana*, México, Centro de Documentación, Información y Análisis Dirección de Servicios de Investigación y Análisis. Subdirección de Política Exterior, 2010;
- VV.AA., “Comboio do CFB apita no Luau”. *Boletim informativo del Ferrocarril de Benguela*, Edición Especial 2014;
- VV.AA., *História do MPLA, Vol.1 (1940-1966)*, Luanda, CDIH, 2008;
- VV.AA., *História do MPLA, Vol.2 (1967-1976)*, Luanda, CDIH, 2008;
- VV.AA., *PLAN ÁFRICA 2009-2012*, Madrid, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2009;
- WALLENSTEEN, Peter, *Understanding conflict resolution*, Londres, Sage, 2015;
- WHEELER, Douglas; PÉLISSIER, René, *História de Angola*, Lisboa, Tinta da China, 2009;
- WIGTH, Martin. *A Política de Poder*. Brasília: Editora Universidade de Brasília, 2002;
- WRIGHT, George, *A Destruição de Um País*, Lisboa, Caminho, 2001;
- XITU, Uanhenga, *Os Sobreviventes da Máquina Colonial Depõem*, Lisboa, Ed. 70, 1980;

- YUSUF, Abdulqawi; OUGUERGOUZ, Fatsah, *The African Union: legal and institutional framework : a manual on the pan-African organization*, Boston, Martinus Nijhoff Publishers, 2012, pp10-11;
- ZORGBIBE, Charles, *Historia de las relaciones internacionales. Del sistema de Yalta hasta nuestros días*, Traducción de Ángel Vecino Quintana, Madrid, Alianza, 1997;

b) ARTICULOS

- AGOAGYE, Festus, “The African Mission in Burundi. Lessons learned from the first African Union Peacekeeping Operation”, *Conflict Trends*, 2, 2004, pp.9-15 (14). Disponible en http://www.accord.org.za/downloads/ct/ct_2004_2.pdf . Página consultada el 20 de agosto de 2012;
- ALAMINOS, María Ángeles: “El conflicto de Darfur: un reto para la credibilidad de la Unión Africana”, *UNISCI Discussion Papers*, N° 16, 2008, pp. 229-254 (231);
- ALBARES, José; SUÁREZ, Ignacio (coords), “La agenda africana de desarrollo: el papel de España y la Unión Europea”, *Fundación Carolina, Cealci*, N°48, 2011, pp.1-159;
- ALBERDI, Inés, “La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres son central para el desarrollo Africano”, pp.60-69, En ALBARES, José; SUÁREZ, Ignacio (coords), art.cit.;
- ALMEIDA, Eugénio ; BERNARDINO Luis, “A Comissão do Golfo da Guiné e a Zona de Paz e Cooperação do Atlântico Sul. Organizações interzonais para a persecução da segurança marítima na Bacia Meridional Atlântica”, *Revista Militar* N.o 2532 - Janeiro de 2013, pp. 7 – 18;
- ALMEIDA, Eugénio, “O Papel da União Africana na Segurança em África: Do Mar Mediterrâneo ao Cabo”, *Proelium*, X (10) (2016), pp.129-140 (135);
- ANTUNES, Ernesto, “A descolonização portuguesa: Mitos y realidades”, 1993, p.203, En MEDINA, João, *História de Portugal*, Amadora, Clube Internacional do Livro;
- BALASSA, Bela, “Hacia una teoría de la integración económica”, En “Integración de América Latina. Experiencias y perspectivas”, *Miguel Wionczek. Fondo de Cultura Económica*, México. 1964;

- BALDWIN, Richard; VENABLES, Anthony, “Regional Economic Integration”, En *Handbook of International Economics*, Vol. 3, 1995, pp. 1597–1644;
- BARROS, Ababacar, “El panafricanismo y nosotros, en el siglo XXI”, *Revista FAIA*, 2(9), 2013, 1-7;
- BJORNSKOV, Christian; KRIVONOS, Ekaterina. “From Lomé to Cotonou. The New EU-ACP Agreement, Statens Jordbrugs- og Fiskeriøkonomiske Institut. (SJFI Working Paper; No. 14, Vol. 2001;
- BRÁS, Luis, “Angola en la Arquitectura de Paz y Seguridad Africana.” *Revista UNISCI / UNISCI Journal* , No 37 (Enero / 2015), pp.177-192;
- BENAVIDES, Lourdes, “Integración y desarrollo en África”, *Pensamiento crítico*. (Página Abierta, 213, marzo-abril de 2011). Disponible en <http://www.pensamientocritico.org/louben0611.htm> . Página consultada el 28 de junio de 2012;
- BERNARDINO, Luís, “Políticas de Segurança e Defesa em África e para África. O papel das Organizações Regionais Africanas”. *Revista Militar*, (Nov. 2008);
- BIDAURRA AURRE, Eduardo, COLOM JAEN, Artur , “ Regionalismo y estrategias de desarrollo en África: Implicaciones y retos del acuerdo de Cotonú y del NEPAD”, *Sociedad de Economía Mundial n°12*, 2005, pp. 89-121;
- BIRMINGHAM, David, “Central Africa from Cameron to the Zambezy”, en _____, *The Cambridge History of Africa*, Cambridge, Cambridge University Press, 1977, Vol.III;
- BISCEGLIA, Nicolas (2002), “Los procesos de integración y cooperación: hacia un modelo posible”, ([http:// www.unionsudamericana.net/castellano/notas/opinion.html](http://www.unionsudamericana.net/castellano/notas/opinion.html));
- BLANCO, Jorge, “Espacio y território: elementos teórico-conceptuales implicados en el analisis geográfico, pp. 37-64 (39), en FERNÁNDEZ, María Victoria y GUREVICH, Raquel (Coord.). *Geografía. Nuevos temas, nuevas preguntas. Buenos Aires, Biblos*, 2007;
- BOLÍVAR, Gardy, “La escena agonística de la integración territorial supranacional. Las políticas locales de integración supranacional”. *Análisis Económico* Núm. 60, vol. XXV, Tercer cuatrimestre de 2010, pp. 115-144 (124). Disponible en <http://www.analisiseconomico.com.mx/pdf/6006.pdf> . Página consultada el 09 de Abril de 2015;

- BOU, Luis, “África y la historia”. *Rosario: Colectivo Editorial Último Recurso*, 2007; CALDUCH, Rafael, “Los actores internacionales”, pp. 197-204, en VV.AA., *Lecturas básicas para Introducción al estudio de Relaciones Internacionales*. México, Ileana Cid Capetillo, 2010;
- BUTTRAM, Clifford, “The African Union : an organizational leadership and management phenomenological study”, *Proquest*, U. Phoenix, UMI Dissertation Publishing, 2012, p.26;
- CASTILLO, R.; FREDERICO, S., “Dinâmica Regional e Globalização: espaços competitivos agrícolas no território brasileiro”, *Mercator* - volume 9, número 18, 2010: jan./abr., pp.17-26; Disponible en <http://www.mercator.ufc.br/index.php/mercator/article/viewFile/330/265> . Página consultada el 24 de marzo de 2015;
- CEDÓ, María, “A propósito del Tratado de Lisboa”, *Jausas*, pp.1-3 . Disponible en <http://www.jausaslegal.com/resources/doc/100608-tratado-lisboa-1-parte-junio2010-e-j-9889.pdf> . Página consultada el 05 de maio de 2015;
- CHABAL, Patrick, “Las políticas de violencia y conflicto en el África contemporánea”. *Revista Académica de Relaciones Internacionales, UAM-AEDRI*, Núm. 6 Abril de 2007, pp. 1-17, Disponible en <http://www.relacionesinternacionales.info/ojs/article/viewFile/71/61.html> . Página consultada el 25 de septiembre de 2015;
- COBHAM, Alex, “Causes of conflict in Sudan: Testing the Black Book”, *Queen Elizabeth House Working Paper Series* N° 121, (January 2005), pp.1-22;
- COCKS, Peter, "Toward a Marxist Theory of European Integration", *International Organization* vol.34, nº1 (Winter 1980), pp.1-40;
- “Congo: Rebel Leader Sentenced To 18 Years In Prison”, *STRATFOR*, Publicado el 21 de Junio de 2016. Disponible en <https://www.stratfor.com/sample/situation-report/congo-rebel-leader-sentenced-18-years-prison> . Página consultada el 21 de Junio de 2016;
- CORTÉS, José, “La unidad Africana y la OUA”, en VV.AA., “Número Monográfico, África a los 40 años de su independencia”, *Revista de la Asociación Española de Africanistas (A.E.A.)*, *Estudios Africanos*, Vol. XIII/N.º24 (1999), pp.193-194;
- CHICUCUMA, Ernesto, “EPUNGU. Produção e comercialização de cereais em Angola” en CARDOSO, Gomes; DOMINGOS, Castro, *op. cit.*, p.173.

- CUNHA, Luiz, “Sobre o Conceito de Região”, *Revista de História Regional*, pp.39-56;
- DA SILVA, Marcos Antonio; JOHNSON, Guillermo, “La proyección internacional de la revolución Cubana en el siglo XXI: la diplomacia social”, *Revista Conjeturas Sociológicas*, 2016, vol. 2, no 2, p. 81-95.
- DE ANDRADE, Justino, “A União Africana e os Conflitos em África”, Publicado el 25 de maio de 2011. Disponible en <http://jpintodeandrade.blogspot.com.es/2011/05/uniao-africana-e-os-conflitos-em-africa.html>, Página consultada el 26 de junio de 2012;
- DE CARVALHO, Flávia, “O reino do Ndongo no contexto da restauração: Mbundus, Portugueses e holandeses na África centro Ocidental”, *Sankofa. Revista de História da África e de Estudos da diáspora Africana*, Ano IV, Nº7, Julio de 2011, pp.7-28 (11);
- DECKER, Hartmann, “Die Jagazüge und das Königtum im mittleren Bantugebiet”. *Zeitschrift für Ethnologie*, 1939, pp.229-290; DE LA ROCHA, Manuel, “The Cotonou Agreement and Its Implications for the Regional Trade Agenda in Eastern and Southern Africa”, *Policy Research Working Paper, World Bank Publications*, 2003, pp.1.26;
- DE LA ESCALERA, Carmen, “La Conferencia de Bandung, sus conclusiones y su posible alcance”, *Revista de Política Internacional*, 1955, Nº 22, pp. 93-103(95);
- DE LA ROCHA, Manuel, “Las capacidades de la Unión Africana en Misión de gestión de crisis y recomendaciones para España”. *Fundación Alternativas, Memorando OPEX* (Nº95/2008), pp.1-7;
- DE OLIVEIRA, Guilherme; CALVETE, Luísa; CARDOSO, Nilton, “Da Não Interferência da Organização da Unidade Africana à Não Indiferença da União Africana: Percepções Africanas sobre a Segurança do Continente”, *Século XXI*, 2014, vol. 5, no 1, pp. 93-112(102);
- DEN BOSCH, Servaas, “ÁFRICA: Libre comercio con destino incierto”, *Agencia de Noticias Inter Press Service*, Windhoek, 2 sep 2011. Disponible en <http://www.ipsnoticias.net/2011/09/africa-libre-comercio-con-destino-incierto/> . Página consultada el 01 de febrero de 2015;

- DIAGO, María del Pilar, “El comercio internacional de diamantes: sistema de certificación del Proceso Kimberley”, *Cuadernos de Derecho Transnacional (CDT)* el Área de Derecho Internacional Privado de la Universidad Carlos III de Madrid;
- DIAS, João, “Plano integrado do sistema de desenvolvimento regional. SADC alarga prazo de aplicação aos Estados membros”. *Periodico Jornal de Angola*. Año 38, Nº13394, publicado el 16 de Agosto de 2014,;
- DIENG, Amady, “Nationalisme et panafricanisme”, *Intellectuels, nationalisme et idéal panafricain: perspective historique Sénégal: Codesria*, 2005, pp.1-9;
- DOLLAR, David, “Ajuda ao Desenvolvimento, Reformas e Redução da Pobreza em África”, en BARRETO, António, *Globalização, Desenvolvimento e Equidade*, Lisboa, Dom Quixote, 2001, p.101;
- DUARTE, Ana; SANTOS, Regina; TJONNELAND, Elling. “O corredor do lobito em Angola: da reconstrução ao desenvolvimento”, *Angola Brief*, 2014, vol. 7, pp.1-4;
- EKIYOR, Thelma, “Implementing the Responsibility to Protect. Doctrine in Africa”, *Revista FES Briefing Paper*, Nº 01, January 2007, pp.1-7 (4);
- ESPEJO, Cayetano, “Anotaciones en torno al concepto de región”, *NIMBUS*, Nº 11-12, 2003, ISSN 1139-7136, pp. 67-87;
- EXPÓSITO, Pilar; MOHEDANO, Isabel, “Procesos de integración en África”, *Estudios económicos de desarrollo Internacional, AEEADE*, V.4-1 (2004), pp. 105-135;
- FERNANDEZ, José, “El Tratado de Ámsterdam y la política exterior y de seguridad común de la Unión: análisis crítico desde la óptica del Parlamento Europeo”, *Revista de Derecho Comunitario Europeo*, 1998, pp. 79-111;
- FERREIRA, M., “Angola: conflict and development, 1961-2002”, *The Economics of Peace and Security Journal*, Vol. 1, No. 1 (2006), pp.24-28 (25);
- FONTAINE, Pascal, “Doce lecciones sobre Europa. Comisión Europea, Dirección General de Prensa y Comunicación”, Texto original terminado en noviembre de 2003, *Documentación Europea*, Noviembre 2006, pp.1-45. Disponible en http://ec.europa.eu/publications/booklets/eu_glance/22/es.doc . Página consultada el 01 de julio de 2015.;
- FORWOOD, G., “The road to Cotonou: negotiating a successor to Lomé”, *In Journal of Common Market Studie*, Vol. 39, Nº 3, 2001, pp. 423-442;

- GENERO, Esterline, “De la Unidad africana a la Unión Africana: Historia, actualidad y perspectivas en las nuevas relaciones Internacionales”, Trabajos de fin de Máster Universitario de Diplomacia y Relaciones Internacionales, Madrid, Escuela Diplomática, 2006/2007;
- GONIDEC, P., *L’OUA. Trente ans après*, Paris, Karthala, 1993;
- GONZALES , Juan Antonio, “Breve historia de la Unión Europea”, *Ojos de papel*, 2008. Disponible en <http://www.ojosdepapel.com/Blogs/JuanAntonioGonzalezFuentes/Blog/Breve-Historia-de-la-Unión-Europea-I>. Página consultada el 27 de abril de 2015;
- GONZALO, Juan; MAOILLOT, Agnes, “Las raíces del conflicto étnico en Burundi”, *Revista Tiempo de Paz*, Nº34/35, pp.55-62;
- GREENBERG, Joseph H., “The classification of African languages” en *American Anthropologist Association*, Chicago, Volume 50, pages 24–30, January-March 1948.
- GUERRA, Henrique, “ Angola - Estrutura Económica e Classes Sociais”, Luanda, 1975.
- GUINART, Martín, “Integración económica. Un análisis teórico de la integración”, *Centro Argentino de Estudios Internacionales, Programa Economía Internacional*, 2005, pp.1-7. Disponible en http://www.caei.com.ar/sites/default/files/working_paper_ndeg_10.pdf . Página consultada el 25 de junio de 2015;
- GUNN, Guillian, “Seguindo de perto a independencia da Namibia, o factor cubano”, *Nota do Centro de Estudos Estratégicos e Internacionais sobre África*, nº103, 23 de Outubro de 1989, Washington, EUA;
- HAESBAERT, Rogério, “Região, Diversidade Territorial e Globalização”, *GEOgraphia* nº 1. Niterói: Programa de Pós-Graduação em Geografia. Citado en _____, “Região: Trajetos e perspectivas” *FEE-RS*, Porto Alegre, pp.1-15, 2005;
- HARE, Paul, “Angola’s Last Best Chance for Peace”, Washington D. C.: United States Institute for Peace Press, 1998, citado en OLIVEIRA, Ricardo, “Sobre as relações entre Portugal e Angola ao fim de trinta anos um ensaio crítico”, *R. Relações internacionais*, 8, Diciembre 2005 pp.55-72;
- HEINTZE, Beatrix, “Das Ende des unabhängigen Staates Ndongo (Angola): Neue Chronologie und Reinterpretation (1617—1630)”, *Paideuma* 27, 1981;

- HENRIQUES, Isabel, “Colonialismo e História”. *Centro de Estudos sobre África, Ásia e América Latina (CEsA)*, Lisboa School of Economics and Management, Working Papers 132/2015, pp.1-31. Disponible en http://pascal.iseg.utl.pt/~cesa/files/Doc_trabalho/WP132.pdf . Página consultada el 29 de marzo de 2016;
- HERRERA, Concepción; BERUMEN, Sergio, “Revisión crítica del corpus teórico de las Asociaciones comerciales”, *RUDICS*, Volumen 3 Número 5, 2012, pp.1-14, disponible en http://www.cuautitlan.unam.mx/rudics/ejemplares/rudics_jul_2012/art02_corpus_Teorico.html, Página consultada el 30 de junio de 2015;
- HERNÁNDEZ, Jesús, “XXIX Reunión de Estudios regionales. La excepción insular en la Unión Europea. Las regiones ultraperiféricas y la ampliación de la UE”, *Universidad de La Laguna*, pp.1-20;
- HILTON, Anne, “The Jaga reconsidered.” *Journal of African History*, 22, 1981, pp.191-202;
- HOFFMANN, Stanley, “The European Community and 1992”, *Foreign Affairs*, vol. 68, N° 4, 1989, pp.27-47;
- HORMEKUEL, Tetteh y OFEI-NKANSAH, Kingsley “Acuerdo de Cotonou” , *Third World Network-Africa*, Control Ciudadano, pp.76-78;
- “JANE’S Country Profile: Angola”, *Acervo do Núcleo de Estratégia e Relações Internacionais (NERINT)*, Compilação de 2009;
- JORGE, Eduardo, “La ideología pan-africanista y sus bases de sustentación”, *El Colegio de México, Centro de Estudios Internacionales*, FI-VII-3, Ener-Marz., 1967, pp.211-232;
- KABUNDA BADI, Mbuyi, “La Integración Regional en África: Análisis Político, Jurídico y Económico” *CUADERNOS DE CC.EE. y EE.*, N° 40, 2001, pp. 53-97;
- _____, “Integración regional en África: obstáculos y alternativas”, en ALBARES, José Manuel e SUÁREZ, Ignacio (coords.), art. cit., pp.91-111.
- _____, “La integración regional en África: balance, retos y alternativas”...pp. 35-59 (37). En ALBARES, José; SUÁREZ, Ignacio (coords), art. cit., pp.1-159;
- KI-ZERBO, Joseph, “Os métodos interdisciplinares utilizados nesta obra”, pp. 387-399, En: *História Geral da África. Metodologia e Pré-história da África*, Vol. 1, São Paulo, Ática/Unesco, 1983;

- KLEMAN, Nicole, “La política preferencial de la Comunidad Económica Europea”, pp.69-119 (79);
- KNUDSEN, C.;MUNDT, A.; ZARTMAN, I., “Peace Agreements. The case of Angola”, *ACCORD*, Case Study Series Nº1, pp.1-27 (12);
- LAGUARDIA, Jacqueline, “África y la integración económica regional: Los procesos de integración económica en África Subsahariana”, p.2. Disponible en <http://www.monografias.com/trabajos61/africa-integracion-economica-regional/africa-integracion-economica-regional2.shtml> . Página consultada el 08 de octubre de 2015;
- LECHINI, Gladys, “El mapa de la integración africana: el caso de la SADC.” *Fundación Sur*, Departamento África, Blog Académico Colección Edición especial 369, pp.331-370. Disponible en http://www.africafundacion.org/IMG/pdf/lechini_Mapas_Integracion_Africana.pdf . Página consultada el 29 de Abril de 2015;
- LEQUESNE, Christian, “Cómo pensar la Unión Europea”, en SMOUTS, Marie-Claude (Dir.), *Les nouvelles relations internationales. Pratiques et theories*, Paris, Presses de Sciences Po., 1998, pp. 107-111;
- LORCA, Pedro, “Un modelo de armonización contable regional en África: el SYSCOA”, *Boletín Económico de ICE* Nº 2746, Noviembre 2002, pp. 43-49;
- MACHLUP, Fritz, citado en CONESA, Eduardo, “Conceptos fundamentales de la integración económica”, *BID – INTAL*, Publicación # 6, Buenos Aires, 1983, p. 33;
- _____, *Ibid.*, pp.1-27, Disponible en <http://www.eduardoconesa.com.ar/upload/pdfs%20articulos/1982%20-%20Conceptos%20fundamentales%20de%20la%20integracion%20economica.pdf> . Página consultada el 25 de septiembre de 2014;
- MAKALIMA, Mlungisi, “La política exterior de Sudáfrica post Apartheid”, *Relaciones Internacionales* nº27, 2014, p.161-168, Disponible en <http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/9733> . Página consultada el 25 de septiembre de 2015;
- MALAMUD, Andrés, “Conceptos, teorías y debates sobre la integración regional”, Scielo, núm. 2, vol.6, jul./dic.2011, pp.219-249, Disponible en <http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1870->

35502011000200008&script=sci_arttext, Página consultada el 06 de setiembre de 2014;

- MALAMUD, Andres; SCHMITTER, Philippe, “La experiencia de Integración Europea e el potencial de Integración del MERCOSUR” *Desarrollo económico* , Vol. 46, Nº181, (abril-junio 2006), pp.3-31;
- MALANDRINO, Carla, “Espaços de Hibridações e de Diálogos Culturais: O Caso Bantú”. *Revista de Estudos da Religião*, São Paulo, marzo-2009, pp.1-18;
- MALAQUIAS, Assis, “Dysfunctional Foreign Policy: Angola Unsuccessful Quest for Security since Independence” . En: ADAR, Korwa G. and AJULU, Rok (editors) *Globalization and Emerging Trends in African States’ Foreign Policy-Making Process. A Comparative Perspective of Southern Africa*, Lanham: University Press of America, 2002, pp. 13-31(13-16).
- MALOWIST, M., “A luta pelo comércio internacional e suas implicações para a África”, En OGOT, Bethwell, *História Geral da África-V. África do século XVI ao XVIII*, UNESCO, Brasília, Secad/MEC / UFSCAR, 2010, pp. 1-26(8).
- MARISCAL, 2003; KEOHANE y HOFFMANN, 1991; citado en OYARZÚN, Lorena, “Sobre la naturaleza de la integración regional: teorías y debates”, *Revista de Ciencia Política*, vol. 28, nº 2, Santiago de Chile, 2008, pp. 95 -113;
- MARQUES, Rafael, “Las raíces de la violencia en África. El caso de Angola”, *Análisis*, p. 43-60 (44);
- MÁRQUEZ, Gabriel García, “Operación Carlota”, *Tricontinental*, edición 53, de 1977, pp. 1-19;
- MARQUEZ, Sonmer, “Bloques Economicos”, *Universidad Nueva, Ministério del Poder Popular para la Educación*, Disponible en <http://bloqueeconomicossonmer.blogspot.com.es> , página consultada el 07 de febrero de 2015;
- MARTÍN, Oscar, “África, El Continente Maltratado: Guerra, expolio e intervención internacional en el África negra”, *Escola de Cultura de Pau de la Universitat Autònoma de Barcelona* (Diciembre 2005), pp.1-33 (14-15);
- MARTÍNEZ, José U., “La Historia de África en la Universidad española”. En FERNÁNDEZ, Antonio (Dir.), “Cuadernos de Historia Contemporánea, 18”. *Servicio de Publicaciones Universidad Complutense*, 1996, pp. 193-198;

- MARTÍNEZ, José U, “Problemas actuales de África Subsahariana”, en VV.AA. “Número Monográfico: África a los 40 años de su independencia”..., pp.85-88 (88);
- MARTÍNEZ, Juan Carlos, “La integración europea” en “la Economía de Mercado, virtudes e inconvenientes”, *Enciclopedia virtual*, 2001. Disponible en <http://www.eumed.net/cursecon/17/17-3.htm> . Página consultada el 30 de abril de 2015;
- MATAMBALYA, Francis; WOLF, Susanna, “The Cotonou Agreement and the Challenges of Making the New EU-ACP Trade Regime WTO Compatible, *J. World Trade*, 123 (2001), pp.123-144;
- MILLER, Joseph, “Cokwe Trade and Conquest”, in: BIRMINGHAM, David and GRAY, Richard (eds.), *Pre-colonial African Trade. Essays on Trade in Central and Eastern Africa before 1900*, London 1970, pp. 175-201;
- _____, “Kings and Kinsmen. Early Mbundu States in Angola. Oxford 1976, Luanda, Angolan Edition, 1995;
- _____ “O trafico português no atlântico sul no séc. XVIII. Uma instituição marginal nas margens do sistema atlântico”, Luanda, Fontes e Estudos, Revista del Archivo Nacional, nº3, 1996, pp. 151-152;
- _____, “The paradoxes of impoverishment in the atlantic zone”, En BIRMINGHAM, David; MARTIN, Phils, *History of Central Africa*, Londres, Longman, Vol. I, 1983, pp. 139-140;
- _____ “ The Mbangala and the chronology of early central African History.” *Journal of African History*, XIII, 4, 1972, pp.549-574;
- _____, “The paradoxes of impoverishment in the atlantic zone”, En BIRMINGHAM, David; MARTIN, Phyllis Martin, *History of Central Africa*, Londres, e Nueva York, 1983, II, pp. 118-159;
- MOLLER, B., “The pros and cons of subsidiarity: The role of African regional and sub-regional organisations in ensuring peace and security in Africa”, DIIS Working Paper, 2005, en Anne Hammerstad (ed.), *People, States and Regions. Building a Collaborative Security Regime in Southern Africa*, Johannesburg, South African Institute of International Affairs, 2005, pp. 23-82. (pp. 4, 5);
- MORAIS, Beatriz, *A Cooperação e a Integração Regionais da África Austral-A SADC. O papel de Angola*. São Paulo: C.E.A., 1998;
- MORAVCSIK, Andrew, “Negociating the Single European Act”, En KEOHANE, Robert y HOFFMANN, Stanley (ed.), *The new European*

- Community. Decisionmaking and institutional change*, Boulder, Westview Press, 1991;
- MONTEMAYOR, Vicente, “Aspectos jurídicos de la Comunidad Europea” *Instituto de Investigaciones jurídicas, UNAM*, N°23, 1994, México, pp.295-311 (296). Disponible en <https://revistas-colaboracion.juridicas.unam.mx/index.php/juridica/article/view/11217/10269>, y en <https://revistas-colaboracion.juridicas.unam.mx/index.php/juridica/article/view/11217/10269> . Páginas consultadas el 01 de enero de 2015;
 - MUNANG, Kabengele, “Origem e histórico do quilombo na África”, *Revista USP Novo Negro*, São Paulo (28): 56-63, Diciembre/Febrero 95/96;
 - MURITHI, Tim, “Institutionalising Pan-Africanism. Transforming African Union values and principles into policy and practice, *African Security Review Institute for Security Studies*, ISS Paper 143 (2007), pp.1-14.
 - _____, “The AU’s Doctrine of Non-Indifference”. *IPG-I*(2009), p.90
 - MUSONDA, Mwansa, “La armonización de los programas de COMESA, EAC y SADC”, en BENAVIDES, Lourdes, *La Integración regional y el desarrollo ...*;
 - NALLY, Rand MC y Company, “Atlas Universal, México”, *Reader’s Digest*, 1995, pp.68, 69, 174-181;
 - NATHAN, Laurie, “The peacemaking effectiveness of regional organisations”, *Crisis States Research Centre Working Paper* n°. 81, (2010), pp.1-27;
 - NGELEKA, Mulamba; TSHIBAMBE, Ngoie, “Democracia y conflicto étnico Hutu-Tutsi en Ruanda”, *Revista Tiempo de Paz* , 1994,n°34/35, pp. 40-53 (41);
 - NSEHE, Mfonobong, “Why You Should Invest In Angola”, *Forbes*. Disponible en <http://www.forbes.com/sites/mfonobongnsehe/2014/11/22/why-you-should-invest-in-angola/> . Página consultada el 19 de setiembre de 2016;
 - NYE, Joseph, (1968), “Comparative Regional Integration: concept and measurement”, *International Organization* 22, (4), pp. 855-880;
 - NUÑES, Antonio, “Respuesta Europea y Africana a los problemas de seguridad en África”, *Ministerio de Defensa, Instituto Español de Estudios Estratégicos, Casa África Cuadernos de estrategia*, N°146, junio, 2010;
 - OBENGA, T., “Fontes e Técnicas de Estudo para a África”. En OBENGA, T., “Africanidades. História de África e culturas tradicionais africanas”. Disponible

- en <http://afrologia.blogspot.com/2008/03/fontes-e-tnicas-de-estudo-para-frica.html>, Página consultada el 05 de enero de 2016;
- OCAÑA, Juan Carlos, “La Unión Europea: el proceso de integración y la ciudadanía europea, El Tratado de la Unión Europea o Tratado de Maastricht”. Disponible en: <http://clio.rediris.es/udidactica/a.ctaunica.htm>. Página consultada el 08 de julio de 2014;
 - OLIVEIRA, Ricardo, “Sobre as relações entre Portugal e Angola ao fim de trinta anos um ensaio crítico”, *R. Relações internacionais*, 8, Diciembre 2005 pp.55-72;
 - OLIVER, Roland, “Breve historia de Africa”, *Revista española de la opinión pública*, N° 30, Oct. - Dec., 1972, pp. 398-400;
 - OYARZÚN, Lorena, “Sobre la naturaleza de la integración regional: teorías y debates” *Revista de Ciencia Política*, Volumen 28, N°2, 2008, p.95-113. Disponible en http://www7.uc.cl/icp/revista/pdf/rev283/04_vol_28_3.pdf . Página consultada el 27 de mayo de 2015;
 - PADRÓN, Álvaro, “Procesos de integración regional. Reflexiones sobre los procesos de integración en América Latina: El caso del MERCOSUR”, pp. 192-207. Disponible en http://observ-ocd.org/sites/observ-ocd.org/files/publicacion/docs/261_Anuario2_11.pdf ; Página consultada el 23 de mayo de 2014;
 - PANAGARIYA, A., “EU preferential trade arrangements and developing countries”, *The World Economy*, N° 25, 2002, pp. 1415-1432;
 - PERAZA, Luis, “La Unión Africana, pálido reflejo de la Unión Europea”, *Revista Crítica De Ciencias Sociales y Jurídicas*, Nomadas 8, Disponible en <http://www.ucm.es/info/nomadas/8/lperaza.htm>, Página consultada el 06 de Abril de 2012;
 - PEREIRA, Luena, “Etnografía e Historiografía no estudo das migrações na África Central”, *Rede de bibliotecas virtuales de ciencias sociales de América Latina y el Caribe (clacso)*, p.1, Disponible en www.biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/.../00gt0921.doc , página consultada el 28 de diciembre de 2015;
 - PÉREZ DE NANCLARES, José, “La flexibilidad en el Tratado de Ámsterdam: especial referencia a la noción de cooperación reforzada”, pp.205-232,

Disponível em http://www.cepc.es/ra/p/Publicaciones/Revistas/4/RDC_003_205.pdf, Página consultada el 04 de julio de 2010;

- PÉREZ, L., “El desplazamiento interno en la República Centroafricana”, *RMF*, GP10, 2008, pp.31-33;
- PETERS, Christabelle, “Cruzando o Atlântico Negro: os cubanos na guerra de Angola” *Via Atlântica*, 2014, no 25, p. 231-251;
- QIANG, Christine y ROSSOTTO, Carlo, "Economic Impacts of Broadband" (cap. 3), en *Banco Mundial*, 2009, Information and Communications for Development: Extending Reach and Increasing Impact (Washington, D.C., 2009);
- RAMSBOTHAM, Oliver; WOODHOUSE, Tom; MIAL, Hugh, *Resolución de conflictos. La prevención, gestión, y transformación de conflictos letales*, Barcelona, Bellaterra, S.L., 2011;
- REDING, Viviane, “¿Por qué necesitamos ahora unos Estados Unidos de Europa?”, SPEECH/12/796, Comisión Europea, *Centro de Derecho Europeo de la Universidad de Passau / Passau* 8 Noviembre 2012, Disponible en http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-12-796_es.htm, Página consultada el 23 de junio de 2015;
- “Los Gobiernos de los Grandes Lagos contra la VSBG”, *Revista CRDV, Congo R.D. Visible ACNUR Euskal Batzordea* Kampala/16.12.2011, del Comité Vasco de la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados. Disponible en <http://www.congordvisible.org/genero/articulo.php?id=actualidad&uuid=243> . Página consultada el 25 de enero de 2015;
- RIESGO, Juan, “Sudáfrica ayer. Hoy y mañana”. En CARRERAS, José (Dir.), “África a los 40 años de su independencia”, Vol. XIII, nº24,7, *Estudios Africanos (A.E.A)*, Madrid, 1999, pp.119-120;
- RIBEIRO, Cláudio, “União Africana: possibilidades e desafios”, en *Conferência Nacional de Política Externa e Política Internacional–II CNPEPI*. 2007, pp.1-25(13);
- RODT, Annemarie, “The African Mission in Burundi. The Successful Management of Violent Ethno-Political Conflict”. Ed. *Ethnopolitics Papers* nº10, (mayo 2011), pp.1-27 (7);
- ROSSO, Diulia y DELIBERALI, Daniel, “Relações Comerciais Brasil-PALOP (2010-2014): Evolução ou Estagnação?”, *UFRGS*, Porto Alegre, Setiembre 2015, pp.1-18;

- RUIZ, José, “Sociedad Civil y medios de Integración. El caso del Tratado de Libre Comercio en América del Norte”, *GeoEnseñanza*. Vol.6-2001(1), pp.25-44 (33);
- SALOMÓN, Mónica, “La PESC y las teorías de la integración europea: las aportaciones de los nuevos intergubernamentalismos”, *CIDOB- Afers Internacionals*, N° 45-46, Agua y Desarrollo (abril 1999), pp. 197-221 (198);
- SAMBENY, Zacarias, “O Comércio e o desenvolvimento do meio rural, sua importância na redução da pobreza”, en CARDOSO, Gomes; DOMINGOS, Castro, *op. cit.*, p.116;
- SAMMON, P., “Developing confusion: the economic consequences of the EU's development policy”, *Student Economic Review*, N° 19, 2005, pp. 191-200;
- SANTOS, Ana Maria y CAETANO, José, “Os acordos de cooperação económica entre a União Europeia e os países ACP”, *SciELO Portugal, Relações Internacionais* n.22 Lisboa jun. 2009, pp.83-101 Disponible en <http://www.scielo.mec.pt/pdf/ri/n22/n22a07.pdf> Página consultada el 21 de diciembre de 2016;
- SANTOS, Belén “ACuerdos de Asociación Económica con los países de África, Caribe y pacífico”, *La Agenda Comercial Bilateral de la UE (ICE)*, Noviembre-Diciembre, 2013, N°875, pp. 93-108;
- SANTOS, Rui (Coord.) “Estudo de Mercado sobre Províncias de Angola-2015. Benguela, Cabinda Huambo, Huila”, *CESO Development Consultants*. 2015, p.105. Disponible en http://www.ceso.pt/upload/pdf/content_intelligence/WyJnjMLG/CESO_estudos_angola_2015_01.pdf . Página consultada el 19 de diciembre de 2016;
- SCHOTT, Jeffrey, "Trading blocs and the world trading system", *The World Economy* Volume 14, Issue 1, pp. 1–18, March 1991, disponible en <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1467-9701.1991.tb00748.x/abstract>, Página consultada el 30 de junio de 2015;
- SCULIER, Caroline, “Informe Negociaciones de paz en Burundi. Una justicia ardua pero necesaria”, *Escola de Cultura de Pau de la Universitat Autònoma de Barcelona* (Mayo 2008), pp.1-43 (13);
- SERRANO, Carlos, “Ginga, a rainha quilombola de Matamba e Angola.” *Povo Negro Revista USP*, São Paulo, Dezembro-Febrero de 1995-1996, pp.136-141;

- SOARES, António, “O Tratado de Nice”. Revista do Ministério Público, 2002, pp.1-28. Disponible en <http://pascal.iseg.ulisboa.pt/~socius/publicacoes/wp/wp102.pdf> . Página consultada el 09 de julio de 2015;
- SPÍNOLA, Antonio, *País sem Rumor: Contributo para a História de uma revolução*, Lisboa, Scire, 1978;
- TEKERE, Moses, “O Novo Acordo ACP-UE (Cotonou) Guia do utilizador. Parte IV, *Centro de Estudos de Comércio e Desenvolvimento, Freidrich Ebert Stiftung, Harare*, Junio de 2001, pp.i-16;
- TANCREDI, Leticia; LUBASZEWSKI, Natasha; MILAGRE, Rodrigo, “Os 60 Anos do Movimento dos países “Não-alinhados” e a Conferência de Bandung”, Revista Novas Fronteiras, 2014, vol. 1, Nº 2., pp.1-15(3);
- TAYLOR, Ian, “Conflict in Central Africa: Clandestine networks and regional/global configurations”, 30 Review of African Political Economy, 2003, pp. vol. 30, issue 95, pages 45-55;
- TERLINDEN, Ulf, “IGAD: Paper Tiger facing Gigantic Tasks”, *Friedrich-Ebert-Stiftung*, (2004), pp.1-21;
- THORNTON, John, “A resurrection for the Jaga.” Cahiers Africaines, 69-70, XVIII, 1978 pp.223-227;
- TOKATLIAN, Juan, "Componentes políticos de la integración", En ACOSTA, Jaime (comp.), *Integración, desarrollo económico y competitividad*, Santafé de Bogotá, Centro Regional de Estudios del Tercer Mundo, CRE-SET, 1994;
- TOKATLIAN, Juan; PARDO, Rodrigo, “La teoría de la interdependencia: Un paradigma alternativo al realismo?”, Universidad de Chile, S.F. pp. 339-382. Disponible en <http://www.revistaei.uchile.cl/index.php/REI/article/viewFile/15518/15975> . Página consultada el 20 de enero de 2014;
- TOMASSINI, Luciano, “El marco de análisis de la política exterior”, Cursos de Derecho Internacional de Vitoria-Gasteiz, 1990, Bilbao, Servicio Editorial Universidad del País Vasco, 1991, p. 125, citado en CALDUCH, Rafael, “Dinámica de la Sociedad Internacional”, Madrid, CEURA, 1993, pp.1-3. Disponible en <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/sdrelint/lib2cap1.pdf> . Página consultada el 17 de diciembre de 2014;

- TORIBIO, Juan José, “Áreas Monetarias Óptimas Y La Experiencia Europea: Algunas Reflexiones”, *Euro y crisis económica*, nº 863, noviembre-diciembre 2011, pp. 13-20;
- VALDIVIESO, María, “Pequeña historia de las instituciones europeas y sus nombres”, *Punto y coma*, nº 63. Disponible en <http://ec.europa.eu/translation/bulletins/puntoycoma/63/pyc634.htm> . Página consultada el 12 de diciembre de 2014;
- VAN-DÚNEM, Belarmino, “O Panafricanismo na figura de Agostinho Neto”, Palestra proferida en la conferencia de la Fundación Harris Memel Fôté el 29 de Setiembre de 2009, en Abidjan, Cote D’ Ivoire, en Homenaje al Presidente de Angola Agostinho Neto. Disponible en <http://berlarminovandunem.blogspot.com.es/2010/02/o-panafricanismo-na-figura-de-agostinho.html>. Página consultada el 12 de Diciembre de 2016;
- VANSINA, Jan, “A África equatorial e Angola: as migrações e o surgimento dos primeiros Estados”, pp.623-653, en NIANE, Djibril, *História geral da África, IV: África do século XII ao XVI*, Brasília, UNESCO, 2010;
- VIEIRA, Edgar, “Evolución de las teorías sobre la Integración en el contexto de las teorías de Relaciones Internacionales”, *Papel Político*, Nº 18, diciembre de 2005, pp.235-290. Disponible en <http://revistas.javeriana.edu.co/sitio/papelpolitico/admin/upload/uploads/9.Evolucion9..pdf> . Página consultada el 23 de junio de 2015;
- VISENTINI, Paulo; PEREIRA, Analúcia, “A política africana do governo Lula”, *Núcleo de Estratégia em Relações Internacionais/UFRGS*, 2007, pp.1-10. Disponível en <<http://www6.ufrgs.br/nerint/folder/artigos/artigo40.pdf>>. Página consultada el 20 Junio de 2015;
- “VILLARINO, Antonio, “África 1985”, *Mundo Negro*, nº275, Marzo-Abril, 1985;
- VIZENTINI, Paulo; PEREIRA, Analúcia, “A política africana do governo Lula”, *Núcleo de Estratégia e Relações Internacionais/UFRGS. Rio Grande do Sul* (2008). Disponible en <http://www6.ufrgs.br/nerint/folder/artigos/artigo40.pdf> . Pagina consultada el 11 de febrero de 2016;
- VV.AA., “África-1985”. *Mundo Negro*, nº275, Marzo - Abril, 1985, pp.56-57;
- VV.AA., “Comboio do CFB apita no Luau”. *Boletim informativo del Ferrocarril de Benguela*, Edición Especial 2014;

- VV.AA., “New Missions new Challenges”. Revista *The EU Military Staff IMPETUS*, Nº 5, 2008, pp.1-23 (2);
- WANDERLEY, Luiz, “São Paulo no contexto da globalização”, *Lua Nova*, 2006, nº 69, pp. 173-203;
- ZAMORA, Amparo, “El Estado del mercado único: un relanzamiento necesario. Balance y desafíos pendientes”, *Investigaciones Regionales*, Nº.18 – pp. 155-188 (157).

3. PÁGINAS *WEB* OFICIALES

- Amnistía Internacional. Disponible en <https://anistia.org.br/noticias/suspendam-arabia-saudita-conselho-de-direitos-humanos-das-nacoes-unidas/> . Página consultada el 01 de octubre de 2015;
- Banco Mundial. Disponible en <http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2014/04/07/africas-growth-set-to-reach-52-percent-in-2014-with-strong-investment-growth-and-household-spending> . Página consultada el 01 de octubre de 2015;
- CEEAC. Disponible en <http://www.ceeac-eccas.org/index.php/fr/> . Página consultada el 25 de enero de 2015;
- CEMAC. Disponible en <http://www.cemac.int/apropos> . Página consultada el 25 de enero de 2015;
- CIA. The World Factbook. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2103.html> . Página consultada el 13 de diciembre de 2016;
- COMESA. Disponible en <http://www.comesa.int/> . Página consultada el 05 de noviembre de 2013;
- Comisión Europea. Disponible en http://ec.europa.eu/archives/commission_2004-2009/president/history/delors/index_pt.htm . Página consultada el 08 de julio de 2014;
- EAC. Disponible en <http://www.eac.int/treaty/> . Página consultada el 13 de octubre de 2015;

- Embajada de Angola en España. Disponible en <http://www.embajadadeangola.com/noticias/noticia-201014-2.html> . Página consultada el 25 de enero de 2015;
- Embajada de Angola en Austria, Croacia e Slovenia. Disponible en <http://www.embangola.at/dados.php?ref=rela%E7%F5es-internacionais> . Página consultada el 23 de diciembre de 2016;
- Embajada de Angola em Portugal. Disponible en <http://www.embaxadadeangola.org/relacoes.htm> . Página consultada el 23 de diciembre de 2012;
- Embajada de Francia en Madrid (France Diplomatie en España). “Fichas de países”. Disponible en <http://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-países/africa/eventos-1785/article/cumbre-de-la-union-africana-en> . Página consultada el 03 de septiembre de 2012; EXIM (Export-Import Bank of the United States). Disponible en <http://www.exim.gov/news/ex-im-bank-and-angola-sign-memorandum-understanding-boost-us-angolan-trade> . Página consultada el 11 de mayo de 2015;
- Gobierno de Angola. Disponible en <http://www.governo.gov.ao> . Página consultada el 11 de mayo de 2015;
- IGAD. Disponible en <http://www.igad.org/> . Página consultada el 28 de junio de 2012;
- Instituto Nacional de Estadística (INE) de Angola. Disponible en <http://www.ine.gov.ao/xportal/xmain?xpid=ine> . Página consultada el 11 de mayo de 2015.
- Junta de Castilla y León. Política Agraria Común de Castilla y León. “¿Qué es la PAC?” Disponible en http://www.pac.jcyl.es/web/jcyl/PAC/es/Plantilla100/1284244311816/1284253013404/_/ . Página consultada el 11 de mayo de 2015;
- Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. “Política Exterior y Cooperación. África. Integración Regional. Disponible en <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/Africa/Paginas/IntegracionRegional.aspx>, página consulta el 24 de enero de 2015;
- Ministerio de la Administración Pública, Trabajo y Seguridad Social (MAPTSS) de Angola. Disponible en <http://www.maptss.gov.ao/VerNoticia.aspx?id=31197> . Página consultada el 5 de octubre de 2016;

- Ministerio de Relaciones Exteriores de Angola (Mirex). Disponible en <http://www.mirex.gov.ao> . Páginas consultadas el 25 de diciembre de 2016;
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil. Disponible en <http://www.itamaraty.gov.br/> . Página consultada el 27 de diciembre de 2016;
- Misión de la Unión Africana en Somalia. <http://amisom-au.org/> . Página consultada el 15 de mayo de 2015;
- Monarquía inglesa. “The official British Monarchy: Commonwealth members”. Disponible en <http://www.royal.gov.uk/monarchandcommonwealth/commonwealthmembers/membersofthecommonwealth.aspx> . Página consultada el 02 de agosto de 2015;
- Organización *Commonwealth*. “Member countries”. Disponible en <http://thecommonwealth.org/member-countries> . Página consultada el 09 de junio de 2015;
- Organización Mundial del Comercio. Disponible en <https://www.wto.org/> . Página consultada el 10 de julio de 2014;
- Organización Mundial del Comercio. Disponible en http://www.wto.org/spanish/docs_s/legal_s/gatt47_01_s.htm . Página consulta el 10 de julio de 2014;
- Parlamento Europeo. “El Mercado Interior: Principios Generales”. Fichas técnicas sobre la Unión Europea – 2015, p.2. Disponible en http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/es/FTU_3.1.1.pdf . Página consultada el 02 de julio de 2015;
- SACU. Disponible en <http://www.sacu.int/index.php> . Página consultada el 01 de febrero de 2015;
- SADC. “New and Events”. Disponible en <http://www.sadc.int/news-events/news/sadc-lifts-madagascar-suspension/> . Página consultada el 26 de enero de 2015;
- Servicio Civil del Reino Unido. "Annex B - Territories forming part of the Commonwealth Her Majesty's Civil Service. Disponible en http://www.civilservice.gov.uk/wp-content/uploads/2011/09/AnnexB_Commonwealth.pdf . Página consultada el 23 de junio de 2015;

- UNECA. “Assessing Regional Integration in Africa. (*ARIA VII*)”, The Economic Commission for Africa. United Nations Economic Commission for Africa, Num. E.04.II.K.3, mayo 2004, Prefacio ix. Disponible en <http://repository.uneca.org/pdfpreview/bitstream/handle/10855/23013/b11560812.pdf?sequence=1> . Página consultada el 1 de enero de 2017;
- Unión Africana. Disponible en <http://www.au.int/> . Página consultada el 11 de julio de 2012;
- Unión Europea. Derechos humanos, serie “Comprender las políticas de la Unión Europea”. Disponible en http://europa.eu/pol/rights/index_es.htm . Página consultada el 14 de diciembre de 2015;
- Unión Europea. “La Unión Europea en Breve”. Disponible en http://europa.eu/about-eu/index_pt.htm . Página consultada el 04 de junio de 2015;
- UNMIS. Disponible en <http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unmis/> . Página consultada el 13 de julio de 2012;
- UNAMID. “Protección a los civiles, facilitación de la ayuda humanitaria y ayuda al proceso político en Darfur” . Disponible en <http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/unamid/> . Página consultada el 19 de junio de 2012;
- UNAMID. “Antecedentes. Disponible en <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/unamid/background.shtml> . Página consultada el 19 de junio de 2012;
- UNICEF. “Objetivos de desarrollo del Milenio”. Disponible en <https://www.unicef.org/spanish/mdg/> . Página consultada el 15 de diciembre de 2016;
- Ministerio de los petróleos de Angola. “Revista O Petróleo”. Disponible en <http://www.revistaopetroleo.com/investimentos-na-industria-petrolifera/2/> . Página consultada el 04 de junio de 2015;

3. RECURSOS EN INTERNET

- EFTA. Disponible en <http://www.efta.int/about-efta/the-efta-states> . Página consultada el 06 de junio de 2014;
- CECA. Disponible en http://europa.eu/about-eu/basic-information/symbols/europe-day/schuman-declaration/index_es.htm . Declaración de Robert Schuman, 9 de mayo de 1950. Página consultada el 05 de julio de 2014;
- “CEN-SAD. Programa de la asignatura: Comunidad de Estados del Sahel Saharianos”. *Escuela Superior de Negocios Internacionales* <http://www.reingex.com/CEN-SAD-Comunidad-Estados-Sahel-Saharianos.asp> . Página consultada el 26 de enero de 2015;
- Fundación Mo Ibrahim. Disponible en <http://www.moibrahimfoundation.org/overview/> . Página consultada el 29 de Abril de 2015;
- “Mercado Común del Este y Sur de África (COMESA)”. *EENI - Escuela de Negocios*. Disponible en <http://www.reingex.com/COMESA-Mercado-Comun-Este-Sur-Africa.asp> . Página consultada el 12 de octubre de 2015;
- *Online Oxford English Dictionary*. Oxford University Press March 2015, <http://www.oed.com/view/Entry/161281?redirectedFrom=Region#eid> . Página consultada el 23 de marzo de 2015.

APENDICE DOCUMENTAL



CHARTRE DE L'OUA

Nous, Chefs d'Etat et de Gouvernement africains, réunis à Addis Abéba, Ethiopie ;

Convaincus que les peuples ont le droit inaliénable de déterminer leur propre destin ;

Conscients du fait que la liberté, l'égalité, la justice et la dignité sont des objectifs essentiels à la réalisation des aspirations légitimes des peuples africains ;

Sachant que notre devoir est de mettre les ressources naturelles et humaines de notre continent au service du progrès général de nos peuples dans tous les domaines de l'activité humaine ;

Guidés par une commune volonté de renforcer la compréhension entre nos peuples et la coopération entre nos Etats, afin de répondre aux aspirations de nos populations vers la consolidation d'une fraternité et d'une solidarité intégrées au sein d'une unité plus vaste qui transcende les divergences ethniques et nationales ;

Convaincus qu'afin de mettre cette ferme détermination au service du progrès humain, il importe de créer et de maintenir des conditions de paix et de sécurité ;

Fermement résolus à sauvegarder et à consolider l'indépendance et la souveraineté durement conquises, ainsi que l'intégrité territoriale de nos Etats, et à combattre le néo-colonialisme sous toutes ses formes ;

Voués au progrès général de l'Afrique ;

Persuadés que la Charte des Nations Unies et la Déclaration universelle des Droits de l'Homme, aux principes desquels nous réaffirmons notre adhésion, offrent une base solide pour une coopération pacifique et fructueuse entre nos Etats ;

Désireux de voir tous les Etats africains s'unir, désormais, pour assurer les liens entre nos Etats en créant des institutions communes et en les renforçant ;

Résolus à raffermir les liens entre nos Etats en créant des institutions communes et en les renforçant ;

SOMMES CONVENUS de créer : L'ORGANISATION DE L'UNITE AFRICAINE.

Article I

1. Les Hautes Parties Contractantes constituent, par la présente Charte, une Organisation dénommée **ORGANISATION DE L'UNITE AFRICAINE**.
2. Cette Organisation comprend les Etats africains continentaux, Madagascar et les autres îles voisines de l'Afrique.

OBJECTIFS

Article II

1. Les objectifs de l'Organisation sont les suivants :
 - (a) Renforcer l'unité et la solidarité des Etats africains ;
 - (b) Coordonner et intensifier leur coopération et leurs efforts pour offrir de meilleures conditions d'existence aux peuples d'Afrique ;
 - (c) Défendre leur souveraineté, leur intégrité territoriale et leur indépendance ;
 - (d) Eliminer, sous toutes ses formes, le colonialisme de l'Afrique ;
 - (e) Favoriser la coopération internationale, en tenant dûment compte de la Charte des Nations Unies et de la Déclaration universelle des Droits de l'Homme.

2. A ces fins, les Etats membres coordonneront et harmoniseront leurs politiques générales, en particulier dans les domaines suivants :

- (a) politique et diplomatie ;
- (b) économie, transports et communications ;
- (c) éducation et culture ;
- (d) santé, hygiène et nutrition ;
- (e) science et technique ;
- (f) défense et sécurité.

PRINCIPES

Article III

Les Etats Membres, pour atteindre les objectifs énoncés à l'Article II, affirment solennellement les principes suivants :

- 1. Egalité souveraine de tous les Etats membres ;
- 2. Non-ingérence dans les affaires intérieures des Etats ;
- 3. Respect de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de chaque Etat et de son droit inaliénable à une existence indépendante ;
- 4. Règlement pacifique des différends, par voie de négociations, de médiation, de conciliation ou d'arbitrage ;
- 5. Condamnation, sans réserve, de l'assassinat politique ainsi que des activités subversives exercées par des Etats voisins ou tous autres Etats ;
- 6. Dévouement, sans réserve, à la cause de l'émancipation totale des territoires africains non encore indépendants ;
- 7. Affirmation d'une politique de non-alignement à l'égard de tous les blocs.

MEMBRES

Article IV

Tout Etat africain indépendant et souverain peut devenir membre de l'Organisation.

Fuente: Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana. Disponible en <http://www.peaceau.org/uploads/charte-de-l-oua-fr.pdf> . Página consultada el 17 de octubre de 2013.

DOC. N° 2: Mobido Keita, Kwame Nkrumah e Sékou Touré en uno encuentro en Accra para la creación de la Organización de los Estados Africanos (el 29 de Abril de 1961)



Fuente: Asociación Tchiweka de Documentación Disponible en <http://www.buala.org/pt/a-ler/panafricanismo-e-solidariedade-com-angola>, página consultada el 25 de setiembre de 2015

MOBILIZE MAXIMUM CAPITAL FOR DEVELOPMENT

OSAGYEFU'S
MESSAGE TO
PRESIDENT TITO

Terça-feira, 11 de Novembro de 1975 I SÉRIE — N.º 1



DIÁRIO DA REPÚBLICA

ÓRGÃO OFICIAL DA REPÚBLICA POPULAR DE ANGOLA

Preço deste número — 6\$00

Toda a correspondência, quer oficial, quer relativa a anúncios e assinaturas do «Diário da República», deve ser dirigida à Administração da Imprensa Nacional de Angola, em Luanda, Caixa Postal 1306. — End. Teleg.: «Imprensa».

ASSINATURAS		Ann
As três séries		1350\$
A 1.ª série		500\$
A 2.ª série		500\$
A 3.ª série		450\$

O preço dos anúncios é de 22\$ a linha, acrescido do respectivo imposto do selo, dependendo a sua publicação do depósito prévio a efectuar na Tesouraria da Imprensa Nacional de Angola.

SUMÁRIO

Lei Constitucional:
Da República Popular de Angola.

Lei:
Da nacionalidade.

LEI CONSTITUCIONAL DA REPÚBLICA POPULAR DE ANGOLA

TÍTULO I

Princípios fundamentais

ARTIGO 1.º

A República Popular de Angola é um Estado soberano, independente e democrático, cujo primeiro objectivo é a total libertação do Povo Angolano dos vestígios do colonialismo e da dominação e agressão do imperialismo e a construção dum país próspero e democrático, completamente livre de qualquer forma de exploração do homem pelo homem, materializando as inspirações das massas populares.

ARTIGO 2.º

Toda a soberania reside no Povo Angolano. Ao M.P.L.A., seu legítimo representante, constituído por uma larga frente em que se integram todas as forças patrióticas empenhadas na luta anti-imperialista, cabe a direcção política, económica e social da Nação.

ARTIGO 3.º

As massas populares é garantida uma ampla e efectiva participação no exercício do poder político, através da consolidação, alargamento e desenvolvimento das formas organizativas do poder popular.

ARTIGO 4.º

A República Popular de Angola é um Estado unitário e indivisível, cujo território, inviolável e inalienável, é o definido pelos actuais limites geográficos de Angola, sendo combatida energeticamente qualquer tentativa separatista ou de desmembramento do seu território.

ARTIGO 5.º

Será promovida e intensificada a solidariedade económica, social e cultural entre todas as regiões da República Popular de Angola, no sentido do desenvolvimento comum de toda a Nação Angolana e da liquidação das sequelas do regionalismo e do tribalismo.

ARTIGO 6.º

As Forças Armadas Populares de Libertação de Angola — FAPLA — braço armado do Povo, sob a direcção do M.P.L.A. e tendo como Comandante em Chefe o seu Presidente, são institucionalizadas como exército nacional da República Popular de Angola, cabendo-lhes a defesa da integridade territorial da Pátria e a participação ao lado do Povo na produção e, consequentemente, na Reconstrução Nacional.

O Comandante em Chefe das Forças Armadas Populares de Libertação de Angola — FAPLA — nomeia e demite os responsáveis militares no escalão superior.

ARTIGO 7.º

A República Popular de Angola é um Estado laico, havendo uma completa separação entre o Estado e as instituições religiosas. Todas as religiões serão respeitadas e o Estado dará protecção às igrejas, lugares e objectos de culto, desde que se conformem com as leis do Estado.

ARTIGO 8.º

A República Popular de Angola considera a agricultura como base e a indústria como factor decisivo do seu desenvolvimento. O Estado orienta e planifica a economia nacional visando o desenvolvimento sistemático e harmonioso de todos os recursos naturais e humanos do país e a utilização da riqueza em benefício do Povo Angolano.

ARTIGO 9.º

A República Popular de Angola promoverá a instauração de relações sociais justas em todos os sectores da produção, impulsionando e desenvolvendo o sector público e fomentando as formas cooperativas. A República Popular de Angola caberá muito especialmente resolver o problema das terras, no interesse das massas camponesas.

ARTIGO 10.º

A República Popular de Angola reconhece, protege e garante as actividades e a propriedade privadas, mesmo de estrangeiros, desde que úteis à economia do país e aos interesses do Povo Angolano.

ARTIGO 11.º

Todos os recursos naturais existentes no solo e no subsolo, as águas territoriais, a plataforma continental e o espaço aéreo são propriedade do Estado, que determinará as condições do seu aproveitamento e utilização.

ARTIGO 12.º

O sistema fiscal será norteado pelo princípio da tributação progressiva dos impostos directos, não sendo permitidos os privilégios de qualquer espécie em matéria fiscal.

ARTIGO 13.º

A República Popular de Angola combate energicamente o analfabetismo e o obscurantismo e promove o desenvolvimento de uma educação ao serviço do Povo e de uma verdadeira cultura nacional, enriquecida pelas conquistas culturais revolucionárias dos outros povos.

ARTIGO 14.º

A República Popular de Angola respeita e aplica os princípios da Carta da Organização das Nações Unidas e da Carta da Organização da Unidade Africana e estabelecerá relações de amizade e cooperação com todos os Estados, na base dos princípios do respeito mútuo pela soberania e integridade territorial, igualdade, não ingerência nos assuntos internos de cada país e reciprocidade de benefícios.

ARTIGO 15.º

A República Popular de Angola apoia e é solidária com a luta dos povos pela sua libertação nacional e estabelecerá relações de amizade e cooperação com todas as forças democráticas e progressistas do mundo.

ARTIGO 16.º

A República Popular de Angola não adere a qualquer organização militar internacional, nem permite a instalação de bases militares estrangeiras em território nacional.

TÍTULO II

Direitos e Deveres Fundamentais

ARTIGO 17.º

O Estado respeita e protege a pessoa e dignidade humanas. Todo o cidadão tem direito ao livre desenvolvimento da sua personalidade, dentro do respeito devido aos direitos dos outros cidadãos ou superiores interesses do Povo Angolano. A lei protegerá a vida, a liberdade, a integridade pessoal, o bom nome e a reputação de cada cidadão.

ARTIGO 18.º

Todos os cidadãos são iguais perante a lei e gozam dos mesmos direitos e estão sujeitos aos mesmos

deveres, sem distinção da sua cor, raça, etnia, sexo, lugar de nascimento, religião, grau de instrução, condição económica ou social.

A lei punirá severamente todos os actos que visem prejudicar a harmonia social ou criar discriminações e privilégios com bases nesses factores.

ARTIGO 19.º

Participar na defesa da integridade territorial do país e defender e alargar as conquistas revolucionárias é o direito e o dever mais alto e indeclinável de cada cidadão da República Popular de Angola.

ARTIGO 20.º

Todos os cidadãos, maiores de 18 anos, com excepção dos legalmente privados dos direitos políticos, têm o direito e o dever de participar activamente na vida pública, votando e sendo eleitos ou nomeados para qualquer órgão do Estado, e desempenhando os seus mandatos com inteira devoção à causa da Pátria e do Povo Angolano.

ARTIGO 21.º

Todo o cidadão eleito tem o dever de prestar contas do exercício do seu mandato perante os eleitores que o escolherem, assistindo a este o direito de, a qualquer momento, revogarem fundamentalmente o mandato concedido.

ARTIGO 22.º

No quadro da realização dos objectivos fundamentais da República Popular de Angola, a lei assegurará livre expressão, reunião e associação.

ARTIGO 23.º

Nenhum cidadão pode ser preso e submetido a julgamento senão nos termos da lei, sendo garantido a todos os arguidos o direito de defesa.

ARTIGO 24.º

A República Popular de Angola garante as liberdades individuais, nomeadamente a inviolabilidade do domicílio e o sigilo da correspondência, com os limites especialmente previstos na lei.

ARTIGO 25.º

A liberdade de consciência e de crença é inviolável. A República Popular de Angola reconhece a igualdade de todos os cultos e garante o seu exercício compatíveis com a ordem pública e o interesse nacional.

ARTIGO 26.º

O trabalho é um direito e um dever para todos os cidadãos, devendo cada um produzir segundo a sua capacidade e ser remunerado de acordo com o seu trabalho.

ARTIGO 27.º

O Estado promoverá as medidas necessárias para assegurar aos cidadãos o direito à assistência médica e sanitária, bem como o direito à assistência na infância, na maternidade, na invalidez, na velhice e em qualquer situação de incapacidade para o trabalho.

ARTIGO 28.º

Os combatentes da guerra de libertação nacional que ficaram diminuídos na sua capacidade e as famílias dos combatentes que morreram na luta têm, por dever de honra da República Popular de Angola, o direito a especial protecção.

ARTIGO 29.º

A República Popular de Angola promove e garante o acesso de todos os cidadãos à instrução e à cultura.

ARTIGO 30.º

A República Popular de Angola deve criar as condições políticas, económicas e culturais necessárias para que os cidadãos possam gozar efectivamente dos seus direitos e cumprir integralmente os seus deveres.

TÍTULO III

Dos órgãos do Estado

CAPÍTULO I

Presidente da República

ARTIGO 31.º

O Presidente da República Popular de Angola é o Presidente do M. P. L. A.

O Presidente da República, como Chefe do Estado, representa a Nação Angolana.

ARTIGO 32.º

O Presidente da República tem a seguinte competência específica:

- a) Presidir ao Conselho da Revolução e orientar os seus trabalhos;
- b) Dar posse ao Governo nomeado pelo Conselho da Revolução;
- c) Declarar a guerra e fazer a paz, precedendo autorização do Conselho da Revolução;
- d) Dar posse aos comissários provinciais, nomeados pelo Conselho da Revolução sob indicação do M. P. L. A.;
- e) Assinar, promulgar e fazer publicar as leis do Conselho da Revolução, os decretos do Governo e os decretos regulamentares dos Ministros;
- f) Dirigir a defesa nacional;
- g) Indultar e comutar penas;
- h) Indicar, de entre os membros do Conselho da Revolução, quem o substitua nas suas ausências ou impedimentos temporários;
- i) Exercer todas as restantes funções que lhe forem conferidas pelo Conselho da Revolução.

ARTIGO 33.º

No caso de morte, renúncia ou impedimento permanente do Presidente da República, o Conselho da Revolução designará de entre os seus membros quem exerça provisoriamente o cargo de Presidente da República.

CAPÍTULO II

Assembleia do Povo

ARTIGO 34.º

A Assembleia do Povo é o órgão supremo do Estado na República Popular de Angola.

Lei especial fixará a sua composição e sistema de eleição, bem como a sua competência e funcionamento.

CAPÍTULO III

Conselho da Revolução

ARTIGO 35.º

Enquanto não se verificar a total libertação do território nacional e não estiverem preenchidas as condições para a instituição da Assembleia do Povo, o órgão supremo do poder do Estado é o Conselho da Revolução.

ARTIGO 36.º

O Conselho da Revolução é constituído:

- a) Pelos membros do Bureau Político do M.P.L.A.;
- b) Pelos membros do Estado-Maior Geral das F.A. P.L.A.;
- c) Pelos membros do Governo designados para o efeito pelo M.P.L.A.;
- d) Pelos Comissários Provinciais;
- e) Pelos Chefes dos Estados-Maiores e Comissários Políticos das Frentes Militares.

ARTIGO 37.º

O Conselho da Revolução é presidido pelo Presidente da República.

ARTIGO 38.º

O Conselho da Revolução tem as seguintes atribuições:

- a) Exercer a função legislativa, que poderá delegar no Governo;
- b) Definir e orientar a política interna e externa do país;
- c) Aprovar o Orçamento Geral do Estado e o Plano Económico elaborado pelo Governo;
- d) Nomear e exonerar o Primeiro-Ministro e os restantes membros do Governo, sob a indicação do M.P.L.A.;
- e) Nomear e exonerar os Comissários Provinciais, sob a indicação do M.P.L.A.;
- f) Autorizar o Presidente da República a declarar a guerra e a fazer a paz;
- g) Decretar o estado de sítio ou o estado de emergência;
- h) Decretar amnistias.

CAPÍTULO IV

Governo

ARTIGO 39.º

O Governo é constituído pelo Primeiro-Ministro, pelos Ministros e pelos Secretários de Estado.

O Governo é presidido pelo Primeiro-Ministro.

ARTIGO 40.º

Incumbe ao Governo, como órgão executivo, conduzir a política interna e externa do Estado, sob a orientação do Conselho da Revolução e do Presidente da República, e superintender no conjunto da administração pública.

ARTIGO 41.º

São atribuições do Governo, em especial:

- a) Garantir a segurança das pessoas e bens;
- b) Elaborar o orçamento geral do Estado e executá-lo após aprovação do Conselho da Revolução;
- c) Elaborar o Plano Económico e executá-lo após aprovação do Conselho da Revolução.

ARTIGO 42.º

O Governo poderá exercer por decreto a função legislativa que lhe for delegada pelo Conselho da Revolução. Aos Ministros cabe regulamentar as leis do Conselho da Revolução e os decretos do Governo.

ARTIGO 43.º

O Governo poderá reunir, no todo ou em parte, com o Conselho da Revolução, sempre que este o determinar.

CAPÍTULO V

Tribunais

ARTIGO 44.º

Cabe em exclusivo aos Tribunais o exercício da função jurisdicional, visando a realização de uma justiça democrática.

A organização, composição e a competência dos Tribunais serão fixadas por Lei.

ARTIGO 45.º

No exercício das suas funções os Juizes são independentes.

CAPÍTULO VI

Organização Administrativa e Corpos Administrativos

ARTIGO 46.º

A República Popular de Angola divide-se administrativamente em Províncias, Concelhos, Comunas, Círculos, Bairros e Povoações.

ARTIGO 47.º

A administração local orienta-se pelos princípios conjugados da unidade e da descentralização e iniciativa local.

ARTIGO 48.º

Na Província, o Comissário Provincial é o representante directo do Conselho da Revolução e do Governo.

O Governo é representado no Conselho pelo Comissário Local, na Comuna pelo Comissário de Comuna e no Círculo pelo Delegado, os quais são nomeados sob indicação do M.P.L.A.

ARTIGO 49.º

Em cada Província há uma Comissão Provincial, que é presidida pelo Comissário Provincial, e que tem função legislativa em matéria de exclusivo interesse da Província.

ARTIGO 50.º

Os Corpos Administrativos do Concelho, da Comuna, do Bairro e da Povoação, são respectivamente a Câmara Municipal, a Comissão Comunal e a Comissão Popular de Bairro ou de Povoação.

ARTIGO 51.º

As autarquias locais têm personalidade jurídica e gozam de autonomia administrativa e financeira.

ARTIGO 52.º

A estrutura e a competência dos Corpos Administrativos e dos demais órgãos de administração local serão fixadas por Lei.

TÍTULO IV

Símbolos da República Popular de Angola

ARTIGO 53.º

Os símbolos da República Popular de Angola são a BANDEIRA, a INSÍGNIA e o HINO.

ARTIGO 54.º

A BANDEIRA NACIONAL tem duas cores dispostas em duas faixas horizontais. A faixa superior é de cor vermelha-rubro e a inferior de cor preta e representam:

Vermelha-rubro — o sangue derramado pelos angolanos durante a opressão colonial, a luta de libertação nacional e a revolução.

Preta — O Continente Africano.

No centro figura uma composição constituída por uma secção de uma roda dentada, símbolo da classe operária e da produção industrial; por uma catana, símbolo da classe camponesa, da produção agrícola e da luta armada e por uma estrela, símbolo do internacionalismo e do progresso.

A roda dentada, a catana e a estrela são de cor amarela, que representam as riquezas do país.

ARTIGO 55.º

A insígnia da República Popular de Angola é formada por uma secção de uma roda dentada e por uma ramagem de milho, café e algodão, representando respectivamente a classe operária e a produção industrial e a classe camponesa e a produção agrícola.

Na base do conjunto existe um livro aberto, símbolo da educação e cultura e o sol nascente, significando o novo país. Ao centro, está colocada uma catana e uma enxada, simbolizando o trabalho e o início da luta armada. Ao cimo figura a estrela, símbolo do internacionalismo e do progresso.

Na parte inferior do emblema, está colocada uma faixa dourada com a inscrição «República Popular de Angola».

ARTIGO 56.º

O Hino Nacional é «ANGOLA AVANTE».

TÍTULO V

Disposições Finais e Transitórias

ARTIGO 57.º

Até à criação da Assembleia com poderes constituintes, a modificação da presente Lei Constitucional só poderá ser feita pelo Comité Central do M. P. L. A.

ARTIGO 58.º

As leis e regulamentos actualmente em vigor serão aplicáveis enquanto não forem revogados ou alterados e desde que não contrariem o espírito da presente Lei e o processo revolucionário angolano.

ARTIGO 59.º

Serão revistos todos os tratados, acordos e alianças em que Portugal tenha comprometido Angola e que sejam atentórios dos interesses do Povo Angolano.

ARTIGO 60.º

O presente diploma entra em vigor às zero horas do dia 11 de Novembro de 1975.

Aprovada por aclamação pelo Comité Central do Movimento Popular de Libertação de Angola, aos 10 de Novembro de 1975.

Publique-se.

António Agostinho Neto, Presidente do M. P. L. A..

LEI DA NACIONALIDADE

ARTIGO 1.º

1. São cidadãos angolanos de pleno direito todos os indivíduos nascidos em Angola bem como os não naturais de Angola filhos de mãe ou de pai angolano.

2. Os maiores de 18 anos à data da publicação desta lei, não naturais de Angola, filhos de mãe ou de pai angolano, caso tenham adquirido nacionalidade estrangeira, deverão optar pela nacionalidade angolana.

3. Os indivíduos nascidos em Angola que não queiram manter a nacionalidade angolana deverão declarar através de documento escrito a sua renúncia. Essa declaração deverá ser feita até um ano após a proclamação da independência.

ARTIGO 2.º

1. Os menores de que um dos pais tenha ou adquira a nacionalidade angolana são cidadãos angolanos, de pleno direito, podendo, contudo, a partir dos 18 anos, optar por outra nacionalidade.

2. Os menores nascidos em Angola cujos pais tenham renunciado ou perdido a cidadania angolana perderão por esse facto esta nacionalidade, mas poderão optar por ela quando perfizerem 18 anos.

3. Os menores nascidos em Angola, filhos de pais estrangeiros que estejam ao serviço do respectivo país, não são considerados angolanos.

ARTIGO 3.º

1. Poderão requerer a cidadania angolana os indivíduos que estejam radicados em Angola há mais de 10 anos.

2. Os não naturais de Angola casados com cidadãos angolanos poderão requerer esta cidadania se tiverem três anos de permanência em Angola.

ARTIGO 4.º

Será negada a cidadania angolana ou retirada a que tenha sido concedida por desconhecimento de factos que se integrem na injunção do presente artigo aos indivíduos que, singular ou colectivamente, cometerem crimes de homicídio contra a população civil angolana e aos que, pessoal e voluntariamente, tenham praticado actos de oposição à luta de libertação nacional, integrando ou prestando serviços a organizações repressivas do regime colonial, e ainda aos que tenham integrado organizações clandestinas criadas com o fim de contrariar o processo de descolonização.

ARTIGO 5.º

Compete ao Ministro da Justiça decidir de pedidos de concessão de cidadania e das suas decisões cabe recurso hierárquico, a interpor no prazo de quinze dias, para o Governo.

ARTIGO 6.º

Serão considerados angolanos de pleno direito os não naturais de Angola que, preenchendo ou não os requisitos referidos no artigo 3.º, hajam prestado relevantes serviços à luta de libertação nacional.

ARTIGO 7.º

Os casos omissos serão resolvidos pelo Conselho da Revolução ou por delegação deste, pelo Governo.

ARTIGO 8.º

O presente Diploma entra em vigor às zero horas do dia 11 de Novembro de 1975.

Aprovada por aclamação pelo Comité Central do Movimento Popular de Libertação de Angola, aos 10 de Novembro de 1975.

Publique-se.

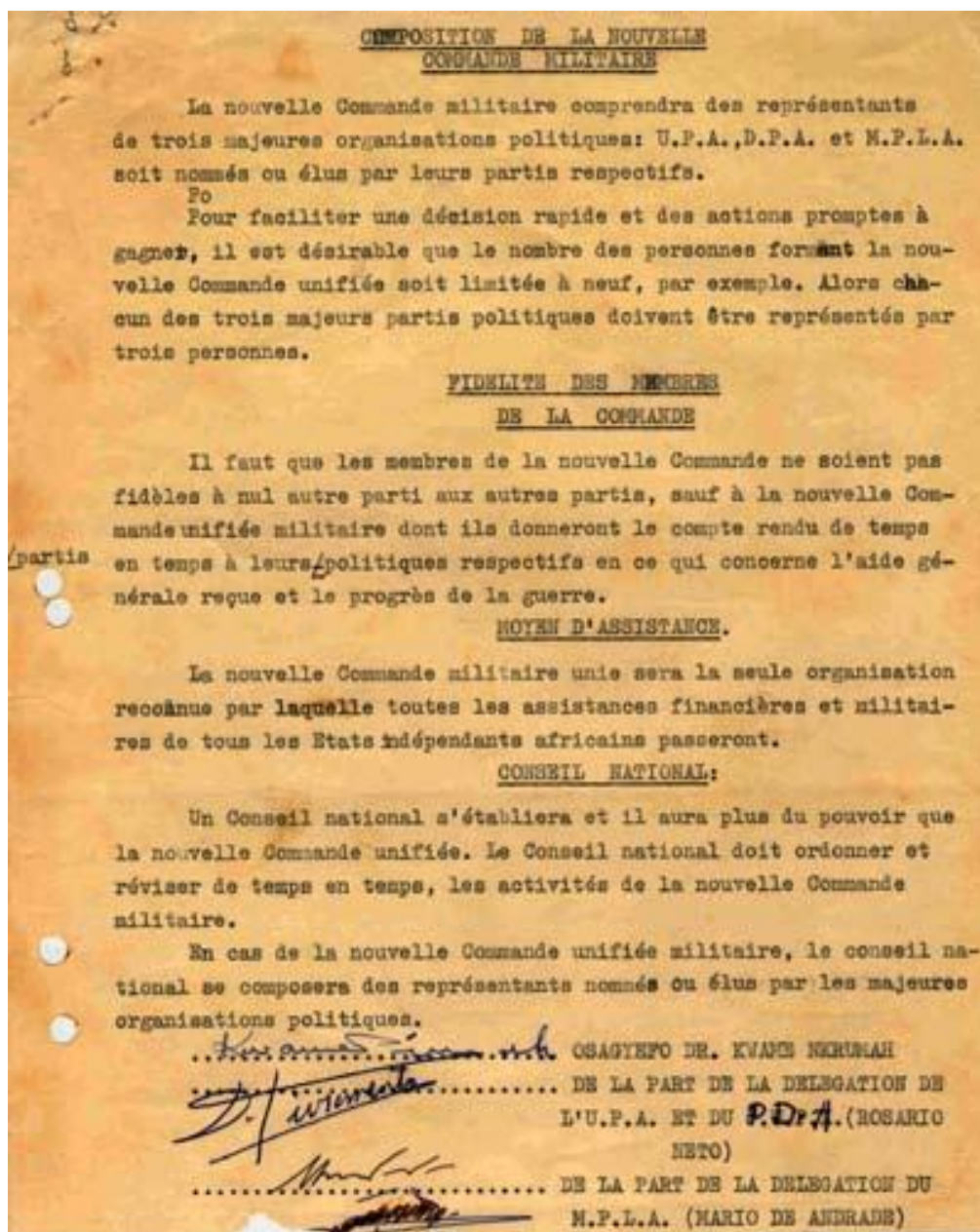
António Agostinho Neto, Presidente do M.P.L.A.

DOC. N° 5: José Eduardo dos Santos representando por primera vez Angola en las Naciones Unidas



Fuente: Asociación Tchiweka de Documentación Disponible en <http://www.buala.org/pt/a-ler/panafricanismo-e-solidariedade-com-angola>, página consultada el 25 de setiembre de 2015

DOC. N° 6: Última página del Acuerdo de Principio entre las organizaciones de Angola (el PDA y la UPA), firmado bajo los auspicios de Nkrumah el 06 de junio de 1962.



Fuente: Asociación Tchiweka de Documentación Disponible en <http://www.buala.org/pt/a-ler/panafricanismo-e-solidariedade-com-angola>, página consultada el 25 de setiembre de 2015

DOC. N° 7: António Agostinho Neto leyendo el discurso de Proclamación de la República Popular de Angola el 11 de Noviembre de 1975.



Fuente: Asociación Tchiweka de Documentación Disponible en

<http://www.buala.org/pt/a-ler/panafricanismo-e-solidariedade-com-angola>, página consultada el 25 de setiembre de 2015

DOC. N° 8: Firma de los acuerdos URSS – Angola (en Bulgaria). 15/10/1976



Fuente: Asociación Tchiweka de Documentación Disponible en <http://www.buala.org/pt/a-ler/panafricanismo-e-solidariedade-com-angola>, página consultada el 12 de noviembre de 2016

DOC. N° 9: Fidel Castro en visita a Luanda el 23 de marzo de 1977



Fuente: Asociación Tchiweka de Documentación Disponible en <http://www.buala.org/pt/a-ler/panafricanismo-e-solidariedade-com-angola>, página consultada el 12 de noviembre de 2016

336	DIÁRIO DA REPÚBLICA
<p>ARTIGO 31.º (Revogação de legislação)</p> <p>Fica revogada toda a legislação que contrarie o disposto na presente lei, nomeadamente o Decreto-Lei n.º 3/75, de 8 de Janeiro, a alínea f) do artigo 1.º da Lei n.º 11/75, de 15 de Dezembro e o artigo 23.º da Lei n.º 7/78, de 26 de Maio.</p>	<ul style="list-style-type: none"> — Lei que cria uma nova Unidade Monetária Nacional, designada por Novo Kwanza, abreviadamente NKz; — Lei que regula o processo da troca da moeda; — Lei que autoriza o Banco Nacional de Angola a emitir notas representativas de cinquenta novos Kwanzas; — Lei que autoriza o Banco Nacional de Angola a emitir moedas metálicas com o valor facial de cinquenta e cem Novos Kwanzas; — Resolução de Criação da Comissão Nacional para a Revisão da Lei Constitucional; — Resolução sobre a Ratificação da Convenção Internacional Sobre os Direitos da Criança; — Resolução sobre a Suspensão dos Adiantamentos à Incorporação Militar em 1991; — Resolução de outorga da medalha «Combattente da Luta Clandestina»; — Resolução de outorga da medalha «Guerrilheiro do MPLA».
<p>ARTIGO 32.º (Entrada em vigor)</p> <p>A presente lei entra imediatamente em vigor.</p> <p>Vista e aprovada pela Assembleia do Povo.</p> <p>Publique-se.</p> <p>Luanda, aos 13 de Maio de 1991.</p> <p>O Presidente da República, JOSÉ EDUARDO DOS SANTOS.</p>	<p>Vista e aprovada pela Assembleia do Povo.</p> <p>Publique-se.</p> <p>Luanda, aos 15 de Junho de 1991.</p> <p>O Presidente da República, JOSÉ EDUARDO DOS SANTOS.</p>
<p>Resolução n.º 18/91 de 15 de Junho</p> <p>Convindo cumprir-se o estabelecido na alínea h) do artigo 51.º da Lei Constitucional;</p> <p>Nestes termos, ao abrigo da alínea b) do artigo 51.º da Lei Constitucional e no uso da faculdade que me é conferida pela alínea q) do artigo 47.º da mesma Lei, a Assembleia do Povo delibera e eu assino e faço publicar a seguinte resolução:</p> <p>Único:— A IX sessão ordinária da Assembleia do Povo ratificou os seguintes actos legislativos aprovados pela Comissão Permanente:</p>	<p>Resolução n.º 19/91 de 15 de Junho</p> <p>A busca da Paz tem sido um objectivo prioritário do Governo angolano e o anseio legítimo de um Povo que ao longo de 30 anos vem sofrendo os efeitos e horrores da guerra.</p> <p>Depois da independência e a despeito da situação de guerra devastadora a que teve de fazer face, o Governo angolano, a par dos esforços desenvolvidos para alcançar a Paz, nunca deixou de desenvolver acções e programas nos diferentes domínios, com vista a criar as condições sociais necessárias ao desenvolvimento do País e à melhoria das condições de vida dos cidadãos.</p> <p>Para o êxito de tais acções, paralelamente à luta pela Paz, foi desenvolvido o processo de alteração do sistema político através de substanciais reformas conducentes à instauração de um Estado Democrático de Direito, pluralista, assente numa economia de mercado.</p> <p>Os Acordos de Paz rubricados em Bicesse/Estoril, nos arredores da capital portuguesa, no passado dia 1 de Maio, entre o Governo angolano e a</p>
<ul style="list-style-type: none"> — Lei de Criação do Conselho da República; — Lei que procede a alguns ajustamentos no Aparelho Central do Estado; — Lei de Ajustamento do Orçamento Geral do Estado/1990; — Lei Orgânica do Banco Nacional de Angola; — Lei das Instituições Financeiras; — Lei que transforma as Unidades Económicas Estatais em Sociedades Comerciais; — Lei que prorroga o prazo previsto no artigo 5.º da Lei n.º 17/88 — Lei de Amnistia; — Lei de alteração ao artigo 34.º da Lei n.º 18/90 — Lei de Segurança Social; — Lei dos Crimes Cometidos por Titulares de Cargos de Responsabilidades (artigos 2.º e 14.º); — Lei sobre a Disciplina Estatal (artigos 5.º, 6.º e 7.º); — Lei que revoga as Leis n.º 71-A/76 e n.º 1/77; 	

ARTIGO 31.º

(Revogação de legislação)

Fica revogada toda a legislação que contrarie o disposto na presente lei, nomeadamente o Decreto-Lei n.º 3/75, de 8 de Janeiro, a alínea l) do artigo 1.º da Lei n.º 11/75, de 15 de Dezembro e o artigo 23.º da Lei n.º 7/78, de 26 de Maio.

ARTIGO 32.º

(Entrada em vigor)

A presente lei entra imediatamente em vigor.

Vista e aprovada pela Assembleia do Povo.

Publique-se.

Luanda, aos 13 de Maio de 1991.

O Presidente da República, JOSÉ EDUARDO DOS SANTOS.

Resolução n.º 18/91

de 15 de Junho

Convindo cumprir-se o estabelecido na alínea h) do artigo 51.º da Lei Constitucional;

Nestes termos, ao abrigo da alínea b) do artigo 51.º da Lei Constitucional e no uso da faculdade que me é conferida pela alínea q) do artigo 47.º da mesma Lei, a Assembleia do Povo delibera e eu assino e faço publicar a seguinte resolução:

Único:— A IX sessão ordinária da Assembleia do Povo ratificou os seguintes actos legislativos aprovados pela Comissão Permanente:

- Lei de Criação do Conselho da República;
- Lei que procede a alguns ajustamentos no Aparelho Central do Estado;
- Lei de Ajustamento do Orçamento Geral do Estado/1990;
- Lei Orgânica do Banco Nacional de Angola;
- Lei das Instituições Financeiras;
- Lei que transforma as Unidades Económicas Estatais em Sociedades Comerciais;
- Lei que prorroga o prazo previsto no artigo 5.º da Lei n.º 17/88 — Lei de Amnistia;
- Lei de alteração ao artigo 34.º da Lei n.º 18/90 — Lei de Segurança Social;
- Lei dos Crimes Cometidos por Titulares de Cargos de Responsabilidades (artigos 2.º e 14.º);
- Lei sobre a Disciplina Estatal (artigos 5.º, 6.º e 7.º);
- Lei que revoga as Leis n.º 71-A/76 e n.º 1/77;

- Lei que cria uma nova Unidade Monetária Nacional, designada por Novo Kwanza, abreviadamente NKz;
- Lei que regula o processo da troca da moeda;
- Lei que autoriza o Banco Nacional de Angola a emitir notas representativas de cinquenta novos Kwanzas;
- Lei que autoriza o Banco Nacional de Angola a emitir moedas metálicas com o valor facial de cinquenta e cem Novos Kwanzas;
- Resolução de Criação da Comissão Nacional para a Revisão da Lei Constitucional;
- Resolução sobre a Ratificação da Convenção Internacional Sobre os Direitos da Criança;
- Resolução sobre a Suspensão dos Adiantamentos à Incorporação Militar em 1991;
- Resolução de outorga da medalha «Combattente da Luta Clandestina»;
- Resolução de outorga da medalha «Guerrilheiro do MPLA».

Vista e aprovada pela Assembleia do Povo.

Publique-se.

Luanda, aos 15 de Junho de 1991.

O Presidente da República, JOSÉ EDUARDO DOS SANTOS.

Resolução n.º 19/91

de 15 de Junho

A busca da Paz tem sido um objectivo prioritário do Governo angolano e o anseio legítimo de um Povo que ao longo de 30 anos vem sofrendo os efeitos e horrores da guerra.

Depois da independência e a despeito da situação de guerra devastadora a que teve de fazer face, o Governo angolano, a par dos esforços desenvolvidos para alcançar a Paz, nunca deixou de desenvolver acções e programas nos diferentes domínios, com vista a criar as condições sociais necessárias ao desenvolvimento do País e à melhoria das condições de vida dos cidadãos.

Para o êxito de tais acções, paralelamente à luta pela Paz, foi desenvolvido o processo de alteração do sistema político através de substanciais reformas conducentes à instauração de um Estado Democrático de Direito, pluralista, assente numa economia de mercado.

Os Acordos de Paz rubricados em Bicesse/Estoril, nos arredores da capital portuguesa, no passado dia 1 de Maio, entre o Governo angolano e a

DOC.11: Noticias sobre la toma de pose de Josef Kabila como el nuevo presidente de la RDC. Año XXVI, N° 8641

EL PAIS

EDICIÓN MADRID DIARIO INDEPENDIENTE DE LA MAÑANA MIÉRCOLES 17 DE ENERO DE 2001
Redacción, Administración y Talleres: Miguel Yuste, 40 / 28037 Madrid / Tel: 91 337 82 00 / Año XXVI, Número 8.640 / Precio: 150 pesetas - 0,90 euros

Resultado incierto de la intentona militar

Oficiales rebeldes de Congo asesinan al presidente Kabila

El presidente de la República Democrática del Congo, Laurent Desiré Kabila, fue asesinado ayer en la capital del país, Kinshasa, por miembros de su guardia personal, según confirmaron anoche los ministerios de Asuntos Exteriores de Bélgica, antigua metrópoli colonial, y de Francia. La acción se produjo en lo que parece un intento de golpe de Estado, cuyo resultado era una madrugada todavía muy confusa. Las fronteras del país y el aeropuerto internacional fueron cerrados y el Gobierno, que no confirmó la muerte de Kabila, decretó el toque de queda.

El 'comando Barcelona' intentó atacar contra Luis del Olmo y volar la sede de Correos

SUMARIO
El Reino Unido no permite a España supervisar el arranque del 'Tireses'

Pinochet sufre una demencia leve que no impide el juicio, según el informe médico

Arafat da un plazo de 45 días a los palestinos que 'colaboran' con Israel para que se entreguen

Trillo rechaza pagar indemnizaciones por el 'síndrome de los Balcanes' hasta que se pruebe la causa

Ramiro Rivera dimite como máximo asesor de la ministra Villalobos

Futuro
Corrientes oceánicas

CONÉCTATE
Ver películas en el ordenador.

Los controles detectan en Ávila el octavo caso de la enfermedad

Rajoy convoca un comité de crisis ante la alarma por las 'vacas locas'

El vicepresidente primero del Gobierno, Mariano Rajoy, ha asumido el control directo de la crisis de las vacas locas mediante la creación de un comité interministerial, del que formarán parte los subsecretarios de Agricultura, Sanidad, Medio Ambiente y Presidencia. El comité de crisis se reunirá hoy mismo para hacer "más operativa" la acción gubernamental ante la extensión de la enfermedad y tranquilizar a los consumidores, según fuentes del Gobierno. El comité tiene también como fin acabar con las posiciones contradictorias de los distintos ministerios.



El ministro alemán Fischer defiende la revolución ante los jueces

Josef Fischer, ministro de Asuntos Exteriores de Alemania, revivó ayer su pasado revolucionario de Fischer, atacado por los conservadores alemanes, justificó su "juventud revolucionaria", pero condenó a los derroteros terroristas armados. "Cuando se recurre a la violencia se paga un precio por ello", afirmó. Página 5

Elige: tus ahorros en una cuenta NARANJA, ó 4 horas extras al mes.

cuenta NARANJA 5% T.A.E.
Desde sólo 1 peseta
Sin pagar gastos ni comisiones
en su planeta libre
www.indirect.es
901 020 040 • INDIRECT

Ruiz-Gallardón destituye al director de Telemadrid por un programa sobre el País Vasco

El presidente de la Comunidad de Madrid, Alberto Ruiz-Gallardón (PP), destituyó ayer al director general de Telemadrid, Silvio González, por la emisión de un reportaje sobre el País Vasco el pasado lunes a las 21.30. Ruiz-Gallardón consideró que el programa, en el que se recogían amenazas a los manifestantes por parte de dirigentes de EH, según su interpretación, da una imagen distorsionada del conflicto vasco, y pidió a González su renuncia. El director de Telemadrid aceptó. "Lo mismo que me nombra, ahora me pide mi renuncia. Está en su derecho. El programa es imparcial, porque daba una visión completa del tema", declaró. Ruiz-Gallardón, según fuentes de su Gobierno, cree que en el tema "especialmente sensible" del terrorismo no se puede ser neutral. Página 17

EL PAIS

EDICIÓN MADRID DIARIO INDEPENDIENTE DE LA MAÑANA JUEVES 18 DE ENERO DE 2001
Redacción, Administración y Talleres: Miguel Yuste, 40 / 28037 Madrid / Tel: 91 337 82 00 / Año XXVI, Número 8.641 / Precio: 150 pesetas - 0,90 euros

Los indocumentados perderían la atención sanitaria

Interior pretende que no se empadrene a los inmigrantes 'sin papeles'

El Gobierno quiere complicar aún más la vida a los inmigrantes indocumentados. El delegado del Gobierno para la Inmigración, Enrique Fernández-Miranda, pidió ayer a 500 concejales y alcaldes del PP que no empadrenen a los inmigrantes que carecen de permiso de residencia, pese a que la ley sólo exige para este trámite un documento de identidad. El registro del padrón es necesario para que los extranjeros sin papeles reciban asistencia sanitaria y para que demuestren su arraigo en España a la hora de solicitar su regularización.

La OPEP decide un fuerte recorte de su producción de crudo y amenaza con otro en marzo

SUMARIO
El director de la televisión palestina, asesinado a tiros en Gaza

Las continuas réplicas del terremoto azorran a los salvadoreños

Ruiz-Gallardón designa nuevo director de Telemadrid

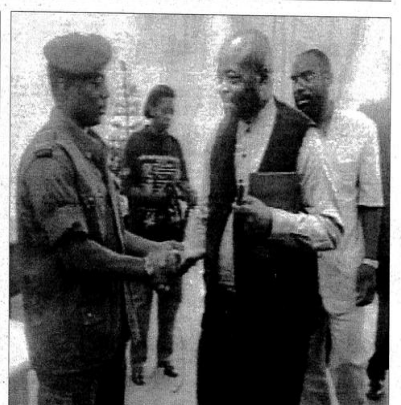
La Cámara de los Comunes británica prohíbe la caza del zorro con perros

El Corte Inglés venderá pisos en sus centros comerciales

La CMT acusa de oligopolio a las operadoras de móviles

CIBERPAIS
El GPRS en España

CONÉCTATE
Qué ordenador comprar.



Joseph Kabila (a la izquierda) saluda a funcionarios y oficiales del Ejército congoleño, ayer, en Kinshasa. La imagen está tomada de la televisión, Reuters.

Kinshasa niega la muerte del presidente, confirmada por Zimbabwe

El hijo de Kabila se convierte en el nuevo hombre fuerte de Congo

Joseph Kabila, hijo del presidente Laurent Kabila, es el nuevo hombre fuerte de Congo. En medio de una confusión creciente y del secretismo sobre el estado y el paradero del presidente, el Gobierno de Congo encargó ayer a su hijo la dirección del país y negó que Kabila haya muerto tras los cinco disparos que le decretaron la muerte. Los extranjeros rechazaron la sugerencia y respondieron al Gobierno con encierros en iglesias. Ayer ocuparon el centro cultural de la localidad de Lomé para seguir reclamando su regularización. La Inspección de Trabajo impuso en Murcia el año pasado 126 sanciones por el empleo ilegal de 526 inmigrantes sin permiso de trabajo. Las empresas fueron sancionadas con multas de 418 millones de pesetas. Entre las infraestructuras se encuentran obras de trabajo temporal que colocaron a 80 indocumentados. Página 15 y 16

El Comité Científico de la UE aconseja que se prohíba la venta del chuletón de vaca

En el caso de que la Comisión Europea convirtiera en norma esta recomendación aumentarían los materiales de riesgo que deben ser destruidos, lo que ya hoy constituye un grave problema. El ministro de Agricultura, Miguel Arias Cañete, admitió ayer en el Congreso que España no posee infraestructura suficiente para eliminar el enorme volumen de residuos generados. Páginas 36 y 37

Fuente: *El País*, Año XXVI, Número 8.640, del 17 de enero de 2001, y Año XXVI, N° 8641, del 18 de enero de 2001.

DOC.12: Decisión nº 001 Y/FEV/25/1999 sobre la creación de “el Consejo de Paz y Seguridad en la África Central (COPAX) de la CEEAC

CONFERENCE AU SOMMET DES CHEFS D'ETAT ET DE GOUVERNEMENT

Décision N° 001 Y/FEV/25/1999
relative à la création d'un mécanisme de promotion, de maintien et
de consolidation de la Paix et de la Sécurité en Afrique Centrale;

**La Conférence au Sommet des Chefs d'Etat et de Gouvernement
des pays d'Afrique Centrale,**

Préoccupée par la multiplication et l'intensification des conflits dans la Sous-Région ;

Réaffirmant son attachement à la Paix et à la Sécurité, gage de stabilité et de prospérité ;

Rappelant le Pacte de Non-Agression signé à Yaoundé le 8 juillet 1996 ;

Ayant à l'esprit la nécessité pour tous les Etats de la Sous-Région d'Afrique Centrale de signer et de ratifier ce pacte de Non-Agression pour créer les conditions de la confiance et de la coexistence pacifique ;

Ayant également à l'esprit toutes les décisions et tous les engagements pris dans le cadre du Comité Consultatif Permanent des Nations Unies sur les Questions de Sécurité en Afrique Centrale ;

Réaffirmant leur attachement au principe de règlement pacifique des différends consacré par les Chartes des Nations Unies et de l'Organisation de l'Unité Africaine ;

Soucieuse de renforcer davantage les liens fraternels de coopération entre les Etats de l'Afrique Centrale face aux situations de crise et aux risques d'instabilité,

11

DÉCIDE

Article 1er

Il est créé un Mécanisme de promotion, de Maintien et de Consolidation de la Paix et de la Sécurité en Afrique Centrale dénommé “**Conseil de Paix et de Sécurité de l'Afrique Centrale**” (COPAX).

Article 2

Le COPAX a pour but la Prévention, la Gestion et le Règlement des Conflits en Afrique Centrale, ainsi que les autres actions de promotion, de maintien et de consolidation de la paix et de la sécurité dans la Sous-Région.

Article 3

Les Ministres des Affaires Etrangères/Relations Extérieures, de la Défense/Forces Armées se réuniront à Yaoundé dans les plus brefs délais afin d'élaborer et de proposer aux Chefs d'Etat et de Gouvernement d'Afrique Centrale lors du Sommet de la CEEAC prévu en Guinée Equatoriale au mois d'avril 1999, les projets de textes organiques du Mécanisme visé à l'article 1. Cette réunion ministérielle sera convoquée par le Cameroun.

Fait à Yaoundé, le 25 février 1999

Fuente: Journal officiel de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale (CEEAC) – Numero Spécial

DOC.13: Protocolo para la Cooperación en las áreas de Política, Defensa y Seguridad de SADC.

Southern African Development Community



PROTOCOL

ON

POLITICS, DEFENCE AND

SECURITY CO-OPERATION

Protocol on Politics, Defence and Security Co-operation



CONTENTS

PREAMBLE	1
ARTICLE 1	DEFINITIONS	2
ARTICLE 2	OBJECTIVES	3
ARTICLE 3	STRUCTURES	5
ARTICLE 4	CHAIRPERSON OF THE ORGAN	6
ARTICLE 5	MINISTERIAL COMMITTEE	7
ARTICLE 6	INTER-STATE POLITICS AND DIPLOMACY COMMITTEE	7
ARTICLE 7	INTER-STATE DEFENCE AND SECURITY COMMITTEE	8
ARTICLE 8	COMMITTEE PROCEDURES	9
ARTICLE 9	SECRETARIAT	10
ARTICLE 10	CO-OPERATION WITH NON-STATE PARTIES AND INTERNATIONAL ORGANISATIONS	10
ARTICLE 11	CONFLICT PREVENTION, MANAGEMENT AND RESOLUTION	11
ARTICLE 12	CONFIDENTIALITY OF INFORMATION	14
ARTICLE 13	SETTLEMENT OF DISPUTES	15
ARTICLE 14	WITHDRAWAL	15
ARTICLE 15	RELATIONSHIP WITH OTHER INTERNATIONAL AGREEMENTS	15
ARTICLE 16	SIGNATURE	16
ARTICLE 17	RATIFICATION	16
ARTICLE 18	ACCESSION	16
ARTICLE 19	AMENDMENTS	16
ARTICLE 20	ENTRY INTO FORCE	17
ARTICLE 21	DEPOSITARY	17



PREAMBLE

We, the Heads of State or Government of:

The Republic of Angola
The Republic of Botswana
The Democratic Republic of Congo
The Kingdom of Lesotho
The Republic of Malawi
The Republic of Mauritius
The Republic of Mozambique
The Republic of Namibia
The Republic of Seychelles
The Republic of South Africa
The Kingdom of Swaziland
The United Republic of Tanzania
The Republic of Zambia
The Republic of Zimbabwe

TAKING COGNISANCE of the decision of SADC to create the ORGAN on Politics, Defence and Security which decision appears in the Gaborone Communiqué of 28th June 1996;

NOTING Article 9 of the Treaty which establishes the Organ;

BEARING IN MIND that Chapter VIII of the UN Charter recognizes the role of regional arrangements in dealing with such matters relating to the maintenance of international peace and security as are appropriate for regional action;

RECOGNISING AND RE-AFFIRMING the principles of strict respect for sovereignty, sovereign equality, territorial integrity, political independence, good neighbourliness, interdependence, non-aggression and non-interference in internal affairs of other States;



Southern African Development Community

RECALLING the 1964 resolution of the Assembly of Heads of State and Government of the Organisation of African Unity, declaring that all Member States pledge to respect the borders existing on their achievement of national independence;

FURTHER REAFFIRMING the primary responsibility of the United Nations Security Council in the maintenance of international peace and security, and the role of the Central Organ of the Organisation of African Unity Mechanism for Conflict Prevention, Management and Resolution;

CONVINCED that peace, security and strong political relations are critical factors in creating a conducive environment for regional co-operation and integration;

CONVINCED FURTHER that the Organ constitutes an appropriate institutional framework by which Member States could co-ordinate policies and activities in the area of politics, defence and security;

DETERMINED to achieve solidarity, peace and security in the Region through close cooperation on matters of politics, defence and security;

DESIROUS TO ENSURE that close cooperation on matters of politics, defence and security shall at all times promote the peaceful settlement of disputes by negotiation, conciliation, mediation or arbitration;

ACTING in pursuance of Article 10A of the Treaty;

HEREBY AGREE AS FOLLOWS:

ARTICLE 1

DEFINITIONS

1. In this Protocol terms and expressions defined in Article 1 of the Treaty shall bear the same meaning unless the context otherwise requires.



2. In this Protocol, unless the context otherwise requires:

“Chairperson” means the Chairperson of the Organ;

“ISDSC” means the Inter-State Defence and Security Committee;

“ISPDG” means the Inter-State Politics and Diplomacy Committee.

“Signatory” means a Member State which signs this Protocol;

“State Party” means a Member State that has ratified or acceded to this Protocol.

ARTICLE 2

OBJECTIVES

1. The general objective of the Organ shall be to promote peace and security in the Region.
2. The specific objectives of the Organ shall be to:
 - a) protect the people and safeguard the development of the Region against instability arising from the breakdown of law and order, intra-state conflict, inter-state conflict and aggression;
 - b) promote political co-operation among State Parties and the evolution of common political values and institutions;
 - c) develop common foreign policy approaches on issues of mutual concern and advance such policy collectively in international fora;
 - d) promote regional co-ordination and co-operation on matters related to security and defence and establish appropriate mechanisms to this end;



- e) prevent, contain and resolve inter-and intra-state conflict by peaceful means;
- f) consider enforcement action in accordance with international law and as a matter of last resort where peaceful means have failed;
- g) promote the development of democratic institutions and practices within the territories of State Parties and encourage the observance of universal human rights as provided for in the Charters and Conventions of the Organisation of African Unity and United Nations respectively;
- h) consider the development of a collective security capacity and conclude a Mutual Defence Pact to respond to external military threats;
- i) develop close co-operation between the police and state security services of State Parties in order to address :
 - (i) cross border crime; and
 - (ii) promote a community based approach to domestic security;
- j) observe, and encourage State Parties to implement, United Nations, African Union and other international conventions and treaties on arms control, disarmament and peaceful relations between states;
- k) develop peacekeeping capacity of national defence forces and co-ordinate the participation of State Parties in international and regional peacekeeping operations; and
- l) enhance regional capacity in respect of disaster management and co-ordination of international humanitarian assistance.



ARTICLE 3

STRUCTURES

1. The Organ shall be an institution of SADC and shall report to the Summit.
2. The Organ shall have the following structures:
 - a) the Chairperson of the Organ;
 - b) the Troika;
 - c) a Ministerial Committee;
 - d) an Inter-State Politics and Diplomacy Committee (ISPDC);
 - e) an Inter-State Defence and Security Committee (ISDSC); and
 - f) such other sub-structures as may be established by any of the ministerial committees.
3. The Troika shall consist of;
 - (a) the Chairperson of the Organ;
 - (b) the Incoming Chairperson who shall be the Deputy Chairperson of the Organ; and
 - (c) the Outgoing Chairperson.

DOC. N° 14: Tratado Institucional de la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC) (Preâmbulo)

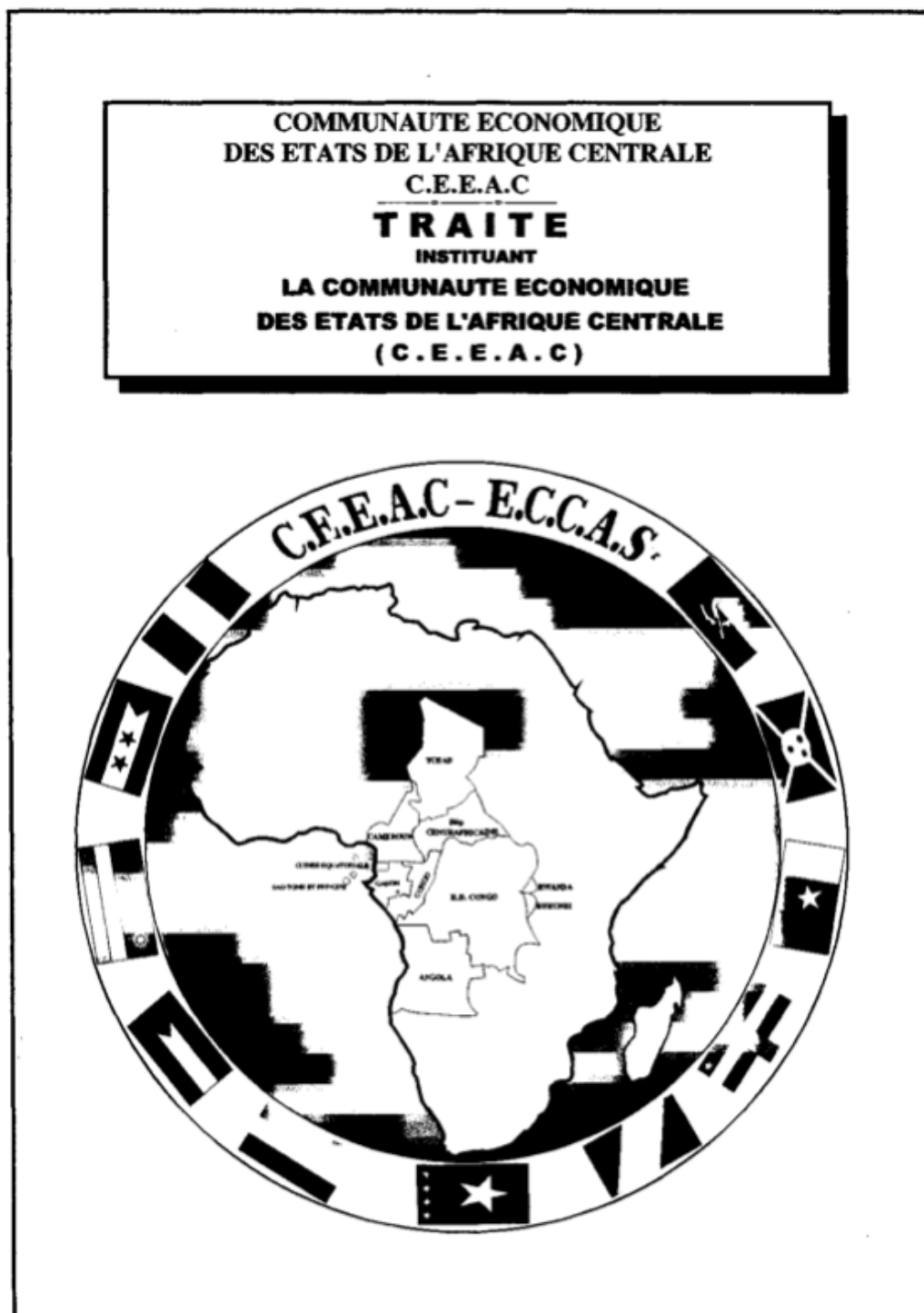


TABLE DES MATIERES

		<i>Page</i>
	PREAMBULE	
tex to	CHAPITRES	
xt o	I EXPRESSIONS EMPLOYEES	1
	II CREATION, PRINCIPES, OBJECTIFS ET MODALITES	3
x	III INSTITUTIONS DE LA COMMUNAUTE	7
	CONFERENCE DES CHEFS D'ETAT ET DE GOUVERNEMENT	7
	CONSEIL DES MINISTRES	9
	COUR DE JUSTICE	11
	SECRETARIAT GENERAL text	12
	COMMISSION CONSULTATIVE	14
	COMITES TECHNIQUES SPECIALISES	14
	IV LIBERALISATION DES ECHANGES LEAL	15
x	V LIBRE CIRCULATION, RESIDENCE ET DROIT D'ETABLISSEMENT l e x t o	21
	VI COOPERATION DANS LES DOMAINES MONETAIRE, FINANCIER ET DES PAIEMENTS o	23
	VII COOPERATION EN MATIERE D'AGRICULTURE ET D'ALIMENTATION	25
	VIII COOPERATION EN MATIERE D'INDUSTRIE	27
	IX COOPERATION EN MATIERE D'INFRASTRUCTURE ET D'EQUIPEMENT DE TRANSPORTS ET DE COMMUNICATIONS tex to	29 te- xt o
texto		
	texto	
	texto	

PREAMBULE

Le Président de la République populaire d'Angola,
Le Président de la République du Burundi,
Le Président de la République-Unie du Cameroun,
Le Président de la République centrafricaine,
Le Président de la République populaire du Congo,
Le Président de la République gabonaise,
Le Président de la République de Guinée équatoriale,
Le Président de la République rwandaise,
Le Président de la République démocratique de Sao Tomé-et-Principe,
Le Président de la République du Tchad,
Le Président de la République du Zaïre,

texto

CONSCIENTS de la nécessité de promouvoir le développement économique et social de leurs Etats dans le but d'améliorer le niveau de vie de leurs peuples,

RAPPELANT

texto

- les objectifs énoncés par la Charte de l'Organisation de l'unité africaine, notamment en son article 2, paragraphe 1, b) et paragraphe 2,
- la Déclaration sur la coopération, le développement et l'indépendance économique de l'Afrique adoptée par la dixième Conférence des chefs d'Etat et de gouvernement de l'Organisation de l'unité africaine (mai 1973),
- la Déclaration d'engagement de Monrovia (juillet 1979) sur les principes directeurs à respecter et les mesures à prendre pour réaliser l'autosuffisance nationale et collective dans le domaine économique et social en vue de l'instauration d'un nouvel ordre économique international,
- le Plan d'action et l'Acte final de Lagos (avril 1980), notamment les mesures visant au développement économique, social et culturel de l'Afrique et définissant, entre autres, celles relatives à la création de structures sous-régionales et au renforcement des structures existantes en vue de l'établissement graduel et progressif d'un marché commun africain, prélude à une communauté économique africaine,
- leur engagement solennel contenu dans la Déclaration de Libreville (décembre 1981) de tout mettre en oeuvre pour instituer une communauté économique des Etats de l'Afrique centrale,

AYANT A L'ESPRIT les principes du droit international qui régissent les relations entre les Etats, notamment les principes de souveraineté, d'égalité et d'indépendance de tous les Etats, de non-ingérence dans leurs affaires intérieures et le principe de la prééminence du droit dans leurs rapports mutuels,

vii

ORGANISATION OF AFRICAN UNITY



ORGANISATION DE L'UNITE AFRICAINE

**ACTE CONSTITUTIF
DE L'UNION AFRICAINE**

COPIE CERTIFIEE

tiy aiy aiy alwz
.....

**Signature
Conseiller Juridique de l'OUA**



ACTE CONSTITUTIF DE L'UNION AFRICAINE

1. Nous, Chefs d'Etat et de Gouvernement des Etats membres de l'Organisation de l'Unité Africaine (OUA) ;

1. Le Président de la République d'Afrique du Sud
2. Le Président de la République Algérienne Démocratique et Populaire
3. Le Président de la République d'Angola
4. Le Président de la République du Bénin
5. Le Président de la République du Botswana
6. Le Président du Burkina Faso
7. Le Président de la République du Burundi
8. Le Président de la République du Cameroun
9. Le Président de la République du Cap Vert
10. Le Président de la République Centrafricaine
11. Le Président de la République Fédérale Islamique des Comores
12. Le Président de la République du Congo
13. Le Président de la République de Côte d'Ivoire
14. Le Président de la République de Djibouti
15. Le Président de la République Arabe d'Egypte
16. Le Premier Ministre de la République Fédérale et Démocratique d'Ethiopie
17. Le Président de l'Etat d'Erythrée
18. Le Président de la République Gabonaise
19. Le Président de la République de Gambie
20. Le Président de la République du Ghana
21. Le Président de la République de Guinée
22. Le Président de la République de Guinée Bissau
23. Le Président de la République de Guinée Equatoriale
24. Le Président de la République du Kenya
25. Le Premier Ministre du Royaume du Lesotho
26. Le Président de la République du Libéria
27. Le Guide de la Révolution du 1^{er} septembre de la Grande Jamahiriya Arabe Libyenne Populaire et Socialiste
28. Le Président de la République de Madagascar
29. Le Président de la République du Malawi
30. Le Président de la République du Mali
31. Le Premier Ministre de la République de Maurice
32. Le Président de la République Islamique de Mauritanie
33. Le Président de la République du Mozambique
34. Le Président de la République de Namibie

35. Le Président de la République du Niger
36. Le Président de la République Fédérale du Nigeria
37. Le Président de la République Ougandaise
38. Le Président de la République Rwandaise
39. Le Président de la République Démocratique du Congo
40. Le Président de la République Arabe Sahraouie Démocratique
41. Le Président de la République de Sao Tome & Principe
42. Le Président de la République du Sénégal
43. Le Président de la République des Seychelles
44. Le Président de la République de Sierra Leone
45. Le Président de la République de Somalie
46. Le Président de la République du Soudan
47. Le Roi du Swaziland
48. Le Président de la République Unie de Tanzanie
49. Le Président de la République du Tchad
50. Le Président de la République Togolaise
51. Le Président de la République de Tunisie
52. Le Président de la République de Zambie
53. Le Président de la République du Zimbabwe

Inspirés par les nobles idéaux qui ont guidé les Pères fondateurs de notre Organisation continentale et des générations de panafricanistes dans leur détermination à promouvoir l'unité, la solidarité, la cohésion et la coopération entre les peuples d'Afrique, et entre les Etats africains ;

Considérant les principes et les objectifs énoncés dans la Charte de l'Organisation de l'Unité Africaine et le Traité instituant la Communauté économique africaine ;

Rappelant les luttes héroïques menées par nos peuples et nos pays pour l'indépendance politique, la dignité humaine et l'émancipation économique ;

Considérant que depuis sa création, l'Organisation de l'Unité Africaine a joué un rôle déterminant et précieux dans la libération du continent, l'affirmation d'une identité commune et la réalisation de l'unité de notre continent, et a constitué un cadre unique pour notre action collective en Afrique et dans nos relations avec le reste du monde ;

Résolus à relever les défis multiformes auxquels sont confrontés notre continent et nos peuples, à la lumière des changements sociaux, économiques et politiques qui se produisent dans le monde ;

Convaincus de la nécessité d'accélérer le processus de mise en œuvre du Traité instituant la Communauté économique africaine afin de promouvoir le développement socio-économique de l'Afrique et de faire face de manière plus efficace aux défis de la mondialisation ;

Guidés par notre vision commune d'une Afrique unie et forte, ainsi que par la nécessité d'instaurer un partenariat entre les gouvernements et toutes les composantes de la société civile, en particulier les femmes, les jeunes et le secteur privé, afin de renforcer la solidarité et la cohésion entre nos peuples ;

Conscients du fait que le fléau des conflits en Afrique constitue un obstacle majeur au développement socio-économique du continent, et de la nécessité de promouvoir la paix, la sécurité et la stabilité, comme condition préalable à la mise en œuvre de notre agenda dans le domaine du développement et de l'intégration ;

Résolus à promouvoir et à protéger les droits de l'homme et des peuples, à consolider les institutions et la culture démocratiques, à promouvoir la bonne gouvernance et l'Etat de droit ;

Résolus également à prendre toutes les mesures nécessaires pour renforcer nos institutions communes et à les doter des pouvoirs et des ressources nécessaires afin de leur permettre de remplir efficacement leurs missions ;

Rappelant la Déclaration que nous avons adoptée lors de la quatrième session extraordinaire de notre Conférence à Syrte, en Grande Jamahiriya arabe libyenne populaire socialiste, le 9.9.99, et par laquelle nous avons décidé de créer l'Union africaine, conformément aux objectifs fondamentaux de la Charte de l'Organisation de l'Unité Africaine (OUA) et du Traité instituant la Communauté économique africaine ;

SOMMES CONVENUS DE CE QUI SUIT :

Fuente: Unión Africana. Disponible en https://au.int/web/sites/default/files/treaties/7758-treaty-0021_-_constitutive_act_of_the_african_union_f.pdf . Página consultada el 17 de mayo de 2015.

vegetable markets every day,

good," said Watitu, adding the

maize suburo, is densely populated with market for all a rosy affair

Three Africa regional blocs to launch free trading pact

LUSAKA

THREE African regional blocs are expected to finally launch a free trading arrangement in December this year aimed at boosting trade, a top official told Xinhua on Tuesday.

The Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA), the Eastern African Community (EAC) and the Southern African Development Community (SADC) are expected to launch the tripartite free trading arrangement in December, according to Sindiso Ngwenya, the secretary-general of COMESA.

The official, who is also tripartite taskforce chairperson, said this follows progress made by the economic blocs in implementing the initiative after member states made strides in tariff offers and on rules of origin which stipulates that imported

products should meet 75 percent value addition from the country of origin.

"The tripartite sectorial committee of ministers meeting in Bujumbura, Burundi from October 24-25 has agreed to launch the tripartite free trade area during the tripartite summit of heads of state to be held in Egypt in December," he said in a statement emailed to Xinhua.

The development, he said, will result in the implementation of a developmental regional integration strategy that places priority on infrastructure development, industrialization and free movement of goods and services, according to the statement.

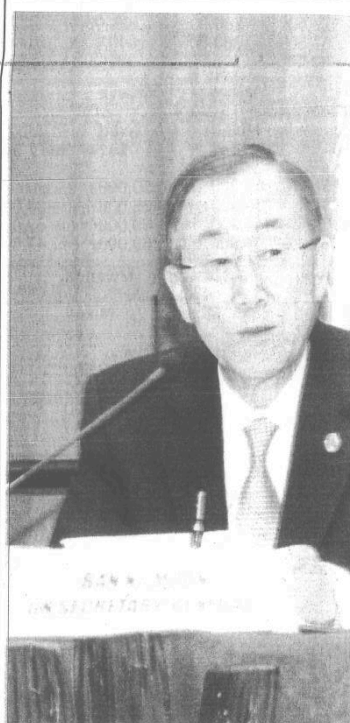
Once launched the tripartite free trading arrangement will be largest economic bloc on the continent and will pave way for the establishment of the Continental Free Trade Area

(CFTA) in 2017, he added.

"The tripartite free trading arrangement offers significant opportunities for business and investment within the tripartite and will act as a magnet for attracting direct foreign investment into the tripartite region," he added.

The business community, he said, will particularly benefit from an improved and harmonized trade regime which reduces the cost of doing business as a result of elimination of overlapping trade regimes due to multiple memberships.

The tripartite free trading arrangement encompassing 26 member states from the three regional blocs, with a combined population of 625 million people and a gross domestic product of 1.2 trillion U.S. dollars, will account for half of the membership of the African Union and 58 percent of the continent's gross domestic product.



Visiting United Nations Secretary-General Ban Ki-moon on Monday. Spearheading a high-level delegation dollars development initiative aimed at boosting countries. (Xinhua)

Zambian wage dispute threatens

LUSAKA

A ROW over government's decision to continue imposing a wage freeze on public workers may paralyze public service delivery in Zambia if workers go ahead with their planned mass demonstrations.

The country's largest trade union, the Zambia Congress of Trade Unions (ZCTU), announced last week that it will commence its demonstrations on October 31 at which they will present a petition to lawmakers, to signify the start of countrywide demonstrations.

The demonstrations will later spread to all provincial towns.

The union recently threatened that it will organize countrywide demonstrations if the government does not lift the wage freeze.

The union, which has maintained that the wage freeze is illegal as it goes against a collective bargaining agreement between the union and government concerning workers' salaries, feels that the government has failed to dialogue on

the issue hence the decision to embark on mass demonstration.

The unions have also accused the government of imposing the wage freeze without consultation.

"Despite our continue call on the government to lift the wage freeze throughout 2014, government has not lifted the wage freeze while the cost of living has continued to go up," Roy Mwaba, the secretary-general of the union told reporters recently during a press briefing.

"We are only prepared to dialogue when our colleagues we want to dialogue with become serious. So far, they have not shown seriousness. We have written letters to State House but there has been no favorable response," he added.

On the other hand, the government has maintained that it will not lift the wage freeze despite threats of mass demonstrations.

Minister of Finance Alexander Chikwanda says it is difficult to lift the wage freeze because domestic revenues

were insufficient to support an increase in salaries, adding that 75 percent of domestic revenue in the budget went towards salaries for public workers.

The Zambian minister said it is not possible for the government to lift the wage freeze because even the 25 percent of domestic revenues that remained after paying the wages were insufficient to generate high levels of development.

"Twenty-five percent is not enough for development and other programs in the services, education, health and security sectors to contribute to higher levels of development and acceleration of capital formation," he said.

During the presentation of the 2014 budget, Zambia's finance minister announced the imposition of the wage freeze on the pretext that it wanted to concentrate on addressing structural anomalies in the remuneration structure of public workers.

The decision has since opened a hullabaloo in the southern African nation with various interest groups urging

government to consider the mass protests embark on.

Zambia's last wage workers was imposed

Last week, lawmakers presented by an opposition indication that the wage

The motion, which Cornelius Mweethu lawmaker, failed who with 81 voters voting not to be lifted while lifting of the wage fr

The opposition law government on the failing to listen to the workers, with some living was far beyond

Despite the motion opposition lawmaker yet over and has since lawmakers will join t war against the gov